



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔΙΑΝΕΟΣΙΣ  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

# ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

**Π1. CONCEPT PAPERS**

**&**

**Π.2 ΣΧΕΔΙΑ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΪΣΗ**

**ΤΟΥ ΟΔΙΚΟΥ ΧΑΡΤΗ ΜΕ ΤΑ ΑΝΑΛΥΤΙΚΑ ΣΧΕΔΙΑ ΔΡΑΣΗΣ ΤΩΝ  
ΠΥΛΩΝΩΝ**

Γεώργιος Γαλανός - Επίκουρος Καθηγητής  
Τμήματος Διεθνών και Ευρωπαϊκών Σπουδών Πανεπιστημίου Πειραιώς

Διεύθυνση: Γρ. Λαμπράκη 126, Πειραιάς, Τ.Κ. 185 32

Τηλέφωνο: +30 210-414-2490

email: galgeorg@unipi.gr

Website: [Galanos Georgios](#)

## Περιεχόμενα

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Π1. CONCEPT PAPERS</b> .....   | <b>5</b>  |
| <b>1 Εισαγωγή</b> .....   | <b>6</b>  |
| 1.1 Ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Ελληνική Πολιτεία.....   | 6         |
| 1.2 Η λογική της μεταρρύθμισης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα.....   | 8         |
| 1.3 Σκοπός, αντικείμενο και μεθοδολογία εκπόνησης της μελέτης.....  | 9         |
| <b>2 Το χρονικό των μεταρρυθμίσεων και της μετεξέλιξης του θεσμικού πλαισίου των ΟΤΑ 11</b>   |           |
| 2.1 Από το 1821-1954.....   | 11        |
| 2.2 Περίοδος 1954- 1962.....  | 12        |
| 2.3 Περίοδος 1975 - 1980.....   | 14        |
| 2.4 Περίοδος 1982- 1989.....  | 17        |
| 2.5 Περίοδος 1990- 1999.....  | 21        |
| 2.6 Περίοδος 2001- 2009.....  | 28        |
| 2.7 Περίοδος 2010- 2017.....  | 40        |
| 2.8 Περίοδος 2018-2022.....   | 54        |
| 2.9 Συμπερασματικές παρατηρήσεις .....  | 64        |
| <b>3 Χωροταξικός και πολεοδομικός σχεδιασμός</b> .....  | <b>74</b> |
| 3.1 Εισαγωγή.....   | 74        |
| 3.2 Θεσμικό πλαίσιο .....   | 74        |
| 3.3 Στρατηγικές και βασικά πλαίσια για την οργάνωση του χώρου .....   | 76        |
| <b>3.3.1 Εθνικό επίπεδο</b> .....   | <b>76</b> |
| <b>3.3.2 Περιφερειακό επίπεδο</b> .....   | <b>77</b> |
| <b>3.3.3 Τοπικό επίπεδο</b> .....   | <b>77</b> |
| 3.4 Αξιολόγηση υφιστάμενης κατάστασης και ανάδειξη κρίσιμων ζητημάτων.....  | 81        |
| 3.5 Συμπεράσματα .....  | 86        |
| 3.6 Προτάσεις για μεταρρύθμιση.....   | 87        |
| <b>4 Αδειοδότηση επιχειρήσεων</b> .....   | <b>92</b> |
| 4.1 Εισαγωγή.....   | 92        |
| 4.2 Θεσμικό πλαίσιο .....   | 93        |
| 4.3 Γνώμη των δημοτικών και κοινοτικών αρχών για ειδικά θέματα.....   | 94        |
| 4.4 Καταστάματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.....   | 94        |
| 4.5 Τροποποιήσεις του Νόμου 3463/2006 με το Νόμο 3852/2010 Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης (ΦΕΚ Α' 87/7 Ιουνίου 2010)..... | 94        |
| 4.6 Αρμόδια όργανα των ΟΤΑ για βεβαιώσεις-αδειοδοτήσεις-γνωστοποιήσεις .....  | 96        |
| <b>4.6.1 Επιτροπή Ποιότητας Ζωής</b> .....  | <b>96</b> |

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| 4.6.2     | Διοικητικές υπηρεσίες.....   | 98         |
| 4.7       | Υφιστάμενη κατάσταση και ανάδειξη κρίσιμων ζητημάτων .....   | 98         |
| 4.8       | Προτάσεις μεταρρύθμισης.....   | 99         |
| <b>5</b>  | <b>Τοπική αγροτική πολιτική .....</b>  | <b>100</b> |
| 5.1       | Εισαγωγή.....  | 100        |
| 5.2       | Θεσμικό πλαίσιο .....  | 100        |
| 5.3       | Υφιστάμενη κατάσταση-κρίσιμα ζητήματα.....   | 104        |
| 5.4       | Θεσμικές και οργανωτικές αδυναμίες και προβλήματα.....   | 105        |
| 5.5       | Προτάσεις μεταρρύθμισης.....   | 106        |
| <b>6</b>  | <b>Τοπική κοινωνική πολιτική .....</b>   | <b>108</b> |
| 6.1       | Εισαγωγή.....  | 108        |
| 6.2       | Θεσμικό πλαίσιο .....  | 109        |
| 6.3       | Υφιστάμενη κατάσταση-κρίσιμα ζητήματα.....   | 111        |
| 6.4       | Προτάσεις πολιτικής και μεταρρυθμίσεων .....   | 112        |
| <b>7</b>  | <b>Διαχείριση της περιουσίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.....</b>  | <b>113</b> |
| 7.1       | Εισαγωγή.....  | 113        |
| 7.2       | Θεσμικό πλαίσιο .....  | 114        |
| 7.3       | Υφιστάμενη κατάσταση -κρίσιμα ζητήματα.....  | 117        |
| 7.4       | Προτάσεις πολιτικής και μεταρρυθμίσεων .....   | 119        |
| <b>8</b>  | <b>Τοπική περιβαλλοντική πολιτική.....</b>   | <b>120</b> |
| 8.1       | Εισαγωγή.....  | 120        |
| 8.2       | Θεσμικό πλαίσιο .....  | 121        |
| 8.3       | Κρίσιμα ζητήματα-προκλήσεις .....  | 126        |
| 8.4       | Προτάσεις πολιτικής και μεταρρυθμίσεων .....   | 128        |
| <b>9</b>  | <b>Πολιτική Προστασία .....</b>  | <b>131</b> |
| 9.1       | Εισαγωγή.....  | 131        |
| 9.2       | Θεσμικό πλαίσιο .....  | 131        |
| 9.3       | Κρίσιμα ζητήματα .....   | 132        |
| 9.4       | Προτάσεις πολιτικής και μεταρρύθμισης .....  | 132        |
| <b>10</b> | <b>Ενίσχυση της ικανότητας της τοπικής αυτοδιοίκησης σχετικά με την εκπόνηση λειτουργικού σχεδιασμού και υλοποίηση επενδυτικών προγραμμάτων και αξιοποίηση πόρων των Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων .....</b>   | <b>134</b> |
| 10.1      | Ειδικός στόχος: Ενίσχυση ικανοτήτων/ δομών των δήμων σε ότι αφορά τον σχεδιασμό, την υλοποίηση και την παρακολούθηση αναπτυξιακών σχεδίων και επενδυτικών προγραμμάτων. Βελτίωση 5ετούς και ετήσιου επιχειρησιακού σχεδιασμού στους δήμους ..... | 134        |
| 10.1.1    | Εντοπισμός και περιγραφή των ζητημάτων προς διερεύνηση.....  | 134        |
| 10.1.2    | Παρουσίαση θεσμικού πλαισίου .....   | 135        |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| 10.1.3    | Ανάλυση υφιστάμενης κατάστασης του τομέα πολιτικής.....   | 137        |
| 10.1.4    | Ανάδειξη των κρίσιμων ζητημάτων.....  | 138        |
| 10.1.5    | Διατύπωση μεταρρυθμιστικών προτάσεων.....   | 140        |
| 10.2      | Ειδικός στόχος: Διασφάλιση συντονισμού με αρμόδια Υπουργεία και εμπλεκόμενους φορείς  | 141        |
| 10.3      | Ειδικός στόχος: Ανταλλαγή εμπειριών για δημοτικές δομές αξιοποίησης των Διαρθρωτικών Ταμείων.....   | 141        |
| 10.3.1    | Εισαγωγή - Ζητήματα προς διερεύνηση.....  | 141        |
| 10.3.2    | Διατύπωση προτάσεων πολιτικής και μεταρρυθμιστικών προτάσεων .....  | 142        |
| 10.4      | Ειδικός στόχος: Προετοιμασία εν όψει της νέας προγραμματικής περιόδου (2021-2027) για το σχεδιασμό της περιφερειακής πολιτικής και τα νέα περιφερειακά και τοπικά αναπτυξιακά προγράμματα – αξιοποίηση πόρων του Ταμείου Ανάκαμψης..... | 143        |
| 10.4.1    | Εισαγωγή - Ζητήματα προς διερεύνηση.....  | 143        |
| 10.4.2    | Θεσμικό Πλαίσιο .....   | 143        |
| 10.4.3    | Υφιστάμενη κατάσταση – κρίσιμα ζητήματα .....   | 144        |
| 10.4.4    | Διατύπωση μεταρρυθμιστικών προτάσεων.....   | 145        |
| <b>11</b> | <b>Οργάνωση δομών και λειτουργίας ΟΤΑ.....</b>  | <b>147</b> |
| 11.1      | Εισαγωγή .....  | 147        |
| 11.2      | Το θεσμικό και κανονιστικό πλαίσιο του τομέα «Οργάνωση Δομών και Λειτουργίας»   | 147        |
| 11.3      | Υφιστάμενη κατάσταση-κρίσιμα ζητήματα .....   | 150        |
| 11.4      | Προτάσεις πολιτικής και μεταρρύθμισης.....  | 151        |
| <b>12</b> | <b>Πόροι προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση.....</b>  | <b>152</b> |
| 12.1      | Εισαγωγή - Ζητήματα προς διερεύνηση.....  | 152        |
| 12.2      | Θεσμικό πλαίσιο .....   | 152        |
| 12.3      | Υφιστάμενη κατάσταση-κρίσιμα ζητήματα .....   | 154        |
| 12.4      | Διατύπωση προτάσεων μεταρρύθμισης και πολιτικής.....  | 155        |
| <b>13</b> | <b>Το σύστημα εποπτείας και ελέγχου των Δήμων .....</b>   | <b>156</b> |
| 13.1      | Εισαγωγή- Ζητήματα προς διερεύνηση .....  | 156        |
| 13.2      | Θεσμικό πλαίσιο .....   | 156        |
| 13.3      | Υφιστάμενη κατάσταση-Κρίσιμα ζητήματα .....   | 158        |
| 13.4      | Προτάσεις μεταρρύθμισης και πολιτικής.....  | 159        |
| <b>14</b> | <b>Ψηφιακός Μετασχηματισμός και ηλεκτρονική διακυβέρνηση.....</b>   | <b>160</b> |
| 14.1      | Εισαγωγή .....  | 160        |
| 14.2      | Θεσμικό πλαίσιο .....   | 160        |
| 14.3      | Υφιστάμενη κατάσταση-κρίσιμα ζητήματα .....   | 165        |
| 14.4      | Προτάσεις πολιτικής και μεταρρυθμίσεων .....  | 167        |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| <b>15</b> | <b>Πολύ-επίπεδη διακυβέρνηση.....</b>   | <b>173</b> |
| 15.1      | Ειδικός στόχος: Βελτίωση της οργάνωσης και του συντονισμού της δημόσιας παρέμβασης στο περιφερειακό και το τοπικό επίπεδο ..... | 173        |
| 15.1.1    | Εισαγωγή - Ζητήματα προς διερεύνηση .....   | 173        |
| 15.1.2    | Θεσμικό Πλαίσιο .....   | 175        |
| 15.1.3    | Υφιστάμενη κατάσταση – κρίσιμα ζητήματα .....   | 177        |
| 15.1.4    | Διατύπωση μεταρρυθμιστικών προτάσεων .....  | 178        |
| <b>16</b> | <b>Ενίσχυση δεοντολογίας-διαφάνειας και απλούστευση διαδικασιών .....</b>   | <b>181</b> |
| 16.1      | Ειδικός Στόχος: Ενίσχυση δεοντολογίας-διαφάνειας.....   | 181        |
| 16.1.1    | Θεσμικό και πολιτικό πλαίσιο .....  | 181        |
| 16.1.2    | Υφιστάμενη κατάσταση-κρίσιμα ζητήματα.....  | 182        |
| 16.1.3    | Προτάσεις πολιτικής και μεταρρύθμισης .....   | 183        |
| 16.2      | Ειδικός στόχος: Απλούστευση διαδικασιών για διασφάλιση της χρηστής διοίκησης ...  | 184        |
| 16.2.1    | Θεσμικό και πολιτικό πλαίσιο .....  | 184        |
| 16.2.2    | Κρίσιμα ζητήματα και προτάσεις μεταρρύθμισης .....  | 185        |
|           | <b>Π.2 ΣΧΕΔΙΑ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ.....</b>   | <b>187</b> |
|           | <b>ΤΟΥ ΟΔΙΚΟΥ ΧΑΡΤΗ ΜΕ ΤΑ ΑΝΑΛΥΤΙΚΑ ΣΧΕΔΙΑ ΔΡΑΣΗΣ ΤΩΝ ΠΥΛΩΝΩΝ .....</b>   | <b>187</b> |
| <b>17</b> | <b>Περίληψη .....</b>   | <b>188</b> |
| <b>18</b> | <b>Εισαγωγή.....</b>  | <b>189</b> |
| <b>19</b> | <b>Τα Σχέδια Δράσης ανά Πυλώνα του Οδικού Χάρτη.....</b>  | <b>191</b> |

## Π1. CONCEPT PAPERS

# 1 Εισαγωγή

## 1.1 Ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Ελληνική Πολιτεία

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση (ΤΑ) είναι μια από τις βασικές αρχές της δημοκρατίας και έχει συνταγματική υπόσταση. Περιλαμβάνει το δικαίωμα των οργανωμένων σε Δήμους ή κοινότητες τοπικών κοινωνιών να εκτελούν ένα μεγάλο μέρος των δημόσιων καθηκόντων τους ανεξάρτητα, χωρίς την παρέμβαση του κράτους.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση ασκείται μέσα από τη λειτουργία και κάτω από τον έλεγχο των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, όπως είναι οι Δήμοι. Πρόκειται για νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, τα οποία έχουν συσταθεί σε συγκεκριμένη χωρική οντότητα της χώρας. Κάθε ΟΤΑ έχει εκτός από καθορισμένα όρια αναφοράς, συγκεκριμένη έκταση, έδρα και πληθυσμό.

Βάσει της τρέχουσας διοικητικής διαίρεσης, κάθε σημείο της ελληνικής επικράτειας (εξαιρουμένου του Αγίου Όρους) υπάγεται ταυτόχρονα στη δικαιοδοσία δύο ΟΤΑ. Ενός πρωτοβάθμιου, που ονομάζεται Δήμος, κι ενός δευτεροβάθμιου, που ονομάζεται περιφέρεια.

Η έννοια της «τοπικής υπόθεσης», καθώς και ο τρόπος με τον οποίο κατανέμονται οι σχετικές αρμοδιότητες στους πρωτοβάθμιους και δευτεροβάθμιους ΟΤΑ, καθορίζεται νομοθετικά. Σύμφωνα με έναν γενικό κανόνα, συνήθως ο Δήμος είναι αρμόδιος για τα στενά τοπικά ζητήματα και η περιφέρεια για τα ευρύτερα.

Οι αρμοδιότητες ή καθήκοντα της αυτοδιοίκησης ενός Δήμου μπορούν να ρυθμίζονται από αυτόν με δική του ευθύνη. Αυτό σημαίνει ότι δεν μπορεί μόνο να αποφασίσει εάν θα ρυθμίσει τα εν λόγω καθήκοντα, αλλά και πότε και πώς. Αυτά τα καθήκοντα αυτοδιοίκησης χωρίζονται σε εθελοντικά ή εκούσια καθήκοντα αυτοδιοίκησης και σε υποχρεωτικά καθήκοντα αυτοδιοίκησης.

Ο Δήμος δεν είναι υποχρεωμένος να εκπληρώνει τα εθελοντικά καθήκοντα αυτοδιοίκησης. Επομένως, μπορεί να αποφασίσει εάν, πότε και πώς θέλει να τα εκπληρώσει. Η απόφαση για τέτοια αυτοδιοικητικά καθήκοντα ανήκει εξ ολοκλήρου στη διακριτική ευχέρεια των δήμων, όπως και η οικονομική ευθύνη για την εκπλήρωσή τους. Δεν υπάρχουν νομικές διατάξεις ή ρυθμίσεις από την πλευρά του κράτους. Τα εθελοντικά καθήκοντα αυτοδιοίκησης συνήθως εξυπηρετούν την ευημερία των πολιτών των δήμων. Αυτά μπορεί να είναι πολιτιστικές προσφορές (π.χ. μουσεία, θέατρα, εκδηλώσεις), οικονομικές βελτιώσεις (π.χ. ανοικτές αγορές, εμπορικές εκθέσεις, τουριστική προβολή) ή κοινωνική πρόνοια (π.χ. φροντίδα ηλικιωμένων, κοινωνικά παντοπωλεία) κ.α.

Από την άλλη πλευρά, ένα ΟΤΑ είναι υποχρεωμένος από το νόμο να εκτελεί τα υποχρεωτικά καθήκοντα αυτοδιοίκησης. Συνήθως, αυτή η υποχρέωση επιβάλλεται από εθνικό δίκαιο. Στην περίπτωση αυτών των υποχρεωτικών καθηκόντων αυτοδιοίκησης, δεν εναπόκειται συνεπώς στην κοινότητα να αποφασίσει εάν θέλει να τα εκπληρώσει, μπορεί να αποφασίσει μόνο πώς.

Ο Δήμος φέρει και οικονομική ευθύνη για τα υποχρεωτικά αυτοδιοικητικά καθήκοντα. Αυτά περιλαμβάνουν, για παράδειγμα την ύδρευση, τη διάθεση λυμάτων, τη συντήρηση σχολείων και νηπιαγωγείων κ.α.

Επιπλέον, υπάρχουν τα λεγόμενα «μεταφερόμενα καθήκοντα», τα οποία πρέπει να φέρουν εις πέρας οι ίδιοι οι Δήμοι, αλλά δεν έχουν καμία δική τους εξουσία λήψης αποφάσεων. Αυτό με τη σειρά του ανήκει στην κεντρική κυβέρνηση ή στην αρμόδια περιφέρεια.

Γενικότερα, ο ρόλος που διαδραματίζει η Τοπική Αυτοδιοίκηση, ως θεσμός της Ελληνικής Πολιτείας, έχει πολιτική, διοικητική και αναπτυξιακή διάσταση. Πιο συγκεκριμένα:

- Ο πολιτικός ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης βασίζεται στην πολιτική νομιμοποίηση που της παρέχει η άμεση και καθολική εκλογή των οργάνων της από τους πολίτες της εκάστοτε περιοχής αναφοράς. Με τον τρόπο αυτό της δίδεται η εντολή και το δικαίωμα να διαμορφώνει, να εφαρμόζει και να ελέγχει την εφαρμογή των τοπικών δημόσιων πολιτικών.
- Ο διοικητικός ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης προκύπτει από τη συμμετοχή της στον ενιαίο διοικητικό σύστημα της χώρας. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση ασκεί τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων, καταγράφει και

ενημερώνει βάσεις δεδομένων των στοιχείων που αφορούν τη δημοτική κατάσταση των πολιτών και παρέχει διοικητικές υπηρεσίες στους πολίτες (π.χ. πληροφόρηση, βεβαιώσεις και πιστοποιητικά).

- Ο αναπτυξιακός ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης εκφράζεται μέσω των αρμοδιοτήτων που της δίνει το θεσμικό πλαίσιο σε θέματα οικονομικής, κοινωνικής και πολιτιστικής ανάπτυξης, δηλαδή από τον ρόλο που διαδραματίζει στην τοπική ανάπτυξη. Οι ΟΤΑ συμβάλλουν στην τοπική απασχόληση και στις τοπικές επενδύσεις, άμεσα ή έμμεσα. Αυξάνουν την τοπική ζήτηση αγαθών και υπηρεσιών, ενώ δύνανται να σχεδιάσουν και προγραμματίσουν τη συνολική τοπική ανάπτυξη. Μέσω ολοκληρωμένων παρεμβάσεων μπορούν να προωθήσουν σχέδια ολοκληρωμένης, βιώσιμης τοπικής ανάπτυξης, αξιοποιώντας τα σύγχρονα χωρικά εργαλεία της πολιτικής συνοχής (π.χ. ΟΧΕ, ΒΑΑ, ΤΑΠΤΟΚ). Δύνανται μέσω της αναβάθμισης των υποδομών τους και της κατάλληλης προβολής να προσελκύσουν επενδύσεις και επισκέπτες ή να δημιουργήσουν οργανωμένους υποδοχείς εγκατάστασης οικονομικών δραστηριοτήτων.

Ο παραπάνω πολιτικός, διοικητικός και αναπτυξιακός ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης εξασφαλίζει τη δυνατότητα ανάληψης πρωτοβουλιών αντιμετώπισης καθημερινών ζητημάτων, αλλά και πρωτοβουλιών προώθησης της τοπικής ανάπτυξης. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση και, κυρίως, η πρωτοβάθμια αποτελεί τον πλησιέστερο στον πολίτη θεσμό της δημόσιας διοίκησης, τόσο βάσει αντικειμένου, όσο και βάσει του τρόπου λειτουργίας του. Ειδικότερα:

- Ως προς το αντικείμενό του, κεντρική αρμοδιότητά του αποτελεί η αντιμετώπιση των καθημερινών προβλημάτων του πολίτη στο χώρο διαβίωσης του ιδίου και της οικογένειάς του.
- Ως προς τη λειτουργία του, συνιστά τον πλέον προσιτό στον πολίτη θεσμό διοίκησης, τόσο όσον αφορά τον έλεγχο των πεπραγμένων του και τη λογοδοσία του ως προς αυτά, όσο και για τη δυνατότητα ενεργού συμμετοχής που του προσφέρει.

Η δυνατότητα συμμετοχής του συνόλου των πολιτών στη διαμόρφωση και τη λήψη αποφάσεων αποτελεί βασικότερη αρχή της Δημοκρατίας. Βάσει αυτού κρίνεται απολύτως αναγκαία η συνεχής προώθηση της αποκέντρωσης και η συνεχής ενίσχυση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Σύμφωνα και με όσα προαναφέρθηκαν, γίνεται απόλυτα σαφές ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση αποτελεί σημαντικότερο θεσμό, τόσο σε εθνικό όσο και ευρωπαϊκό επίπεδο. Οι ΟΤΑ έχουν την αποκλειστική ευθύνη για την διαχείριση των τοπικών υποθέσεων, ωστόσο σήμερα το επίπεδο ευθύνης των ΟΤΑ δεν περιορίζεται απλώς στην κάλυψη ορισμένων θεμελιωδών βασικών αναγκών των κατοίκων της περιοχής τους, αλλά επεκτείνεται και στην επεξεργασία και την εφαρμογή της αναπτυξιακής στρατηγικής προς όφελός τους.

Στην προσπάθειά να οριοθετηθεί η σημερινή δυναμική των ΟΤΑ της χώρας, όπως διαμορφώνεται από τις νομοθετικές και διοικητικές ρυθμίσεις των τελευταίων χρόνων, με στόχο την αποτελεσματικότερη αξιοποίησή της, θα πρέπει να ληφθούν υπόψη τρεις, κυρίως, παράμετροι:

- Η πρώτη παράμετρος είναι ότι ο προσδιορισμός του ρόλου των ΟΤΑ δεν μπορεί να γίνει χωρίς την παράλληλη μελέτη και κατανόηση των χαρακτηριστικών και των απαιτήσεων της εποχής μας. Οι ΟΤΑ της χώρας μας δεν μπορούν να μείνουν ανεπηρέαστοι από τις τεχνολογικές εξελίξεις, από το φαινόμενο της παγκοσμιοποίησης, από τους όρους της ελεύθερης αγοράς, από τα περιβαλλοντικά προβλήματα, καθώς και από τις γενικότερες οικονομικές, κοινωνικές, πολιτικές και πολιτιστικές εξελίξεις, που απαιτούν, από κάθε φορέα εξουσίας, νέες μορφές διαχείρισης και λειτουργίας. Ο πολίτης του 21ου αιώνα δεν περιορίζεται σε στενά γεωγραφικά πλαίσια. Είναι πλέον «Πολίτης του κόσμου» καθώς, στην κοινωνία της πληροφορίας, δέχεται καθημερινά μηνύματα και επηροές από όλη την έκταση του πλανήτη.
- Η δεύτερη παράμετρος αποτελεί η επιφυλακτική στάση των πολιτών απέναντι στους φορείς και τα πρόσωπα που ασκούν εξουσία, τόσο σε κεντρικό όσο και σε τοπικό επίπεδο. Το φαινόμενο αυτό αποτυπώνεται στις πεποιθήσεις και τις συμπεριφορές των πολιτών όλων των κοινωνικών στρωμάτων. Κύριο χαρακτηριστικό του είναι το ότι ο πολίτης δεν εμπιστεύεται τον κρατικό μηχανισμό, αμφισβητεί την ύπαρξη διαφάνειας στους πολιτικούς χειρισμούς, θεωρεί τη διαφθορά ως κατεστημένο φαινόμενο και αντιμετωπίζει με δυσανεξία τις καθημερινές συναλλαγές του με το δημόσιο.
- Η τρίτη και σημαντικότερη παράμετρος είναι η σημαντική εμβέλειας αμφίδρομη σχέση αλληλεπίδρασης και αλληλεξάρτησης των ΟΤΑ τόσο με τις κυβερνητικές αρχές και την κεντρική διοίκηση, όσο και με τους πολίτες. Οι ΟΤΑ, από τη μια μεριά δέχονται, με τον πιο άμεσο τρόπο τις κοινωνικές πιέσεις και αντιλαμβάνονται πρώτοι

το σφυγμό της κοινής γνώμης και από την άλλη, καλούνται ως εκπρόσωποι των τοπικών κοινωνιών, να ασκούν όχι μόνο κριτική αλλά και ουσιαστική παρεμβατική πολιτική απέναντι στην κεντρική εξουσία.

Αποτελεί ιδιαίτερα σημαντική η αξιοποίηση της νέας δυναμικής των ΟΤΑ που διαμορφώνεται από τις παραπάνω παραμέτρους τόσο σε εθνικό όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

## 1.2 Η λογική της μεταρρύθμισης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα

Η διοικητική μεταρρύθμιση είναι μια ανοικτή, δυναμική και επαναλαμβανόμενη διαδικασία, με στόχο τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της λειτουργίας των ΟΤΑ και των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις. Οι σημαντικότεροι λόγοι των μεταρρυθμίσεων αυτών είναι: οικονομικοί-διαχειριστικοί, αναπτυξιακοί, διοικητικοί-επιχειρησιακοί, δημογραφικοί, πολιτικοί, κοινωνικοί, τεχνολογικοί, εξωτερικοί. Η διοικητική μεταρρύθμιση μπορεί να αφορά στη χωρική διάσταση των ΟΤΑ ή/και στις λειτουργίες τους.

Η επιτυχία μιας διοικητικής μεταρρύθμισης των ΟΤΑ εξαρτάται από πολλούς παράγοντες όπως είναι η ύπαρξη μεταρρυθμιστικής κουλτούρας, η πολιτική βούληση και συναίνεση, η αμοιβαία εμπιστοσύνη, η ολοκληρωμένη, πολύ-θεματική και πολύ-επίπεδη προσέγγιση, η παράλληλη αλλαγή εξωτερικού και εσωτερικού περιβάλλοντος των ΟΤΑ, η «ιδιοκτησία της μεταρρύθμισης», η απομόνωση ομάδων συμφερόντων, η τεχνοκρατική προπαρασκευή, η στρατηγική επικοινωνίας κ.α. Επίσης, οφείλει να βασίζεται σε αρχές όπως: Συνεργασία, διαφάνεια, επικουρικότητα, αναλογικότητα, οικονομικότητα, αποτελεσματικότητα.

Στη χώρα μας τις τελευταίες δεκαετίες έλαβαν χώρα σημαντικές θεσμικές αλλαγές και διοικητικές μεταρρυθμίσεις της τοπικής αυτοδιοίκησης όπως:

- Άρθρα 101 ΚΑΙ 102 του Συντάγματος
- Νόμος 2218/1994 Ίδρυση Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, τροποποίηση διατάξεων για την τοπική αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις
- Πρόγραμμα «Καποδίστριας» (Ν. 2539/97)
- Πρόγραμμα «Καλλικράτης» (Ν. 3852/2010)
- Νόμος 3463/2006 «Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων»
- Πρόγραμμα «Κλεισθένης» (Ν. 4555/2018)
- Ν. 4674/2020 (Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις)
- Ν. 4804/2021 (Εκλογή Δημοτικών και Περιφερειακών Αρχών και λοιπές διατάξεις)

Παρά τις σημαντικές αλλαγές και βελτιώσεις, οι παραπάνω μεταρρυθμίσεις χαρακτηρίζονται από σημαντικές ελλείψεις και αδυναμίες όπως:

- Οι μεταρρυθμιστικές παρεμβάσεις στερούντο μιας ξεκάθαρης φιλοσοφίας για χειραφέτηση της τοπικής αυτοδιοίκησης και τη διασφάλιση της ουσιαστικής διοικητικής αυτοτέλειάς τους. Το κεντρικό κράτος συνεχίζει να σφικταγκαλιάζει τους ΟΤΑ. Οι μεταρρυθμίσεις είναι κατά κανόνα παρεμβάσεις εκ των άνω προς τα κάτω, ενώ εξακολουθούν να υφίστανται χωρικές στρεβλώσεις.
- Δεν υπήρξε πρόβλεψη για μια συνολική, εναρμονισμένη και ολοκληρωμένη μεταρρύθμιση όλων των βαθμίδων της διοίκησης, στη βάση των αρχών της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης. Λόγω του αποσπασματικού τους χαρακτήρα εξακολουθούν να υπάρχουν στην Ελληνική δημόσια διοίκηση υπερ-ρύθμιση, επικαλύψεις, κενά και συγκρούσεις αρμοδιοτήτων.
- Η ανακατανομή των αρμοδιοτήτων δεν συνοδεύτηκε από ανάλογη ανακατανομή των πόρων.
- Δεν διασφαλίστηκε η οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ, η βασική προϋπόθεση για τη διοικητική αυτοτέλειά τους. Η ανακατανομή των ΚΑΠ και η αξιοποίηση της περιουσίας δεν συνεπάγονται ριζική αλλαγή του υφιστάμενου μοντέλου της οικονομικής εξάρτησης της τοπικής αυτοδιοίκησης. Επίσης, δεν προωθήθηκε στην Ελλάδα καμία φορολογική αποκέντρωση.
- Το ποσοστό των ΟΤΑ στους ΚΑΠ εξακολουθεί να είναι ιδιαίτερα χαμηλό, παρά το διακηρυγμένο στόχο για σημαντική αύξησή του.
- Δεν προβλέφθηκαν νέα καινοτόμα χρηματοδοτικά εργαλεία, ούτε ένα οριζόντιο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του

ΕΣΠΑ για την τοπική αυτοδιοίκηση.

- Η οριοθέτηση των νέων δήμων δεν βασίστηκε σε ορθολογικά κριτήρια, με αποτέλεσμα να λάβει χώρα μια αυθαίρετη, πολιτικά υποκινούμενη άθροιση ανόμοιων χώρων ή η δημιουργία μη βιώσιμων ΟΤΑ.
- Η τελευταία ευρεία μεταρρύθμιση (Κλεισθένης) δεν περιείχε αποτίμηση ή πρόβλεψη για το κόστος των αλλαγών και την κάλυψή τους λόγω της απουσίας ενός οριζόντιου χρηματοδοτικού προγράμματος.
- Δεν επέλυσαν το πρόβλημα της «Διοικητικής Υποστήριξης» στη βάση ενός ολοκληρωμένου επιχειρησιακού σχεδίου.
- Δεν προωθήθηκε η αναβάθμιση της καταστατικής θέσης των αιρετών. Συνεχίζουν να θεωρούνται de facto δημόσιοι υπάλληλοι. Δεν έγινε διάκριση των δημοτικών υπαλλήλων σε σχέση με το δημόσιο τομέα και δεν βελτιώθηκε η δικαιοδοσία των ΔΣ και Δημάρχων σε ζητήματα προσωπικού.
- Δεν αναβαθμίστηκε αποτελεσματικά ο κοινωνικός ρόλος των ΟΤΑ, ούτε ο αναπτυξιακός τους. Απουσιάζει η πρόβλεψη για αποκέντρωση σε ζωτικούς τομείς.
- Προβληματική εξακολουθεί να είναι η συνέχιση των ελέγχων από τον Γεν. Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, ενώ δεν επιλύθηκαν τα προβλήματα που έχουν οι ΟΤΑ από το Ελεγκτικό Συνέδριο.
- Δεν επέλυσαν ζητήματα όπως είναι η υπερ-ρύθμιση, η πολυνομία και η κωδικοποίηση της νομοθεσίας για τη διασφάλιση της νομικής ασφάλειας.
- Δεν υπήρξαν ρυθμίσεις για αλλαγές στο εσωτερικό περιβάλλον των ΟΤΑ (π.χ. οργάνωση, διαχείριση, επιχειρησιακή ικανότητα). Επίσης, δεν προωθήθηκαν προτάσεις για συστήματα αναβάθμισης, παρακίνησης και αξιολόγησης των δομών και στελεχών των ΟΤΑ.
- Δεν προώθησαν αποτελεσματικά την αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών στην τοπική διακυβέρνηση και τη ψηφιοποίηση της λειτουργίας της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Οι παραπάνω ενδεικτικές αδυναμίες των διοικητικών μεταρρυθμίσεων στην Ελλάδα οφείλονται σε ορισμένους ανασταλτικούς παράγοντες όπως είναι:

- ✓ Η έλλειψη μεταρρυθμιστικής κουλτούρας, πολιτικής βούλησης και συναίνεσης, καθώς και κρίσης εμπιστοσύνης μεταξύ των δρώντων.
- ✓ Η απροθυμία του κεντρικού κράτους να προωθήσει την ουσιαστική αποκέντρωση αρμοδιοτήτων και λειτουργιών από πάνω προς τα κάτω.
- ✓ Η κομματοκρατία στην τοπική αυτοδιοίκηση και οι πολιτικές αλληλεξαρτήσεις και ανταγωνισμοί μεταξύ των κομμάτων.
- ✓ Η ασυνέχεια του κράτους ή η κυβερνητική και υπουργική ασυνέχεια.
- ✓ Οι αδυναμίες του συστήματος οργάνωσης της υλοποίησης.
- ✓ Η αντίδραση ομάδων συμφερόντων.
- ✓ Η απουσία τεκμηρίωσης του κόστους της μη μεταρρύθμισης.
- ✓ Η απουσία εξωτερικής πίεσης.

Η κάλυψη των αναφερθέντων ελλειμμάτων και στρεβλώσεων των μέχρι τώρα μεταρρυθμίσεων της τοπικής αυτοδιοίκησης σε συνδυασμό με την ανάγκη για υπερπήδηση των σύγχρονων και μελλοντικών προκλήσεων των ΟΤΑ και η πλήρης αξιοποίηση των αναπτυξιακών δυνατοτήτων τους, καθιστά αναγκαία μια νέα, ευρύτατη μεταρρύθμιση, η οποία θα επαναπροσδιορίσει το ρόλο τους στο πλαίσιο ενός επιτελικού κράτους και μιας αποτελεσματικής δημόσιας διοίκησης.

### 1.3 Σκοπός, αντικείμενο και μεθοδολογία εκπόνησης της μελέτης

Η τοπική αυτοδιοίκηση διαθέτει σημαντικές αρμοδιότητες και μέσα για την προώθηση της τοπικής ανάπτυξης, της κοινωνικής συνοχής, της προστασίας του περιβάλλοντος και της δημιουργίας δομών και υποδομών για την εξυπηρέτηση των πολιτών και των επιχειρήσεων, τη βελτίωση της ποιότητας ζωής των πολιτών κ.α. Κατά τη διάρκεια της οικονομικής κρίσης και της πανδημίας οι ΟΤΑ της χώρας μας ανέπτυξαν σημαντικές πολιτικές και δράσεις για την ενίσχυση της τοπικής οικονομίας και κοινωνίας. Η συνέχιση και ενδυνάμωση του ρόλου τους για την κοινωνικοοικονομική ανάπτυξη της Ελλάδας προϋποθέτει την αναβάθμιση του ρόλου των ΟΤΑ και τη διασφάλιση πόρων για επενδύσεις σε τομείς όπως ο ψηφιακός μετασχηματισμός και η ψηφιακή διακυβέρνηση, η βελτίωση και επέκταση των μεταφορικών, περιβαλλοντικών, κοινωνικών και εκπαιδευτικών υποδομών, η προστασία και ανάδειξη των οικοπολιτιστικών πόρων, η

ενίσχυση της τοπικής παραγωγής, η ενεργοποίηση του ενδογενούς δυναμικού και ιδιαίτερα η ενεργοποίηση και ευαισθητοποίηση του τοπικού πληθυσμού στα ζητήματα της βιώσιμης ανάπτυξης, στο πλαίσιο μιας νέας συνεργατικής τοπικής διακυβέρνησης, η αύξηση της επιχειρηματικότητας και αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού και η προσαρμογή στα νέα δεδομένα και στις απαιτήσεις του νέου παραγωγικού προτύπου της κάθε περιοχής, η βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και κοινωνικής συνοχής στην περιοχή, η προώθηση των αρχών της «έξυπνης ανάπτυξης» με την αξιοποίηση στη διοίκηση, στον πολιτισμό και στην τοπική οικονομία των ψηφιακών τεχνολογιών για καλύτερη διακυβέρνηση και προώθηση της τοπικής ανάπτυξης.

Για την υπερπήδηση των πιεστικών προβλημάτων τους και για την αξιοποίηση του δυναμικού του συνόλου των τοπικών κοινωνιών της χώρας μας απαιτείται μια ουσιαστική μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης, με στόχο την ενδυνάμωσή της στο πλαίσιο της πολύ-επίπεδης διακυβέρνησης. Συνεπώς, το προς επίλυση πρόβλημα είναι η ενδυνάμωση του ρόλου της τοπικής αυτοδιοίκησης και η πλήρης αξιοποίηση των δυνατοτήτων της προκειμένου να επιτελέσει την αποστολή της με πιο αποτελεσματικό και αποδοτικό τρόπο, αλλά και να συνεισφέρει στους γενικότερους εθνικούς στόχους στους τομείς της κοινωνικής προστασίας, της οικονομικής ανάπτυξης, της προστασίας του περιβάλλοντος και στην κυκλική οικονομία, στο ψηφιακό μετασχηματισμό, του πολιτισμού και της ποιότητας ζωής.

Κεντρικός σκοπός της παρούσας έρευνας είναι στη βάση των συμπερασμάτων της αξιολόγησης των διαφόρων μεταρρυθμίσεων, η ανάδειξη των κρίσιμων ζητημάτων προς αντιμετώπιση και η κατάρτιση ενός ολοκληρωμένου, συνεκτικού σχεδίου για τη μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης. Οι μεταρρυθμιστικές προτάσεις θα περιλαμβάνουν προτάσεις θεσμικών αλλαγών, οργανωτικών και επιχειρησιακών-λειτουργικών βελτιώσεων στο πλαίσιο ενός Οδικού Χάρτη.

Οι κύριοι πυλώνες του Οδικού Χάρτη της νέας μεταρρυθμιστικής πρότασης είναι:

- Χωροταξικός και πολεοδομικός σχεδιασμός
- Αδειοδότηση επιχειρήσεων
- Τοπική αγροτική ανάπτυξη
- Τοπική κοινωνική πολιτική
- Διαχείριση της περιουσίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- Τοπική περιβαλλοντική πολιτική
- Πολιτική προστασία
- Επιχειρησιακός αναπτυξιακός σχεδιασμός και προγραμματισμός-αξιοποίηση ευρωπαϊκών προγραμμάτων
- Οργάνωση δομών, ανθρώπινου δυναμικού και λειτουργίας ΟΤΑ
- Οικονομικά των δήμων, οικονομική διαχείριση και έλεγχος
- Δημόσιες συμβάσεις
- Ψηφιακός Μετασχηματισμός και ηλεκτρονική διακυβέρνηση
- Πολύ-επίπεδη διακυβέρνηση: Πόροι και αρμοδιότητες προς την τοπική αυτοδιοίκηση

Το έργο συντίθεται από τρεις (3) επί μέρους ενότητες δραστηριοτήτων, οι οποίες, δεν έχουν μεν απολύτως διακριτά χαρακτηριστικά, αλλά αποτελούν - κατά το μάλλον ή ήττον - αυτοτελή σύνολα ενεργειών.

- Στο πλαίσιο της 1<sup>η</sup> ενότητας του Οδικού Χάρτη η ομάδα έργου, στην εισαγωγή θα προβεί σε μια συνολική παρουσίαση και αποτίμηση των μέχρι τούδε σημαντικών θεσμικών αλλαγών και μεταρρυθμίσεων της τοπικής αυτοδιοίκησης. Εν συνεχεία, θα παρουσιάσει, μέσω ειδικών concept papers, τα προβλήματα τις απειλές, τις προκλήσεις και τα κρίσιμα ζητήματα που αντιμετωπίζει η τοπική αυτοδιοίκηση ανά τομέα πολιτικής στους 12 πυλώνες που αναφέρθηκαν παραπάνω. Η έρευνα θα διεξαχθεί με τη βοήθεια της σχετικής βιβλιογραφίας και της ανάλυσης στατιστικών στοιχείων και δεικτών. Επίσης, θα οργανωθεί κύκλος διαβουλεύσεων με χρήση κατάλληλων τεχνικών (π.χ. συνεντεύξεις με εκπροσώπους της αυτοδιοίκησης και της κεντρικής διοίκησης, ερωτηματολόγια, υποβολή εισηγήσεων κ.α.). Κάθε Concept Paper θα περιλαμβάνει:
  - ο Παρουσίαση του ειδικού θεσμικού πλαισίου
  - ο Ανάλυση υφιστάμενης κατάστασης του τομέα πολιτικής
  - ο Ανάδειξη των κρίσιμων ζητημάτων
  - ο Διατύπωση μεταρρυθμιστικών προτάσεων και προτάσεων πολιτικής

➤ Η 2<sup>η</sup> ενότητα αφορά στη σύνταξη Σχεδίων Δράσης ανά τομέα πολιτικής των 12 Πυλώνων του Οδικού Χάρτη και τα οποία θα προκύψουν ως συνέχεια και ειδίκευση των concept papers που θα έχουν ολοκληρωθεί και επικαιροποιηθεί με βάση τη διαβουλευτική διαδικασία. Τα σχέδια δράσης θα έχουν επιχειρησιακό χαρακτήρα και θα συνοδεύονται από αναλυτικό και συνάμα επιτελικό πρόγραμμα ενεργοποίησης και παρακολούθησης της εφαρμογής με αναφορές σε ειδικούς στόχους και δράσεις, αναμενόμενα αποτελέσματα, χρονοδιαγράμματα, ορόσημα, επισπεύδοντες και εμπλεκόμενους φορείς ή υπηρεσίες κ.α. Ειδικότερα, τα σχέδια δράσης, αποτελούν μέρη και συστατικά στοιχεία ενός συνεκτικού επιχειρησιακού σχεδίου το οποίο περιλαμβάνει τις προτάσεις για τις αναγκαίες μεταρρυθμίσεις. Τα σχέδια δράσης περιλαμβάνουν συστάσεις πολιτικής σε 3 κρίσιμα επίπεδα:

- Στο επίπεδο των αναγκαίων θεσμικών παρεμβάσεων και αλλαγών στο ισχύον νομικό πλαίσιο.
- Στο επίπεδο των αναγκαίων οργανωσιακών ή/και διοικητικών αλλαγών, ώστε μέσα από τις απαραίτητες αναδιατάξεις διαδικασιών ή εσωτερικής οργάνωσης των ΟΤΑ.
- Στο επίπεδο επιχειρησιακών αλλαγών και παρεμβάσεων, που θα περιλαμβάνουν προγράμματα τεχνικής υποστήριξης ανά τομέα πολιτικής και θα αφορούν απαραίτητες συνέργειες και τρίτων εμπλεκόμενων μερών (π.χ. υπουργείων).

Τα σχέδια Δράσης αποτελούν τους επιμέρους Οδηγούς Εφαρμογής του στόχου κάθε πυλώνα. Η αποτύπωση και στοιχειοθέτηση των προτάσεων που περιλαμβάνονται στα σχέδια δράσης γίνεται μέσα από πινακοποιημένη φόρμα, υπο τη μορφή μήτρας παρακολούθησης αυτών, επιτυγχάνοντας με τον τρόπο αυτό μια πρακτική και εύχρηστη ανάγνωση του περιεχομένου.

➤ Η 3<sup>η</sup> ενότητα περιλαμβάνει ενέργειες ενημέρωσης και προβολής των αποτελεσμάτων της έρευνας σε ενδιαφερόμενα κοινά και στο δημόσιο διάλογο.

## 2 Το χρονικό των μεταρρυθμίσεων και της μετεξέλιξης του θεσμικού πλαισίου των ΟΤΑ

### 2.1 Από το 1821-1954

| A/A | Περίοδος/<br>Σημείο<br>Αναφοράς   | Σχόλια  |
|-----|---|---|
| 1   | <b>Μάιος 1821</b>   | Εν μέσω της Επανάστασης, κατά τη διάρκεια της συνέλευσης στη Μονή Καλτεζών αποφασίστηκε η διοικητική διάρθρωση της Πελοποννήσου σε 24 «επαρχίες» υπό τη διοίκηση αντίστοιχου αριθμού «Εφοριών», με εκτελεστικά όργανα τους τοπικούς δημογέροντες.   |
| 2   | <b>Δεύτερη Εθνική Συνέλευση του 1823</b>  | Οι τοπικές διοικήσεις υπάγονται στην κεντρική κυβέρνηση. Σημαντικός σταθμός για τη διοικητική εξέλιξη της τοπικής αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα αποτελεί η εγκύκλιος με αρ.1883/19.4.1828, της πρώτης διοικητικής διαίρεσης της ελεύθερης Ελλάδας, με την οποία ο Κυβερνήτης Ιωάννης Καποδίστριας αναθέτει στην τοπική διοίκηση των επαρχιών την ευθύνη για την υγεία, την αγορανομία και τις καθημερινές υποθέσεις. Ωστόσο, η συγκέντρωση αρμοδιοτήτων στην κεντρική κυβέρνηση συνέχισε να είναι ιδιαίτερα σημαντική. Ο συγκεντρωτισμός αυτός εντοπίζεται στην ανάγκη του Κυβερνήτη να ισχυροποιήσει την κεντρική εξουσία και ταυτόχρονα να διασφαλίσει σταδιακά τη σταθερότητα της χώρας, η οποία βρισκόταν ακόμη σε εμπόλεμη κατάσταση.  |
| 3   | <b>Διάρκεια Αντιβασιλείας των Βαυαρών ο Νόμος «Περί συστάσεως των Δήμων» (27/12/1833)</b> | Διαίρεση της ελληνικής επικρατείας σε Δήμους κατά το Ναπολεόντειο Κώδικα. Σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου, μεταξύ των αρμοδιοτήτων των δήμων περιλαμβάνεται ο έλεγχος της τοπικής και αγροτικής οικονομίας, η ίδρυση, η λειτουργία και συντήρηση των δημοτικών σχολείων, η κατασκευή και συντήρηση δημοτικών φρεατίων, η ενίσχυση ιδρυμάτων κοινωνικής περίθαλψης και γενικότερα η εκτέλεση των υποχρεώσεων που περιλαμβάνονταν στην κοινωνική αποστολή των Δήμων. Σύμφωνα με τον ίδιο νόμο, η χώρα διαιρέθηκε σε 10 Νομούς και 47 Επαρχίες τις οποίες διοικούσαν διορισμένοι από την κεντρική εξουσία Νομάρχες και Έπαρχοι αντίστοιχα. Άλλοι νόμοι της περιόδου αυτής ήταν αυτός της Κυβέρνησης Άρμανσπεργκ (1836) και αυτός της Κυβέρνησης Κωλέττη (1845). Με το μεν πρώτο καταργήθηκαν οι νομαρχίες και η χώρα διαιρέθηκε σε 30 διοικήσεις και 10 υποδιοικήσεις, ενώ με το δεύτερο επανήλθαν οι νομοί και οι χώρα διαιρέθηκε σε 10 νομούς, 49 επαρχίες και σε Δήμους. Κοινό σημείο και των τριών παραπάνω μεταρρυθμίσεων ήταν πως υιοθετούσαν μια αυτοδιοικητική προσέγγιση, με τον ταυτόχρονο, ωστόσο, ασφικτικό έλεγχο της κεντρικής κυβέρνησης, η οποία άμεσα ή έμμεσα όριζε τους επικεφαλής τους. Η |

| A/A | Περίοδος/<br>Σημείο<br>Αναφοράς                    | Σχόλια   |
|-----|--|--|
|     |  | συμμετοχή των τοπικών πληθυσμών περιοριζόταν κυρίως στα δημοτικά συμβούλια, τα οποία είχαν εισηγητικό ρόλο. Ωστόσο, η ρητή συνταγματική κατοχύρωση του θεσμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης συντελέστηκε με το Σύνταγμα του 1864, με το οποίο καθιερώθηκε η άμεση εκλογή των Δημοτικών Αρχών και του Δημάρχου με καθολική μυστική ψηφοφορία.   |
| 4   | <b>Νόμος ΔΝΖ'/1912 του Ελευθερίου Βενιζέλου</b>    | Ο Νόμος αυτός αποτέλεσε σημείο-τομή στα αυτοδιοικητικά. Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με το άρθρο 35, οι Δήμοι (αστικές περιοχές ή πρωτεύουσες νομών) και οι Κοινότητες (αγροτικές περιοχές) συγκροτούν πρωτοβάθμιους τοπικούς οργανισμούς. Στις αρμοδιότητές τους έγκειται «κάθε τοπική υπόθεση, που απέρρευε από τον κοινωνικό και δημόσιο προορισμό των αυτοδιοικούμενων οργανισμών», παραχωρώντας τους πλήρη αυτοδιοίκηση. Αν και σχετικά με τις νομαρχίες δεν έγινε κάτι αντίστοιχο (παρέμειναν υπό τον έλεγχο της κυβέρνησης), η συγκεκριμένη προσπάθεια αποτέλεσε τη «ληξιαρχική πράξη γέννησης» των σύγχρονων πρωτοβάθμιων ΟΤΑ.  |
| 5   | <b>Σύνταγμα του 1927</b>                           | Σύμφωνα με το Σύνταγμα του 1927, η Τοπική Αυτοδιοίκηση οργανώνεται σε δύο βαθμίδες. Πλέον γίνεται διάκριση μεταξύ των τοπικών ζητημάτων που διαχειρίζονται απευθείας οι Δήμοι και άρα και οι πολίτες (άρθρο 107) και των γενικών υποθέσεων, που διεκπεραιώνονται από αποκεντρωμένα περιφερειακά κρατικά όργανα (άρθρο 108). Την ίδια περίοδο (από το 1930 και μετά) επιτράπηκε η άσκηση του εκλογικού δικαιώματος και για τις γυναίκες για τις δημοτικές και κοινοτικές εκλογές, αν και οι γυναίκες απέκτησαν πλήρη εκλογικά δικαιώματα το 1949.   |
| 6   | <b>1942-1944</b>                                   | Κατά την περίοδο 1942-1944, στις απελευθερωμένες από τον ΕΛΑΣ ορεινές περιοχές της πατρίδας μας η Τοπική Αυτοδιοίκηση λειτούργησε στην πλησιέστερη στο πρότυπο της αρχαιοελληνικής άμεσης Δημοκρατίας μορφή της.   |
| 7   | <b>Σύνταγμα του 1864</b>                           | Με το Σύνταγμα του 1864 εισήχθη διάταξη σχετική με την τοπική αυτοδιοίκηση η οποία αφορούσε αποκλειστικά και μόνο τον τρόπο εκλογής των δημοτικών αρχών. Αρκετά χρόνια αργότερα, το Σύνταγμα του 1927 και συγκεκριμένα το άρθρο 107 αυτού αποτέλεσε το πρώτο συνταγματικό κείμενο με αναφορά στη δομή και σε άλλα ζητήματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.  |
| 8   | <b>Νόμος ΔΝΖ του 1912</b>                          | Με τον εν λόγω Νόμο, δόθηκε ιδιαίτερη έμφαση στον αντιπροσωπευτικό ρόλο της τοπικής αυτοδιοίκησης. Ωστόσο και όσον αφορά τον εκτελεστικό ρόλο, οι αντίστοιχες διατάξεις ήταν λιγότερο σαφείς και περιορισμένες. Ο νόμος ΔΝΖ δε συγκεκριμενοποιούσε τις λειτουργίες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Πλην όμως, γίνεται δεκτό πως οι αρμοδιότητες των δήμων εκείνη την περίοδο σκοπούσαν στην ικανοποίηση των τοπικών αναγκών και αφορούσαν τα έργα ύδρευσης, τα αντιπλημμυρικά έργα, τα έργα δημόσιας υγείας, αποξήρανσης ελών και τεμάτων και τα έργα κατασκευής σχολείων.  |
| 9   | <b>Κωδικοποίηση νόμου, το 1926 (Ν.Δ 13/9/1926)</b> | Μέχρι την κωδικοποίηση που επήλθε το 1926 (Ν.Δ 13/9/1926), δεν έγιναν σημαντικές μεταβολές, εκτός από το ότι διευρύνθηκαν οι σκοποί για τους οποίους οι Δήμοι μπορούσαν να συνάπτουν δάνεια. Πιο συγκεκριμένα, στις λειτουργίες που προέβλεπε ο προγενέστερος νόμος προστέθηκαν και οι εξής: κατασκευή ναών και οποιουδήποτε άλλου ιδρύματος που εξυπηρετούσε τις δημοτικές και κοινωνικές ανάγκες, ο φωτισμός και η εκτέλεση έργων επαρχιακής, δημοτικής και κοινοτικής οδοποιίας. Περαιτέρω, καταργήθηκε κάθε δαπάνη των δήμων και κοινοτήτων για την στοιχειώδη εκπαίδευση, καθώς και κάθε υποχρέωσή τους για εισφορά στους μισθούς των οπλιτών της χωροφυλακής που υπηρετούσαν σε κάθε Δήμο ή κοινότητα, γεγονός που συνηγορεί στο ότι μέχρι το 1926 η Τοπική Αυτοδιοίκηση είχε υποχρέωση για τα παραπάνω. |
| 10  | <b>Κωδικοποίηση νόμου, στις 31/07/1936</b>         | Δεν έγινε καμία μεταβολή στις λειτουργίες.   |

## 2.2 Περίοδος 1954- 1962

| A/A | Περίοδος/<br>Σημείο<br>Αναφοράς                                     | Σχόλια  |
|-----|---|---|
| 1   | <b>Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων του 1954 (νδ 2888/1954) άρθρο 20</b> | Αξιίζει να αναφέρουμε πως στο άρθρο 20 προβλέφθηκε η γενική ρήτρα περί του ότι: “στην αρμοδιότητα των δήμων και κοινοτήτων ανήκει η διοίκησής των τοπικών υποθέσεων”.                     |
| 2   | <b>Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων</b>                                  | Στο άρθρο 21 αναφέρεται πια ότι ανήκουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα των δήμων και κοινοτήτων οι εξής τοπικές υποθέσεις:<br>α) Η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία συστημάτων ύδρευσης |

| A/A | Περίοδος/<br>Σημείο<br>Αναφοράς                        | Σχόλια   |
|-----|--|--|
|     | του 1954 (νδ<br>2888/1954)<br>άρθρο 21                 | <p>b) Η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία συστημάτων υπονόμων και αποχετεύσεων.</p> <p>c) Η κατασκευή και συντήρηση δημοτικών ή κοινοτικών οδών, πλατειών και γεφυρών.</p> <p>d) Η εκτέλεση και εκμετάλλευση έργων ηλεκτροφωτισμού, πλην των περιπτώσεων εξηλεκτρισμού πλειόνων δήμων ή κοινοτήτων με ενιαίο έργο γενικότερης σημασίας</p> <p>e) Η μέριμνα για την εν γένει καθαριότητα</p> <p>f) Η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία συστημάτων άρδευσης και εγγειοβελτιωτικών έργων.</p> <p>g) Η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία δημοτικών και κοινοτικών αλσών, παιδικών κήπων, υπαίθριων κοινόχρηστων χώρων αναψυχής και εν γένει έργων εξωραϊστικών.</p> <p>h) Η ίδρυση και συντήρηση κοιμητηρίων</p> <p>i) Η κατασκευή και συντήρηση δημοτικών ή κοινοτικών αγορών και τοπικών αγορών και η ρύθμιση της λειτουργίας αυτών</p> <p>j) Η μέριμνα για την εξασφάλιση γαιών προς βοσκή των ζώων των δημοτών και η βελτίωση των βοσκήσιμων τούτων εκτάσεων.</p> <p>k) Η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία δημοτικών και κοινοτικών λουτρών και αποχωρητηρίων.</p> <p>l) Η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία εγκαταστάσεων θαλασσίων λουτρών και η διευθέτηση παραθαλάσσιων τόπων αναψυχής.</p> |
| 3   | Σύνταγμα του<br>1975                                   | Σημειώθηκαν μικρές αλλαγές στη δομή της τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οποίες αφορούσαν κυρίως σε δημιουργία ή καταργήσεις φορέων αυτοδιοίκησης, και διάσπαρτες αναφορές στις αρμοδιότητές τους.  |
| 4   | Βασιλικό<br>διάταγμα του<br>1955<br>(βδ<br>19/12/1955) | Με βασιλικό διάταγμα ορίστηκε πως οι βοσκήσιμοι τόποι, που βρίσκονται στην περιφέρεια οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου βαθμού και των οποίων την κυριότητα, νομή ή κατοχή έχουν οι συγκεκριμένοι Ο.Τ.Α., διατίθενται από αυτούς στους δημότες για τη βοσκή των ζώων. Οι Δήμοι ορίζουν και τη διάρκεια της μίσθωσης. Από την άλλη, η διαπίστωση της αυθαίρετης βοσκής γίνεται από τα όργανα του Δήμου ή της κοινότητας ή της αγροφυλακής ή της δασικής υπηρεσίας, ο δε καθορισμός του καταβλητέου δικαιώματος γίνεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Την ανωτέρω απόφαση του δημοτικού συμβουλίου ενέκρινε ή τροποποιούσε ο Νομάρχης.  |
| 5   | v.3200/1955  | Αποτέλεσε ορόσημο στην ελληνική διοικητική ιστορία, καθώς με αυτόν επήλθε η οριστική κατάργηση των Γενικών Διοικήσεων και η γενική καθιέρωση του νομαρχιακού αποκεντρωτικού συστήματος. Ο νόμος όριζε ότι ο Νομάρχης ασκεί αποκλειστικά τις αρμοδιότητες που, σύμφωνα με τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις, έχουν οι Υπουργοί Εσωτερικών, Εθνικής Παιδείας & Θρησκευμάτων, Οικονομικών, Εμπορίου, Βιομηχανίας, Συγκοινωνιών και Δημοσίων Έργων, Γεωργίας, Εργασίας και Κοινωνικής Πρόνοιας, εκτός από εκείνες που εξαιρούσε ο ίδιος ο νόμος. Οι εξαιρούμενες αρμοδιότητες είχαν να κάνουν με «θέματα γενικότερης εθνικής σημασίας» και με αρμοδιότητες που καθορίστηκαν με διατάγματα ανά υπουργείο. Σύμφωνα με το νόμο, ο Νομάρχης ήταν πλέον αρμόδιος να ασκεί κρατική εποπτεία στους Δήμους και στις Κοινότητες, οι οποίοι τότε αποτελούσαν ακόμη τον μοναδικό βαθμό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Κατ' αυτόν τον τρόπο, ο Νομάρχης άρχισε να καθίσταται σημαντικός φορέας εξουσίας σε εθνικό επίπεδο και ο ισχυρότερος σε τοπικό.   |
| 6   | Βασιλικό<br>Διάταγμα<br>24-9/1958                      | Προβλέφθηκε πως οι Δήμοι είναι αρμόδιοι για την συγκέντρωση εντός της δημοτικής αγοράς των καταστημάτων λιανικής ή χονδρικής πώλησης, η οποία αποφασίζεται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Σε περίπτωση που το δημοτικό συμβούλιο επεδίωκε την ίδρυση και λειτουργία των καταστημάτων αυτών εκτός της δημοτικής ή κοινοτικής αγοράς, η απόφασή της έπρεπε να εγκριθεί από τον νομάρχη ενώ η εκτέλεση των αποφάσεων αυτών εναπόκειντο στην αρμοδιότητα των αστυνομικών αρχών.  |
| 6   | Βασιλικό<br>Διάταγμα<br>24-9/1958<br>(άρθρο 12)        | Προβλέφθηκε πως η εμπορία των πόσιμων ιαματικών ή μη ιαματικών νερών που διατίθενται είτε σε φυσική κατάσταση είτε με ανάμειξη με χημικές ή άλλες ουσίες ή χυμούς και με οποιαδήποτε ονομασία, κατάσταση και συσκευασία, επιτρέπεται μόνον έπειτα από άδεια, που χορηγείται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, στην περιφέρεια του οποίου βρίσκονται τα νερά, ύστερα από αίτηση του ενδιαφερομένου.   |
| 7   | Βασιλικό<br>Διάταγμα<br>24-9/1958<br>(άρθρο 13)        | Ορίστηκε πως στην αρμοδιότητα του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου υπάγεται και η παραχώρηση της χρήσης τμημάτων κοινοχρήστων χώρων. Στο ίδιο πλαίσιο, η χρήση των πλατειών διατίθεται στους εκμεταλλεόμενους των καφενείων, ζαχαροπλασטיών, εστιατορίων, παρεμφερών επιχειρήσεων και καταστημάτων τα οποία βρίσκονται γύρω από αυτές, με απόφαση της δημοτικής ή κοινοτικής αρχής.   |
| 8   | Βασιλικό<br>Διάταγμα<br>15/1959<br>Αρ. 3               | Προβλέφθηκε αρμοδιότητα των δήμων προς βεβαίωση εσόδου, δηλαδή η, από τις αρμόδιες αρχές ή υπηρεσίες και οργάνων των δήμων, εκκαθάριση απαιτήσεων των δήμων και ο προσδιορισμός του ποσού αυτής, του προσώπου του οφειλέτη, του είδους του εσόδου και της αιτίας για την οποία οφείλεται. Η δε εκκαθάριση οποιασδήποτε δαπάνης του Δήμου ανήκει στις αρμοδιότητες του δημάρχου και διενεργείται μέσω του οργανισμού εσωτερικής   |

| A/A | Περίοδος/<br>Σημείο<br>Αναφοράς | Σχόλια  |
|-----|---------------------------------|---|
|     |                                 | υπηρεσίας, των ειδικών υπηρεσιών εκκαθαρίσεως και εντολής δαπανών τα οποία και αποτελούν τμήματα ή γραφεία της λογιστικής υπηρεσίας του Δήμου.  |
| 9   | Ν.Δ. 4260/1962<br>(άρθρο 31)    | Το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο δύναται με απόφασή του, η οποία εγκρίνεται από τον νομάρχη, να εκμισθώνει βοσκησίμους, επί ερημονησίδων, εκτάσεις, έστω και αν αυτοί δεν αποτελούν περίσσειμα. Δια κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών και Γεωργίας καθορίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής. |

### 2.3 Περίοδος 1975 - 1980

| A/A | Περίοδος/<br>Σημείο<br>Αναφοράς                        | Σχόλια  |
|-----|--|---|
| 1   | <b>Σύνταγμα του 1975 (άρθρο 102)</b>                   | <p>Αποσαφηνίστηκε η δομή της τοπικής αυτοδιοίκησης, η οποία και διαρθρώνεται πλέον σε βαθμίδες, την πρώτη εκ των οποίων καταλαμβάνουν οι Δήμοι και οι κοινότητες και κυρίως, θεσπίζεται τεκμήριο αρμοδιότητας υπέρ των ΟΤΑ όσον αφορά τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων, ενώ προβλέπεται η δυνατότητα, με νόμο, μεταφοράς αρμοδιοτήτων του Κράτους στους ΟΤΑ (η οποία συνοδεύεται από την μεταφορά των αντίστοιχων πόρων). Με την ίδια συνταγματική διάταξη παρέχεται εγγύηση για την οικονομική και διοικητική αυτοτέλεια των ΟΤΑ καθώς και την διασφάλιση όλων των αναγκαίων πόρων (με ταυτόχρονη διασφάλιση της διαφάνειας κατά τη διαχείριση των πόρων αυτών) ενώ καθιερώνεται η εκλογή των αρχών των ΟΤΑ με καθολική και μυστική ψηφοφορία. Τέλος, σε μια προσπάθεια διαφύλαξης της ελεύθερης δράσης των Δήμων, περιορίζεται η έκταση της εποπτείας αυτών, σε έλεγχο νομιμότητας και όχι σκοπιμότητας.</p> <p>Ειδικότερα το άρθρο 102, αναφέρει τα εξής:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους ΟΤΑ των δύο βαθμίδων, για τους οποίους συντρέχει τεκμήριο αρμοδιότητάς.</li> <li>➤ Το εύρος, οι κατηγορίες και η κατανομή των αρμοδιοτήτων στην άσκηση των τοπικών υποθέσεων καθορίζεται με νόμο. Επιπλέον, οι ΟΤΑ δύνανται με νόμο να αναλάβουν και αρμοδιότητες του Κράτους.</li> <li>➤ Οι ΟΤΑ έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, ενώ οι αρχές τους εκλέγονται με καθολική και μυστική ψηφοφορία.</li> <li>➤ Με νόμο μπορεί να ιδρύονται αναγκαστικοί ή εκούσιοι σύνδεσμοι ΟΤΑ με σκοπό την από κοινού εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών ή την άσκηση αρμοδιοτήτων.</li> <li>➤ Το Κράτος δεν επιτρέπεται να περιορίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση των ΟΤΑ. Εποπτεύει τη λειτουργία τους και ασκεί έλεγχο μόνον στη νομιμότητα και όχι στη σκοπιμότητα των πράξεων τους.</li> <li>➤ Η επιβολή πειθαρχικών ποινών στα αμετά όργανα των ΟΤΑ, για τις περιπτώσεις που δεν προβλέπεται η αυτοδίκαιη έκπτωση ή αργία τους, επιβάλλεται μετά από σύμφωνη γνώμη συμβουλίου, που αποτελείται κατά πλειοψηφία από δικαστές.</li> <li>➤ Το Κράτος, με τη λήψη νομοθετικών, κανονιστικών και δημοσιονομικών μέτρων οφείλει να διασφαλίζει την οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ και τους πόρους για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.</li> <li>➤ Με νόμο καθορίζεται η κατανομή των φόρων ή τελών που εισπράττει υπέρ αυτών το Κράτος.</li> <li>➤ Κάθε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από την κεντρική διοίκηση στην τοπική αυτοδιοίκηση συνεπάγεται και τη μεταφορά των αντίστοιχων πόρων.</li> <li>➤ Με νόμο ορίζονται ο καθορισμός και η είσπραξη εσόδων απευθείας από τους ΟΤΑ.</li> </ul> |
| 2   | <b>Σύνταγμα του 1975 παρ. 1 &amp; 4 του άρθρου 101</b> | Η διοίκηση του Κράτους οργανώνεται σύμφωνα με το αποκεντρωμένο σύστημα, δηλαδή με την εκχώρηση αρμοδιοτήτων από τη κεντρική στην περιφερειακή και τοπική αυτοδιοίκηση. Η παρ. 2 του άρθρου 101 ορίζει ότι τα κριτήρια στη βάση των οποίων διαμορφώνεται η διοικητική διαίρεση της χώρας είναι γεωοικονομικά, κοινωνικά και συγκοινωνιακά. Επιπροσθέτως, η παρ. 4 του άρθρου 101 υποχρεώνει τον νομοθέτη και τη διοίκηση να λαμβάνουν υπόψη τις ιδιαίτερες συνθήκες των νησιωτικών και ορεινών περιοχών, δηλαδή των περιοχών με αναπτυξιακά μειονεκτήματα, και να μεριμνούν για την ανάπτυξή τους, όταν νομοθετούν.  |
| 3   | <b>Αναθεωρημένο Σύνταγμα</b>                           | Επέφερε σημαντικές καινοτομίες στα ζητήματα της τοπικής αυτοδιοίκησης. Πρώτον, καθιερώνει αυστηρά δύο βαθμούς αυτοδιοίκησης. Δεύτερον, αποσαφηνίζει έως ένα βαθμό τις αρμοδιότητες των ΟΤΑ, τόσο σε σχέση με την κεντρική και περιφερειακή Διοίκηση όσο και μεταξύ τους και, τρίτον, κατοχυρώνει την «οικονομική αυτοτέλειά»  |

| Α/Α | Περίοδος/<br>Σημείο<br>Αναφοράς  | Σχόλια  |
|-----|--|---|
|     |  | <p>τους, που εξειδικεύεται αφενός με την διασφάλιση πόρων από τον κρατικό προϋπολογισμό και αφετέρου με την καθιέρωση ιδίων (ΚΕΔΚΕ-ΙΤΑ 2005).</p> <p>Από τα παραπάνω συνάγεται ότι η τοπική αυτοδιοίκηση αποτελεί έναν συνταγματικά κατοχυρωμένο θεσμό και κατά συνέπεια οι επεμβάσεις του κοινού νομοθέτη θα πρέπει να είναι συμβατές με το εν λόγω σύστημα οργάνωσης. Ο όρος τοπική αυτοδιοίκηση, όπως αποτυπώνεται στις συνταγματικές διατάξεις, κατοχυρώνει ένα βαθμό νομικής και πολιτικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ έναντι της κρατικής εξουσίας (Τσάτσος 1993). Μέσω της δημιουργίας ενός ξεχωριστού από το κράτος υποκειμένου δικαίου διασφαλίζεται αυτή η αυτοτέλεια.</p> <p>Το Σύνταγμα ορίζει ότι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης διαθέτουν το τεκμήριο αρμοδιότητας επί των τοπικών υποθέσεων, χωρίς όμως να καθορίζει τον τρόπο με τον οποίο θα οργανωθεί η τοπική αυτοδιοίκηση (Σπηλιωτόπουλος 2011). Παράλληλα με την τοπική αυτοδιοίκηση, δρα και το κράτος, κατά το αποκεντρωτικό σύστημα, το οποίο έχει την γενική κατεύθυνση, το συντονισμό και τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των οργάνων της αυτοδιοίκησης. Η κρατική εξουσία δύναται με νόμο να αφαιρέσει αρμοδιότητες τοπικού χαρακτήρα από τους ΟΤΑ και να τις αναθέσει στην κεντρική διοίκηση και αντιστρόφως, να εκχωρήσει στους ΟΤΑ υποθέσεις που αποτελούν αποστολή του Κράτους. Σε περίπτωση, όμως, μη οριοθέτησης από το νόμο του όρου «τοπική υπόθεση», αυτή θα ασκηθεί από τους ΟΤΑ εφόσον χαρακτηρίζεται ως υπόθεση «τοπικού ενδιαφέροντος», σύμφωνα με το συνταγματικά κατοχυρωμένο τεκμήριο αρμοδιότητας.</p> <p>Συνεπώς, οι αναφερθείσες διατάξεις του Συντάγματος περιορίζουν σημαντικά τα όρια επεμβάσεως του κοινού νομοθέτη στη δομή και στη λειτουργία των ΟΤΑ.</p> |
| 4   | <b>Νόμος 3852/2010 (Καλλικράτης)</b>   | <p>Είναι συμβατός με τις συνταγματικές διατάξεις, δεδομένου ότι αφενός επιφέρει κατάργηση ΟΤΑ με συγχώνευση και αφετέρου ενισχύει, όπως θα δειχθεί κατωτέρω, τις αρμοδιότητές τους στην άσκηση των τοπικών υποθέσεων.</p>   |
| 5   | <b>Εισηγητική έκθεση του Ν. 3852/2010 η κατάργηση μέσω συγχώνευσης των ΟΤΑ</b> | <p>Η εν λόγω εισηγητική έκθεση στοχεύει:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Στην ενδυνάμωση των αρχών της διαφάνειας, της ανοιχτής διακυβέρνησης, της αξιολόγησης και της λογοδοσίας στην διοικητική λειτουργία, αλλά και της αξιοκρατίας στην πρόσληψη τους προσωπικού.</li> <li>-Στη διεύρυνση της συμμετοχής του πολίτη στην άσκηση της εξουσίας και στην εμπάθουση της δημοκρατίας.</li> <li>-Στην εξοικονόμηση πόρων των φορολογουμένων μέσω του περιορισμού του αριθμού των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων και στην εξορθολογισμένη διαχείριση.</li> </ul>  |
| 6   | <b>Άρθρου 46 του νόμου 180/1975</b>  | <p>Δια του άρθρου 46 του νόμου 180/1975 καταργήθηκε ο έλεγχος σκοπιμότητας που ασκούσε ο νομάρχης επί των αποφάσεων των Δήμων σχετικά με τη διάθεση των βοσκήσιμων εκτάσεων. Σύμφωνα με τον νόμο 344/1976, ο κάθε Δήμος αποτελεί και ληξιαρχική περιφέρεια, η οποία μπορεί να υποδιαιρεθεί ή να συμπυκνωθεί με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών. Ληξιαρχοί επομένως ορίζονται σε κάθε Δήμο ο δήμαρχος και σε κάθε κοινότητα ο πρόεδρος της κοινότητας. Όταν η άσκηση των ληξιαρχικών καθηκόντων από τα παραπάνω πρόσωπα δεν είναι δυνατή ή είναι εξαιρετικά δύσκολη, ληξιαρχος μπορεί να διοριστεί από τον Περιφερειακό Διευθυντή δημοτικός ή κοινοτικός υπάλληλος ή δημοτικός ή κοινοτικός σύμβουλος ή δημότης κάτοικος του Δήμου ή της κοινότητας ή δημόσιος υπάλληλος.</p>  |
| 6   | <b>Αρμοδιότητες και υποχρεώσεις του ληξιαρχου:</b>                             | <ol style="list-style-type: none"> <li>a) Να <b>τηρεί</b> τα ληξιαρχικά <b>βιβλία</b></li> <li>b) Να <b>καταχωρεί</b> τις ληξιαρχικές <b>πράξεις</b> στα ληξιαρχικά βιβλία.</li> <li>c) Να <b>αναγιγνώσκει</b> τις συνταχθείσες <b>πράξεις</b> στους δηλούντες, παρουσία και των τυχόν προσληφθέντων μαρτύρων.</li> <li>d) Να <b>εκδίδει αντίγραφα</b>, αποσπάσματα και <b>πιστοποιητικά</b> των εκ των βιβλίων πράξεων ή των σχετικών προς αυτά ευρισκομένων δημοσίων εγγράφων.</li> <li>e) Να <b>παρέχει</b> στο Υπουργείο Συντονισμού <b>στατιστικές δημογραφικές πληροφορίες</b>, κατά τις οδηγίες του Υπουργείου αυτού.</li> <li>f) Να <b>αποστέλλει αντίγραφα ή αποσπάσματα</b>: ληξιαρχικών πράξεων γεννήσεως προς τον Δήμο ή την κοινότητα, στο δημοτολόγιο του οποίου φέρονται εγγεγραμμένοι οι γονείς αυτού του οποίου η ληξιαρχική πράξη αφορά, ληξιαρχικών πράξεων γάμου προς τον Δήμο ή την κοινότητα, στο δημοτολόγιο του οποίου φέρονται εγγεγραμμένοι οι σύζυγοι, ληξιαρχικών πράξεων θανάτου στο τέλος εκάστου μηνός προς τον Δήμο ή την κοινότητα, στο μητρώο αρρένων και δημοτολόγιο του οποίου φέρονται εγγεγραμμένοι οι αποβιώσαντες και των συντασσομένων εκθέσεων, εντός δέκα ημερών από της σύνταξης αυτών, προς τον ληξιαρχο.</li> <li>g) Να <b>εκπληροί</b> τα περί <b>μητρώων αρρένων</b> οριζόμενα.</li> <li>h) Να <b>μηνύει</b> τον μη εμπροθέσμως δηλώσαντα γεγονός, για το οποίο έπρεπε να συνταχθεί ληξιαρχική πράξη, εφόσον το γεγονός αυτό περιήλθε οπωσδήποτε σε γνώση του.</li> </ol>   |

| Α/Α | Περίοδος/<br>Σημείο<br>Αναφοράς  | Σχόλια   |
|-----|--|--|
|     |  | Με μέριμνα των οικείων ληξιάρχων τελείται η <b>ανασύσταση καταστραφέντων ή απολεσθέντων αρχείων</b> των ληξιαρχείων, εν όλω ή εν μέρει, με απόφαση του Υπουργού των Εσωτερικών, εκδιδόμενη μετά από πρόταση του οικείου νομάρχη. Τέλος, καθήκοντα ληξιάρχου για τους Έλληνες στην <b>αλλοδαπή</b> ασκεί ο προϊστάμενος της ελληνικής προξενικής αρχής ή ο από τον ίδιον οριζόμενος προξενικός υπάλληλος. Τα αντίστοιχα βιβλία αριθμούνται και μονογράφονται από τον Γενικό Επιθεωρητή του Υπουργείου Εξωτερικών.   |
| 7   | <b>Νόμος 339/1976</b>  | Θεσπίστηκε πως προκειμένου περί δήμων και κοινοτήτων, οι οποίοι χαρακτηρίζονται κατά τις κείμενες διατάξεις ως τουριστικοί τόποι ή τόποι θερινής διαμονής, είναι δυνατή η επιβολή τελών υπέρ των δήμων κατόπιν αποφάσεως του οικείου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, με την οποία θα βεβαιώνεται ότι, συνεπεία της αυξημένης στη περιφέρεια του Δήμου ή της κοινότητας τουριστικής κινήσεως προκαλούνται εις βάρος αυτού δαπάνες καθαριότητας και φωτισμού ή ανάγκη εκτέλεσης έργων προς αντιμετώπιση των εκ της αιτίας ταύτης δημιουργουμένων προβλημάτων. Η απόφαση αυτή χρήζει της εγκρίσεως του Νομάρχου.   |
| 8   | <b>Νόμος 1080/1980 που τροποποιήθηκε το βδ 24/1958</b>   | ο δήμαρχος ή ο πρόεδρος της κοινότητας μπορεί να υποχρεώσει την αστυνομική αρχή να απαγορεύει την άνευ αδείας χρήση των κοινοχρήστων χώρων. Σε αυτήν την απαγόρευση βέβαια η αστυνομική αρχή δύναται να προβεί είτε κατόπιν της παραπάνω αίτησης είτε και αυτεπαγγέλτως. Η απομάκρυνση των αυθαιρέτως τοποθετημένων αντικειμένων ενεργείται από τους υπόχρεους προς τούτο, κατόπιν εντολής της αστυνομικής αρχής και εν αρνήσει αυτών από όργανα του Δήμου ή της κοινότητας. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών ρυθιζόνταν οι λεπτομέρειες της εφαρμογής των σχετικών διατάξεων.   |
| 9   | <b>Αρμοδιότητα των Δήμων αναφορικά με τη σύσταση των Δ.Ε.Υ.Α. Θεσπίστηκε με τον νόμο 1069/1980:</b>    | Με απόφαση του οικείου ή των οικείων Δημοτικών Συμβουλίων συνιστώνται οι Δ.Ε.Υ.Α. ύστερα από σύνταξη οικονομοτεχνικής μελέτης, με αντικείμενο την ύδρευση, αποχέτευση και τα έργα της συγκέντρωσης, μεταφοράς και διάθεσης απορριμμάτων. Η απόφαση για τη σύσταση Δ.Ε.Υ.Α. εγκρίνεται με πράξη του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.<br>Προβλέφθηκε επίσης, πως με απόφαση των οικείων δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων, οι οποίες εγκρίνονται με προεδρικό διάταγμα το οποίο εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, το αντικείμενο των ανωτέρω επιχειρήσεων μπορεί να διευρυνθεί και να περιλάβει και τη μελέτη, κατασκευή, συντήρηση, εκμετάλλευση, διοίκηση και λειτουργία των δικτύων τηλεθέρμανσης για την περιοχή της αρμοδιότητάς τους. Με το ίδιο διάταγμα ρυθίζονται τα της μεταβίβασης αρμοδιοτήτων, υποχρεώσεων, πόρων και συναφών θεμάτων αναγκαίων για την εκτέλεση των έργων συγκέντρωσης, μεταφοράς και διάθεσης ή άλλης επεξεργασίας απορριμμάτων καθώς και της μελέτης, κατασκευής, συντήρησης, εκμετάλλευσης, διοίκησης και λειτουργίας των δικτύων τηλεθέρμανσης. Η περιοχή αρμοδιότητάς της συνιστώμενης επιχειρήσεως δύναται να επεκτείνεται και στις περιφέρειες όμορων Δήμων ή Κοινοτήτων ή τμήματα αυτών μετά από γνώμη του οικείου Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου και αποφάσεως του διοικητικού συμβουλίου η οποία εγκρίνεται δια Προεδρικού Διατάγματος, εκδιδόμενου μετά από πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών.                                 |
| 10  | <b>νόμος 1065/1980, άρθρο 23</b><br>προβλέπονται οι αποκλειστικές αρμοδιότητες των και των κοινοτήτων: | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Η κατασκευή, η συντήρηση και η λειτουργία συστημάτων <b>ύδρευσης</b>.</li> <li>2) Η κατασκευή, η συντήρηση και η λειτουργία των συστημάτων <b>υπονόμων και αποχετεύσεως</b>.</li> <li>3) Η κατασκευή και η συντήρηση δημοτικών ή κοινοτικών <b>οδών, πλατειών και γεφυρών</b></li> <li>4) Η <b>καθαριότητα</b> καθώς και η συλλογή, η αποκομιδή, η διάθεση και η επεξεργασία των <b>απορριμμάτων</b>.</li> <li>5) Η κατασκευή, η συντήρηση και η λειτουργία των δημοτικών ή κοινοτικών αλσών και κήπων, των υπαίθριων κοινόχρηστων χώρων αναψυχής και των <b>εξωραϊστικών χώρων</b>.</li> <li>6) Η <b>αστική συγκοινωνία</b>.</li> <li>7) Η κατασκευή και η συντήρηση <b>δημοτικών ή κοινοτικών αγορών</b> και τόπων αγορών καθώς και ζωαγορών και η ρύθμιση της λειτουργίας τους.</li> <li>8) Η κατασκευή και η συντήρηση δημοτικών ή κοινοτικών <b>αθλητικών εγκαταστάσεων</b>, κέντρων νεότητας και παιδικών χαρών.</li> <li>9) Η κατασκευή κάθε <b>δημοτικού ή κοινοτικού κτιριακού έργου</b>, που προορίζεται για οποιονδήποτε κοινωφελή σκοπό, καθώς και δημοτικών ή κοινοτικών καταστημάτων.</li> <li>10) Η ίδρυση, η συντήρηση και η λειτουργία <b>κοιμητηρίων</b>.</li> <li>11) Η τοποθέτηση και η λειτουργία μετρητών ή εγκαταστάσεων αναγκαίων για τη ρύθμιση της <b>στάθμευσης</b> σε κοινόχρηστους χώρους.</li> <li>12) Η μέριμνα για την εξασφάλιση <b>γης για τη βοσκή</b> των ζώων των δημοτών και η βελτίωση των βοσκοτόπων.</li> </ol> |
| 11  | <b>Όσον αφορά τις συντρέχουσες αρμοδιότητες,</b>   | Ο Δήμος ή η κοινότητα μπορεί ν` αναπτύσσει και κάθε άλλη δραστηριότητα, που δεν περιλαμβάνεται στην αποκλειστική αρμοδιότητά του και που προάγει τα κοινωνικά, πολιτιστικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών, αν το αποφασίσει το δημοτικό ή το κοινοτικό συμβούλιο με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του, και ιδίως :   |

| A/A | Περίοδος/<br>Σημείο<br>Αναφοράς | Σχόλια   |
|-----|---------------------------------|--|
|     | <b>προβλέπεται ότι:</b>         | <p>a) να αξιοποιεί για <b>τουριστικούς λόγους</b> δημοτικές ή κοινοτικές περιοχές καθώς και παραθαλάσσιους χώρους και δασικές εκτάσεις που παραχωρούνται από το κράτος,</p> <p>b) να κατασκευάζει και να συντηρεί <b>συγκροτήματα λαϊκών κατοικιών</b> και θερέτρων και να φροντίζει για τη λειτουργία τους,</p> <p>c) να ιδρύει <b>παιδικούς, βρεφικούς και υγειονομικούς σταθμούς</b> καθώς και άλλα κέντρα για την παροχή κοινωνικών υπηρεσιών (όπως νοσοκομεία, σανατόρια, βρεφοκομεία, ορφανοτροφεία, γηροκομεία) και να φροντίζει για τη λειτουργία τους,</p> <p>d) να ιδρύει <b>πολιτιστικά και πνευματικά κέντρα</b> (όπως βιβλιοθήκες, μουσεία, πινακοθήκες, φιλαρμονικές, θέατρα) και να φροντίζει για τη λειτουργία τους,</p> <p>e) να κατασκευάζει και να συντηρεί συστήματα <b>άρδευσης και εγγειοβελτιωτικά έργα</b> και να φροντίζει για την προστασία του υπόγειου υδατικού δυναμικού της περιφέρειάς του,</p> <p>f) να κατασκευάζει και να συντηρεί <b>λουτρά</b> και <b>αποχωρητήρια</b> και να φροντίζει για τη λειτουργία τους,</p> <p>g) να κατασκευάζει έργα για την προστασία του <b>φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος</b>,</p> <p>h) να ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορά την <b>καθαριότητα</b>, την κυκλοφορία και τη <b>στάθμευση των οχημάτων</b>, την οικοδόμηση, την αποχέτευση, τη μόλυνση του περιβάλλοντος και την προστασία του υπόγειου υδατικού δυναμικού και να υποβάλλει μηνύσεις για την παράβασή τους. Για την άσκηση της αρμοδιότητας που αναφέρεται με το στοιχείο η', ο Δήμος ή η κοινότητα μπορεί να προβλέπει στον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τη συγκρότηση σχετικής ειδικής υπηρεσίας.</p> |

Περαιτέρω, ορίστηκε πως επιτρέπεται η ανάθεση της **άσκησης δραστηριοτήτων στο κράτος ή σε άλλα νομικά πρόσωπα** για ορισμένο χρονικό διάστημα. Την ανάθεση της δραστηριότητας αποφασίζει το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του. Με την ίδια απόφαση ορίζονται και η διάρκεια της αναθέσεως και οι όροι της. Ειδικότερα, προβλέφθηκε πως **νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου** μπορούν να εκτελούν σκοπούς αποκλειστικής αρμοδιότητας των δήμων και κοινοτήτων. Τα νομικά αυτά πρόσωπα μπορούν να καταργηθούν, ύστερα από απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Αν αφορούν περισσότερους Δήμους ή κοινότητες, μπορούν να καταργηθούν, εφόσον αυτό αποφασιστεί από όλα τα συμβούλια των δήμων και κοινοτήτων, στην περιφέρεια των οποίων εκτείνεται η δράση των νομικών προσώπων. Οι αποφάσεις του συμβουλίου πρέπει να εγκριθούν από το Υπουργικό Συμβούλιο. Μετά την έγκριση αυτή, εκδίδεται διάταγμα με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών και του Υπουργού που είναι αρμόδιος καθ' ύλην.

#### 2.4 Περίοδος 1982- 1989

| A/A | Περίοδος/<br>Σημείο<br>Αναφοράς  | Σχόλια  |
|-----|--|---|
| 1   | <b>π.δ. 391/1982</b>   | Προβλέφθηκε αρμοδιότητα για χορήγηση ή αιτιολογημένη απόρριψη άδειας γάμου στους δημάρχους ή προέδρους κοινότητας, ενώ διευκρινήθηκε πως σε περίπτωση που τελείται από έλληνας γάμος στο εξωτερικό, αυτός γίνεται ενώπιον της ελληνικής προξενικής αρχής.   |
| 2   | <b>Ορισμένες διατάξεις του νόμου 1065/1980 αντικαταστάθηκαν και τροποποιήθηκαν, όχι σημαντικά, με τον νόμο 1270/1982. Για παράδειγμα, η παράγραφος 1 του άρθρου 137 του νόμου 1065/1980 αντικαταστάθηκε ως εξής:</b> | <p>Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, που εκδίδεται ύστερα από απόφαση του οικείου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, οι Δήμοι και οι κοινότητες μπορούν να συνιστούν και άλλα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που υπάγονται στην εποπτεία τους. Σημαντική διεύρυνση των ήδη υπάρχουσών αρμοδιοτήτων συντελέστηκε με τον νόμο <b>1416/1984</b> με τον οποίον και έγιναν αρκετές τροποποιήσεις άρθρων σχετικά με τις συντρέχουσες αρμοδιότητες που είχαν απονεμηθεί στους Δήμους.</p> <p>Ορίστηκε για παράδειγμα πως με απόφαση του νομάρχη παραχωρείται σε Δήμους και κοινότητες το δικαίωμα να εκμεταλλεύονται <b>χώρους αμμοληψίας, αμμοχάλικων αμμοχώματος, σαβούρας</b> και άλλων παρεμφερών υλικών που ανήκουν στο δημόσιο και βρίσκονται μέσα στα όρια της διοικητικής τους περιφέρειας, ενώ οι σχετικές λεπτομέρειες εφαρμογής της διάταξης θα διευκρινίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών και του αρμοδίου κατά περίπτωση Υπουργού. Επίσης, ορίστηκε πως με απόφαση του νομάρχη, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη του νομαρχιακού συμβουλίου, κοινόχρηστοι χώροι που ανήκουν στο δημόσιο μπορεί να παραχωρούνται κατά χρήση, χωρίς να μεταβάλλεται ο χαρακτήρας τους ως κοινόχρηστων σε Δήμους και κοινότητες στην περιφέρεια των οποίων βρίσκονται.</p> |

| Α/Α | Περίοδος/<br>Αναφοράς   | Σχόλια  |
|-----|---|---|
| 3   | <p>Σημαντικές είναι και οι τροποποιήσεις των συντρεχουσών αρμοδιοτήτων των Δήμων. Ειδικότερα: αντικαταστάθηκαν τα εδάφια α', β', γ, δ', στ', ζ', η', της παραγράφου 1 του άρθρου 24 του νόμου 1065/1980 και προστέθηκαν τα εδάφια θ', ι', ια', ιβ', ιγ', ιδ', ιε' και ιστ' ως εξής:</p> | <p>a) Να <b>αξιοποιεί</b>, για τουριστικούς λόγους, δημοτικές ή κοινοτικές <b>περιοχές</b> παραθαλάσσιους χώρους και δασικές εκτάσεις που παραχωρούνται, από το κράτος και να <b>κατασκευάζει και εκμεταλλεύεται ξενοδοχειακές μονάδες, ξενώνες, κατασκηνωτικά κέντρα και κέντρα χειμερινού τουρισμού</b>.</p> <p>b) Να κατασκευάζει, να συντηρεί συγκροτήματα λαϊκών κατοικιών και θερέτρων και να φροντίζει για τη λειτουργία τους και να <b>αναλαμβάνει τη μελέτη, διαχείριση και εκτέλεση προγραμμάτων οικιστικής και πολεοδομικής ανάπτυξης</b> της περιοχής.</p> <p>c) Να ιδρύει παιδικούς, βρεφικούς βρεφονηπιακούς σταθμούς και άλλα νομικά πρόσωπα για την παροχή <b>κοινωνικών υπηρεσιών</b>, όπως κέντρα ψυχαγωγίας και αναψυχής για τους ηλικιωμένους, βρεφοκομεία, ορφανοτροφεία, γηροκομεία, κέντρα ανοικτής περίθαλψης ηλικιωμένων και να φροντίζει για τη λειτουργία τους.</p> <p>d) Να ιδρύει και να φροντίζει για τη λειτουργία πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων, όπως βιβλιοθήκες, μουσεία, πινακοθήκες, φιλαρμονικές, θέατρα, να αναλαμβάνει την επισκευή και συντήρηση παραδοσιακών ή ιστορικών κτιρίων που παραχωρούνται από δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς ή φυσικά πρόσωπα, για να χρησιμοποιηθούν για <b>κοινωνικές και πολιτιστικές λειτουργίες</b> και σε συνεργασία με τους αρμόδιους δημόσιους φορείς να συντηρεί και φροντίζει τη λειτουργία <b>αρχαιολογικών και ιστορικών χώρων</b> της περιοχής.</p> <p>e) Να αξιοποιεί και να εκμεταλλεύεται <b>ιαματικές πηγές</b> της περιοχής και να κατασκευάζει, συντηρεί και φροντίζει για τη λειτουργία λουτρών και αποχωρητηρίων.</p> <p>f) Να κατασκευάζει έργα και να λαμβάνει μέτρα για την προστασία του φυσικού και του πολιτιστικού περιβάλλοντος και του δομημένου χώρου και να φροντίζει για την προστασία της ζωής και των υλικών αγαθών των κατοίκων και της δημόσιας και δημοτικής ή κοινοτικής περιουσίας, από βίαια ή έκτακτα γεγονότα και περιστατικά, όπως οι <b>πλημμύρες, οι δασικές πυρκαγιές, οι σεισμοί</b>.</p> <p>g) Να ελέγχει την τήρηση των διατάξεων, που αφορούν την <b>καθαριότητα</b>, την κυκλοφορία και τη στάθμευση των οχημάτων, την οικοδόμηση, την ύδρευση και την αποχέτευση, τη μόλυνση του περιβάλλοντος, την προστασία του υπόγειου υδάτινου δυναμικού και την <b>εκπομπή καυσαερίων</b> και να υποβάλλει μηνύσεις για τυχόν παραβάσεις.</p> <p>h) Μετά από <b>συναίνεση</b> του οικείου φορέα και <b>σε συνεργασία</b> μαζί του να αναλαμβάνει την προστασία και <b>αξιοποίηση των ακτών</b> και των δασικών εκτάσεων της περιοχής.</p> <p>i) Να αναλαμβάνει την κατασκευή και συντήρηση δημοσίων έργων, δημοτικού ή κοινοτικού ενδιαφέροντος, που ανατίθενται από δημόσιους φορείς και να <b>επισκευάζει και συντηρεί σχολικά κτίρια</b>.</p> <p>j) Να αξιοποιεί και εκμεταλλεύεται τοπικούς φυσικούς πόρους και να ανεγείρει <b>βιοτεχνικά κέντρα</b> και κτίρια, στις ειδικές βιοτεχνικές και βιομηχανικές ζώνες, που καθορίζονται στα πλαίσια του πολεοδομικού και χωροταξικού σχεδιασμού.</p> <p>k) Να αξιοποιεί και εκμεταλλεύεται τις <b>ήπιες μορφές ενέργειας</b>, όπως την ηλιακή ή αιολική ενέργεια, την βιοενέργεια και τη γεωθερμία.</p> <p>l) Να αναλαμβάνει την αποθήκευση, διακίνηση και εμπορία <b>υγρών καυσίμων</b> και υγραερίων, ιδιαίτερα σε νησιώτικες περιοχές.</p> <p>m) Να <b>προωθεί πολιτιστικές, ψυχαγωγικές και αθλητικές δραστηριότητες</b> ιδρύοντας κέντρα διδασκαλίας μουσικής, χορού, ζωγραφικής, αθλημάτων, σχολές γονέων, σχολές λαϊκής τέχνης και επαγγελματικού προσανατολισμού.</p> <p>n) Να προσδιορίζει τους χώρους <b>στάθμευσης οχημάτων</b>.</p> <p>o) Να ασκεί <b>κάθε αρμοδιότητα</b> που του ανατίθεται ή αναλαμβάνει με προγραμματικές συμβάσεις από τους φορείς του δημόσιου τομέα.</p> <p>Πέραν αυτών, προβλέφθηκε πως αρμόδιος για την εξέταση των ενστάσεων κατά των δήμων είναι ο νομάρχης. Ειδικότερα, ως προς την επίλυση των διαφορών που προκύπτουν από την εκτέλεση έργων, μεταξύ του Δήμου, της κοινότητας ή της επιβλέπουσας υπηρεσίας, και του αναδόχου του έργου της εργασίας, της μεταφοράς ή της προμήθειας πραγμάτων, προβλέφθηκε δικαίωμα άσκησης ένστασης ενώπιον του νομάρχη.</p> |
| 4   | <p><b>Νόμος 1622/1986</b></p>   | <p>Δόθηκε έμφαση στη λειτουργία των δημοτικών συμβουλίων με στόχο να ενθαρρυνθεί η λαϊκή συμμετοχή στα δημοτικά πράγματα. Πιο συγκεκριμένα, προβλέφθηκε δυνατότητα του δημοτικού συμβουλίου να καταρτίζει το δημοτικό προϋπολογισμό του, το τεχνικό πρόγραμμα καθώς και να επιλύει σοβαρά θέματα γενικότερου ενδιαφέροντος, για τα οποία και θα έχει τη δυνατότητα να ζητήσει τη γνώμη των τοπικών συμβουλίων. Πριν από τη διατύπωση της γνώμης του τοπικού συμβουλίου, ο πρόεδρός του συγκαλεί λαϊκή συνέλευση στην οποία</p>  |

| Α/Α | Περίοδος/ Σημείο Αναφοράς   | Σχόλια   |
|-----|---|--|
|     |   | συζητούνται τα θέματα αυτά κι έτσι πραγματοποιείται η προσπάθεια ενθάρρυνσης της σκοπούμενης λαϊκής συμμετοχής.  |
| 5   | Πέρα από αυτό, το δημοτικό συμβούλιο, στα πλαίσια των διαδικασιών του δημοκρατικού προγραμματισμού, απέκτησε τις αρμοδιότητες να:                       | <p>α) διατυπώνει <b>προτάσεις προς το νομαρχιακό συμβούλιο</b> για έργα και μέτρα πολιτικής, νομαρχιακής ή περιφερειακής σημασίας, που αφορούν το Δήμο και εντάσσονται στο μεσοχρόνιο νομαρχιακό ή περιφερειακό αναπτυξιακό πρόγραμμα.</p> <p>β) καταρτίζει στα πλαίσια του μεσοχρόνιου νομαρχιακού αναπτυξιακού προγράμματος, το αντίστοιχο <b>τοπικό αναπτυξιακό πρόγραμμα</b>, ύστερα από σχετική πρόταση των τοπικών συμβουλίων ή των συμβουλίων των δημοτικών διαμερισμάτων ή των συνοικιακών συμβουλίων.</p> <p>γ) καταρτίζει το ετήσιο <b>τοπικό αναπτυξιακό πρόγραμμα</b></p> <p>δ) <b>χρηματοδοτεί έργα τοπικής σημασίας</b> του ετήσιου τοπικού αναπτυξιακού προγράμματος από ίδιους πόρους του Δήμου, καθώς και από τις πιστώσεις του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων που κατανέμει στο Δήμο το νομαρχιακό συμβούλιο.</p> <p>ε) <b>χρηματοδοτεί από κοινού με φορείς του δημόσιου τομέα</b>, έργα του ετήσιου τοπικού αναπτυξιακού προγράμματος, στα πλαίσια προγραμματικών συμβάσεων.</p> <p>στ) διατυπώνει <b>προτάσεις προς τους φορείς του δημόσιου τομέα</b> για έργα και μέτρα πολιτικής που αφορούν το Δήμο και χρηματοδοτούνται από το πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων, αλλά εντάσσονται στα ειδικά αναπτυξιακά προγράμματα των φορέων αυτών.</p>  |
| 6   | Νόμος 1850/1989   | <p>Κατά τα χρόνια που ακολούθησαν παρατηρήθηκε η δια νόμου διατύπωση της ανάγκης για την νομική θεμελίωση της τοπικής αυτονομίας, όπως επιτάσσει και ο Ευρωπαϊκός Χάρτης της Τοπικής Αυτονομίας, ο οποίος και κυρώθηκε με τον νόμο 1850/1989.</p> <p>Ακόμη, με τον όρο “<b>τοπική αυτονομία</b>”, νοείται το δικαίωμα και η πραγματική ικανότητα των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης να ρυθμίζουν και να διευθύνουν, στα πλαίσια του νόμου με δική τους ευθύνη και προς όφελος του πληθυσμού τους, ένα σημαντικό μέρος των δημοσίων υποθέσεων. Το δικαίωμα αυτό οφείλεται να ασκείται από συμβούλια ή συνελεύσεις που αποτελούνται από μέλη εκλεγόμενα με ελεύθερη, μυστική, ίση, άμεση και καθολική ψηφοφορία και που μπορούν να έχουν υπεύθυνα ενώπιον τους εκτελεστικά όργανα.</p>   |
| 6   | Έγινε ειδική πρόβλεψη για τους οικονομικούς πόρους και την οικονομική αυτονομία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Πιο συγκεκριμένα προβλέφθηκε ότι: | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχουν δικαίωμα, στα πλαίσια της εθνικής οικονομικής πολιτικής, σε επαρκείς ίδιους πόρους τους οποίους μπορούν να διαθέτουν ελεύθερα κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.</li> <li>2. Οι οικονομικοί πόροι των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρέπει να είναι ανάλογοι με τις αρμοδιότητες που προβλέπονται από το Σύνταγμα ή το νόμο.</li> <li>3. Τουλάχιστον ένα μέρος των οικονομικών πόρων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρέπει να προέρχεται από τοπικούς φόρους και τέλη των οποίων το ύψος έχουν το δικαίωμα να ορίζουν, μέσα στα όρια του νόμου.</li> <li>4. Τα οικονομικά συστήματα επί των οποίων βασίζονται οι πόροι τους οποίους διαθέτουν οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρέπει να είναι επαρκώς διαφοροποιημένης και εξελικτικής φύσεως ώστε να τους επιτρέπουν να ακολουθούν όσο είναι δυνατόν στην πράξη την πραγματική εξέλιξη του κόστους ασκήσεως των αρμοδιοτήτων τους.</li> <li>5. Η προστασία των ασθενέστερων οικονομικά Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης απαιτεί την εφαρμογή διαδικασιών ίσης οικονομικής κατανομής ή ισοδύναμων μέτρων των οποίων σκοπός είναι η διόρθωση των συνεπειών της άνιση κατανομής των δυνατικών πόρων χρηματοδότησεως καθώς και των βαρών τα οποία επωμίζονται. Τέτοιες διαδικασίες ή τέτοια μέτρα δεν πρέπει να περιορίζουν την ελευθερία επιλογής των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο δικό τους πεδίο αρμοδιότητας.</li> <li>6. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρέπει να εκφράζουν τη γνώμη τους με κατάλληλο τρόπο, όσον αφορά στους τρόπους παροχής σ' αυτούς των ανακατανομήτων πόρων.</li> <li>7. Στο μέτρο του δυνατού, οι επιχορηγήσεις που παρέχονται στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν πρέπει να προορίζονται για τη χρηματοδότηση ειδικών σχεδίων. Η παροχή επιχορηγήσεων δεν πρέπει να θίγει τη θεμελιώδη ελευθερία της πολιτικής των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο δικό τους πεδίο αρμοδιότητας.</li> <li>8. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρέπει να έχουν, σύμφωνα με το νόμο, πρόσβαση στην εθνική αγορά κεφαλαίων, ώστε να χρηματοδοτούν τις επενδύσεις τους.</li> </ol> |

| Α/Α | Περίοδος/ Σημείο Αναφοράς  | Σχόλια   |
|-----|--|--|
| 7   | <p>Τον Ιούνιο του ίδιου έτους και με το προεδρικό διάταγμα 323/1989 κωδικοποιήθηκαν και συγκεντρώθηκαν σε ενιαίο κείμενο νόμου, με τίτλο "Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας" οι τότε ισχύουσες διατάξεις του δημοτικού και κοινοτικού κώδικα (Π.Δ. 76/ 1985), όπως τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν με τους Νόμους:</p> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 1270/ 1982 (άρθρο 24) "Τροποποιήσεις του δημοτικού και κοινοτικού κώδικα για το εκλογικό σύστημα τη δημοτική αποκέντρωση, τη λαϊκή συμμετοχή και τη διοικητική αυτοτέλεια των δήμων και κοινοτήτων".</li> <li>2. 1256/1982 (άρθρα 10, παράγρ. 4, 13 παρ. 1 ) "Για την πολυθεσία, την πολυαπασχόληση και την καθιέρωση ανωτάτου ορίου απολαβών στο Δημόσιο τομέα, καθώς και για το Ελεγκτικό Συνέδριο, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους και άλλες διατάξεις".</li> <li>3. 1418/1984 (άρθρο 28 παράγρ. 1, περίπτ. θ') "Δημόσια έργα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων" . 4) 1491/1984 (άρθρο 12) " Μέτρα για τη διευκόλυνση της διακίνησης των ιδεών, τον τρόπο διενέργειας της εμπορικής διαφήμισης, την ενίσχυση της αποκέντρωσης και άλλες διατάξεις".</li> <li>4. 1505/1984 (άρθρο 20) "Αναδιάρθρωση μισθολογίου προσωπικού της Δημόσιας Διοίκησης και άλλες συναφείς διατάξεις".</li> <li>5. 1518/1985 (άρθρα 1, παρ. 1, και 17) "Καταβολή της σύνταξης των δημοτικών και κοινοτικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., καθώς και της Χορηγίας των δημάρχων και προέδρων κοινοτήτων από το Δημόσιο Ταμείο και άλλες διατάξεις".</li> <li>6. 1516/1985 (άρθρο 32 παρ. 5) "Τροποποίηση, αντικατάσταση και συμπλήρωση διατάξεων της νομοθεσίας για την εκλογή βουλευτών"</li> <li>7. 1578/1985, (άρθρο 23 παρ. 3) "Κύρωση του Κώδικα κατάστασης των δικαστικών λειτουργών, και άλλες διατάξεις".</li> <li>8. 1586/1985, (άρθρο 4 παρ. 3) "Βαθμολογική διάρθρωση των θέσεων του Δημοσίου, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και άλλες διατάξεις".</li> <li>9. 1642/1986 (άρθρα 1 παρ. 1 και 3) "Για την εφαρμογή του φόρου προστιθέμενης αξίας και άλλες διατάξεις".</li> <li>10. 1622/1986 (άρθρα 1-18) "Τοπική αυτοδιοίκηση περιφερειακή ανάπτυξη και δημοκρατικός προγραμματισμός".</li> <li>11. 772/1988 (άρθρο 5) "Τροποποίηση διατάξεων του Ν. 1577/1985 "Γενικός- Οικοδομικός Κανονισμός και άλλες σχετικές διατάξεις".</li> <li>12. 1828/ 1989 (άρθρα 25 παράγρ. 1 και 2 και 26 παρ. 9) "Αναμόρφωση της φορολογίας εισοδήματος και άλλες διατάξεις".</li> <li>13. 1832/1989 "Τροποποίηση και συμπλήρωση της νομοθεσίας για την τοπική αυτοδιοίκηση, την αποκέντρωση και άλλες διατάξεις".</li> <li>14. 1847/1989 (άρθρα 11-15) "Τροποποίηση, αντικατάσταση και συμπλήρωση διατάξεων της νομοθεσίας για την εκλογή βουλευτών και άλλες διατάξεις".</li> </ol> <p>Τα Προεδρικά Διατάγματα 1) 28/1980 (άρθρο 70 παρ. 4) "Περί εκτελέσεως έργων και προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης". 2) 49/1988 (άρθρα 1 και 52) "Οργανισμός του Υπουργείου Εσωτερικών". 3) 79/ 1988 "Περιορισμός συναρμοδιοτήτων του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας κατά την έκδοση διοικητικών πράξεων".</p> |
|     | <p>Όσον αφορά τις αποκλειστικές αρμοδιότητες, ενοποιήθηκαν στο άρθρο 23 του διατάγματος οι διατάξεις των άρθρων 23 του Ν. 1065/1980 και 15 του Ν. 1416/1984:</p>   | <p>α) Η κατασκευή, η συντήρηση και η λειτουργία συστημάτων υδρεύσεως. β) Η κατασκευή, η συντήρηση και η λειτουργία των συστημάτων υπονόμων και αποχετεύσεως. γ) Η κατασκευή και η συντήρηση δημοτικών ή κοινοτικών οδών, πλατειών και γεφυρών. δ) Η καθαριότητα καθώς και η συλλογή, η αποκομιδή, η διάθεση και η επεξεργασία των απορριμμάτων. ε) Η κατασκευή, η συντήρηση και η λειτουργία των δημοτικών ή κοινοτικών αλσών και κήπων, των υπαίθριων κοινόχρηστων χώρων αναψυχής και των εξωραϊστικών χώρων. στ) Η αστική συγκοινωνία. ζ) Η κατασκευή και η συντήρηση δημοτικών ή κοινοτικών αγορών και τόπων αγορών καθώς και ζωαγορών και η ρύθμιση της λειτουργίας τους. η) Η κατασκευή και η συντήρηση δημοτικών ή κοινοτικών αθλητικών εγκαταστάσεων, κέντρων νεότητας και παιδικών χαρών. θ) Η κατασκευή κάθε δημοτικού ή κοινοτικού κτιριακού έργου, που προορίζεται για οποιονδήποτε κοινωφελή σκοπό, καθώς και δημοτικών ή κοινοτικών καταστημάτων. ι) Η ίδρυση, η συντήρηση και η λειτουργία κοιμητηρίων. ια) Η τοποθέτηση και η λειτουργία μετρητών ή εγκαταστάσεων αναγκαίων για τη ρύθμιση της σταθμεύσεως σε κοινόχρηστους χώρους. ιβ) Η μέριμνα για την εξασφάλιση γης για τη βοσκή των ζώων των δημοτών και η βελτίωση των βοσκοτόπων. 2. Η σύσταση, κατάργηση και ρύθμιση της λειτουργίας των εμπορευματοπανηγύρεων και ο ορισμός του τόπου και του χρόνου τέλεισής τους αποφασίζεται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο.</p>  |
| 9   | <p>Για τις συντρέχουσες αρμοδιότητες συγκεντρώθηκαν οι ρυθμίσεις των άρθρων 24 του Ν.</p>  | <p>1. Ο Δήμος ή η κοινότητα μπορεί να αναπτύσσει και κάθε άλλη δραστηριότητα, που δεν περιλαμβάνεται στην αποκλειστική αρμοδιότητά του και που προάγει τα κοινωνικά, πολιτιστικά, πνευματικά και οικονομικά <u>συμφέροντα των δημοτών</u>, αν το αποφασίσει το δημοτικό ή το κοινοτικό συμβούλιο με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του, και ιδίως: α) Να <u>αξιοποιεί, για τουριστικούς λόγους</u>, δημοτικές ή κοινοτικές περιοχές, παραθαλάσσιους χώρους και δασικές εκτάσεις που παραχωρούνται από το κράτος και να κατασκευάζει και εκμεταλλεύεται <u>ξενοδοχειακές μονάδες</u>, ξενώνες, κατασκηνωτικά κέντρα και κέντρα</p>  |

| Α/Α | Περίοδος/ Σημείο Αναφοράς                                     | Σχόλια   |
|-----|---|--|
|     | 1065/1980, 26 παρ. 3, 4 του ν. 1080/1980 και 16 Ν. 1416/1984. | <p>χειμερινού τουρισμού. β) Να κατασκευάζει, να συντηρεί <u>συνκροτήματα λαϊκών κατοικιών</u> και θερέτρων και να φροντίζει για τη λειτουργία τους και να αναλαμβάνει τη μελέτη, διαχείριση και εκτέλεση προγραμμάτων οικιστικής και πολεοδομικής ανάπτυξης της περιοχής. γ) Να ιδρύει <u>παιδικούς, βρεφικούς, βρεφονηπιακούς σταθμούς</u> και άλλα νομικά πρόσωπα για την παροχή κοινωνικών υπηρεσιών, όπως κέντρα ψυχαγωγίας και αναψυχής για τους ηλικιωμένους, βρεφοκομεία, ορφανοτροφεία, γηροκομεία, κέντρα ανοικτής περιθάλψης ηλικιωμένων και να φροντίζει για τη λειτουργία τους. δ) Να ιδρύει και να φροντίζει για τη λειτουργία <u>πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων</u>, όπως βιβλιοθήκες, μουσεία, πινακοθήκες, φιλαρμονικές, θέατρα να αναλαμβάνει την επισκευή και συντήρηση παραδοσιακών ή ιστορικών κτιρίων που παραχωρούνται από δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς, ή φυσικά πρόσωπα, για να χρησιμοποιηθούν για κοινωνικές και πολιτιστικές λειτουργίες και σε συνεργασία με τους αρμόδιους δημόσιους φορείς να συντηρεί και φροντίζει τη λειτουργία αρχαιολογικών και ιστορικών χώρων της περιοχής. ε) Να κατασκευάζει και να συντηρεί συστήματα <u>αρδεύσεως και εγγειοβελτιωτικά έργα</u> και να φροντίζει για την προστασία του υπόγειου υδάτινου δυναμικού της περιφέρειάς του. στ) Να αξιοποιεί και να εκμεταλλεύεται <u>ιαματικές πηγές</u> της περιοχής και να κατασκευάζει, συντηρεί και φροντίζει για τη λειτουργία λουτρών και αποχωρητηρίων. ζ) Να κατασκευάζει έργα και να λαμβάνει μέτρα για την <u>προστασία του φυσικού</u> και του πολιτιστικού περιβάλλοντος και του δομημένου χώρου και να φροντίζει για την προστασία της ζωής και των υλικών αγαθών, των κατοίκων και της δημόσιας και δημοτικής ή κοινοτικής περιουσίας, από βίαια ή έκτακτα γεγονότα και περιστατικά, όπως οι <u>πλημμύρες, οι δασικές πυρκαγιές, οι σεισμοί</u>. η) Να ελέγχει την τήρηση των διατάξεων, που αφορούν την <u>καθαριότητα</u>, την κυκλοφορία και τη στάθμευση των οχημάτων, την οικοδόμηση, την ύδρευση και την αποχέτευση, τη <u>μόλυνση του περιβάλλοντος</u>, την προστασία του υπόγειου υδάτινου δυναμικού και την εκπομπή <u>καυσαερίων</u> και να υποβάλλει μηνύσεις για τυχόν παραβάσεις. θ) Μετά από συναίνεση του οικείου φορέα και σε συνεργασία μαζί του να αναλαμβάνει την <u>προστασία και αξιοποίηση των ακτών και των δασικών εκτάσεων</u> της περιοχής. ι) Να αναλαμβάνει την κατασκευή και συντήρηση <u>δημοσίων έργων</u>, δημοτικού ή κοινοτικού ενδιαφέροντος, που ανατίθενται από δημόσιους φορείς και να επισκευάζει και συντηρεί σχολικά κτίρια. ια) Να αξιοποιεί και εκμεταλλεύεται <u>τοπικούς φυσικούς πόρους</u> και να ανεγείρει βιοτεχνικά κέντρα και κτίρια, στις ειδικές βιοτεχνικές και βιομηχανικές ζώνες, που καθορίζονται στα πλαίσια του πολεοδομικού και χωροταξικού σχεδιασμού. ιβ) Να αξιοποιεί και εκμεταλλεύεται τις <u>ήπιες μορφές ενέργειας</u>, όπως την ηλιακή ή αιολική ενέργεια, τη βιοενέργεια και τη γεωθερμία. ιγ) Να αναλαμβάνει την αποθήκευση, διακίνηση και εμπορία <u>υγρών καυσίμων</u> και υγραερίων, ιδιαίτερα σε νησιωτικές περιοχές. ιδ) Να προωθεί <u>πολιτιστικές, ψυχαγωγικές και αθλητικές δραστηριότητες</u> ιδρύοντας κέντρα διδασκαλίας μουσικής, χορού, ζωγραφικής, αθλημάτων, σχολές γονέων, σχολές λαϊκής τέχνης και επαγγελματικού προσανατολισμού. ιε) Να προσδιορίζει τους <u>χώρους στάθμευσης οχημάτων</u></p> |
| 10  | άρθρο 26 Νόμου 1828/1989                                      | <p>Τροποποιήθηκε η νομοθεσία περί εμπορίας των ποσίων ιαματικών ή μη ιαματικών νερών, η οποία υπενθυμίζεται πως επιτρεπόταν μόνο έπειτα από άδεια, χορηγηθείσα κατόπιν απόφασης του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, και ορίστηκε πως η απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, λαμβάνεται μετά από προηγούμενη γνώμη του προϊσταμένου της υγειονομικής υπηρεσίας του νομού για την καταλληλότητα του νερού</p>   |

## 2.5 Περίοδος 1990- 1999

| Α/Α | Περίοδος/ Σημείο Αναφοράς   | Σχόλια  |
|-----|---|---|
| 1   | <p>Σημαντική νομοθετική ρύθμιση επήλθε το 1990 αναφορικά με τα τέλη στάθμευσης (ν. 1900/1990). Με τον νόμο αυτόν αντικαταστάθηκαν οι παράγραφοι 1, 2 και 3 του άρθρου 59 του ν.</p> | <p>Τα τέλη σταθμεύσεως, που εισπράττονται με μετρητές χρόνου σταθμεύσεως ή με οποιοδήποτε άλλο σύστημα μέτρησης χρόνου, <b>καθορίζονται</b> με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου και αποτελούν έσοδο του Δήμου ή της κοινότητας και διατίθενται αποκλειστικά για τη βελτίωση των κυκλοφοριακών συνθηκών του Δήμου ή της κοινότητας. Το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο καθορίζει επίσης και το <b>ύψος του προστίμου</b> για όσους σταθμεύουν όχημα χωρίς να καταβάλουν το τέλος ή υπερβούν το χρόνο σταθμεύσεως. Η <b>βεβαίωση της παράβασης</b> γίνεται από τα αρμόδια κατά τις ήδη ισχύουσες διατάξεις όργανα ή από δημοτικούς ή κοινοτικούς υπαλλήλους που ορίζονται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.</p> <p>Περαιτέρω και η <b>διατύπωση της αυθαίρετης χρήσης</b> κοινόχρηστων χώρων ενεργείται από το Δήμο ή την κοινότητα ή την αστυνομική αρχή. Σε περίπτωση που γίνεται αυθαίρετη χρήση του χώρου καθ' υποτροπήν επιβάλλονται, κάθε φορά, και μέχρι δύο φορές πρόστιμα και αν εξακολουθεί η παράβαση οι Δήμοι ή οι κοινότητες με συνεργεία τους προχωρούν στην <b>αφαίρεση</b> κάθε είδους αντικειμένων, με τη συνδρομή της</p> |

| Α/Α | Περίοδος/ Σημείο Αναφοράς   | Σχόλια   |
|-----|---|--|
|     | 1416/1984 και θεσπίστηκαν οι σχετικές αρμοδιότητες των Δήμων ως εξής:   | δημοτικής αστυνομίας ή της οικείας αστυνομικής αρχής και επιβάλλουν ειδικό πρόστιμο για τα έξοδα μεταφοράς και αποθήκευσης.  |
| 2   | Ο νόμος 2119/1993 ρύθμισε εκτενώς τα των μητρώων αρρένων τα οποία και υπήχθησαν στις αρμοδιότητες των δήμων. Ειδικότερα προβλέφθηκαν τα εξής: | <p>1. Σε κάθε Δήμο ή κοινότητα του Κράτους <b>τηρείται ειδικό βιβλίο</b>, που ονομάζεται "μητρώο αρρένων" και στο οποίο είναι γραμμένοι οι άρρενες Έλληνες υπήκοοι. Ο τύπος του καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Άμυνας και Εσωτερικών.</p> <p>2. Σε κάθε νομαρχία και κάθε στρατολογικό γραφείο τηρείται, επίσης, όμοιο αντίτυπο του μητρώου αρρένων όλων των δήμων και κοινοτήτων, που υπάγονται στην περιφέρειά τους.</p> <p>Υπεύθυνος για την ασφαλή φύλαξη και πλήρη ενημέρωση των μητρώων αρρένων είναι για το Δήμο ο <b>υπάλληλος που ορίζεται από το δήμαρχο</b>, ο οποίος <b>επιβλέπει</b> την τήρηση και είναι συνυπεύθυνος και για την κοινότητα ο γραμματέας αυτής με την επίβλεψη του προέδρου της κοινότητας, ο οποίος είναι συνυπεύθυνος. Ελλείψει γραμματέα υπεύθυνος είναι ο πρόεδρος της κοινότητας.</p> <p>Οι Δήμοι και οι κοινότητες υποχρεούνται μέχρι 1ης Απριλίου κάθε χρόνου το αργότερο, να <b>καταρτίζουν</b>, σε δύο αντίτυπα και να υποβάλλουν στην αρμόδια νομαρχία <b>στρατολογικό πίνακα</b>, εκείνων που υποχρεούνται το οριζόμενο έτος να παρουσιαστούν στα στρατολογικά γραφεία για την κατάθεση των σχετικών με την επιλογή τους εντύπων.</p> <p>Τα ελλιπή και εσφαλμένα στοιχεία των εγγραφών στα μητρώα αρρένων συμπληρώνονται ή διορθώνονται με απόφαση του αρμόδιου νομάρχη και παράλληλα οι δήμαρχοι και οι πρόεδροι των κοινοτήτων υποχρεούνται να συγκεντρώνουν, χωρίς καθυστέρηση, τα απαιτούμενα κατά περίπτωση δικαιολογητικά και να τα στέλνουν στο νομάρχη για την έκδοση της σχετικής απόφασης.</p> <p>Αξίζει σε αυτό το σημείο, να αναφερθούμε και στις αντίστοιχες εξουσίες του νομάρχη, οι οποίες ορίστηκαν με τον ίδιον νόμο:</p> <p>Αρχικά, ο νομάρχης, μόλις περιέλθουν στη νομαρχία οι ανωτέρω πίνακες: α) Δίνει εντολή να γίνει έλεγχος για την πληρότητα και την κανονική σύνταξή τους. β) Εκδίδει, με βάση τα υποβληθέντα δικαιολογητικά, σχετικές αποφάσεις. γ) Επικυρώνει αυτούς, μετά προηγούμενη διαπίστωση ότι έχουν γίνει οι μεταβολές, που επήλθαν με βάση τις αποφάσεις αυτές.</p>  |
| 3   |   | <p>Με τον νόμο <b>2130/1993</b> ορίστηκε δυνατότητα του Δήμου για απόδοση σε αυτόν των <b>μισθωμάτων</b> από την εκμίσθωση <b>θαλάσσιων εκτάσεων</b> για υδατοκαλλιέργειες, εφόσον πρόκειται για το Δήμο ή την κοινότητα στην περιφέρεια του οποίου ανήκουν οι θαλάσσιες εκτάσεις. Το δε ύψος του ετήσιου μισθώματος, που καταβάλλουν οι μισθωτές εντατικής μορφής καλλιεργειών, καθορίζεται με απόφαση του οικείου νομάρχη.</p> <p>Επιπλέον, με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου των συνδέσμων δήμων και κοινοτήτων καθώς και των αναπτυξιακών συνδέσμων, επιβάλλονται <b>τέλη</b> για τις παρεχόμενες υπηρεσίες <b>ύδρευσης ή καθαριότητας</b>, σε βάρος των κατοίκων του Ο.Τ.Α. που είναι μέλη των συνδέσμων.</p> <p>Με τον ίδιον νόμο, στο τέλος της παραγράφου 1 του άρθρου 5 του ν. 1491/1984 προστέθηκαν εδαφια κατά τα οποία μόνο με άδεια του δημάρχου ή προέδρου της κοινότητας είναι δυνατή η τοποθέτηση των <b>πλαισίων στοιχείων των διαφημίσεων</b>. Ενώ και το άρθρο 8 τροποποιήθηκε έτσι ώστε, πλέον, μόνον με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου να επιτρέπεται η διενέργεια διαφήμισης με <b>διαφημιστικές κατασκευές εξελιγμένης μορφής</b> και τεχνολογίας, οι προδιαγραφές των οποίων καθορίζονται με την ίδια απόφαση. Προβλέφθηκε επίσης πως οι κατά παράβαση αυτών των διατάξεων αναγραφόμενες, αναρτώμενες ή επικολλώμενες διαφημίσεις, θα αφαιρούνται ή θα εξαλειφονται, τα δε τοποθετούμενα πλαίσια στοιχεία επιγραφών ή διαφημίσεων θα κατεδαφίζονται υποχρεωτικά και θα αφαιρούνται τα υλικά αντικείμενα από συνεργεία του Δήμου, ή της κοινότητας, ύστερα από απόφαση του δημάρχου ή προέδρου της κοινότητας, αφού προηγουμένως γίνει διαπίστωση της παράβασης από τη δημοτική αστυνομία ή την οικεία αστυνομική αρχή. Η δαπάνη κατεδάφισης, αφαίρεσης ή εξάλειψης καταλογίζεται σε βάρος των υπαιτίων με απόφαση του δημάρχου ή προέδρου της κοινότητας.</p> <p>Με τον νόμο 2130/1993 θεσπίστηκε επίσης και η επιβολή <b>τέλους ακίνητης περιουσίας</b> υπέρ των δήμων και κοινοτήτων επί της αξίας της ακίνητης περιουσίας που βρίσκεται εντός της διοικητικής τους περιφέρειας.</p> <p>Περαιτέρω, προβλέφθηκε πως οι Δήμοι και οι κοινότητες ή οι σύνδεσμοι αυτών δύνανται με απόφαση του συμβουλίου τους, να συνιστούν γραφεία <b>κτηματογράφησης</b> για τις ανάγκες του Τ.Α.Π.. Η σύνθεση του προσωπικού, οι αρμοδιότητες και κάθε άλλη λεπτομέρεια για την οργάνωση και λειτουργία των γραφείων θα καθορίζεται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε. και τη γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.</p> <p>Με το άρθρο 28 του νόμου 2130/1993 μεταβιβάστηκε στους Δήμους από την αστυνομική αρχή, η αρμοδιότητα χορήγησης της <b>άδειας ίδρυσης καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος</b>.</p> |

| Α/Α  | Περίοδος/ Σημείο Αναφοράς                          | Σχόλια   |
|--|--|--|
|  |  | <p>Πλέον συγκεκριμένα, και δυνάμει του 2130/1993, η άδεια ίδρυσης αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την έκδοση από την αστυνομική αρχή της άδειας λειτουργίας των καταστημάτων και χορηγείται από το δήμαρχο ή τον πρόεδρο της κοινότητας μετά από σύμφωνη γνώμη του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου και ανακαλείται με τον ίδιον τρόπο.</p> <p>Η άδεια όπως χορηγείται από τους Δήμους, εγκρίνεται από το νομάρχη.</p>   |
| 4  |  | <p>Μεταίχμιο στην ρύθμιση των αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ πρώτου βαθμού εισήχθη με τον νόμο <b>2218/1994</b> "Ίδρυση Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, τροποποίηση διατάξεων για την τοπική αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις", με τον οποίον και εισήχθη πιο δυναμικά ο θεσμός του δεύτερου βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης στη χώρα μας και άλλαξε η δυναμική των πρωτοβάθμιων.</p> <p>Αξίζει εδώ να διευκρινίσουμε πως η τοπική αυτοδιοίκηση Β' βαθμού είχε θεσπιστεί συνταγματικά για πρώτη φορά ήδη από το Σύνταγμα του 1927, ωστόσο με τον νόμο 2218/1994 εισήχθη και καθιερώθηκε η λεγόμενη νομαρχιακή αυτοδιοίκηση, η οποία έχει ως σκοπό την οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη της περιφέρειάς τους, δηλαδή των Νομών.</p> <p>Με τον νόμο 2218/1994 επισημάνθηκε πως οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις δεν ασκούν εποπτεία στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτης βαθμίδας, δε θίγουν τις αρμοδιότητές τους και πως μεταξύ των δύο βαθμίδων τοπικής αυτοδιοίκησης δεν υφίσταται ιεραρχική θέση.</p>   |
| <p><b>Όσον αφορά τις αρμοδιότητες των ίδιων των Δήμων, έλαβαν χώρα οι εξής ρυθμίσεις δυνάμει ν. 2218/94, το οποίο δεν κωδικοποιήθηκε παρά ένα έτος αργότερα με το ΠΔ 410/1995:</b></p> |  |  |
| 5  | <p><b>Αρμοδιότητες Ο.Τ.Α. πρώτης βαθμίδας:</b></p> | <p>Τα άρθρα 24 και 25 και η παρ. 3 του άρθρου 26 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (π.δ. 323/1989 ) καταργούνται και το άρθρο 23 αντικαθίσταται ως εξής:</p> <p>1. Η διοίκηση όλων των <b>τοπικών υποθέσεων</b> ανήκει στην αρμοδιότητα των δήμων και των κοινοτήτων, κύρια μέρη των οποίων αποτελεί η προαγωγή των κοινωνικών και οικονομικών συμφερόντων, καθώς και των πολιτιστικών και πνευματικών ενδιαφερόντων των κατοίκων της.</p> <p>Στην αρμοδιότητα των δήμων και των κοινοτήτων ανήκουν <b>ιδίως:</b></p> <p>α) η <b>κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία:</b> ι) συστημάτων <u>ύδρευσης, άρδευσης και αποχέτευσης, αντιπλημμυρικών και εγγειοβελτιωτικών έργων</u>, έργων δημοτικής και κοινοτικής <u>οδοποιίας, πλατειών, γεφυρών και έργων ηλεκτροφωτισμού των κοινόχρηστων χώρων</u>. ιι) χώρων <u>πρασίνου</u>, βοσκοτόπων, υπαίθριων κοινόχρηστων χώρων, <u>κοιμητηρίων</u> και δημοτικών και κοινοτικών χώρων <u>άθλησης και αναψυχής</u> και ιιι) δημοτικών, κοινοτικών και λαϊκών <u>αγορών</u></p> <p>β) η <b>λειτουργία των εμποροπανηγύρεων</b>,</p> <p>γ) η <b>καθαριότητα</b> και η διαχείριση των <b>απορριμμάτων</b>, η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία <b>λουτρών και αποχωρητηρίων</b>,</p> <p>δ) η ίδρυση και η λειτουργία <b>παιδικών</b>, βρεφικών, βρεφονηπιακών <b>σταθμών</b> και νηπιαγωγείων, κέντρων ψυχαγωγίας και αναψυχής <b>ηλικιωμένων</b>, βρεφοκομείων, <b>ορφανοτροφείων</b>, Κ.Α.Π.Η., και κέντρων υποστήριξης και αποκατάστασης ατόμων με <b>ειδικές ανάγκες</b> και η μελέτη και εφαρμογή κοινωνικών προγραμμάτων,</p> <p>ε) η ίδρυση, κατασκευή και λειτουργία <b>πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων</b>, σχολών διδασκαλίας μουσικής, χορού, ζωγραφικής και κέντρων επαγγελματικού προσανατολισμού, καθώς και η μελέτη και εφαρμογή πολιτιστικών προγραμμάτων,</p> <p>στ) η <b>εξασφάλιση στέγης</b> και η δημιουργία θέρετρων,</p> <p>ζ) η μελέτη, διαχείριση και εκτέλεση προγραμμάτων <b>οικιστικής και πολεοδομικής ανάπτυξης</b>,</p> <p>η) η <b>προστασία του φυσικού και πολιτισμικού περιβάλλοντος</b>, η προστασία της ζωής και της υγείας των κατοίκων και η κατάρτιση ειδικών προγραμμάτων <b>πρόληψης, άμεσης βοήθειας</b> και θεραπείας,</p> <p>θ) η ίδρυση και η μέρη για τη λειτουργία <b>πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων</b>, όπως βιβλιοθήκες, μουσεία, πινακοθήκες, φιλαρμονικές, θέατρα, η επισκευή και συντήρηση παραδοσιακών ή ιστορικών κτιρίων που παραχωρούνται από δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς ή κοινωνικές και πολιτιστικές λειτουργίες και η σε συνεργασία με τους αρμόδιους δημόσιους φορείς συντήρηση και μέρη για τη λειτουργία <b>αρχαιολογικών και ιστορικών χώρων</b> της περιοχής.</p> <p>ι) η κατασκευή, επισκευή και συντήρηση <b>σχολικών κτιρίων</b>,</p> <p>ια) η κατασκευή, επισκευή, συντήρηση και διαχείριση των δημοτικών και κοινοτικών <b>σταδίων, των γυμναστηρίων</b> και των αθλητικών κέντρων,</p> <p>ιβ) η προστασία, η αξιοποίηση και εκμετάλλευση των τοπικών <b>φυσικών πόρων</b> και περιοχών, των ιαματικών πηγών και των <b>ήπιων μορφών ενέργειας</b>,</p> <p>ιγ) η υλοποίηση του <b>πολεοδομικού σχεδιασμού</b>, σύμφωνα με το εγκεκριμένο Γενικά Πολεοδομικό Σχέδιο, Ζώνη Οικιστικού Ελέγχου (Ζ.Ο.Ε.), καθώς και κάθε άλλο σχέδιο χωροταξικού επιπέδου και η τήρηση των δεδομένων</p> |

| Α/Α | Περίοδος/<br>Αναφοράς  | Σχόλια  |
|-----|--|---|
|     |  | <p>του κτηματολογίου της περιοχής τους, όπως αυτά προκύπτουν από το συνολικό σχεδιασμό και την ολοκληρωμένη διαχείριση του Εθνικού Κτηματολογίου,</p> <p>ιδ) η ρύθμιση της κυκλοφορίας, ο <b>καθορισμός πεζοδρόμων</b>, μονοδρομήσεων και κατευθύνσεων της κυκλοφορίας, ο προσδιορισμός και η λειτουργία των χώρων στάθμευσης οχημάτων, η ονομασία των οδών και των πλατειών και η τοποθέτηση πινακίδων, η αρίθμηση των κτισμάτων καθώς και η διοίκηση της <b>αστικής συγκοινωνίας</b>,</p> <p>ιε) ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν την <b>καθαριότητα</b>, την κυκλοφορία και στάθμευση των <b>οχημάτων</b>, την οικοδόμηση, την ύδρευση, την άρδευση, την αποχέτευση την ηχορύπανση, τη <b>ρύπανση των θαλασσών</b> από πηγές ξηράς, την προστασία των επίγειων και υπόγειων υδάτων αποθεμάτων και την προστασία του περιβάλλοντος,</p> <p>ιστ) ο έλεγχος της τήρησης των <b>διατάξεων</b> που αφορούν την λειτουργία των πάσης φύσεως <b>επιτηδευμάτων και επαγγελματιών</b>,</p> <p>ιη) η ίδρυση και λειτουργία <b>δημοτικών ή κοινοτικών εργαστηρίων</b> και ο έλεγχος των υγρών, στερεών και αερίων <b>αποβλήτων, της ρύπανσης</b> των υδάτων και της θάλασσας,</p> <p>ιβ) η χορήγηση <b>αδειών ίδρυσης και λειτουργίας</b> όλων των <b>καταστημάτων</b> και επιχειρήσεων, οι όροι λειτουργίας των οποίων καθορίζονται από υγειονομικές διατάξεις,</p> <p>κ) η <b>χορήγηση αδειών μικροπωλητών</b> και η κατασκευή, λειτουργία και εκμετάλλευση <b>περιπτέρων</b> και κυλικίων εντός κοινόχρηστων χώρων,</p> <p>κα) η χορήγηση των αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας <b>θεάτρων, κινηματογράφων</b> και παρεμφερών επιχειρήσεων, που προβλέπονται από τους α.ν 445/1937 και 446/1937,</p> <p>κβ) η χορήγηση των αδειών <b>λειτουργίας μουσικής</b> σε δημόσια κέντρα, που προβλέπονται από αστυνομικές διατάξεις και χορηγούνται σύμφωνα με την Α5/3010/85 υγειονομική διάταξη,</p> <p>κγ) η χορήγηση των αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας <b>ψυχαγωγικών παιδιών</b>, που προβλέπονται από αστυνομικές διατάξεις και δεν υπάγονται στις διατάξεις του ν. 2000/1991,</p> <p>κδ) η διαχείριση της <b>δημοτικής ή κοινοτικής περιουσίας</b> και η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία δημοτικών ή κοινοτικών <b>καταστημάτων</b>,</p> <p>κε) η μελέτη, εκτέλεση και εκμετάλλευση <b>βιοτεχνικών κέντρων</b> και κτιρίων στις ειδικές βιοτεχνικές και βιομηχανικές ζώνες που καθορίζονται στα πλαίσια του πολεοδομικού και του χωροταξικού σχεδιασμού,</p> <p>κστ) η εκπόνηση και εφαρμογή <b>προγραμμάτων ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού</b> της περιοχής τους,</p> <p>κζ) η αποθήκευση, διακίνηση και εμπορία <b>υγρών και αερίων καυσίμων</b></p> <p>κθ) η σύναψη <b>προγραμματικών συμβάσεων</b>,</p> <p>λ) η <b>έκδοση κανονιστικών αποφάσεων</b></p> |
| 6   | <p>1. Το δημοτικό ή το κοινοτικό συμβούλιο μπορεί να εκδίδει τοπικές κανονιστικές αποφάσεις με τις οποίες:</p> | <p>α. Καθορίζονται οι όροι για τη χρήση και τη λειτουργία των δημοτικών και κοινοτικών <b>αγορών</b> και των τόπων αγορών, των εμποροπανηγύρεων, των συστημάτων <b>ύδρευσης</b>, <b>αδρεύσεως</b> και <b>αποχετεύσεως</b>, των <b>αλσών</b> και των κήπων, των <b>κοιμητηρίων</b>, των <b>αθλητικών εγκαταστάσεων</b>, των <b>κέντρων νεότητας</b>, των <b>παιδικών χαρών</b>, των παιδικών και βρεφικών σταθμών, των υγειονομικών σταθμών και των κέντρων παροχής <b>κοινωνικών υπηρεσιών</b>, των <b>πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων</b>, των δημοτικών ή κοινοτικών <b>λαϊκών κατοικιών</b>, θερέτρων και <b>τουριστικών</b> εγκαταστάσεων, των πεζοδρομίων, των πλατειών και των λοιπών κοινόχρηστων χώρων.</p> <p>β. Ρυθμίζονται <b>θέματα κυκλοφορίας</b> και <b>στάθμευσης των οχημάτων</b>, ειδικών όρων <b>δόμησης</b>, καθαριότητας, προστασίας των κατοίκων από την <b>ηχορύπανση</b>, προστασίας των <b>θαλασσών</b>, των υπόγειων και των επίγειων <b>υδάτινων αποθεμάτων</b> από τη ρύπανση και</p> <p>γ. Ορίζονται οι όροι λειτουργίας των ψυχαγωγικών παιδιών των <b>θεάτρων</b>, των κινηματογράφων και παρεμφερών επιχειρήσεων, των <b>νυχτερινών κέντρων</b>, των μπαρ και των συναφών καταστημάτων.</p> <p>Πέραν των άλλων με τον ίδιον νόμο ορίστηκε ειδικά πως από υπαλλήλους του Δήμου μπορεί να γίνεται και ο έλεγχος στάθμευσης οχημάτων, η επιβολή προστίμων, καθώς και η <b>ακινητοποίηση οχημάτων εντός των χώρων ελεγχόμενης στάθμευσης</b>. Ειδικότερα, η παρ. 2 του άρθρου 59 του ν. 1416/1984 όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 1900/1990 αντικαθίσταται ως εξής: Η βεβαίωση της παράβασης γίνεται από το όργανο της Δημοτικής Αστυνομίας ή από υπαλλήλους του Δήμου ή της κοινότητας, που ορίζονται με απόφαση του δημάρχου ή προέδρου κοινότητας. Τα ειδικότερα διαδικαστικά και τεχνικά θέματα της βεβαίωσης των παραβάσεων όπως και ο τρόπος πληρωμής των προστίμων κατά τις εργάσιμες και μη εργάσιμες ώρες, η διαδικασία ακινητοποίησης του οχήματος και τα έξοδα ακινητοποίησης και μεταφοράς με τα οποία επιβαρύνεται ρυθμίζονται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.</p>   |

Άλλη σημαντική ρύθμιση του νόμου αφορούσε τις **συμβάσεις**, καθώς ορίστηκε πως Δήμοι, κοινότητες, σύνδεσμοι, νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου της αυτοδιοίκησης μπορούν να συνάπτουν μεταξύ τους συμβάσεις με τις οποίες ανατίθεται η άσκηση αρμοδιοτήτων του ενός φορέα στον άλλο. Στην ανάθεση μπορεί να περιλαμβάνεται η αρμοδιότητα επιβολής, βεβαίωσης και είσπραξης τελών, δικαιωμάτων και εισφορών. Τα ίδια νπδδ μπορούν να αναθέτουν σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή κοινοπραξίες, την παροχή υπηρεσιών ή την εκτέλεση προγραμμάτων, με τη διενέργεια διαγωνισμού. Οι σχετικές λεπτομέρειες ορίστηκε πως θα ρυθμίζονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, μετά από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

Σημαντικότερη ωστόσο είναι η διάταξη κατά την οποία καταργήθηκε ο **έλεγχος σκοπιμότητας** των αποφάσεων των ΟΤΑ και ειδικότερα προβλέφθηκε πως κάθε δημότης και ο οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσφύγει σε τριμελή επιτροπή της Περιφέρειας, αποτελούμενη από ένα μέλος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και δύο μόνιμους υπαλλήλους της Γενικής Γραμματείας Περιφέρειας που ορίζονται από τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας και να προσβάλει τις πράξεις των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων και λοιπών συλλογικών οργάνων των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, για παράβαση νόμου. Στην ίδια επιτροπή και με τις ίδιες προϋποθέσεις προσβάλλονται και οι πράξεις των δημάρχων, προέδρων κοινοτήτων και μονομελών οργάνων των Ν.Π.Δ.Δ. των Ο.Τ.Α.. Κατά των αποφάσεων της επιτροπής μπορεί να ασκηθεί προσφυγή στον αρμόδιο υπουργό, για παράβαση του νόμου.

Κατά τα οριζόμενα στο **ΠΔ 410/1995** κωδικοποιήθηκε και το άρθρο 42 του ανωτέρω νόμου 2218/1994, σχετικά με τους παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς, οι οποίοι μεταβίβαστηκαν στους Δήμους, εφόσον είχαν πληθυσμό άνω των 5.000 κατοίκων. Για την μεταβίβαση προβλεπόταν πως απαιτούνταν απόφαση του Υπουργού Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, η οποία εκδιδόταν ύστερα από απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου του Δήμου ή της κοινότητας στην περιφέρεια του οποίου λειτουργούσε ο παιδικός ή βρεφονηπιακός σταθμός. Με απόφαση των οικείων δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων, συντάσσονται νέοι κανονισμοί λειτουργίας των σταθμών με βάση πρότυπο κανονισμό που συντάσσεται από τα Υπουργεία Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Εσωτερικών.

Επόμενος νόμος που θα απασχολήσει το ενδιαφέρον μας στα πλαίσια της θεματικής των αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ, είναι ο νόμος **2307/1995**, με τον οποίο αρχικά απονεμήθηκε πλειάδα αρμοδιοτήτων στον Νομόρχη.

Χαρακτηριστικά αναφέρουμε την οριστικοποίηση του ετήσιου μητρώου αρρένων, την πρόσληψη και αλλαγή επωνύμου, καθώς και την πρόσληψη πατρωνύμου και μητρωνύμου σε παιδιά γεννηθέντα χωρίς νόμιμο γάμο των γονέων τους ή αγνώστων γονέων, την προσθήκη στοιχείων που λείπουν στις εγγραφές στα μητρώα αρρένων ή στα δημοτολόγια, καθώς και η διόρθωση αυτών, εκτός της ηλικίας, του εξελληνισμού του ονοματεπωνύμου Ελλήνων του εξωτερικού. Όλες αυτές οι αρμοδιότητες πραγματώνονται δια αποφάσεων του Νομόρχη οι οποίες κοινοποιούνται στον αρμόδιο Δήμο ή κοινότητα και Στρατολογικό Γραφείο. Προβλέφθηκε ακόμα πως με αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών, που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μπορούν να καθορίζονται λεπτομέρειες για τις προϋποθέσεις και τον τρόπο πρόσληψης και αλλαγής επωνύμου και πρόσληψης πατρωνύμου και μητρωνύμου.

Με τον ίδιο νόμο προβλέφθηκε πως οι εγγραφές, διαγραφές, μεταδημοτεύσεις και οι πάσης φύσεως μεταβολές, που επέρχονται με πράξη του δημάρχου ή προέδρου κοινότητας, καταχωρίζονται αμέσως στο **δημοτολόγιο** με μέριμνα και ευθύνη, για μεν τους Δήμους του προϊσταμένου του δημοτολογίου δημοτικού υπαλλήλου και του δημάρχου, για δε τις κοινότητες του αρμόδιου κοινοτικού υπαλλήλου και του προέδρου της κοινότητας. Με απόφαση της οικείας δημαρχιακής επιτροπής καταρτίζεται και ο **εσωτερικός οργανισμός οργάνωσης** και λειτουργίας καθενός από τα παραπάνω **Ληξιαρχεία**, με τον οποίο καθορίζονται η διάρθρωση τους σε οργανικές μονάδες, οι αρμοδιότητες τους, οι οργανικές θέσεις κατά κατηγορίες και κλάδους και οι κλάδοι από τους οποίους επιλέγονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων.

Οι αρμοδιότητες του Ληξιαρχείου Αθηνών για γεγονότα που λαμβάνουν χώρα στην αλλοδαπή ασκούνται από υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών.

Με την παρ.5 του άρθρου 9 του Ν.2307/1995 τροποποιήθηκε, όχι σημαντικά, μία εκ των αρμοδιοτήτων του Νομόρχη αναφορικά με τα των μητρώων αρρένων και ειδικότερα η εξουσία αυτού να βεβαιώνει πλέον, και όχι να επικυρώνει, τους στρατολογικούς πίνακες μετά από προηγούμενη διαπίστωση ότι έχουν γίνει οι μεταβολές, που επήλθαν με βάση τις αποφάσεις της αρμόδιας δημοτικής υπηρεσίας.

Ειδικότερη ρύθμιση θεσπίστηκε για τα **Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (ΚΔΑΠ)** και **Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών με Ειδικές Ανάγκες (ΚΔΑΠ ΜΕΑ)**, των οποίων η ίδρυση και λειτουργία ανήκει στους Δήμους και στα νομικά πρόσωπα αυτών. Ωστόσο, δυνάμει του νόμου **2345/1995** η χορήγηση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των ως άνω γίνεται από την αρμόδια υπηρεσία της οικείας Περιφέρειας. Ο δε νομάρχης υποχρεούται να εκδώσει απόφαση διακοπής της λειτουργίας του Κέντρου, σε περίπτωση λειτουργίας χωρίς άδεια, που εκτελείται από την οικεία αστυνομική αρχή.

Κατά τα άλλα, οι **προϋποθέσεις** για την **ίδρυση και λειτουργία φορέων κοινωνικής πρόνοιας ιδιωτικού δικαίου**, κατά κατηγορία φορέων, ως προς τα εξυπηρετούμενα πρόσωπα και το περιεχόμενο των παρεχόμενων προς αυτά υπηρεσιών και ευκολιών, τους απαιτούμενους γενικά χώρους και τα θέματα της κατάλληλης διαρρύθμισης των κτιρίων, ως και ειδικότερα τα της επιφάνειας των χώρων εγκαταστάσεων υγιεινής, μηχανολογικών, ηλεκτρολογικών, ψυχαγωγίας, απασχόλησης και λοιπών βοηθητικών (εστίασης, μαγειρείων, πλυντηρίων κ.λπ.) κοινόχρηστων και ακάλυπτων χώρων, τον εξοπλισμό και τη στελέχωσή τους τόσο καθόσον αφορά τον αναγκαίο αριθμό προσώπων όσο και τα απαιτούμενα ειδικότερα προσόντα (τίτλους σπουδών, ειδικότητα, εμπειρίας κ.λπ.) καθορίζονται με αποφάσεις του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας. Με τις ίδιες αποφάσεις ορίζονται οι υπεύθυνοι για τη σύμφωνα με το νόμο λειτουργία, ο τρόπος άσκησης της εποπτείας και της επιστημονικής αξιολόγησης του έργου τους από τις υπηρεσίες του Υπουργείου και τις οικείες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και κάθε σχετική λεπτομέρεια.

**Το 1997 και με το Νόμο 2539/97, «Διοικητική μεταρρύθμιση του Καποδίστρια», δημιουργήθηκαν λιγότεροι και ισχυρότεροι Δήμοι με υποχρεωτική συνένωση, γεγονός που συνέβαλε στον εκσυγχρονισμό του Διοικητικού συστήματος κατά τα πρότυπα των συνενώσεων στην Ευρώπη μετά το 1970. Με τον ν.2539/1997 (Νόμος Καποδίστρια), αναδιρθρώνονται οι πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ ενώ κωδικοποιούνται και οι αρμοδιότητες των τοπικών συμβουλίων και των προέδρων τους ως κάτωθι:**

Το τοπικό συμβούλιο έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

- α. Εκφέρει **γνώμη** και διατυπώνει **προτάσεις** προς το δημοτικό συμβούλιο για όλα τα ζητήματα που ενδιαφέρουν το **δημοτικό διαμέρισμα**. Διατυπώνει προτάσεις στα πλαίσια της κατάρτισης του τεχνικού προγράμματος του Δήμου για τα εκτελεστέα έργα και προγράμματα που αφορούν την περιφέρειά του.
- β. Παρακολουθεί την **υλοποίηση των έργων** και προγραμμάτων που εκτελούνται στο δημοτικό διαμέρισμα, έχοντας δικαίωμα να λαμβάνει γνώση των οικονομικών και τεχνικών στοιχείων που αφορούν τη μελέτη και εκτέλεση των έργων και προγραμμάτων αυτών και υποβάλλει σχετικές προτάσεις προς τα αρμόδια όργανα του Δήμου.
- γ. Παρακολουθεί τη λειτουργία των **κέντρων και εγκαταστάσεων παροχής** διοικητικών, κοινωνικών, πολιτιστικών και αθλητικών εξυπηρετήσεων του Δήμου που λειτουργούν στο δημοτικό διαμέρισμα και προτείνει στα αρμόδια όργανα του Δήμου τη λήψη μέτρων για τη βελτίωση της οργάνωσης και λειτουργίας τους.
- δ. **Προτείνει** κατά τις ισχύουσες διατάξεις στο δημοτικό συμβούλιο τον **ορισμό μελών** των διοικητικών συμβουλίων, ιδρυμάτων, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και επιχειρήσεων του Δήμου που λειτουργούν στο δημοτικό διαμέρισμα.
- ε. Ασκεί τις αρμοδιότητες που του ανατίθενται σύμφωνα με την επόμενη παράγραφο.

**Το δημοτικό συμβούλιο με απόφαση του που λαμβάνεται μέσα στο πρώτο εξάμηνο της δημοτικής περιόδου, με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, μπορεί να αναθέτει στα τοπικά συμβούλια ή στον πρόεδρό τους αρμοδιότητες τους στους εξής τομείς:**

- Τη **συντήρηση και λειτουργία** των εσωτερικών δικτύων ύδρευσης, των αντλιοστασίων και των υδρομαστεύσεων.
- Τη συντήρηση και λειτουργία του δικτύου άρδευσης.
- Τη συντήρηση και λειτουργία εγκαταστάσεων στους βοσκοτόπους.
- Τη συντήρηση του συστήματος αποχέτευσης.
- Τη συντήρηση και λειτουργία παιδικών χαρών και άλλων παιδιών.
- Τη συντήρηση και λειτουργία σχολικών κτιρίων και του εξοπλισμού τους.
- Τη συντήρηση και λειτουργία των νεκροταφείων.
- Τη συντήρηση των δημοτικών οδών και γεφυρών, πλατειών και των άλλων κοινόχρηστων χώρων, καθώς και των αγροτικών οδών.
- Την **εφαρμογή** πολιτιστικών, ψυχαγωγικών και αθλητικών **προγραμμάτων** και τη συντήρηση και λειτουργία των αντίστοιχων εγκαταστάσεων.
- Την **παροχή υπηρεσιών** και προστασίας στους **ηλικιωμένους** κατοίκους της περιοχής του, στο πλαίσιο της κοινωνικής πολιτικής του Δήμου.
- Την παροχή υπηρεσιών για την **τουριστική αξιοποίηση** και προβολή του δημοτικού διαμερίσματος. Το δημοτικό συμβούλιο μπορεί επίσης να αναθέτει αρμοδιότητες του και σε όποιον άλλο τομέα κρίνει σκόπιμο με κριτήριο την εξυπηρέτηση των κατοίκων, την αποτελεσματικότητα και την οικονομία. Αν, για οποιοδήποτε λόγο, το τοπικό συμβούλιο δεν ασκεί τις παραπάνω αρμοδιότητες, τότε τις ασκεί ο Δήμος με τα κατά περίπτωση αρμόδια όργανα.

**Το τοπικό συμβούλιο έχει τις ακόλουθες ειδικές αρμοδιότητες:**

- α. Ο πρόεδρος του ή και μέλη του **συμμετέχουν** στη διοίκηση **κληροδοτήματος** στην οποία, αντίστοιχα προβλέπεται σύμφωνα με την πράξη σύστασής του η συμμετοχή του δημάρχου του καταργούμενου Δήμου ή προέδρου της καταργούμενης κοινότητας, δημοτικών ή κοινοτικών συμβούλων. Στην περίπτωση που το κληροδοτήμα αποτελεί κεφάλαιο αυτοτελούς διαχείρισης τις πράξεις διαχείρισης εκδίδει η δημορχιακή επιτροπή μετά από σύμφωνη γνώμη του τοπικού συμβουλίου. Η αποδοχή κληροδοτήματος, κληρονομιάς ή δωρεάς, η οποία διατίθεται ρητά και αποκλειστικά για δημοτικό διαμέρισμα, γίνεται από τη δημορχιακή επιτροπή μετά από σύμφωνη γνώμη του οικείου τοπικού συμβουλίου.
- β. Διατυπώνει **σύμφωνη γνώμη** στο δημοτικό συμβούλιο για τον τρόπο διάθεσης των **βοσκήσιμων** εκτάσεων που βρίσκονται στην περιφέρεια του δημοτικού διαμερίσματος.
- γ. Διατυπώνει **σύμφωνη γνώμη** για την εκμίσθωση **χωρίς δημοπρασία δασικών εκτάσεων**, που βρίσκονται στην περιφέρεια του δημοτικού διαμερίσματος, κατά τις διατάξεις του άρθρου 257 του π.δ/τος 410/1995.
- δ. Εκφέρει **γνώμη** για την αξιοποίηση, ανταλλαγή, δωρεά, εκποίηση **περιουσιακών στοιχείων** που ανήκαν στον καταργηθέντα Ο.Τ.Α ή προσαρτηθέντα συνοικισμό.
- Αποφάσεις των οργάνων του Δήμου, που αναφέρονται σε δραστηριότητες και ενέργειες οι οποίες αφορούν στη διατήρηση του χαρακτήρα παραδοσιακού οικισμού, λαμβάνονται μετά από γνώμη του οικείου τοπικού συμβουλίου.

**Ο πρόεδρος του τοπικού συμβουλίου:**

- Συγκαλεί και εκπροσωπεί το τοπικό συμβούλιο.
- Υπογράφει βεβαιώσεις, πιστοποιητικά και άλλα έγγραφα για τα οποία τον έχει εξουσιοδοτήσει ο δήμαρχος με απόφασή του.
- Ενημερώνει το δήμαρχο και τα άλλα αρμόδια όργανα του Δήμου για τα προβλήματα του δημοτικού διαμερίσματος και συνεργάζεται με αυτά και τις αρμόδιες υπηρεσίες για την επίλυσή τους.
- Ασκεί όσες αρμοδιότητες του μεταβιβάζει ο δήμαρχος ή το δημοτικό συμβούλιο με απόφασή τους που δημοσιεύεται σε μία τουλάχιστον ημερήσια ή, αν δεν υπάρχει, εβδομαδιαία εφημερίδα της πρωτεύουσας του νομού. Αν ο πρόεδρος του τοπικού συμβουλίου και ο αναπληρωτής του απουσιάζουν ή κωλύονται αυτές τις αρμοδιότητες τις ασκεί ο δήμαρχος.
- Εκτελεί τις αποφάσεις του τοπικού συμβουλίου και
- Ενεργεί πληρωμές με σύσταση πάγιας προκαταβολής.

Ένα έτος αργότερα, απαντάμε στον **ν. 2646/1998** μία γενική ρήτρα κατά την οποία οι υπηρεσίες πρωτοβάθμιας **κοινωνικής φροντίδας**, οι οποίες έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών ανοικτής φροντίδας και αποσκοπούν στην πρόληψη των αναγκών και στον έγκαιρο εντοπισμό προβλημάτων κοινωνικοοικονομικού αποκλεισμού, παρέχονται κυρίως στο πλαίσιο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού.

Επόμενος σημαντικός σταθμός στη διαχρονική ρύθμιση των αρμοδιοτήτων συντελέστηκε με το άρθρο 3 του ν.2647/1998 υπό την ισχύ του οποίου μεταβιβάστηκαν κι άλλες αρμοδιότητες στους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού. Ειδικότερα προβλέφθηκε πως οι ακόλουθες αρμοδιότητες που ασκούνται από υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης μεταβιβάζονται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης του πρώτου βαθμού:

- 1) Η εφαρμογή διατάξεων για την **κοινή ησυχία**, την **καθαριότητα και αισθητική των πόλεων**, την ευκοσμία και ευταξία
  - 2) Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν τη λειτουργία των **καταστημάτων** και επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος, **θεάτρων**, κινηματογράφων, **ψυχαγωγικών παιδειών**, εκμίσθωσης μοτοποδηλάτων
  - 3) Ο έλεγχος **στάθμευσης αυτοκινήτων**.
  - 4) Ο έλεγχος **σήμανσης των εργασιών** που εκτελούνται στις οδούς .
  - 5) Η **ρύθμιση κυκλοφορίας** με υποδείξεις και σήματα τροχονόμων .
  - 6) Ο έλεγχος **εκπομπών ρύπων**, θορύβων κ.λπ. από **οχήματα** .
  - 7) Ο έλεγχος **τήρησης υποχρεώσεων αυτών που εκτελούν έργα** και εναποθέτουν υλικά και εργαλεία στις οδούς, στο δημοτικό ή κοινοτικό δίκτυο.
  - 8) Η εφαρμογή **Γενικού Οικοδομικού Κανονισμού** και των διατάξεων για τις επικίνδυνες οικοδομές. 9) Η **επίβλεψη εφαρμογής διακοπής εργασιών** λόγω έλλειψης μέτρων ασφαλείας και υγιεινής .
  - 10) Ο έλεγχος του **ωραρίου λειτουργίας** κέντρων διασκέδασης και συναφών καταστημάτων, καθώς και εμπορικών καταστημάτων.
  - 11) Η **αφαίρεση άδειας οικοδομής** για ασφαλιστικές εισφορές άρθρο 41 παρ. 2 Κανονισμού Ασφάλισης Ι.Κ.Α.
  - 12) Η **επιθεώρηση αμαξωμάτων** κοντινών ως προς την εμφάνισή τους.
  - 13) Ο **έλεγχος επιχειρήσεων τουριστικού ενδιαφέροντος**, σχετικά με την εφαρμογή της τουριστικής νομοθεσίας.
  - 14) Η **προστασία σπηλαίων** .
  - 15) Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν την **αλιεία** στα εσωτερικά ύδατα
  - 16) Η εφαρμογή των διατάξεων που αφορούν τους **χώρους εγκατάστασης πλανόδιων νομάδων**
  - 17) Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν την **κατάληψη κοινόχρηστων χώρων**
  - 18) Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν το **υπαίθριο εμπόριο** και τις **λαϊκές αγορές** 19) Η έκδοση άδειας λειτουργίας καταστημάτων **εκμίσθωσης μοτοποδηλάτων** .
  - 20) Η **βεβαίωση μόνιμης κατοικίας** για μεταδημιότευση.
  - 21) Η **θεώρηση των τιμοκαταλόγων** των δωματίων των ξενοδοχειακών επιχειρήσεων και καταλυμάτων στις περιπτώσεις που αυτές λειτουργούν σε νομούς ή νησιά που δεν εδρεύουν υπηρεσίες του Ε.Ο.Τ.
- Με τον παραπάνω νόμο δόθηκε η δυνατότητα με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου να **διαγράφονται τέλη και πρόστιμα** που βεβαιώθηκαν σε βάρος των **ομογενών προσφύγων** από τις χώρες της πρώην Ε.Σ.Σ.Δ. κατά τα έτη 1992, 1993 και 1994 για καταλήψεις κοινόχρηστων δημοτικών και κοινοτικών χώρων προς το σκοπό εκποίησης των οικοσκευών τους.
- Σε όμοιο πνεύμα, με τον νόμο **2503/1999** ρυθμίστηκε πως με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, του Υπουργού Οικονομικών και του αρμόδιου για τον Αθλητισμό Υπουργού, η **κυριότητα ή η χρήση** της Νομαρχιακής και Τοπικής σημασίας **Γυμναστηρίων**, μεταβιβάζεται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης Α' βαθμού.

## 2.6 Περίοδος 2001- 2009

Κατά την επόμενη περίοδο συναντάμε αρχικώς διάσπαρτες ρυθμίσεις σε μεμονωμένους νόμους, οι οποίοι ρυθμίζουν ειδικά ζητήματα. Για παράδειγμα:

Με τον νόμο **2939/2001** καθιερώθηκαν οι **όροι και προϋποθέσεις για την εναλλακτική διαχείριση των δημοτικών αποβλήτων συσκευασίας**. Ειδικότερα προβλέφθηκε πως η εναλλακτική διαχείριση των δημοτικών αποβλήτων συσκευασίας είναι υποχρεωτική για τους Ο.Τ.Α. και οργανώνεται:α) από τους υπόχρεους φορείς διαχείρισης των αποβλήτων (Δήμους ή Κοινότητες ή Σύνδεσμοι Δήμων ή Κοινοτήτων ή Λιμενικό Οργανισμό Λιμενικό Ταμείο), ή β) από τους διαχειριστές συσκευασιών (συστήματα ατομικής ή συλλογικής εναλλακτικής διαχείρισης), σε συνεργασία με τους παραπάνω υπόχρεους φορείς.

Για την κατάρτιση προγραμμάτων για τα δημοτικά απόβλητα των άλλων προϊόντων οι Ο.Τ.Α. έπρεπε αρχικά να υποβάλλουν στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. τις προτάσεις τους, μετά από συνεργασία με τους διαχειριστές των προϊόντων και άλλους αρμόδιους φορείς, αναφορικά με το σχεδιασμό της διαχείρισης των αποβλήτων των προϊόντων αυτών, καθώς και μελέτη σχετικά με τις μεθόδους οργάνωσης της εναλλακτικής διαχείρισής τους.

Κάθε πρόγραμμα εγκρίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης, Εθνικής Οικονομίας, Οικονομικών, Εσωτερικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων.

Με την παρ.5 άρθρ.16 Ν.2946/2001 σχετικά με τις αρμοδιότητες τοπικών συμβουλίων και των προέδρων τους προστέθηκε πως το τοπικό συμβούλιο δύναται να διατυπώνει αιτιολογημένη γνώμη στο Δημοτικό Συμβούλιο, για τον τρόπο διάθεσης των **βοσκήσιμων** εκτάσεων που βρίσκονται στην περιφέρεια του Δημοτικού Διαμερίσματος. Ο τρόπος, ο χρόνος και η διαδικασία εκδόσεως αποφάσεως του Δημοτικού Συμβουλίου για τη διάθεση των ανωτέρω εκτάσεων ρυθμίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Γεωργίας, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Η τελευταία, προ-Καλλικράτη, σημαντική μεταρρύθμιση στο χώρο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης έγινε με τον ν.3463/2006, ο οποίος τροποποίησε και εκσυγχρόνισε τον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων. Ο νέος ΚΔΚ, συμπεριέλαβε για πρώτη φορά, συγκεντρωτικά και κωδικοποιημένα, όλες τις νέες μεταρρυθμίσεις που είχαν λάβει χώρα από το 1994 και αφορούσαν την πρωτοβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Όσον δε αφορά το ζήτημα της εποπτεία των ΟΤΑ Α΄ Βαθμού, το Κεφ.Θ΄ του 4ου Μέρους του νέου ΚΔΚ (αρ.148-54) ορίζει ότι υφίσταται κρατική εποπτεία, η οποία οφείλει να περιορίζεται σε έλεγχο νομιμότητας επί των πράξεων των Δήμων και των Κοινοτήτων και να μην εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους (αρ.148). Το αρ.149 ορίζει ότι υπεύθυνος για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας επί των πράξεων των παραπάνω είναι ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας και εν συνεχεία καθορίζει όλες τις λεπτομέρειες της εν λόγω ελεγκτικής διαδικασίας.

Έτσι, το 2006, συναντάμε την επόμενη κωδικοποίηση, η οποία αφορούσε όχι μόνο την ενοποίηση των προγενέστερων διατάξεων αλλά και τη διεύρυνση και εξειδίκευση των αρμοδιοτήτων των Δήμων.

Οι **αρμοδιότητες** των Δήμων και Κοινοτήτων, όπως προβλέφθηκαν, αφορούν, κυρίως, τους τομείς:

| A/A | Τομείς                                       | Σχόλια  |
|-----|--|---|
| 1   | Ανάπτυξης, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως: | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Η προστασία, η αξιοποίηση και η εκμετάλλευση των <b>τοπικών φυσικών πόρων</b> και περιοχών, των <b>ιαματικών πηγών</b> και των <b>ήπιων ή ανανεώσιμων μορφών ενέργειας</b>, καθώς και η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση των σχετικών έργων και εγκαταστάσεων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.</li> <li>2. Η μελέτη, κατασκευή, συντήρηση, εκμετάλλευση και διαχείριση των <b>δικτύων φυσικού αερίου</b>, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.</li> <li>3. Ο <b>εξηλεκτρισμός</b>, η επέκταση ηλεκτρικών δικτύων και γενικότερα δικτύων ενέργειας, εντός των διοικητικών ορίων, για κοινωφελείς σκοπούς, καθώς και για την τόνωση της ανάπτυξης της τοπικής οικονομίας.</li> <li>4. Η μελέτη, κατασκευή και εκμετάλλευση <b>βιοτεχνικών κέντρων</b> και κτιρίων στις ειδικές βιοτεχνικές και βιομηχανικές ζώνες που καθορίζονται στο πλαίσιο του πολεοδομικού και του χωροταξικού σχεδιασμού.</li> <li>5. Η εκπόνηση και εφαρμογή <b>προγραμμάτων ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού</b> της περιοχής τους.</li> <li>6. Η εκπόνηση και εφαρμογή <b>προγραμμάτων έρευνας και τεχνολογίας</b> για την ανάπτυξη της περιοχής τους.</li> <li>7. Ο σχεδιασμός, η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση <b>υποδομών</b> για τη στήριξη της τοπικής οικονομίας, όπως έργων <b>οδοποιίας</b>, συστημάτων <b>άρδευσης</b>, <b>αντιπλημμυρικών και εγγειοβελτιωτικών</b> έργων.</li> <li>8. Η εκπόνηση, υλοποίηση και η συμμετοχή σε προγράμματα για την <b>τουριστική ανάπτυξη</b> των περιοχών τους και την προώθηση εναλλακτικών μορφών τουρισμού, καθώς και η δημιουργία θέρετρων και άλλων εγκαταστάσεων αναψυχής και διακοπών.</li> <li>9. Η διοίκηση και εκμετάλλευση των χώρων της <b>ζώνης λιμένα</b> δικαιοδοσίας τους, καθώς και η κατασκευή και συντήρηση των αναγκαίων λιμενικών έργων.</li> <li>10. Η ίδρυση, κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση <b>δημοτικών και κοινοτικών αγορών</b>.</li> <li>11. Η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση <b>αποθηκευτικών χώρων υγρών καυσίμων</b>.</li> <li>12. Η διαχείριση, η αξιοποίηση και η εκμετάλλευση της <b>δημοτικής και κοινοτικής περιουσίας</b> και η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση <b>δημοτικών και κοινοτικών κτιρίων</b>.</li> <li>13. Η εκμετάλλευση δημοτικών και κοινοτικών <b>δασών</b>.</li> <li>14. Η διαχείριση και εκμετάλλευση δημοτικών και κοινοτικών <b>καλλιεργητικών εκτάσεων</b> και <b>βοσκοτόπων</b>, καθώς και αποκαλυπτόμενων καλλιεργητικών εκτάσεων που τους παραχωρούνται από το Δημόσιο.</li> </ol> |
| 2   |  | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Η <b>εκπόνηση</b> τοπικών <b>προγραμμάτων</b> για την προστασία και αναβάθμιση του φυσικού, αρχιτεκτονικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος, στο πλαίσιο των εθνικών και ευρωπαϊκών πολιτικών.</li> <li>2. Η προστασία και διαχείριση των <b>υδάτινων πόρων</b>, η προστασία του εδάφους και των εσωτερικών υδάτων από την αλιεία (λιμνοθάλασσες, λίμνες, ιχθυοτροφεία, ποταμοί) και η καταπολέμηση της ρύπανσης στην περιφέρειά τους.</li> <li>3. Η ίδρυση και λειτουργία δημοτικών και κοινοτικών <b>εργαστηρίων</b>.</li> </ol>  |

| Α/Α | Τομείς   | Σχόλια  |
|-----|--|---|
|     | <p><b>Περιβάλλοντος, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:</b></p>   | <ol style="list-style-type: none"> <li>4. Η <b>καθαριότητα</b> όλων των κοινόχρηστων χώρων της εδαφικής τους περιφέρειας, η αποκομιδή και διαχείριση των αποβλήτων, καθώς και η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση συστημάτων αποχέτευσης και βιολογικού καθαρισμού και η λήψη προληπτικών και κατασταλτικών μέτρων για την προστασία των κοινόχρηστων χώρων και ιδιαίτερα των χώρων διάθεσης απορριμμάτων από εκδήλωση πυρκαγιάς, σύμφωνα με την κείμενη σχετική νομοθεσία.</li> <li>5. Η παροχή <b>συνδρομής στην αρμόδια πυροσβεστική υπηρεσία</b>, με κάθε πρόσφορο μέσο που διαθέτουν, για την αντιμετώπιση πυρκαγιών, ιδίως σε περιοχές που έχουν δασικό χαρακτήρα.</li> <li>6. Η ίδρυση και λειτουργία <b>σφαγείων</b>.</li> <li>7. Η μελέτη, διαχείριση και εκτέλεση προγραμμάτων <b>οικιστικής και πολεοδομικής ανάπτυξης</b>.</li> <li>8. Η λήψη μέτρων για την <b>αποκατάσταση και ανάπλαση</b> των περιοχών της περιφέρειάς τους, κυρίως σε περιοχές όπου αναπτύσσεται εκμετάλλευση ορυκτού πλούτου και εγκαθίστανται μονάδες επεξεργασίας αποβλήτων.</li> <li>9. Η συμμετοχή τους σε θέματα <b>πολεοδομίας, χωροταξίας και χρήσεων γης</b>, όπως αυτή προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία.</li> <li>10. Ο καθορισμός των χώρων για τη δημιουργία <b>κοιμητηρίων</b> και η παροχή γνώμης για τον καθορισμό <b>χώρων αποτέφρωσης νεκρών</b>.</li> </ol>   |
| 3   | <p><b>Ποιότητας Ζωής και Εύρυθμης Λειτουργίας των Πόλεων και των Οικισμών, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:</b></p> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Η εξασφάλιση και διαρκής βελτίωση των <b>τεχνικών και κοινωνικών υποδομών</b> στις πόλεις και τα χωριά όπως η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση συστημάτων <b>ύδρευσης, αφαλάτωσης, τηλεθέρμανσης, έργων ηλεκτροφωτισμού</b> των κοινόχρηστων χώρων, η δημιουργία χώρων <b>πρασίνου</b>, χώρων αναψυχής, πλατειών και λουπιών υπαίθριων κοινόχρηστων χώρων.</li> <li>2. Η συμμετοχή στο έργο της <b>αστικής συγκοινωνίας</b> και η διενέργεια μεταφοράς για τη μετακίνηση κατοίκων της περιοχής τους, καθώς και η μεταφορά για την εξυπηρέτηση και την αναψυχή αυτών, όπως ορίζεται στο άρθρο 83 και στη σχετική νομοθεσία.</li> <li>3. Ο καθορισμός, η κατασκευή, συντήρηση και εκμετάλλευση <b>υπόγειων και υπέργειων χώρων στάθμευσης</b>, καθώς και ο έλεγχος της στάθμευσης των αυτοκινήτων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.</li> <li>4. Η ρύθμιση της <b>κυκλοφορίας</b>, ο <b>καθορισμός πεζοδρόμων</b>, μονοδρομήσεων και κατευθύνσεων της κυκλοφορίας, η <b>απομάκρυνση εγκαταλελειμμένων οχημάτων</b> και γενικότερα η λήψη μέτρων για την αποφυγή δυσμενών επιδράσεων στην <b>ασφάλεια της κυκλοφορίας</b>, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.</li> <li>5. Ο καθορισμός των χώρων και των όρων λειτουργίας των <b>λαϊκών αγορών</b> και των <b>εμποροπανηγύρεων</b>, για άσκηση υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων, που διενεργούνται στην περιφέρειά τους, κατά τη σχετική νομοθεσία, καθώς και των χώρων για την προσωρινή διαμονή μετακινούμενων πληθυσμιακών ομάδων.</li> <li>6. Ο καθορισμός χώρων για την τοποθέτηση πλασιών προβολής <b>υπαίθριας διαφήμισης</b>, καθώς και ο προσδιορισμός ειδικότερων προδιαγραφών κατασκευής και προϋποθέσεων τοποθέτησης διαφημιστικών πλασιών, σύμφωνα με τις τοπικές ιδιαιτερότητες στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας.</li> <li>7. Η προστασία του καταναλωτή με τη <b>δημιουργία Γραφείων Ενημέρωσης του καταναλωτή</b> σχετικά με θέματα που αφορούν τα δικαιώματά του, την ποιότητα των προσφερόμενων αγαθών και υπηρεσιών και τις επιπτώσεις τους στην υγεία και το περιβάλλον, σε συνεργασία με τις αρμόδιες αρχές.</li> <li>8. Ο προσδιορισμός ειδικότερων <b>όρων και προϋποθέσεων της ίδρυσης και εγκατάστασης καταστημάτων, επιχειρήσεων και ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων</b> της δικαιοδοσίας τους που επηρεάζουν το φυσικό, πολιτιστικό και αρχιτεκτονικό περιβάλλον, καθώς και την αισθητική, φυσιογνωμία και τις εν γένει λειτουργίες της πόλης.</li> <li>9. Ο προσδιορισμός των <b>όρων και των ωρών λειτουργίας μουσικής</b> σε καταστήματα, τα οποία λειτουργούν στην πόλη, στο πλαίσιο των υγειονομικών και κανονιστικών διατάξεων της διοίκησης.</li> <li>10. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την <b>προστασία της δημόσιας υγείας</b>, όπως ο υγειονομικός έλεγχος των δημοτικών και κοινοτικών <b>δεξαμενών νερού</b>, ο <b>υγειονομικός έλεγχος των καταστημάτων</b> και επιχειρήσεων που λειτουργούν στην περιφέρειά τους, ο έλεγχος της <b>ηχορύπανσης</b>, της κοινής ησυχίας και της εκπομπής <b>ρύπων</b>, θορύβων και άλλων επιβαρύνσεων του περιβάλλοντος από τροχοφόρα, η περισυλλογή και εν γένει η μέριμνα για τα <b>αδέσποτα ζώα</b> και η δημιουργία <b>καταφυγίων</b>, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.</li> <li>11. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την <b>προστασία της ζωής και της περιουσίας των κατοίκων</b>, όπως ο έλεγχος <b>σήμανσης</b> των εργασιών που εκτελούνται στις οδούς και της τήρησης των υποχρεώσεων αυτών που εκτελούν έργα και εναποθέτουν υλικά και εργαλεία στις οδούς του δημοτικού ή κοινοτικού δικτύου, η λήψη μέτρων και ο έλεγχος για την προστασία από <b>επικίνδυνες οικοδομές</b>, από έλλειψη μέτρων ασφάλειας και υγιεινής σε εργασίες που εκτελούνται και γενικότερα από δραστηριότητες που εγκυμονούν κινδύνους για τη ζωή και την περιουσία των κατοίκων.</li> </ol> |

| Α/Α | Τομείς   | Σχόλια   |
|-----|--|--|
|     |  | <p>12. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την προστασία και αναβάθμιση της <b>αισθητικής των πόλεων και των οικισμών</b>.</p> <p>13. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την <b>απρόσκοπτη πρόσβαση στους κοινόχρηστους χώρους</b>.</p> <p>14. Η <b>ονομασία</b> των οδών, πλατειών, η τοποθέτηση πινακίδων πληροφορίας και η αρίθμηση κτισμάτων.</p>   |
| 4   | <p><b>Απασχόλησης, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:</b></p>                           | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Η υλοποίηση ή η συμμετοχή σε ολοκληρωμένα τοπικά σχέδια και <b>προγράμματα δράσης</b> και πρωτοβουλίες για την εφαρμογή και ανάπτυξη πολιτικών προώθησης της απασχόλησης και της κοινωνικής ενσωμάτωσης διαφόρων κατηγοριών ανέργων, στο πλαίσιο των εθνικών και ευρωπαϊκών πολιτικών.</li> <li>2. Προώθηση και <b>ενίσχυση της επιχειρηματικότητας</b> και υπηρεσιών επαγγελματικής κατάρτισης, με την ίδρυση και λειτουργία <b>Κέντρων Επαγγελματικού Προσανατολισμού και Κέντρων Επαγγελματικής Κατάρτισης</b> προσαρμοσμένα στις τοπικές ανάγκες και ιδιαιτερότητες και κυρίως των πληθυσμών των ορεινών, αγροτικών και νησιωτικών περιοχών, στο πλαίσιο του εθνικού και ευρωπαϊκού σχεδιασμού.</li> <li>3. Συμβολή στην <b>απορρόφηση του εργατικού δυναμικού</b> της περιοχής τους με την ανάπτυξη συμβουλευτικών δράσεων που παρέχονται δωρεάν προς τους ανέργους, με στόχο την υποστήριξη και την ενθάρρυνσή τους για την εξεύρεση απασχόλησης, καθώς και στην προώθηση ίσων ευκαιριών πρόσβασης στην αγορά εργασίας, με τη δημιουργία <b>Δημοτικών και Κοινωνικών Γραφείων Ενημέρωσης για την Απασχόληση</b>, σε συνεργασία με τους αρμόδιους δημόσιους φορείς και τις επιχειρήσεις της περιοχής τους.</li> </ol>   |
| 5   | <p><b>Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:</b></p> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Η εφαρμογή πολιτικών ή η συμμετοχή σε δράσεις που αποσκοπούν στην υποστήριξη και κοινωνική <b>φροντίδα της βρεφικής και παιδικής ηλικίας</b> και της <b>τρίτης ηλικίας</b>, με την ίδρυση και λειτουργία <b>νομικών προσώπων και ιδρυμάτων</b> όπως παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, βρεφοκομείων, ορφανοτροφείων, κέντρων ανοικτής περιθαλψής και ημερήσιας φροντίδας, ψυχαγωγίας και αναψυχής ηλικιωμένων, γηροκομείων κ.λπ. και τη μελέτη και εφαρμογή σχετικών κοινωνικών προγραμμάτων.</li> <li>2. Η εφαρμογή πολιτικών ή η συμμετοχή σε δράσεις και προγράμματα, που στοχεύουν στη μέριμνα, <b>υποστήριξη και φροντίδα ευπαθών κοινωνικών ομάδων</b> με την παροχή υπηρεσιών <b>υγείας</b> και την προαγωγή <b>ψυχικής υγείας</b>, όπως δημιουργία δημοτικών και κοινωνικών ιατρείων, κέντρων αγωγής υγείας, υποστήριξης και <b>αποκατάστασης ατόμων με αναπηρία</b>, κέντρων ψυχικής υγείας, <b>συμβουλευτικής στήριξης</b> των θυμάτων ενδοοικογενειακής βίας και βίας κατά συνοικούντων προσώπων και κέντρων πρόληψης κατά εξαρτησιογόνων ουσιών.</li> <li>3. Η μέριμνα για τη στήριξη <b>αστέγων και οικονομικά αδύνατων δημοτών</b>, με την παραχώρηση <b>δημοτικών και κοινωνικών οικοπέδων</b> σε αυτούς ή με την παροχή χρηματικών βοηθημάτων, ειδών διαβίωσης και περιθαλψής σε κατοίκους που αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα διαβίωσης κατά τις προβλέψεις αυτού του Κώδικα.</li> <li>4. Η σχεδίαση, η οργάνωση, ο συντονισμός και η εφαρμογή προγραμμάτων και πρωτοβουλιών για την <b>πρόληψη της παραβατικότητας</b> στην περιφέρειά τους, με τη δημιουργία <b>Τοπικών Συμβουλίων Πρόληψης Παραβατικότητας</b>.</li> <li>5. Ο σχεδιασμός και εφαρμογή προγραμμάτων ή συμμετοχή σε προγράμματα και δράσεις για την <b>ένταξη αθίγγανων, παλιννοστούντων ομογενών, μεταναστών και προσφύγων</b> στην κοινωνική, οικονομική και πολιτιστική ζωή της τοπικής κοινωνίας.</li> <li>6. Η <b>προώθηση και ανάπτυξη του εθελοντισμού</b> και της <b>κοινωνικής αλληλεγγύης</b> με τη δημιουργία τοπικών δικτύων κοινωνικής αλληλεγγύης, εθελοντικών οργανώσεων και ομάδων εθελοντών που θα δραστηριοποιούνται για την επίτευξη των στόχων και την υποβοήθηση του έργου της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης του Δήμου και της Κοινότητας.</li> </ol> |
| 6   | <p><b>Παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:</b></p>   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Η κατασκευή, διαχείριση και βελτίωση των υλικοτεχνικών <b>υποδομών</b> του εθνικού συστήματος της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας Παιδείας και ιδιαίτερα η συντήρηση, η καθαριότητα και η φύλαξη των σχολικών κτιρίων.</li> <li>2. Η ίδρυση και λειτουργία <b>βιβλιοθηκών</b>.</li> <li>3. Η ίδρυση και λειτουργία <b>κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών</b>.</li> <li>4. Η ίδρυση και λειτουργία <b>πάρκων κυκλοφοριακής αγωγής</b>.</li> <li>5. Η εφαρμογή πολιτικών για την <b>ανάδειξη και προστασία του τοπικού πολιτισμού</b>, η προβολή των πολιτιστικών αγαθών και των σύγχρονων πολιτιστικών έργων που παράγονται σε τοπικό επίπεδο, με τη δημιουργία πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων, μουσείων, πινακοθηκών, κινηματογράφων και θεάτρων, φιλαρμονικών και σχολών διδασκαλίας μουσικής, σχολών χορού, ζωγραφικής, γλυπτικής κ.λπ., καθώς και η μελέτη και εφαρμογή πολιτιστικών προγραμμάτων.</li> <li>6. Η προστασία <b>μουσείων, μνημείων, σπηλαίων, καθώς και αρχαιολογικών και ιστορικών χώρων</b> της περιοχής και των εγκαταστάσεων αυτών.</li> </ol>  |

| A/A | Τομείς   | Σχόλια  |
|-----|--|---|
|     |  | <p>7. Η επισκευή, συντήρηση και αξιοποίηση <b>παραδοσιακών και ιστορικών σχολικών κτιρίων και κτιρίων</b> που παραχωρούνται από δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς.</p> <p>8. Η διοργάνωση <b>συναυλιών</b>, θεατρικών παραστάσεων και άλλων <b>πολιτιστικών εκδηλώσεων</b> ή η συμμετοχή σε αυτά.</p> <p>9. Η προώθηση <b>πολιτιστικών ανταλλαγών</b>, σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.</p> <p>10. Η ανάπτυξη του <b>πολιτιστικού τουρισμού</b>.</p> <p>11. Η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση <b>αθλητικών εγκαταστάσεων</b>, όπως δημοτικών και κοινοτικών γυμναστηρίων, αθλητικών κέντρων και δημοτικών και κοινοτικών χώρων άθλησης.</p> <p>12. Η προώθηση και εφαρμογή προγραμμάτων <b>ενίσχυσης μαζικού αθλητισμού</b> και διοργάνωση αθλητικών εκδηλώσεων.</p>   |
| 7   | <b>Πολιτικής Προστασίας, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:</b> | <p>1. Ο <b>συντονισμός και η επίβλεψη</b> του έργου της <b>πολιτικής προστασίας</b> για την <b>πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών</b> που συμβαίνουν στα διοικητικά τους όρια.</p> <p>2. Η διατύπωση <b>εισήγησης</b> για το σχεδιασμό <b>πολιτικής προστασίας</b> της περιοχής τους, στο πλαίσιο του ετήσιου εθνικού σχεδιασμού και η εφαρμογή των προγραμμάτων, μέτρων και δράσεων που αφορούν την περιοχή τους στο πλαίσιο του εθνικού και περιφερειακού σχεδιασμού.</p> <p>3. Η <b>διάθεση και ο συντονισμός δράσης</b> του απαραίτητου <b>δυναμικού και μέσων</b> για την <b>πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών</b> της περιφέρειάς τους.</p> <p>Οι Δήμοι και οι Κοινότητες ασκούν, σε τοπικό επίπεδο, κρατικού χαρακτήρα αρμοδιότητες, οι οποίες τους έχουν ανατεθεί για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία.</p> |

**Οι αρμοδιότητες αυτές είναι, ειδικότερα, οι ακόλουθες:**

1. Η τήρηση του δημοτολογίου και του μητρώου αρρένων, η έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών που απορρέουν από αυτό, καθώς και η τήρηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από την κείμενη νομοθεσία για τη δημιουργία και τήρηση του Εθνικού Δημοτολογίου.
2. Η τήρηση των ληξιαρχικών βιβλίων, στα οποία καταχωρούνται τα ληξιαρχικά γεγονότα που συμβαίνουν στην περιφέρειά τους και η έκδοση αποσπασμάτων των ληξιαρχικών πράξεων.
3. Η τήρηση αρχείων επίσημων εγγράφων και η έκδοση αντιγράφων.
4. Η περιοδική ενημέρωση των δημοσίων υπηρεσιών για τις μεταβολές προσωπικής κατάστασης, που προκύπτουν από τα τηρούμενα στοιχεία.
5. Η τήρηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από την ισχύουσα εκλογική νομοθεσία.
6. Η τήρηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από την ισχύουσα νομοθεσία περί ιθαγένειας και αλλοδαπών και μετανάστευσης.
7. Η χορήγηση άδειας πολιτικού γάμου και η τέλεση των γάμων αυτών.
8. Η δημιουργία, συντήρηση και λειτουργία κοιμητηρίων και κέντρων αποτέφρωσης νεκρών, καθώς και η χορήγηση άδειας ταφής και αποτέφρωσης νεκρών.
9. Η χορήγηση βεβαίωσης μόνιμης κατοικίας.
10. Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν τους χώρους προσωρινής εγκατάστασης μετακινούμενων πληθυσμιακών ομάδων.
11. Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν τα ζώα συντροφιάς.
12. Ο έλεγχος τήρησης των διατάξεων που αφορούν το Γενικό Οικοδομικό Κανονισμό και τις οικοδομές που χαρακτηρίζονται επικίνδυνες.
13. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση των αδειών ίδρυσης, λειτουργίας και εγκατάστασης των καταστημάτων και επιχειρήσεων, οι όροι λειτουργίας και εγκατάστασης των οποίων καθορίζονται από την κείμενη νομοθεσία και τους αντίστοιχους υγειονομικούς κανονισμούς και διατάξεις, καθώς και ο έλεγχος της τήρησης αυτών.
14. Η τήρηση των διατάξεων που αφορούν το ωράριο λειτουργίας των καταστημάτων.
15. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας κινηματογράφων, θεάτρων και παρεμφερών επιχειρήσεων και η διενέργεια των προβλεπόμενων επιθεωρήσεων.
16. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας παιδότοπων και διαφόρων ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων, όπως λούνα παρκ, τσίρκο, πίστες αυτοκινητιδίων, μουσικών συναυλιών και άλλων καλλιτεχνικών εκδηλώσεων, που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων της.
17. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών τεχνικών ψυχαγωγικών παιγνίων και παροχής υπηρεσιών διαδικτύου, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.
18. Η χορήγηση και ανάκληση άδειας λειτουργίας μουσικών οργάνων, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.
19. Η χορήγηση και ανάκληση αδειών για την άσκηση υπαίθριου στίσιμου εμπορίου, η χορήγηση αδειών εμποροπανηγύρεων και υπαίθριων χριστουγεννιάτικων αγορών, σύμφωνα με το άρθρο 2 του ν. 3377/2005, καθώς και ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν το υπαίθριο εμπόριο και τις λαϊκές αγορές.
20. Η χορήγηση άδειας κυκλοφορίας ζωήλατου οχήματος στην περιφέρειά τους.

**Οι αρμοδιότητες αυτές είναι, ειδικότερα, οι ακόλουθες:**

21. Η αφαίρεση της άδειας από τις οικοδομές για μη εξόφληση ασφαλιστικών εισφορών στο Ι.Κ.Α..
22. Η χορήγηση και ανάκληση άδειας εγκατάστασης και χρήσης του οικήματος για την άσκηση δραστηριότητας από εκδιδόμενα πρόσωπα, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.
23. Ο έλεγχος τήρησης της τουριστικής νομοθεσίας από τις επιχειρήσεις τουριστικού ενδιαφέροντος, κατά τις ειδικότερες προβλέψεις του νόμου.
24. Η χορήγηση αδειών διενέργειας διαφήμισης, τοποθέτησης πλαισίων υπαίθριας διαφήμισης, τοποθέτησης επιγραφών προσδιορισμού επαγγελματικής δραστηριότητας σε φυσικά και νομικά πρόσωπα, καθώς και η παραχώρηση χώρων για την προβολή δραστηριοτήτων σε νομικά πρόσωπα, που επιδιώκουν κοινωφελείς σκοπούς, όπως επίσης ο έλεγχος εφαρμογής των διατάξεων περί υπαίθριας διαφήμισης των προδιαγραφών των διαφημιστικών πλαισίων και επιγραφών, η αφαίρεση των παράνομων υπαίθριων διαφημίσεων και επιγραφών και η επιβολή των προβλεπόμενων προστίμων, με τις προϋποθέσεις και τους όρους που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία.
25. Η χορήγηση άδειας λειτουργίας καταστημάτων εκμίσθωσης μοτοποδηλάτων.

Επισημαίνεται η πρόβλεψη του νόμου περί του, όταν αιρετό όργανο Δήμου ή Κοινότητας απέχει παράνομα από την άσκηση της αρμοδιότητάς του, θέτοντας σε σοβαρό και προφανή κίνδυνο το δημόσιο συμφέρον, ο Γενικός Γραμματέας, με ειδικώς αιτιολογημένη απόφασή του, αναθέτει την άσκησή της, για τον απολύτως αναγκαίο χρόνο, σε αντίστοιχο όργανο της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης. Αν στην περίπτωση αυτή και πάλι δεν ασκηθεί η ανατεθείσα αρμοδιότητα μέσα στον απαιτούμενο από τις περιστάσεις χρόνο (μία εβδομάδα), τότε αυτή ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας ή ανατίθεται από τον ίδιο σε άλλο όργανο της Διοίκησης.

Με τον ίδιον νόμο προβλέφθηκε πως με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών, ύστερα από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων, είναι δυνατή η παροχή ειδικών κινήτρων και προβλέψεων ειδικών χρηματοδοτήσεων για την κάλυψη άσκησης αρμοδιοτήτων από ορεινούς ή νησιωτικούς Δήμους ή Κοινότητες ή από Δήμους ή Κοινότητες σε φθίνουσες και μειονεκτικές περιοχές, όπως αυτές καθορίζονται από τις κείμενες διατάξεις, ανάλογα με το εάν αυτές ασκούνται από τους ίδιους ή σε διαδημοτικό επίπεδο.

Για τη “διασφάλιση της απρόσκοπτης κοινωνικής διαβίωσης των κατοίκων των Δήμων και Κοινοτήτων και για την εύρυθμη λειτουργία των πόλεων και των οικισμών” θεσπίστηκε πως οι προϋποθέσεις σύστασης της **Δημοτικής Αστυνομίας**, οι αρμοδιότητές της, καθώς και ο χρόνος έναρξης άσκησής τους σε σχέση με την οργάνωσή της, ο τρόπος με τον οποίο ασκούνται, η διάρθρωση των υπηρεσιών της, τα προσόντα και οι θέσεις κατά κατηγορίες, βαθμούς και κλάδους του προσωπικού της, καθώς και το σύστημα πρόσληψης, εκπαίδευσης, επιμόρφωσης τούτου, περιλαμβανομένων των καθηκόντων, δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια καθορίζονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Δημόσιας Τάξης, μετά από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

Ειδική ρύθμιση επιφύλασσε ο παραπάνω νόμος για τη **γνώμη** των δημοτικών και κοινοτικών αρχών για **ειδικά θέματα**, την οποία οφείλουν να ζητούν οι κρατικές αρχές προκειμένου να εκδώσουν διοικητική κανονιστική πράξη που αφορά ειδικά ορισμένα ζητήματα. Τα τελευταία συνίστανται στην προστασία του περιβάλλοντος, στα ρυθμιστικά ή χωροταξικά σχέδια και στις αποφάσεις χωροθέτησης εγκαταστάσεων και λουτών δραστηριοτήτων.

Το παραπάνω εξειδικεύτηκε ως εξής στον νόμο:

- α) Για πράξεις που αφορούν την περιφέρεια έως δέκα (10) Δήμων και Κοινοτήτων απαιτείται η γνώμη όλων των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων.
- β) Για πράξεις που αφορούν την περιφέρεια περισσότερων από δέκα (10) Δήμων και Κοινοτήτων του νομού, απαιτείται η γνώμη του διοικητικού συμβουλίου της Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων.
- γ) Για πράξεις που αφορούν την περιφέρεια Δήμων και Κοινοτήτων που υπάγονται σε περισσότερους νομούς, απαιτείται η γνώμη του διοικητικού συμβουλίου των τοπικών ενώσεων Δήμων και Κοινοτήτων.
- δ) Για πράξεις που αφορούν την περιφέρεια ολόκληρης της Χώρας, απαιτείται η γνώμη του διοικητικού συμβουλίου της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας.

Όταν οι παραπάνω πράξεις αφορούν τα πολεοδομικά σχέδια, για την έκδοσή τους απαιτείται η γνώμη μόνο των δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων των Δήμων ή των Κοινοτήτων, στη διοικητική περιφέρεια των οποίων πρόκειται να ισχύουν οι πράξεις αυτές.

Επιπλέον των άλλων, θεσπίστηκε η δυνατότητα στις δημοτικές και κοινοτικές αρχές να εκδίδουν **τοπικές κανονιστικές αποφάσεις** προκειμένου να ρυθμίζουν θέματα της αρμοδιότητάς τους και με τις οποίες:

| Α/Α | Θέμα   | Σχόλια  |
|-----|--|---|
| α)  | <b>Θέτουν κανόνες:</b>                             | <p>α1. Για την <b>προστασία</b> του φυσικού, αρχιτεκτονικού και πολιτιστικού <b>περιβάλλοντος</b>, των θαλασσών από πηγές ξηράς και των υπόγειων και επιγείων υδάτινων αποθεμάτων από τη ρύπανση.</p> <p>α2. Για την προστασία της <b>υγείας των κατοίκων</b> από οχλούσες δραστηριότητες και ειδικότερα στις τουριστικές περιοχές κατά την τουριστική περίοδο.</p> <p>α3. Για την τήρηση της <b>καθαριότητας</b> σε κοινόχρηστους και ιδιωτικούς υπαίθριους χώρους της εδαφικής τους περιφέρειας και γενικότερα για τη διασφάλιση και αναβάθμιση της αισθητικής των πόλεων και των οικισμών, λαμβάνοντας υπόψη ιδιαίτερα τη διατήρηση και ανάδειξη των παραδοσιακών, ιστορικών και τουριστικών περιοχών.</p> <p>α4. Για τη ρύθμιση της <b>κυκλοφορίας</b>, των μονοδρομήσεων και κατευθύνσεων της κυκλοφορίας, τον προσδιορισμό και τη λειτουργία των χώρων στάθμευσης των οχημάτων, καθώς και για την τοποθέτηση και λειτουργία μετρητών ή εγκαταστάσεων ρύθμισης της <b>στάθμευσης</b> οχημάτων σε κοινόχρηστους χώρους.</p> |
| β)  |  | Καθορίζουν τον τρόπο εφαρμογής των αναγκών, κατά περίπτωση, μέτρων για την <b>πρόληψη και αντιμετώπιση πυρκαγιών</b> σε κοινόχρηστους χώρους και ιδιαίτερα στους χώρους διάθεσης των απορριμμάτων, λαμβάνοντας υπόψη τις σχετικές πυροσβεστικές διατάξεις.  |
| γ)  |  | Προσδιορίζουν τους όρους και τις <b>ώρες λειτουργίας μουσικής</b> σε καταστήματα που λειτουργούν στην πόλη, λαμβάνοντας υπόψη τις χρήσεις γης, τις ιδιαίτερες τοπικές συνθήκες και την προστασία των κατοίκων από την ηχορύπανση.   |
| δ)  | <b>Καθορίζουν τους όρους και τις προϋποθέσεις:</b> | <p>δ1. Για τη χρήση και λειτουργία των <b>δημοτικών και κοινοτικών αγορών</b>, των εμποροπανηγύρεων, παραδοσιακού ή μη χαρακτήρα, των ζωοπανηγύρεων, των χριστουγεννιάτικων αγορών και γενικά των υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων.</p> <p>δ2. Για τη χρήση των <b>αλσών και των κήπων</b>, των <b>πλατειών</b>, των παιδικών χαρών και των λουιτών <b>κοινόχρηστων χώρων</b>.</p> <p>δ3. Για τη χρήση και λειτουργία των συστημάτων <b>ύδρευσης, άρδευσης και αποχέτευσης</b>.</p> <p>δ4. Για τη λειτουργία των δημοτικών και κοινοτικών κατοικιών, των <b>θερέτρων, των κατασκηνώσεων και τουριστικών εγκαταστάσεων</b>.</p>  |
| ε)  |  | Καθορίζουν τους χώρους λειτουργίας των <b>λαϊκών αγορών</b> , τις θέσεις που επιτρέπεται η άσκηση <b>υπαίθριου στάσιμου εμπορίου</b> και τους κοινόχρηστους, δημοτικούς ή κοινοτικούς χώρους, που επιτρέπεται να τοποθετηθούν τα μέσα προβολής υπαίθριας διαφήμισης. Μπορούν επίσης να καθορίζουν ειδικότερες προδιαγραφές και προϋποθέσεις κατασκευής και τοποθέτησης διαφημιστικών πλαισίων και επιγραφών σε επαγγελματικούς χώρους, ανάλογα με τις τοπικές ιδιαιτερότητες, λαμβάνοντας υπόψη τη φυσιογνωμία και την αισθητική του χώρου.   |
| στ) |  | Προσδιορίζουν τους όρους και τις προϋποθέσεις για την εγκατάσταση και λειτουργία <b>καταστημάτων</b> , επιχειρήσεων και ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων, για τη χορήγηση της άδειας των οποίων είναι αρμόδιοι, λαμβάνοντας υπόψη τις σχετικές διατάξεις για την προστασία του περιβάλλοντος, του αιγιαλού και της παραλίας, της δασικής νομοθεσίας, της νομοθεσίας για την πυροπροστασία, για τους αρχαιολογικούς και ιστορικούς τόπους, τις διατάξεις του γενικού πολεοδομικού σχεδίου, του οικοδομικού κανονισμού και τους γενικούς όρους που προβλέπονται από τις σχετικές υγειονομικές διατάξεις.  |

Μπορούν, επίσης, πέραν των ανωτέρω, να προσδιορίζουν ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις για την ίδρυση και εγκατάσταση των ανωτέρω επιχειρήσεων και δραστηριοτήτων σε περιοχές, που επηρεάζουν το φυσικό, πολιτιστικό και αρχιτεκτονικό περιβάλλον, την αισθητική φυσιογνωμία και τις εν γένει λειτουργίες των πόλεων και των οικισμών, εκτός των περιοχών, για τις οποίες έχουν προσδιοριστεί ειδικότεροι όροι χρήσεων γης.

Οι ανωτέρω αποφάσεις λαμβάνονται από τα δημοτικά ή κοινοτικά συμβούλια ενώ την έκδοσή τους εισηγείται στο δημοτικό συμβούλιο η δημορχιακή επιτροπή. Εάν η κανονιστική διάταξη αφορά αποκλειστικά την περιφέρεια ενός τοπικού διαμερίσματος ή οικισμού, η δημορχιακή επιτροπή διαμορφώνει την εισήγησή της, μετά από γνώμη του οικείου τοπικού συμβουλίου.

Για τη διαμόρφωση της εισήγησης, η δημορχιακή επιτροπή λαμβάνει υπόψη τις παρατηρήσεις και τις προτάσεις των αρμόδιων κοινωνικών και επαγγελματικών φορέων και ομάδων πολιτών της περιφέρειας του Δήμου, με τους οποίους έρχεται σε διαβούλευση, καθώς και τυχόν ειδικές μελέτες που έχουν εκπονηθεί για την αντιμετώπιση των ανωτέρω ζητημάτων. Με τις κανονιστικές αυτές αποφάσεις μπορεί να καθορίζονται οι περιπτώσεις, για τις οποίες επιβάλλονται διοικητικά μέτρα και πρόστιμα, ορίζοντας το ύψος του προστίμου και τη διαδικασία επιβολής τους.

**Αξίζει να αναφερθούμε ειδικότερα στην τροποποίηση της διαδικασίας ίδρυσης και λειτουργίας των Καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, στα πλαίσια της οποίας οι αρμοδιότητες του Δήμου παρουσιάζονται διευρυμένες. Ειδικότερα:**

Για την **ίδρυση και λειτουργία** των ανωτέρω καταστημάτων απαιτείται **άδεια**, η οποία χορηγείται από τον δήμαρχο ή τον πρόεδρο της Κοινότητας.

Πριν από τη χορήγηση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας χορηγείται **προέγκριση ίδρυσης**, η οποία εκδίδεται ύστερα από απόφαση της δημορχιακής επιτροπής ή του κοινοτικού συμβουλίου, μετά από προέλεγχο του σχετικού αιτήματος του ενδιαφερομένου. Για τον προέλεγχο λαμβάνονται υπόψη ζητήματα που αφορούν τις χρήσεις γης, την προστασία του φυσικού, πολιτιστικού και αρχιτεκτονικού περιβάλλοντος, την προστασία του αιγιαλού και της παραλίας, των δασικών περιοχών, των αρχαιολογικών και ιστορικών τόπων, καθώς και την αισθητική, φυσιογνωμία και τις εν γένει λειτουργίες της πόλης, όπως αυτά ορίζονται από την ισχύουσα νομοθεσία και από τους ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις, που τίθενται στις τοπικές κανονιστικές διατάξεις των οικείων δημοτικών και κοινοτικών αρχών. Η αρμόδια υπηρεσία του Δήμου ή της Κοινότητας οφείλει, ευθύς ως συμπληρωθεί ο φάκελος, να προβεί σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες προς όλες τις συναρμόδιες υπηρεσίες, για τον υγειονομικό έλεγχο, τον έλεγχο πυρόσβεσης κ.λπ..

Η **άδεια λειτουργίας μουσικής** στα ανωτέρω καταστήματα χορηγείται από τη δημορχιακή επιτροπή ή από τον πρόεδρο της Κοινότητας.

Για την **ανάκληση ή την οριστική αφαίρεση** της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των καταστημάτων της παραγράφου 1, αρμόδιοι είναι η δημορχιακή επιτροπή ή το κοινοτικό συμβούλιο.

Κατ' εξαίρεση για την **προσωρινή αφαίρεση** της άδειας λειτουργίας ενός καταστήματος, όπως προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία, καθώς και για την παροχή της εντολής προς σφράγιση αυτών, αρμόδιοι είναι ο δήμαρχος ή ο πρόεδρος Κοινότητας. Το ίδιο όργανο, εντός της αυτής προθεσμίας, παρέχει την εντολή για τη σφράγιση των καταστημάτων που λειτουργούν χωρίς άδεια.

Αρμόδιο όργανο για την ίδια τη **σφράγιση και την εκτέλεση** των διοικητικών πράξεων, όλων των καταστημάτων και επιχειρήσεων δικαιοδοσίας του οικείου Δήμου ή Κοινότητας, είναι η δημοτική αστυνομία ή το όργανο, που ορίζεται για το σκοπό αυτόν από το οικείο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο και αποτελείται από υπαλλήλους ή και αιρετούς στην περίπτωση που δεν έχει συσταθεί δημοτική αστυνομία.

Το αρμόδιο όργανο, κατά την εκτέλεση των ανωτέρω πράξεων, δύναται, όπου κρίνει αναγκαίο, να ζητά τη συνδρομή της Ελληνικής Αστυνομίας.

Κατ' εξαίρεση, για καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος που λειτουργούν εντός ξενοδοχείων, αρμόδιο όργανο για τη χορήγηση των οικείων αδειών ίδρυσης και λειτουργίας είναι ο Ελληνικός Οργανισμός Τουρισμού (Ε.Ο.Τ.). Με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης μπορεί να καθορίζονται θέματα διαδικασίας έκδοσης και ανάκλησης των αδειών, μεταβίβασης και μετατροπής της άδειας, τρόπου σφράγισης των καταστημάτων, των γενικών υγειονομικών όρων που τα διέπουν, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

**Ειδικότερες αναφορές του ίδιου νόμου στις επιμέρους αρμοδιότητες των Δήμων, μας παρέχουν μία πιο ξεκάθαρη εντύπωση του τρόπου με τον οποίον αυτές οφείλουν να ασκούνται:**

Οι κανονιστικές αποφάσεις, που αφορούν τη **ρύθμιση της κυκλοφορίας**, τον καθορισμό πεζοδρόμων, μονοδρομήσεων και κατευθύνσεων της κυκλοφορίας, τον προσδιορισμό και τη λειτουργία των χώρων στάθμευσης οχημάτων σε κοινόχρηστους χώρους, εκδίδονται, μετά προηγούμενη κατάρτιση σχετικών μελετών, οι οποίες έχουν εκπονηθεί ή εγκριθεί από τις Τεχνικές Υπηρεσίες του οικείου Δήμου ή Κοινότητας ή από τις Τεχνικές Υπηρεσίες Δήμων και Κοινοτήτων των Περιφερειών.

Οι Δήμοι και οι Κοινότητες μπορούν να ασκούν **συγκοινωνιακό έργο** για την εξυπηρέτηση της μετακίνησης των κατοίκων της περιφέρειάς τους, εφόσον το έργο αυτό δεν εξυπηρετείται από υφιστάμενη γραμμή, όπως τούτο διαπιστώνεται από τον οικείο Νομάρχη. Για την εκτέλεση του έργου αυτού επιτρέπεται, ύστερα από απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, η επιβολή κομίστρου. Μπορούν, επίσης, να διενεργούν μεταφορές για τη μετακίνηση: α) κατοίκων που ανήκουν σε κοινωνικές ομάδες, όπως ατόμων με αναπηρία, ηλικιωμένων και παιδιών, στους οποίους παρέχουν υπηρεσίες, β) των εργαζομένων στους οικείους Δήμους και Κοινότητες και στα νομικά πρόσωπα αυτών και γ) μαθητών στον τόπο που λειτουργεί το σχολείο, εφόσον η μετακίνησή τους δεν είναι δυνατή με μεταφορικά μέσα δημόσιας χρήσης. Για θέματα που προκύπτουν όταν η μεταφορά αναφέρεται σε μαθητές διαφορετικών Δήμων ή Κοινοτήτων, αποφασίζει η οικεία Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση.

Σημαντική ρύθμιση του νόμου εισήχθη με το άρθρο 148 κατά το οποίο ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας ασκεί εποπτεία στους Δήμους και στις Κοινότητες που συνίσταται, αποκλειστικώς, σε έλεγχο νομιμότητας και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους. Οι αποφάσεις των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων και των λοιπών συλλογικών οργάνων των Δήμων, των Κοινοτήτων και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου είναι εκτελεστές ατότου εκδοθούν.

**Πιο αναλυτικά ως προς τον προβλεπόμενο έλεγχο νομιμότητας από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας: Οι αποφάσεις των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων, της δημορχιακής επιτροπής και των οργάνων διοίκησης των ιδρυμάτων, των δημοτικών και κοινοτικών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των συνδέσμων, οι οποίες αφορούν:**

α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, γ) αγορά και εκποίηση ακινήτων, δ) κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, ε) επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων, στ) τη σύναψη κάθε μορφής συμβάσεων, περιλαμβανομένων και των προγραμματικών, ζ) τη σύναψη συμβάσεων διαδημοτικής συνεργασίας και συμβάσεις Συνεργασίας Φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, η) τη σύναψη δανείων και θ) τη διενέργεια τοπικού δημοψηφίσματος, αποστέλλονται στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, μαζί με αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και με τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοσή τους.

Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας ελέγχει τη νομιμότητά τους και εκδίδει σχετική πράξη. Σε περίπτωση που διαπιστώσει ότι η απόφαση είναι παράνομη την ακυρώνει.

Ο Γενικός Γραμματέας μπορεί, επίσης, αυτεπάγγελα, να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των Δήμων, των Κοινοτήτων, των τοπικών διαμερισμάτων, των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου και των Συνδέσμων.

#### **Ειδικότερες ρυθμίσεις του νόμου περί των αρμοδιοτήτων αφορούν:**

Τη διάθεση και διαχείριση **βοσκοτόπων**. Βοσκοτόποι που ανήκουν στο κράτος διατίθενται για εκμετάλλευση στους Δήμους και στις Κοινότητες στην περιφέρεια των οποίων βρίσκονται, κατά προτεραιότητα, αποκλειστικά και μόνο για την ικανοποίηση κτηνοτροφικών αναγκών, εκτός αν ο νόμος ορίζει διαφορετικά.

Την **καταγραφή ακίνητης περιουσίας**. Πιο συγκεκριμένα, οι Δήμοι και οι Κοινότητες οφείλουν να καταρτίζουν και να τηρούν κτηματολόγιο των ακινήτων τους.

Τις **δωρεές δημοτικών και κοινοτικών ακινήτων** οι οποίες επιτρέπονται, ύστερα από ειδικά αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Η ως άνω απόφαση λαμβάνεται ύστερα από γνώμη του τοπικού συμβουλίου ή παρέδρου. Ο τελευταίος συμμετέχει στη συνεδρίαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου και έχει δικαίωμα ψήφου κατά τη λήψη της απόφασης του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.

Τη **δωρεάν παραχώρηση κυριότητας και χρήσης δημοτικών και κοινοτικών ακινήτων** στο Δημόσιο ή σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, η οποία επιτρέπεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου για την αντιμετώπιση έκτακτης και επείγουσας ανάγκης. Η παραχώρηση ανακαλείται με όμοια απόφαση, εφόσον οι λόγοι που την είχαν υπαγορεύσει έχουν εκλείψει. Ομοίως με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, επιτρέπεται να παραχωρείται δωρεάν η χρήση ακινήτων σε άλλα νομικά πρόσωπα, που ασκούν αποκλειστικά και μόνο δραστηριότητα, η οποία είναι κοινωφελής ή προάγει τα τοπικά συμφέροντα.

Με απόφαση του ίδιου οργάνου επιτρέπεται να παραχωρούνται δωρεάν, κατά πλήρη κυριότητα, δημοτικά ή κοινοτικά ακίνητα σε αθίγγανους και ομογενείς που εγκαθίστανται στην Ελλάδα και οι οποίοι έχουν ενταχθεί σε κρατικά προγράμματα στεγαστικής αποκατάστασης ή σε προγράμματα που χρηματοδοτούνται, καθ' οιονδήποτε τρόπο, από το κράτος.

#### **Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, καθορίζονται οι προϋποθέσεις και τα ειδικότερα κριτήρια παραχώρησης, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια.**

Την **εκποίηση ακινήτων η οποία επιτρέπεται επίσης** με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες μπορούν με απόφαση που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του συμβουλίου τους να **εκποιούν απευθείας** οικοπέδα τους σε **άστεγους** και οικονομικά αδύναμους δημότες, κατά προτίμηση εκείνους που κατοικούν στο Δήμο ή την Κοινότητα. Με άλλη απόφαση του δημοτικού ή του κοινοτικού συμβουλίου καθορίζονται οι κατηγορίες των δικαιούχων, σύμφωνα με κριτήρια, όπως το ύψος του ετήσιου εισοδήματος, ο αριθμός των ανήλικων τέκνων, η κατάσταση της υγείας των μελών της οικογένειας, οι καταστροφές από θεομηνίες κ.λπ.. Η επιλογή των δικαιούχων και η παραχώρηση των οικοπέδων γίνεται με απόφαση του δημοτικού ή του κοινοτικού συμβουλίου. Αν οι δικαιούχοι που πληρούν τις ίδιες προϋποθέσεις είναι περισσότεροι γίνεται δημόσια κλήρωση μεταξύ αυτών.

Την **ανέγερση κατοικιών**: Οι Δήμοι και οι Κοινότητες μπορούν να ανεγείρουν κατοικίες και να παραχωρούν τη χρήση τους, χωρίς δημοπρασία, σε άστεγους και οικονομικά αδύναμους δημότες.

Την **παραχώρηση για αυτοκαλλιέργεια ή χρήση**, με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, και χωρίς δημοπρασία και χρονικό περιορισμό, σε γεωργούς δημότες κατοίκους: α) των καλλιεργήσιμων δημοτικών και κοινοτικών εκτάσεων, που αποκαλύπτονται ύστερα από αποστράγγιση ή αποξήρανση, που έγινε με δαπάνες του Δήμου ή της Κοινότητας, β) των εκτάσεων που προσκτάται ο Δήμος ή η Κοινότητα και γ) των εκτάσεων που αποκαλύπτονται με την αποξήρανση εθνικών τελμάτων, ελών και λιμνών, που παραχωρούνται από το Δημόσιο στους Δήμους ή

**Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, καθορίζονται οι προϋποθέσεις και τα ειδικότερα κριτήρια παραχώρησης, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια.**

στις Κοινότητες. Αν οι παραπάνω εκτάσεις βρίσκονται εξ ολοκλήρου σε ένα τοπικό διαμέρισμα, η ανωτέρω απόφαση λαμβάνεται ύστερα από γνώμη του οικείου τοπικού συμβουλίου ή παρέδρου, ο οποίος στη λήψη της απόφασης έχει και δικαίωμα ψήφου.

**Την αγορά ακινήτων :** αν από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο κριθεί ότι μόνο ένα ακίνητο είναι κατάλληλο για την εκπλήρωση δημοτικού ή κοινοτικού σκοπού, το ακίνητο μπορεί να αγοραστεί απευθείας, με απόφαση του συμβουλίου.

**Την εκμίσθωση** της εκμετάλλευσης των **δασών** που βρίσκονται στην ιδιοκτησία των δήμων και των κοινοτήτων σε δασικούς συνεταιρισμούς εργασίας, των οποίων όλα τα μέλη είναι κάτοικοι του Δήμου ή της Κοινότητας, απευθείας και χωρίς δημοπρασία και για χρονικό διάστημα έως τριών (3) ετών.

**Την κήρυξη της απαλλοτρίωσης και σύστασης δουλείας.** Η κήρυξη της απαλλοτρίωσης ή η σύσταση δουλείας ακινήτου, που βρίσκεται μέσα στη διοικητική περιφέρεια Δήμου ή Κοινότητας, γίνεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Για την κήρυξη αναγκαστικής απαλλοτρίωσης αγροτικής έκτασης απαιτείται επιπλέον και γνώμη της αρμόδιας Υπηρεσίας Γεωργίας της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, στην περιοχή της οποίας βρίσκεται η έκταση ή το μεγαλύτερο τμήμα αυτής. Για την κήρυξη αναγκαστικής απαλλοτρίωσης δασικής έκτασης απαιτείται επιπλέον και γνώμη της αρμόδιας δασικής υπηρεσίας.

**Τις διεθνείς συνεργασίες.** Οι Δήμοι και οι Κοινότητες συνεργάζονται με πρωτοβάθμιους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης της αλλοδαπής, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους: α. Σε διεθνές επίπεδο, για την προαγωγή της διαπεριφερειακής και συνοριακής συνεργασίας και τη συμμετοχή τους σε δίκτυα πόλεων και ενώσεων. β. Σε ευρωπαϊκό επίπεδο, για τη συμμετοχή τους σε δίκτυα, προγράμματα και πρωτοβουλίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Συμβουλίου της Ευρώπης. Για τη συμβατότητα της δράσης των Δήμων και Κοινοτήτων με τις εθνικές πολιτικές, την εθνική και κοινοτική νομοθεσία και σε σχέση με το εύρος των αρμοδιοτήτων τους απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής που συνιστάται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Εξωτερικών και στην οποία συμμετέχει και εκπρόσωπος της Ε.Ν.Α.Ε.. Όταν συζητούνται θέματα διεθνούς συνεργασίας Δήμων και Κοινοτήτων, ο εκπρόσωπος της Ε.Ν.Α.Ε. αντικαθίσταται από τον αντίστοιχο της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε..

**Τις συμβάσεις διαδημοτικής συνεργασίας.** Δήμοι και Κοινότητες του ίδιου νομού ή όμοροι Δήμοι και Κοινότητες μπορούν να συνάπτουν μεταξύ τους συμβάσεις, με τις οποίες αναλαμβάνουν την άσκηση αρμοδιότητας για λογαριασμό τους ή την υποστήριξη της άσκησης της. Στις συμβάσεις αυτές μπορεί να συμμετέχει και νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου του αναλαμβάνοντάς την αρμοδιότητα Δήμου ή Κοινότητας ή Σύνδεσμος. Οι συμβάσεις αυτές καλούνται “συνβάσεις διαδημοτικής συνεργασίας”.

**Τις Συμβάσεις Συνεργασίας Φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.** Δήμοι, Κοινότητες, Σύνδεσμοι, Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού μπορούν να συνάπτουν μεταξύ τους συμβάσεις για την εκτέλεση έργων, προμηθειών και υπηρεσιών. Αντικείμενα των συμβάσεων μπορεί να είναι και η βεβαίωση και είσπραξη τελών, δικαιωμάτων, εισφορών και προστίμων. Δήμοι, Κοινότητες, σύνδεσμοι και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών μπορούν να αναθέτουν με τη διενέργεια διαγωνισμού σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ή κοινοπραξίες την αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας τους, την εκτέλεση έργων, την παροχή υπηρεσιών προς τον αναθέτοντα φορέα ή προς τους δημότες και την εφαρμογή προγραμμάτων. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, μετά από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας, προσδιορίζονται ειδικότερα τα σχετικά με τη διενέργεια του διαγωνισμού, ιδίως δε οι προϋποθέσεις, οι όροι, η διαδικασία και τα όργανα διενέργειας του διαγωνισμού, οι όροι τους οποίους πρέπει να πληρούν οι ανάδοχοι, τα κριτήρια και η διαδικασία αξιολόγησης και επιλογής, το περιεχόμενο και η δημοσιότητα της προκήρυξης, η υποβολή και η εκδίκαση των ενστάσεων, οι βασικοί όροι των συμβάσεων ανάθεσης και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια. **Τις συμπράξεις Δήμων και Κοινοτήτων με τον ιδιωτικό τομέα** Για την εκτέλεση έργων και την παροχή υπηρεσιών, οι Δήμοι και οι Κοινότητες μπορούν να συνάπτουν συμβάσεις με νομικά πρόσωπα του ιδιωτικού τομέα.

**Τη σύσταση ιδρύματος.** Δημοτικά ή κοινοτικά ιδρύματα όπως, βρεφοκομεία, ορφανοτροφεία, γηροκομεία, μουσεία ή άλλα επιστημονικά ιδρύματα, συνιστώνται, ως νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, ύστερα από απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, με προεδρικό διάταγμα, που ορίζει το σκοπό, τα όργανα της διοίκησης, τους πόρους, την περιουσία, που αφιερώνεται σε αυτό και το όνομα του ιδρύματος. Το προεδρικό διάταγμα εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του αρμόδιου καθ' ύλην Υπουργού, αφού τηρηθούν και οι ειδικές, για κάθε κατηγορία ιδρυμάτων, διατάξεις.

**Τη σύσταση δημοτικών και κοινοτικών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.** Τα δημοτικά και κοινοτικά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου συνιστώνται με απόφαση των οικείων δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων. Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας διαπιστώνει τη νομιμότητα της σχετικής απόφασης του οικείου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου και εκδίδει την πράξη σύστασης του νομικού προσώπου, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

**Τη διαχείριση βοσκοτόπων** Τις περιουσίες, που ανήκαν πριν από το νόμο ΔΝΖ' σε τέως Δήμους και προέρχονται από ιδιωτικές βοσκές, που η χρήση τους είχε αφεθεί από τους ιδιοκτήτες στην κοινή χρήση, διαχειρίζεται το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο, στην περιφέρεια του οποίου βρίσκονται, σύμφωνα με τις διατάξεις που ρυθμίζουν τη διαχείριση δημοτικής ή κοινοτικής περιουσίας. Ειδικότερα, στους Δήμους ή στις Κοινότητες, που οι

**Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, καθορίζονται οι προϋποθέσεις και τα ειδικότερα κριτήρια παραχώρησης, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια.**

κάτοικοί τους μετακινούνται ομαδικά έξω από τη διοικητική περιφέρειά τους και στον ίδιο τόπο, για διαχείριση ή παραθερισμό, τις ανωτέρω βοσκές διαχειρίζεται ο Δήμος ή η Κοινότητα, στην περιφέρεια του οποίου γίνεται η διαχείριση ή ο παραθερισμός, και όχι ο Δήμος ή η Κοινότητα, στην Περιφέρεια του οποίου βρίσκονται οι βοσκές.

Κατά τον νόμο **3481/2006**, η ευθύνη για τον καθαρισμό, συντήρηση και λειτουργία των **φρεατίων** υδροσυλλογής του δικτύου ομβρίων υδάτων και των **συνδετηρίων αγωγών** με τους αποδέκτες, που βρίσκεται μέσα στα όρια της περιοχής ευθύνης της Εταιρείας Ύδρευσης και Αποχέτευσης Πρωτεύουσας Α.Ε., μεταφέρεται από την 1η Ιανουαρίου 2008 στους οικείους Δήμους και Κοινότητες της Περιφέρειας Αττικής για την περιοχή αρμοδιότητάς τους, με εξαίρεση τις οδούς για τις οποίες η αρμοδιότητα συντήρησης ανήκει στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και στην Περιφέρεια Αττικής. Στους ανωτέρω Δήμους και Κοινότητες ανήκει επίσης η **συντήρηση των καλυμμάτων** των φρεατίων επίσκεψης των δικτύων ομβρίων, στο οδικό δίκτυο στο οποίο έχουν την ευθύνη συντήρησης.

Με τον νόμο **3584/2007** ορίστηκαν ζητήματα σχετικά με τον **τρόπο πλήρωσης των θέσεων των ΟΤΑ** και προβλέφθηκε πως η πλήρωση αυτή διενεργείται κατ' αρχήν από τους ίδιους τους ΟΤΑ.

Ειδικότερα οι Ο.Τ.Α. μετά από απόφαση του συλλογικού οργάνου διοίκησης αποφασίζουν για την πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων, μετά από γνώμη των οικείων συνδικαλιστικών οργανώσεων. Η διαδικασία διενέργειας της πρόσληψης μπορεί να γίνεται και από ανεξάρτητη διοικητική αρχή ή σε σύμπραξη με αυτήν.

Όσον αφορά τη **μετάταξη** σε υπηρεσίες παραμεθόριων, οι κενές θέσεις δημοσίων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού είναι δυνατόν να καλύπτονται με μετάταξη υπαλλήλων Ο.Τ.Α.. Η μετάταξη αυτή διενεργείται σε κλάδο ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών και των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών. Για τη μετάταξη σε Ο.Τ.Α. παραμεθόριου περιοχής, απαιτείται και σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου για διορισμό οργάνου υποδοχής, καθώς και γνώμη του αρμόδιου για διορισμό οργάνου προέλευσης. Σε περίπτωση που η μετάταξη διενεργείται από Ο.Τ.Α. σε Ο.Τ.Α. Α' ή Β' βαθμού, η απόφαση της μετάταξης εκδίδεται από τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

**Την απόλυση για σωματική ή πνευματική ανικανότητα**, η οποία αποφασίζεται από το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο μετά από προηγούμενη διαπίστωση αυτής από την Πρωτοβάθμια Υγειονομική Επιτροπή στην οποία παραπέμπεται ο απασχολούμενος από την υπηρεσία του ή μετά από αίτηση ή σε περίπτωση που ασκήθηκε έφεση κατ' αυτής, από τον υπάλληλο ή την υπηρεσία του, από τη Δευτεροβάθμια Υγειονομική Επιτροπή του οικείου ασφαλιστικού οργανισμού.

**Αξίζει να αναφέρουμε τον νόμο 3731/2008, με τον οποίον κωδικοποιήθηκαν οι αρμοδιότητες της Δημοτικής Αστυνομίας στο πλαίσιο των διατάξεων των άρθρων 75 και 79 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων ( ν. 3463/2006). Η Δημοτική Αστυνομία λοιπόν έχει την αρμοδιότητα να:**

- (1) Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν την **ύδρευση, την άρδευση και την αποχέτευση**, όπως αυτές περιλαμβάνονται στην εκάστοτε κείμενη νομοθεσία, στις τοπικές κανονιστικές αποφάσεις που εκδίδουν οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές και στις αποφάσεις των διοικητικών συμβουλίων των δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης και αποχέτευσης.
- (2) Ελέγχει την τήρηση των όρων που προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία και στις τοπικές κανονιστικές αποφάσεις που εκδίδουν οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές, για τη χρήση των **αλσών και των κήπων, των πλατειών, των παιδικών χαρών και των λοιπών κοινόχρηστων χώρων**.
- (3) Ελέγχει την τήρηση των όρων οι οποίοι προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία και στις τοπικές κανονιστικές αποφάσεις που εκδίδουν οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές, για τη χρήση και λειτουργία των δημοτικών και κοινοτικών αγορών, των εμποροπανηγύρεων, των ζωοπανηγύρεων, των χριστουγεννιάτικων αγορών και **γενικά των υπαίθριων δραστηριοτήτων**.
- (4) Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν στο **υπαίθριο εμπόριο και στις λαϊκές αγορές**.
- (5) Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν στην **υπαίθρια διαφήμιση**, καθώς και τον έλεγχο της τήρησης ειδικότερων προδιαγραφών κατασκευής και προϋποθέσεων τοποθέτησης διαφημιστικών πλαισίων, που τυχόν έχουν τεθεί με τοπικές κανονιστικές αποφάσεις, από τις δημοτικές και κοινοτικές αρχές.
- (6) Ελέγχει την τήρηση της **καθαριότητας** σε κοινόχρηστους υπαίθριους χώρους της εδαφικής περιφέρειας του οικείου Δήμου ή κοινότητας και γενικότερα την τήρηση των κανόνων που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία και τις τοπικές κανονιστικές αποφάσεις που εκδίδουν οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές για την αναβάθμιση της αισθητικής των πόλεων και των οικισμών.
- (7) Ελέγχει την τήρηση των μέτρων που επιβάλλονται για την **πρόληψη πυρκαγιών** σε κοινόχρηστους υπαίθριους χώρους.

**Αξίζει να αναφέρουμε τον νόμο 3731/2008, με τον οποίον κωδικοποιήθηκαν οι αρμοδιότητες της Δημοτικής Αστυνομίας στο πλαίσιο των διατάξεων των άρθρων 75 και 79 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων ( ν. 3463/2006). Η Δημοτική Αστυνομία λυτόν έχει την αρμοδιότητα να:**

- (8) Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν στην **κυκλοφορία των πεζών**, τη στάση και **στάθμευση των οχημάτων**, στην επιβολή των διοικητικών μέτρων του άρθρου 103 του ν. 2696/1999, όπως ισχύει, για την παράνομη στάθμευση οχημάτων, καθώς και την εφαρμογή των διατάξεων, που αναφέρονται στην κυκλοφορία τροχοφόρων στους πεζόδρομους, πλατείες, πεζοδρόμια και γενικά σε χώρους που δεν προορίζονται για τέτοια χρήση και στην εκπομπή θορύβων από αυτά. Οι αρμοδιότητες αυτές ασκούνται, παράλληλα και κατά περίπτωση, και από την Ελληνική Αστυνομία (ΕΛ.ΑΣ.) και το Λιμενικό Σώμα. Όταν κατά την άσκηση τους επιλαμβάνονται η Δημοτική Αστυνομία και η Ελληνική Αστυνομία ή το Λιμενικό Σώμα, ταυτόχρονα, το συντονισμό έχει η Ελληνική Αστυνομία ή το Λιμενικό Σώμα, κατά περίπτωση.
- (9) Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων, που αφορούν στη ρύθμιση της κυκλοφορίας με υποδείξεις και σήματα των **τροχονόμων** στο δημοτικό οδικό δίκτυο και στα τμήματα του εθνικού και επαρχιακού δικτύου που διέρχονται μέσα από κατοικημένες περιοχές. Η αρμοδιότητα αυτή εξακολουθεί να ασκείται, παράλληλα και κατά περίπτωση, από την Ελληνική Αστυνομία (ΕΛ.ΑΣ.) και το Λιμενικό Σώμα. Όταν κατά την άσκηση της επιλαμβάνονται η Δημοτική Αστυνομία και η Ελληνική Αστυνομία ή το Λιμενικό Σώμα, ταυτόχρονα, το συντονισμό έχει η Ελληνική Αστυνομία ή το Λιμενικό Σώμα κατά περίπτωση.
- (10) Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων, που αφορούν τα **εγκαταλελειμμένα οχήματα**.
- (11) Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων, που αφορούν στη **σήμανση των εργασιών** που εκτελούνται στις οδούς και στις υποχρεώσεις αυτών που εκτελούν έργα και εναποθέτουν υλικά και εργαλεία στο δημοτικό και κοινοτικό οδικό δίκτυο και ελέγχει για τη λήψη μέτρων ασφάλειας και υγιεινής σε εργασίες που εκτελούνται.
- (12) Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν στη **λειτουργία παιδότοπων**.
- (13) Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν στη **λειτουργία καταστημάτων**, επιχειρήσεων, θεάτρων, **κινηματογράφων**, ψυχαγωγικών και λυτών δραστηριοτήτων, για τις οποίες αρμόδιος για τη χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών ίδρυσης, εγκατάστασης, λειτουργίας και ασκήσεως τους είναι ο οικείος Δήμος ή Κοινότητα, εκτός από τις περιπτώσεις εκείνες για τις οποίες έχουν ορισθεί άλλες αρχές αρμόδιες για το σχετικό έλεγχο.
- (14) Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων για την **ηχορύπανση**, την κοινή ησυχία και τη λειτουργία μουσικής στα καταστήματα και στα δημόσια κέντρα.
- (15) Εκτελεί τις **διοικητικές κυρώσεις** που αφορούν τη **λειτουργία καταστημάτων** και επιχειρήσεων, των οποίων την άδεια ίδρυσης και λειτουργίας χορηγούν οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές.
- (16) Ελέγχει την τήρηση διατάξεων που αφορούν τους οργανωμένους από τους Δήμους και Κοινότητες **χώρους προσωρινής εγκατάστασης μετακινούμενων** πληθυσμιακών ομάδων.
- (17) Ελέγχει την εφαρμογή των μέτρων που λαμβάνονται από τις δημοτικές και τις κοινοτικές αρχές για **δραστηριότητες και καταστάσεις** που εγκυμονούν κινδύνους για τη ζωή και την περιουσία των κατοίκων και ειδικότερα από τις **επικίνδυνες** οικοδομές, καθώς και την εφαρμογή των κανονιστικών πράξεων που τίθενται από αυτές για την προστασία της υγείας των κατοίκων από τις οχλούσες δραστηριότητες που αναφέρονται σε αυτές.
- (18) Ελέγχει την τήρηση των σχετικών διατάξεων, που αφορούν στο **Γενικό Οικοδομικό Κανονισμό**.
- (19) Αφαιρεί την **άδεια οικοδομής** για οφειλόμενες ασφαλιστικές εισφορές στο Ι.Κ.Α.
- (20) Ελέγχει την τήρηση των μέτρων για την **προστασία των μουσείων**, μνημείων, σπηλαίων, αρχαιολογικών και **ιστορικών χώρων** της περιοχής του Δήμου ή της Κοινότητας και των εγκαταστάσεων αυτών, που λαμβάνονται από τις οικείες δημοτικές και κοινοτικές αρχές.
- (21) Συμμετέχει στην εφαρμογή των **σχεδίων πολιτικής προστασίας**.
- (22) Ελέγχει επιχειρήσεις **τουριστικού ενδιαφέροντος**, σχετικά με την εφαρμογή της τουριστικής νομοθεσίας (βεβαίωση παραβάσεων, εκτέλεση διοικητικών κυρώσεων, θεώρηση τιμοκαταλόγων των δωματίων των ξενοδοχειακών επιχειρήσεων και καταλυμάτων) στις περιπτώσεις που αυτές λειτουργούν σε νομούς ή νησιά όπου δεν εδρεύουν υπηρεσίες του ΕΟΤ.
- (23) Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων για το **ωράριο λειτουργίας** των κέντρων διασκέδασης και των συναφών καταστημάτων, καθώς και των εμπορικών καταστημάτων και των καταστημάτων τροφίμων.
- (24) Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν τα **ζώα συντροφιάς**.
- (25) Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν τις κάθε είδους κανονιστικές αποφάσεις που εκδίδουν οι δημοτικές αρχές, καθώς και την επιβολή των πάσης φύσεως **διοικητικών μέτρων** που προβλέπονται από αυτές.
- (26) Προστατεύει τη **δημοτική και κοινοτική περιουσία**.

Αξίζει να αναφέρουμε τον νόμο 3731/2008, με τον οποίον κωδικοποιήθηκαν οι αρμοδιότητες της Δημοτικής Αστυνομίας στο πλαίσιο των διατάξεων των άρθρων 75 και 79 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων ( ν. 3463/2006). Η Δημοτική Αστυνομία λοιπόν έχει την αρμοδιότητα να:

(27) Διενεργεί **αυτοψία** για την εξακρίβωση των προϋποθέσεων που απαιτούνται για την έκδοση **διοικητικών πράξεων** από τα όργανα του Δήμου ή της Κοινότητας και, ιδίως, διενεργεί αυτοψία και συντάσσει έκθεση για την έκδοση πρωτοκόλλου διοικητικής αποβολής και για τη χορήγηση βεβαίωσης μόνιμης κατοικίας.

(28) Επιδίδει τα πάσης φύσεως **έγγραφα του οικείου Δήμου** ή άλλων Δημοτικών Αρχών εντός των διοικητικών ορίων του οικείου Δήμου.

Σε σχέση με την Ελληνική Αστυνομία, τούτη προβλέφθηκε πως παρέχει συνδρομή στο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας κατά την άσκηση του έργου της και, ειδικότερα, σε προγραμματισμένους ελέγχους της Δημοτικής Αστυνομίας ή σε καταστάσεις εκτάκτου ανάγκης, όπου τούτο προβλέπεται.

Εφόσον η Δημοτική Αστυνομία στελεχώνεται με προσωπικό λιγότερο των πενήντα (50) ατόμων, ασκούνται υποχρεωτικά οι αρμοδιότητες των περιπτώσεων 18, 10, 11, 15, 16, 19, 21, 22 και 24 28. Οι λοιπές αρμοδιότητες εξακολουθούν να ασκούνται από την ΕΛ.ΑΣ.

Για την άσκηση των παραπάνω αρμοδιοτήτων της Δημοτικής Αστυνομίας απαιτείται η έκδοση διαπιστωτικής πράξης του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, μετά από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., καθορίζεται ο τρόπος άσκησης των αρμοδιοτήτων της Δημοτικής Αστυνομίας, η διαδικασία ελέγχου και βεβαίωσης των παραβάσεων και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

Ακόμα ορίστηκε πως οι Δήμοι ή οι Κοινότητες που δεν έχουν συστήσει Υπηρεσία Δημοτικής Αστυνομίας μπορούν να συνάπτουν **συμβάσεις διαδημοτικής συνεργασίας** με όμορους Δήμους ή Κοινότητες που διαθέτουν τέτοια υπηρεσία, με τις οποίες τους αναθέτουν την άσκηση αρμοδιοτήτων Δημοτικής Αστυνομίας στην περιφέρειά του.

Συγκεκριμένα για τη μετάταξη προσωπικού Δημοτικής Αστυνομίας ορίστηκε πως λαμβάνει χώρα μόνο με απόφαση των Γενικών Γραμματέων των οικείων Περιφερειών, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη των αρμόδιων προς διορισμό οργάνων.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, ύστερα από σύμφωνη γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. και των Τ.Ε.Δ.Κ. και του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου, επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων ΟΤΑ στην Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.) και στην Τοπική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Ε.Δ.Κ.).

Περαιτέρω ειδική πρόβλεψη έγινε αναφορικά με ορισμένα **λειτουργικά ζητήματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης** εν γένει. Για παράδειγμα, θεσπίστηκε πως οι ανάγκες των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, για την εν γένει φύλαξη και φρούρηση των κτιρίων, εγκαταστάσεων και χώρων τους, καθώς και για τη συνοδεία χρηματοποστολών, είναι δυνατόν να καλύπτονται, κατόπιν σχετικού μειοδοτικού διαγωνισμού, από επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών ασφαλείας και πως με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Δικαιοσύνης, μετά από αίτηση του οικείου πρωτοβάθμιου ΟΤΑ, επιτρέπεται η άσκηση προληπτικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο, επί των δαπανών Δήμων ή Κοινοτήτων με πληθυσμό κάτω των 5.000 κατοίκων.

Με τον ίδιον νόμο έγινε αναφορά και στο ζήτημα της κατεδάφισης αυθαιρέτων που βρίσκονται εντός της αρμοδιότητας **περισσότερων** υπηρεσιών. Στην περίπτωση ακινήτου το οποίο έχει κριθεί τελεσίδικα ως αυθαίρετο και κατεδαφιστέο και βρίσκεται εντός της αρμοδιότητας δύο ή περισσότερων εμπλεκόμενων υπηρεσιών αρμόδια, για την υλοποίηση της κατεδάφισης, καθίσταται η οικεία Περιφέρεια.

## 2.7 Περίοδος 2010- 2017

Με τον Ν. **3852/10** «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» άλλαξε ριζικά η διοικητική διάρθρωση της χώρας. Σύμφωνα με την Αιτιολογική Έκθεση ο παρών νόμος.

Μέριμνα του νέου νόμου είναι η εξασφάλιση της πραγματικής ικανότητας άσκησης των τοπικών πολιτικών από τα όργανα της αυτοδιοίκησης. Διαφαίνεται πλέον πως ο προβληματισμός που επικρατούσε έως την ψήφιση του ν. 3852/2010 αφορούσε έντονα τους φορείς εκείνους της Τοπικής αυτοδιοίκησης που δεν διέθεταν το απαραίτητο μέγεθος, ή που στερούσαν τους αναγκαίους, για την εκπλήρωση των αποστολών τους, πόρους. Είχε άλλωστε

παρατηρηθεί πως τέτοιοι Δήμοι ή Κοινότητες έτειναν να υποβαθμίζονται σε φορείς που αδυνατούσαν να ασχοληθούν με την επίλυση των τοπικών τους προβλημάτων.

Έτσι, ο παραπάνω νόμος αποπειράθηκε να μεριμνήσει για τη μεταφορά ανθρώπινων και οικονομικών πόρων αντίστοιχων προς το ευρύ φάσμα αρμοδιοτήτων της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Η άσκηση κρατικής εποπτείας που προβλέπεται τόσο από το Σύνταγμα όσο και από τον Ευρωπαϊκό Χάρτη Τοπικής Αυτοδιοίκησης, οφείλει επίσης να αντιστοιχεί στα νέα μεγέθη και τις κατά πολύ ευρύτερες ευθύνες που θα αναλάβει η αυτοδιοίκηση. Ως προς τον έλεγχο ο νομοθέτης όρισε στο άρθρο 214 του Ν.3852/2010: *“1. Στους Δήμους και τις περιφέρειες, καθώς και στα νομικά πρόσωπα αυτών ασκείται εποπτεία από το Κράτος, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών. 2. Η εποπτεία δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, ούτε να θίγει τη διοικητική και την οικονομική αυτοτέλειά τους.”*

Με τον κρίσιμο αυτόν νόμο ο νομοθέτης προχώρησε, βασιζόμενος στο Σύνταγμα και στον Ευρωπαϊκό Χάρτη Τοπικής Αυτοδιοίκησης, σε μεταρρύθμιση της διοικητικής διαίρεσης της Ελλάδας και στην απονομή στους Δήμους και στις Περιφέρειες νέων πρόσθετων αρμοδιοτήτων.

**Ως προς τις αρμοδιότητες με το άρθρο 94 ν. 3852/2010 τροποποιήθηκε ο τότε υπάρχον κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων και ειδικότερα, στο άρθρο 75 παρ. Ι του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και υπό τον τομέα β' («Περιβάλλον») προστέθηκαν οι ακόλουθες αρμοδιότητες:**

1. Η έκδοση **οικοδομικών αδειών**, ο προέλεγχος για την έκδοση τους, ο έλεγχος μελετών για οικοδομικές άδειες, συναφούς χαρακτήρα πολεοδομικές Αρμοδιότητες, καθώς και ο έλεγχος και η επιβολή προστίμων για την κατασκευή αυθαιρέτων κτισμάτων, κατά την κείμενη νομοθεσία.
2. Ο έλεγχος των αρχιτεκτονικών, των στατικών, των υδραυλικών και των ηλεκτρομηχανολογικών **μελετών**, της μελέτης θερμομόνωσης, της μελέτης παθητικής πυροπροστασίας και των σχετικών φορολογικών στοιχείων για την έκδοση ή αναθεώρηση **οικοδομικών αδειών βιομηχανικών κτιρίων**. 13. Ο έλεγχος εφαρμογής **ρυμοτομικών σχεδίων** στο έδαφος πριν την έγκριση των πινακίδων εφαρμογής.
3. Η σύνταξη **διαγραμμμάτων** εφαρμογής και διαγραμμμάτων διαμορφωμένης κατάστασης.
4. Ο έλεγχος **τοπογραφικών** διαγραμμμάτων που προορίζονται για σύνταξη πράξεων τακτοποίησης και αναλογισμού ή πράξεων εφαρμογής.
5. Η επίβλεψη **τοπογραφικών μελετών** και μελετών Πράξεων Εφαρμογής Σ.Π..
6. Η σύνταξη **Πράξεων Εφαρμογής**.
7. Η παρακολούθηση του **Προγράμματος Καθαρές Ακτές - Καθαρές Θάλασσες** του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.
8. Η έκδοση απόφασης για τον καθορισμό μεμονωμένων κτιρίων ή των περιοχών, εντός των οποίων οι όψεις των κτιρίων πρέπει να **αποπερατώνονται** μέσα σε έξι (6) έτη από την έκδοση της οικοδομικής άδειας ή της ανωτέρω απόφασης.
9. Η προκαταρκτική **πρόταση ανάπλασης** ορισμένης περιοχής
10. Η γνωμοδότηση για παρέκκλιση από τους όρους δόμησης **κατασκευής κτιρίων** που προορίζονται για **γεωκτηνοτροφικές, γεωπτηνοτροφικές ή υδατοκαλλιεργητικές** εγκαταστάσεις, καθώς και εγκαταστάσεις αποθήκευσης λιπασμάτων, φαρμάκων, ιχθυοτροφών, γεωργικών και αλιευτικών εφοδίων, γεωργικών και αλιευτικών προϊόντων, στεγαστρων σφαγής ζώων και δεξαμενών από οποιοδήποτε υλικό.
11. Η εφαρμογή **πολεοδομικών σχεδίων** και συναφών εκτελεστών πράξεων, που δεν έχουν γενικότερο χαρακτήρα.
12. Ο έλεγχος εφαρμογής **ρυμοτομικών σχεδίων** στο έδαφος.
13. Η εφαρμογή εγκεκριμένων **σχεδίων επί του εδάφους**
14. Η διαχείριση **στερεών αποβλήτων**, σε επίπεδο προσωρινής αποθήκευσης, μεταφόρτωσης, επεξεργασίας, ανακύκλωσης και εν γένει αξιοποίησης, διάθεσης, λειτουργίας σχετικών εγκαταστάσεων, κατασκευής μονάδων επεξεργασίας και αξιοποίησης, καθώς και αποκατάστασης υφιστάμενων χώρων εναπόθεσης (Χ.Α.Δ.Α.). Η διαχείριση πραγματοποιείται, σύμφωνα με τον αντίστοιχο σχεδιασμό, που καταρτίζεται από την Περιφέρεια.
15. Η μέριμνα, σύμφωνα με τις ισχύουσες πυροσβεστικές διατάξεις, για την τήρηση των υποχρεώσεων **καθαρισμού**, από τους ιδιοκτήτες, νομείς, και επικαρπωτές, **των οικοπεδικών και λουπών ακάλυπτων χώρων**, που βρίσκονται εντός πόλεων, κωμοπόλεων και οικισμών και σε απόσταση μέχρι 100 μέτρων από τα όρια τους, καθώς και η υποχρέωση αυτεπάγγελλου καθαρισμού από τους Δήμους, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης των υπόχρεων. Σε βάρος εκείνων που δεν συμμορφώνονται επιβάλλεται πρόστιμο, το οποίο και αποτελεί έσοδο του οικείου Δήμου.
16. Η διενέργεια **δειγματοληπτικών ελέγχων**, προκειμένου να διαπιστωθεί η ποιότητα των **χαλύβων** σπλισμού σκυροδέματος.
17. Η διενέργεια **δειγματοληπτικών ελέγχων**, προκειμένου να διαπιστωθεί η ποιότητα των προϊόντων **τσιμέντου**.
18. Η χορήγηση **άδειας εγκατάστασης** και λειτουργίας στεγνοκαθαριστηρίων, πλυντηρίων ρούχων, σιδηρωτηρίων ρούχων και ταπητοκαθαριστηρίων.

**Στο άρθρο 75 παρ. Ι του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, υπό τον τομέα γ` («Ποιότητα Ζωής και Εύρυθμη Λειτουργία των Πόλεων»), προστίθενται οι ακόλουθες Αρμοδιότητες:**

1. Η μελέτη των έργων συντήρησης και βελτίωσης του **οδικού δικτύου** αρμοδιότητας Δήμου.
2. Η εκπόνηση **κυκλοφοριακών μελετών**, καθώς και η μελέτη, εκτέλεση και επίβλεψη των εργασιών **σήμανσης**, σηματοδότησης και ηλεκτροφωτισμού του οδικού δικτύου του Δήμου.
3. Ο καθορισμός των **αστικών γραμμών λεωφορείων**, της αφετηρίας, της διαδρομής, των στάσεων και του τέρματος των αντίστοιχων γραμμών, καθώς και ο καθορισμός των προδιαγραφών των στάσεων και των στεγάστρων αναμονής επιβατών αστικών και υπεραστικών γραμμών.
4. Ο καθορισμός **κομίστρων** αστικών φορέων παροχής συγκοινωνιακού έργου.
5. Η ρύθμιση κάθε θέματος, το οποίο αφορά στην εγκατάσταση, λειτουργία και στη συντήρηση **ανεγκυστήρων**, καθώς και η χορήγηση των σχετικών τεχνικών επαγγελματικών αδειών, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του άρθρου 4 του π.δ. 78/2006 και των σχετικών Κ.Υ.Α.
6. Η χορήγηση έγκρισης **δομικής κατασκευής κεραίας** σταθμού στην ξηρά.
7. Η χορήγηση άδειας εγκατάστασης και άδειας λειτουργίας **φωτοβόλων, σωλήνων, φωτεινών επιγραφών** και ηλεκτροκίνητων ανυψωτικών μηχανημάτων, καθώς και ο έλεγχος της λειτουργίας αυτών.
8. Η Σύσταση επιτροπής φιλικού διακανονισμού για την **εξώδικη επίλυση** των διαφορών ανάμεσα σε προμηθευτές και σε καταναλωτές ή ενώσεις καταναλωτών, η τήρηση αρχείων των πορισμάτων της οικείας επιτροπής καθώς και η τήρηση μητρώου καταναλωτών.
9. Ο καθορισμός των **προδιαγραφών των στάσεων** και των στεγάστρων αναμονής επιβατών των αστικών και υπεραστικών γραμμών.
10. Η απαγόρευση της δημιουργίας θέσεων **στάθμευσης** σε συγκεκριμένους χώρους.
11. Η παραλαβή των **αποσυρόμενων** δικύκλων, μοτοσυκλετών και μοτοποδηλάτων, όπου δεν υπάρχουν υποκαταστήματα του Ο.Δ.Δ.Υ..
12. Ο καθορισμός του **εξωτερικού χρωματισμού των ΤΑΞΙ**.
13. Η **ανάκληση άδειας κυκλοφορίας αστικού λεωφορείου**, από τον κύκλο εργασίας, εντός του ιδίου ημερολογιακού έτους.
14. Η **περισυλλογή αδέσποτων σκύλων**, καθώς και η ίδρυση ή βελτίωση εγκαταστάσεων **καταφυγίων** αδέσποτων σκύλων.
15. Ο καθορισμός των ωρών έναρξης και λήξης της εργασίας των **ναυτεργατών και των αρτεργατών**.
16. Η χορήγηση **βιβλιαρίων υγείας** στους **εκδοροσφαγείς**.
17. Η χορήγηση των **αδειών παραγωγών** και η θεώρηση τους από τον οικείο Δήμο, όπου ο παραγωγός κατοικεί. Η αρμοδιότητα αυτή δεν αφορά την έκδοση αδειών στους Νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης.
18. Η συνδρομή στο έργο του **Ε.Φ.Ε.Τ.** και η διενέργεια ελέγχων ή άλλων πράξεων, που ζητούν τα εντεταλμένα όργανα του Ε.Φ.Ε.Τ. και σύμφωνα με τις οδηγίες τους.
19. Η χορήγηση **αδειών άσκησης επαγγέλματος** τεχνιτών επισκευής και συντήρησης αυτοκινήτων, μοτοσυκλετών και μοτοποδηλάτων.
20. Η χορήγηση **αδειών άσκησης επαγγέλματος οδικού μεταφορέα** επιβατών και εμπορευμάτων.
21. Η χορήγηση, ανανέωση, ανάκληση και αφαίρεση **αδειών εκγυμναστών**, καθώς και ίδρυσης και λειτουργίας σχολών υποψηφίων οδηγών αυτοκινήτων και μοτοσυκλετών
22. Η έκδοση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας **συνεργείων επισκευής** και συντήρησης αυτοκινήτων, μοτοσυκλετών και μοτοποδηλάτων και λοιπών συναφών εγκαταστάσεων, καθώς και η διενέργεια επιθεωρήσεων και ηλεκτρολογικών ελέγχων.
23. Η χορήγηση εξουσιοδοτήσεων σε συνεργεία συντήρησης και επισκευής αυτοκινήτων για διάθεση **Κάρτας Ελέγχου Κουσαερίων** (Κ.Ε.Κ.), καθώς και η παρακολούθηση και ο έλεγχος των Κέντρων Ελέγχου Κουσαερίων.
24. Η χορήγηση εξουσιοδοτήσεων σε συνεργεία συντήρησης και επισκευής αυτοκινήτων για τοποθέτηση συστημάτων **περιορισμού ταχυτήτων**.
25. Η θεώρηση των **Καρτών Επιθεώρησης και Επισκευών** των ενοικιαζόμενων οχημάτων.

3.Α. α. Με προεδρικό διάταγμα το οποίο εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ύστερα από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας, μεταβιβάζονται στους Δήμους **αρμοδιότητες που ασκούνται από τις Δ.Υ.Π.Ε. περιλαμβανομένων και αρμοδιοτήτων των Μονάδων Πρωτοβάθμιας Υγείας (Μ.Π.Υ.)**, καθώς και Αρμοδιότητες τοπικού χαρακτήρα του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

β. Στο ίδιο διάταγμα καθορίζονται οι σχετικές ρυθμίσεις και η μεταβατική περίοδος για την έναρξη άσκησης των αρμοδιοτήτων που μεταβιβάζονται, η οποία δεν μπορεί να υπερβεί τη διετία.

**Στο άρθρο 75 παρ. Ι του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων υπό τον τομέα ε` («Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης») προστίθενται οι ακόλουθες αρμοδιότητες:**

1. Η εφαρμογή προγραμμάτων **εμβολιασμών** και η διενέργειά τους.
2. Η τήρηση **κανόνων υγιεινής** των δημόσιων και ιδιωτικών σχολείων.
3. Η χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ιδρυμάτων **παιδικής πρόνοιας** σε ιδιώτες, καθώς και σε συλλόγους ή σωματεία, που επιδιώκουν φιλανθρωπικούς σκοπούς.
4. Η άσκηση ελέγχου και εποπτείας στα **Ιδρύματα παιδικής προστασίας** ιδιωτικού δικαίου (ιδιωτικοί παιδικοί σταθμοί) και η ευθύνη λειτουργίας των **παιδικών εξοχών**.

**Στο άρθρο 75 παρ. Ι του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων υπό τον τομέα ε` («Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης») προστίθενται οι ακόλουθες αρμοδιότητες:**

5. Η εποπτεία επί των **φιλανθρωπικών σωματείων και ιδρυμάτων**, καθώς και η έγκριση του προϋπολογισμού τους, η παρακολούθηση και ο έλεγχος των επιχορηγήσεων, που δίνονται σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου με κοινωφελείς σκοπούς.
6. Η οικονομική ενίσχυση **αυτοστεγαζόμενων**, η μίσθωση ακινήτων, η ρύθμιση διαφόρων θεμάτων κοινωνικής κατοικίας και η επιβολή κυρώσεων για παραβάσεις της οικείας νομοθεσίας.
7. Ο διορισμός μελών **διοικητικών συμβουλίων**, η εποπτεία και η ρύθμιση θεμάτων λειτουργίας **ιδρυμάτων προστασίας και αγωγής οικογένειας του παιδιού** (όπως Κέντρων Παιδικής Μέριμνας, Παιδικών Σταθμών, Παιδικών Εξοχών, παραρτημάτων ΠΙΚΠΑ και ΚΕΠΕΠ).
8. Ο ορισμός **ιατρών** προς εξέταση επαγγελματιών και εργαζομένων σε καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος για τη χορήγηση σε αυτούς βιβλιαρίων υγείας.
9. Η χορήγηση της **Κάρτας Αναπηρίας**, μετά από σχετική γνωμοδότηση της αρμόδιας Επιτροπής Πιστοποίησης Αναπηρίας.
10. Η έκδοση πιστοποιητικών **οικονομικής αδυναμίας**.
11. Η καταβολή **επιδομάτων** σε τυφλούς, κωφάλαλους, ανασφάλιστους παραπληγικούς, τετραπληγικούς και ακρωτηριασμένους, διανοητικά καθυστερημένους, ανίκανους προς εργασία, υποφέροντες από εγκεφαλική παράλυση, απροσπάτετους ανήλικους, υποφέροντες από αιμολυτική αναιμία και βαριά ανάπηρους, καθώς και σε λουτά **άτομα δικαιούμενα παροχής κοινωνικής προστασίας**.
12. Η δωρεάν παραχώρηση της **χρήσης οικημάτων λόγω απορίας** ή για άλλους σοβαρούς λόγους.
13. Η αναγνώριση δικαιούχων **στεναστικής συνδρομής**
14. Η υλοποίηση α) **προγραμμάτων δημόσιας υγιεινής** που οργανώνονται από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ή από άλλα Υπουργεία, το κόστος των οποίων βαρύνει απευθείας τον προϋπολογισμό του αντίστοιχου Υπουργείου, β) εκτάκτων προγραμμάτων δημόσιας υγείας, τα οποία εκτελούνται με έκτακτη χρηματοδότηση, γ) προγραμμάτων δημόσιας υγείας που χρηματοδοτούνται από πόρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
15. Η έκδοση αποφάσεων **παροχής κοινωνικής προστασίας**.
16. Η χορήγηση **άδειας ίδρυσης και λειτουργίας** δημοτικών και ιδιωτικών παιδικών ή βρεφονηπιακών σταθμών.
17. Η χορήγηση αδειών διενέργειας **λαχειοφόρων αγορών**, εράνων και φιλανθρωπικών αγορών.
18. Η έκδοση **τοπικών υγειονομικών διατάξεων** και η λήψη μέτρων σε θέματα δημόσιας υγιεινής.
19. Η **πληροφόρηση** των δημοτών για θέματα δημόσιας υγείας.
20. Η χορήγηση άδειας λειτουργίας ιδιωτικών επιχειρήσεων **περίθαλψης** ηλικιωμένων ή απόμων, που πάσχουν ανίατα από κινητική αναπηρία.
21. Η επιβολή **κυρώσεων σε ιατρούς**, οι οποίοι πωλούν **φάρμακα χωρίς άδεια**, καθώς και σε βάρος ιατρών και φαρμακοποιών για κατοχή ή πώληση δειγμάτων φαρμάκων.
22. Η οργάνωση αυτοτελώς ή σε συνεργασία με τις αντίστοιχες περιφερειακές υπηρεσίες ειδικών προγραμμάτων για την προστασία και προαγωγή της **Δημόσιας Υγείας** στην περιοχή αρμοδιότητάς τους.
23. Η εφαρμογή προγραμμάτων για την καταπολέμηση **λοιμωδών και παρασιτικών νοσημάτων ζώων**.
24. Η επιβολή ή άρση **υγειονομικών μέτρων**, λόγω εμφάνισης βαριάς επιζωτίας για την έκδοση πιστοποιητικών προς μεταφορά ζώων.
25. Ο ορισμός **ελεγκτή γιατρού Ο.Γ.Α.** για τα Ν.Π.Δ.Δ. του νομού.
26. Ο ορισμός μελών του **Διοικητικού Συμβουλίου των Ταμείων Πρόνοιας και Προστασίας Πολυτέκνων**, από το Δήμο όπου εδρεύουν τα ταμεία.
27. Η εφαρμογή, οργάνωση και εποπτεία της **τεχνητής σπερματέγχυσης** και του συγχρονισμού του **οίστρου των ζώων**.
28. Η παροχή γνωμάτευσης από τον αρμόδιο κτηνίατρο για **υγειονομική καταλληλότητα των ζώων** όταν πρόκειται για πλανόδια έκθεση ζώων.

**Στο άρθρο 75 παρ. Ι του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, υπό τον τομέα στ` («Παιδείας, Πολιτισμού και Αθλητισμού»), προστίθενται οι ακόλουθες αρμοδιότητες:**

1. Η εκτέλεση προγραμμάτων **δια βίου μάθησης** στο πλαίσιο του αντίστοιχου εθνικού και περιφερειακού σχεδιασμού, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.
2. Η συγκρότηση **επιτροπής καταλληλότητας**, επιλογής και εκτίμησης της αξίας οικοπέδου για την ανέγερση διδακτηρίου, καθώς και επιλογής οικοπέδου μετά κτιρίου κατάλληλου να χαρακτηριστεί ως διδακτήριο.
3. Η **απαλλοτρίωση οικοπέδων** για τις ανάγκες της σχολικής στέγης, καθώς και η **ανέγερση σχολικών κτιρίων**.
4. Η **μίσθωση ακινήτων** για τη **στέγαση δημόσιων σχολικών μονάδων**, η στέγαση και συστέγαση αυτών και σε περίπτωση συστέγασης ο καθορισμός της αποκλειστικής χρήσης ορισμένων χώρων του διδακτηρίου, από κάθε σχολική μονάδα, καθώς και της κοινής χρήσης των υπολοίπων χώρων και των ωρών λειτουργίας της κάθε συστεγαζόμενης σχολικής μονάδας.
5. Η **διάθεση διδακτηρίου** για άλλες χρήσεις κοινής ωφέλειας ή για την πραγματοποίηση εκδηλώσεων, κοινού ενδιαφέροντος, σε συνεργασία με τη Σχολική Επιτροπή.
6. Η **μεταφορά μαθητών** από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης, περιλαμβανομένης της μεταφοράς των μαθητών σχολείων ειδικής αγωγής, καθώς και της μεταφοράς και σίτισης μαθητών μουσικών και καλλιτεχνικών και λυκείων.
7. Η εποπτεία και ο έλεγχος των **συλλόγων γονέων και κηδεμόνων**.
8. Η έγκριση της εγκατάστασης, μεταφοράς ή επισκευής **τηλεφωνικών συνδέσεων** (κυρίων, δευτερευουσών, πρόσθετων και παράλληλων) στα **σχολεία**.
9. Η οργάνωση **συναυλιών** ή άλλων πολιτιστικών εκδηλώσεων για τους μαθητές, κατόπιν έγκρισης της Σχολικής Επιτροπής.

Στο άρθρο 75 παρ. Ι του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, υπό τον τομέα στ` («Παιδείας, Πολιτισμού και Αθλητισμού»), προστίθενται οι ακόλουθες αρμοδιότητες:

10. Ο διορισμός και η αντικατάσταση **διοικητών των ιδρυμάτων**, που χορηγούν **υποτροφίες**, εφόσον έχουν τοπική σημασία.
11. Η έγκριση οποιασδήποτε **μίσθωσης ιδιωτικού αυτοκινήτου δημόσιας χρήσης** για μεταφορά προσώπων και υλικών προς κάλυψη σχολικών αναγκών
12. Ο καθορισμός **κοινοφελούς χρήσης των σχολείων** σε περίπτωση παύσης της λειτουργίας τους.
13. Η κατανομή **πιστώσεων στις Σχολικές Επιτροπές** για την επισκευή και συντήρηση των σχολικών κτιρίων.
14. Η επιβολή **κυρώσεων**, κατά τις ισχύουσες διατάξεις, στους γονείς και κηδεμόνες **που δεν εγγράφουν τα παιδιά τους στο σχολείο** και αμελούν για την τακτική φοίτηση τους.
15. Η **διακοπή μαθημάτων**, λόγω έκτακτων συνθηκών ή επιδημικής νόσου, εντός των διοικητικών ορίων του οικείου Δήμου.
16. Η χορήγηση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας **ιδιωτικών μουσικών ιδρυμάτων** (ωδείων, μουσικών σχολών, χορωδιών, συμφωνικών ορχηστρών και συγκροτημάτων μουσικής δωματίου).
17. Η συμμετοχή εκπροσώπου του οικείου Δήμου στην οργανωτική επιτροπή **φεστιβάλ τοπικής εμβέλειας**.
18. Η **επιχορήγηση** φορέων που αναπτύσσουν **πολιτιστικού χαρακτήρα** δραστηριότητες στη χωρική αρμοδιότητα του Δήμου, καθώς και όσων συμβάλλουν στην τουριστική ανάπτυξη και προβολή του, ύστερα από απόφαση του δημοτικού συμβουλίου.
19. Η άσκηση **εποπτείας επί των Εθνικών Αθλητικών Κέντρων**, που καθορίζονται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Πολιτισμού και Τουρισμού. Με την απόφαση αυτή, η οποία εκδίδεται κατόπιν γνώμης της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας, εντός έτους από τη δημοσίευση του παρόντος, προσδιορίζονται ειδικότερα τα Εθνικά Αθλητικά Κέντρα, κατ' αντιστοιχία προς τους οικείους Δήμους, εξειδικεύονται τα θέματα που αναφέρονται στην εποπτεία, καθώς και κάθε σχετικό τεχνικό, λεπτομερειακό και διαδικαστικό ζήτημα.

Στο άρθρο 75 παρ. Ι του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων προστίθεται τομέας υπό στοιχείο η` και υπό τον τίτλο «Αγροτική Ανάπτυξη - Κτηνοτροφία - Αλιεία», στον οποίο περιλαμβάνονται οι ακόλουθες Αρμοδιότητες:

1. Η Σύσταση και λειτουργία **Γραφείων Γεωργικής Ανάπτυξης** (Γ.Γ.Α.).
2. Η μελέτη και εκτέλεση έργων τεχνικής υποδομής, τοπικής σημασίας, που αφορούν στη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία και ιδίως αυτών που σχετίζονται με την αγροτική οδοποιία, την κατασκευή λιμνοδεξαμενών, τα έργα βελτίωσης βοσκοτόπων και τα εγγειοβελτιωτικά έργα.
3. Η άσκηση **εποπτείας** από τους Δήμους, όπου εδρεύουν, των Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων (Τ.Ο.Ε.Β.), των Προσωρινών Διοικουσών Επιτροπών (Π.Δ.Ε.) και των Τοπικών Επιτροπών Άρδευσης (Τ.Ε.Α.) καθώς και η αξιοποίηση εγγειοβελτιωτικών έργων με εφαρμογή σωστής άρδευσης και στράγγισης.
4. Η διαχείριση **βοσκοτόπων**.
5. Η παροχή **γνώμης** για τον καθορισμό Βιομηχανικών και Επιχειρησιακών Περιοχών (**Β.Ε.Π.Ε.**) και για τη μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων.
6. Η έρευνα και μελέτη κάθε θέματος για την **ανάπτυξη** της γεωργίας, κτηνοτροφίας, και αλιείας, καθώς και τη διατήρηση του αγροτικού, κτηνοτροφικού και αλιευτικού πληθυσμού στις εστίες τους.
7. Η ανάπτυξη, προστασία, εκτίμηση και παρακολούθηση της **φυτικής και ζωικής παραγωγής**.
8. Η σύνδεση **αγροτικής παραγωγής και τουριστικής ανάπτυξης**.
9. Η προώθηση **προγραμμάτων εγκατάστασης νέων αγροτών**.
10. Η εκτίμηση και παρακολούθηση της **γεωργικής και κτηνοτροφικής παραγωγής** ως και των απολαμβανομένων υπό των παραγωγών τιμών γεωργικών προϊόντων.
11. Η παρακολούθηση της **πορείας των αγορών των γεωργικών προϊόντων** και η λήψη αντιπροσωπευτικών τιμών.
12. Η **ενημέρωση του αγροτικού πληθυσμού** για τις βελτιωμένες μεθόδους παραγωγής και οργάνωσης των εκμεταλλεύσεων για την αντιμετώπιση των τεχνικών, οικονομικών και διαρθρωτικών προβλημάτων στο πλαίσιο των προγραμμάτων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης-
13. Η συνεργασία με **ιδρύματα έρευνας** της αγροτικής, κτηνοτροφικής και αλιευτικής παραγωγής.
14. Η ευρύτερη διάδοση στον αγροτικό κόσμο, μέσω εκπαιδευτικών προγραμμάτων, **γνώσεων για την εφαρμογή βελτιωμένων μεθόδων καλλιέργειας**.
15. Η καλύτερη οργάνωση των **γεωργικών εκμεταλλεύσεων** στο πλαίσιο σχεδίων βελτίωσης.
16. Η χορήγηση **άδειας για τη λειτουργία κτηνιατρικού γραφείου** για τα **παραγωγικά ζώα**, καθώς και ειδικής άδειας για αποθήκευση φαρμακευτικών προϊόντων.
17. Η εφαρμογή και ο έλεγχος του συστήματος **αναγνώρισης και καταγραφής του ζωικού κεφαλαίου του Δήμου** (ενώτια για την ατομική αναγνώριση των ζώων, ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων, διαβατήρια ζώων, τήρηση ατομικών μητρώων).
18. Η χορήγηση αδειών λειτουργίας **καταστημάτων διατήρησης, εμπορίας και διακίνησης ζώων**.
19. Η παροχή γνώμης για υγειονομική **καταλληλότητα των ζώων**, όταν πρόκειται για πλανόδια έκθεση ζώων.
20. Η χορήγηση αδειών για την ίδρυση και λειτουργία **κτηνοπτηνοτροφικών εγκαταστάσεων**.
21. Η χορήγηση αδειών, ανανέωσης, ανάκλησης και μεταβίβασης λειτουργίας καταστημάτων **λιανικής πώλησης κτηνιατρικών και αγροτικών φαρμακευτικών προϊόντων**.
22. Η χορήγηση των σχετικών αδειών για την καταλληλότητα των **αυτοκινήτων που μεταφέρουν ζώα**.

**Στο άρθρο 75 παρ. Ι του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων προστίθεται τομέας υπό στοιχείο η` και υπό τον τίτλο «Αγροτική Ανάπτυξη - Κτηνοτροφία - Αλιεία», στον οποίο περιλαμβάνονται οι ακόλουθες Αρμοδιότητες:**

23. Η χορήγηση **αδειών λειτουργίας** και η εποπτεία των **ιδιωτικών κτηνιατρείων**, κλινικών ιατρείων.
24. Η άδεια για την ίδρυση και λειτουργία **ζωολογικών κήπων**
25. Η άσκηση **εποπτείας** και ελέγχου στον τομέα της **αλιείας** στην περιοχή δικαιοδοσίας του Δήμου.
26. Η εκμίσθωση **δημοτικών εκτάσεων γης για βιομηχανικούς ή βιοτεχνικούς σκοπούς**, κτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις, εγκαταστάσεις **θερμοκηπίων** και για μονάδες στους τομείς **αλιείας**.
27. Οι αποφάσεις καταστροφής, εκποίησης και έγκρισης του αποτελέσματος της σχετικής δημοπρασίας ή διάθεσης των δημευθέντων **υλικών και μέσων αλιείας**.
28. Η απόφαση εφαρμογής του προγράμματος ανάπτυξης των **ιχθυοκαλλιεργειών** με την έγκαιρη και επαρκή παραγωγή του αναγκαίου γόνου (γόνου) ιχθυδίων για τον εφοδιασμό με αυτόν των ενδιαφερόμενων ιδιωτών πεστροφοκαλλιεργητών .
29. Η συγκέντρωση και η τήρηση στοιχείων των **υδατοκαλλιεργειών** και της αλιείας στα εσωτερικά ύδατα.
30. Η κατάρτιση μελετών και η σύνταξη **εκλαϊκευμένων εντύπων** που αφορούν δραστηριότητες θαλάσσιας αλιείας, υδατοκαλλιεργειών και προστασίας των υδάτινων οικοσυστημάτων.
31. Η διοργάνωση **ενημερωτικών συναντήσεων** με αλιείς, υδατοκαλλιεργητές και γενικά εργαζόμενους σε επιχειρήσεις του αλιευτικού τομέα.
32. Η έγκριση για τη διενέργεια **εμπλουτισμού λιμνών και ποταμών** και ο καθορισμός της απαγορευτικής περιόδου αλιείας με κάθε μέσο και εργαλείο στις λίμνες.
33. Η χορήγηση άδειας σε **αλιευτικά σκάφη** για διενέργεια δοκιμαστικής αλιείας.
34. Η απόφαση καθορισμού των όρων χορήγησης **ερασιτεχνικών αδειών αλιείας** και η απόφαση για περιορισμό της αλιείας στη λίμνη Ταυρωπού .
35. Η έγκριση της χορήγησης από τις αρμόδιες Αρχές, **αδειών απόπλου** στα αλιευτικά σκάφη για τη διενέργεια αλιείας στα διεθνή ύδατα και η ανάκληση της έγκρισης αυτής
36. Η απόφαση διάθεσης σε δημόσιες υπηρεσίες ή σε ερευνητικά Ιδρύματα ή σε νομικά πρόσωπα του δημόσιου τομέα των πλωτών μέσων, εργαλείων και λοιπού **εξοπλισμού που δημεύτηκε**, εφόσον δεν έχει πλειστηριαστεί.
37. Η τήρηση **στοιχείων** των πάσης φύσεως **αλιευτικών εκμεταλλεύσεων**.
38. Η αντιμετώπιση θεμάτων και η εισήγηση μέτρων που αφορούν τη διακίνηση, μεταποίηση, τυποποίηση, συντήρηση και εμπορία των **αλιευτικών προϊόντων** σε συνεργασία με αρμόδιες υπηρεσίες και φορείς.
39. Η επιβολή ειδικών ή πρόσθετων περιοριστικών μέτρων της **αλιείας για ποτάμους, λιμναίους, λιμνοθαλάσσιους και άλλους υδάτινους χώρους**.
40. Η έγκριση για διενέργεια **αθλητικής αλιείας**.
41. Η χορήγηση ερασιτεχνικής **άδειας αλιείας**.
42. Η άδεια χρήσης **καταδυτικών συσκευών** σε περιπτώσεις διεξαγωγής ερευνών.
43. Η έγκριση αντικατάστασης αλιευτικού σκάφους.
44. Η χορήγηση **επαγγελματικής άδειας αλιείας**.
45. Η άδεια **μεταβίβασης** κυριότητας επαγγελματικής **άδειας αλιείας σκάφους**.
46. Η άδεια **αντικατάστασης μηχανής αλιευτικού σκάφους**.
47. Η επιβολή **κυρώσεων** σε όσους δεν παρέχουν πληροφορίες σχετικά με την παραγωγή και αξία αλιευμάτων των επαγγελματικών αλιευτικών σκαφών .
48. Η χορήγηση **άδειας αλιείας γόνου ιχθύων** και λοιπών υδρόβιων οργανισμών.
49. Η σύμφωνη γνώμη για την **εισαγωγή** από το εξωτερικό ζώντων **υδρόβιων ζώων** και φυτών ή φυκιών ή των αυγών τους για τεχνητή εκτροφή ή εμπλουτισμό υδάτων.
50. Η **έγκριση** της χορήγησης, από τις αρμόδιες Αρχές, **αδειών αλιείας** στα επαγγελματικά ή ερασιτεχνικά σκάφη αλιείας ή σπογγαλιείας.
51. Ο καθορισμός της διάρκειας, έναρξης και λήξης της **απαγορευτικής περιόδου αλιείας** στους ποταμούς χωρικής αρμοδιότητας του οικείου Δήμου.
52. Ο καθορισμός του αριθμού των με μηχανικό **αλιευτικό συγκρότημα** (γρι-γρι) αλιευόντων συγκροτημάτων στο ελληνικό τμήμα της Λίμνης Μεγάλη Πρέσπα και των προϋποθέσεων με τις οποίες θα διενεργείται η αλιεία.
53. Ο καθορισμός της **απαγορευτικής περιόδου αλιείας** με κάθε μέσο και εργαλείο στις **λίμνες** χωρικής αρμοδιότητας του οικείου Δήμου.
54. Ο καθορισμός **περιορισμών** κατά τη διενέργεια αλιείας εντός των **τεχνικών λιμνών** για την προστασία των έργων που υπάρχουν σε αυτές.
55. Η απαγόρευση ή έγκριση χρησιμοποίησης ορισμένων **αλιευτικών εργαλείων στις λίμνες Μεγάλη Πρέσπα και Δοϊράνη**.
56. Η έκτακτη **αναστολή των αδειών αλιείας και σπογγαλιείας** για ορισμένη περίοδο σε περιοχή χωρικής αρμοδιότητας του οικείου Δήμου, όταν το επιβάλλει η προστασία της ιχθυοπαραγωγής και η ρύθμιση της αλιείας και σπογγαλιείας.
57. Η έκδοση **χρηματικών ενταλμάτων** για απόδοση εσόδων από την εκμετάλλευση ιχθυοτροφείων λιμνοθάλασσας Μεσολογίου - Αιτωλικού.
58. Η έγκριση για **μετατροπή ή αντικατάσταση εργαλείων** στη λιμνοθάλασσα Μεσολογίου – Αιτωλικού.
59. Η πρόταση για εγγραφή πιστώσεων για **απαλλοτρίωση υδάτινων και χερσαίων εκτάσεων**
60. Η απόφαση για τον καθορισμό όρων χορήγησης **ερασιτεχνικών αδειών** σε κατοίκους άλλων περιοχών στις τεχνητές λίμνες Πολυφύτου και Μόρνου.
61. Η απόφαση αξιοποίησης, **ιχθυοτροφικά**, των μη εκμεταλλεύσιμων τελμάτων ή άγονων εκτάσεων σε συνεργασία με τις υπηρεσίες.
62. Η απόφαση εξαιρέσεων υποχρέωσης προσκόμισης **αλιευμάτων στις ιχθυόσκαλες**.
63. Η Σύσταση τριμελών **συμβουλίων εκδίκασης αλιευτικών προσφυγών**.

**Στο άρθρο 75 παρ. Ι του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων προστίθεται τομέας υπό στοιχείο η` και υπό τον τίτλο «Αγροτική Ανάπτυξη - Κτηνοτροφία - Αλιεία», στον οποίο περιλαμβάνονται οι ακόλουθες Αρμοδιότητες:**

64. Η έγκριση και τροποποίηση **καταστατικών αλιευτικών συνεταιρισμών** και η παροχή σε αυτούς τεχνικών οδηγιών.
65. Η έγκριση για την τροποποίηση ή συμπλήρωση του είδους των **εργαλείων** με τα οποία και μόνο επιτρέπεται η αλιεία στις λίμνες.
66. Η χορήγηση ειδικής άδειας για αλιεία **αθερίνας** στη λίμνη Τριχωνίδα, καθώς και η έκδοση απόφασης για την κοπή των καλάμων στις λίμνες.
67. Η κατασκευή και λειτουργία **αλιευτικών καταφυγίων**, υποδομών και εξοπλισμών σε λιμένες αλιευτικούς ή λιμένες που εξυπηρετούν αλιευτικά σκάφη.
68. Η παροχή γνώμης για κάθε τεχνική τροποποίηση ή διαρρύθμιση που αφορά ή θίγει τα **κρηπιδώματα και τη χερσαία ζώνη των ιχθυοσκαλών**
69. Η γνωμοδότηση για την παραχώρηση, **μίσθωση και αναμίσθωση υδάτινων εκτάσεων** για την ίδρυση, επέκταση και μετεγκατάσταση μονάδων υδατοκαλλιέργειας εντατικής ή ημιεντατικής μορφής των ιχθυοτρόφων υδάτων, καθώς και για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας τους.

**Στο άρθρο 75 παρ. ΙΙ του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων προστίθενται οι ακόλουθες Αρμοδιότητες: 26. Η πρόσληψη και αλλαγή επωνύμου, καθώς και η πρόσληψη πατρωνύμου και μητρωνύμου από παιδιά, που γεννήθηκαν χωρίς γάμο των γονέων τους ή είναι αγνώστων γονέων.**

1. Ο **εξελληνισμός του ονοματεπωνύμου** Ελλήνων του εξωτερικού, ομογενών αλλοδαπών, που αποκτούν την ελληνική ιθαγένεια και παλιννοστησάντων ομογενών, που έχουν την ελληνική ιθαγένεια.
2. Ο καθορισμός των **χρονικών ορίων λειτουργίας** καταστημάτων και επιχειρήσεων
3. Η χορήγηση (από το δημοτικό συμβούλιο) **αδειών ίδρυσης υπεραγορών** λιανικού εμπορίου.
4. Η χορήγηση (με απόφαση δημοτικού συμβουλίου) **άδειας άσκησης υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου** και ο καθορισμός του ανώτατου αριθμού των αδειών αυτών στο Δήμο, καθώς και η συγκρότηση (με απόφαση δημάρχου) της Επιτροπής Υπαίθριου Πλανόδιου Εμπορίου.
5. Η έγκριση (με απόφαση δημοτικού συμβουλίου) της λειτουργίας **Κυριακάτικων Αγορών**, καθώς και η χορήγηση άδειας συμμετοχής στις αγορές αυτές.
6. Η έκδοση αποφάσεων για την ίδρυση, τη μετακίνηση, τη διάλυση και τον καθορισμό του τρόπου της εν γένει λειτουργίας **Λαϊκών Αγορών**, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία περιλαμβανομένης της χορήγησης επαγγελματικών και παραγωγικών αδειών, καθώς και κάθε άλλου συναφούς αντικείμενου, εκτός από την απόφαση τοποθέτησης των πωλητών στις Λαϊκές Αγορές, η οποία εκδίδεται από το περιφερειακό συμβούλιο, ανά περιφερειακή ενότητα. Οι ανωτέρω Αρμοδιότητες δεν αφορούν τους Δήμους των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης.
7. Η συγκρότηση **Επιτροπών για τον έλεγχο** των πωλητών, παραγωγών και επαγγελματιών των **Λαϊκών Αγορών**.
8. Η εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας για τη χορήγηση αδειών εκμετάλλευσης **περιπτέρων**
9. Η λήψη απόφασης σχετικά με τον καθορισμό των **ωρών ανοίγματος**, μεσημβρινής διακοπής και κλεισίματος των **φαρμακείων και φαρμακαποθηκών**, καθώς και τον καθορισμό για κάθε έτος του αριθμού των φαρμακείων που διημερεύουν και διανυκτερεύουν.
10. Η παροχή άδειας σε πρόσωπο που διατηρεί **κατάστημα πώλησης σκύλων ή γατών** (μετά από έκθεση Κτηνιατρικής Αρχής), καθώς και σχετικής άδειας λειτουργίας του καταστήματος.
11. Η χορήγηση αδειών άσκησης επαγγέλματος **κουρέα, κομμωτή, τεχνίτη περιποίησης χεριών και ποδιών**, καθώς και η συγκρότηση σχετικής εξεταστικής επιτροπής και πειθαρχικού συμβουλίου.
12. Η χορήγηση άδειας λειτουργίας εκθέσεων βιβλίου καθώς και ο σχετικός έλεγχος και η επιβολή **κυρώσεων**.
13. Η χορήγηση αδειών για την **οργάνωση εκθέσεων** (εκτός των διεθνών), η ρύθμιση θεμάτων λειτουργίας τους και η εποπτεία αυτών.
14. Η χορήγηση αδειών καταλληλότητας **εκθεσιακών χώρων** στεγασμένων μόνιμα ή προσωρινά ή υπαίθριων ή μικτών.
15. Η δημιουργία **χώρων στάθμευσης** τροχοφόρων και με δυνατότητα μίσθωσης ακινήτων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.
16. Η δυνατότητα **παραχώρησης χρήσης δημοτικών ακινήτων** ή η καταβολή του μισθώματος προς κάλυψη στεγαστικών αναγκών της πυροσβεστικής υπηρεσίας.

Μέχρι την θέση σε εφαρμογή του παραπάνω νόμου πολλές από τις προαναφερθείσες αρμοδιότητες **ασκούνταν από την Νομαρχιακή Υπηρεσία.**

Ειδικά για τις **υπηρεσίες δόμησης των Δήμων**, προβλέφθηκε πως οι ΟΤΑ α΄ βαθμού μπορούν να συμβάλλονται με προγραμματική σύμβαση για τη **διοικητική τους υποστήριξη** για θέματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών αυτών, με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης, τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τα Δίκτυα Δήμων. Στην περίπτωση αυτή, η αρμοδιότητα έκδοσης της τελικής διοικητικής πράξης ασκείται από τον Προϊστάμενο της Υπηρεσίας Δόμησης και, σε περίπτωση έλλειψης Προϊσταμένου για οποιονδήποτε λόγο, από τον Δήμαρχο. Αποφασιστικές ή γνωμοδοτικές αρμοδιότητες, οι οποίες προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία για τα μονομελή ή συλλογικά αιρετά όργανα ασκούνται από τον οικείο Δήμο. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης ρυθμίζεται κάθε ειδικό, τεχνικό και λεπτομερειακό ζήτημα, το οποίο σχετίζεται με την άσκηση των πρόσθετων αρμοδιοτήτων, την παροχή διοικητικής υποστήριξης και τη μεταφορά εξοπλισμού από τις υπηρεσίες που ασκούσαν Αρμοδιότητες μεταβιβαζόμενες στους Δήμους.

Σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 5 της ΥΑ 74532/29.12.2010, ισχύουν τα ακόλουθα: "Δήμοι που ασκούσαν την αρμοδιότητα έκδοσης οικοδομικών αδειών, σύμφωνα με το εδ. 2 της παρ. 3 του άρθρου 95 του Ν. 3852/2010, εξακολουθούν να την ασκούν εντός των ίδιων διοικητικών ορίων. Προκειμένου για Δήμους που έχουν συνενωθεί κατά το άρθρο 1 του Ν. 3852/2010, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, με την οποία διαπιστώνεται ότι συντρέχει επάρκεια υλικοτεχνικής υποδομής και προσωπικού, η άσκηση της ανωτέρω αρμοδιότητας μπορεί να καλύψει τις ανάγκες και των λοιπών δημοτικών ενοτήτων."

Ειδική πρόβλεψη επιφυλάχθηκε αναφορικά με τις Αρμοδιότητες των **νησιωτικών δήμων**, δηλαδή των Δήμων των περιφερειών Νοτίου Αιγαίου, Βορείου Αιγαίου και Ιονίου. Σε αυτούς μεταφέρονται δυνάμει του ν. 3852/1010, πλέον των αρμοδιοτήτων που προβλέπονται παραπάνω, οι εξής αρμοδιότητες των καταργούμενων οικείων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων:

| Α/Α | Θέμα  | Σχόλια  |
|-----|---|---|
| Α.  | Από τον τομέα Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Αλιείας: | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Η προστασία της <b>γεωργικής γης</b> από άλλες χρήσεις και ιδιαίτερα αυτής με υψηλή παραγωγικότητα.</li> <li>2. Η γνωμοδότηση για το ετήσιο πρόγραμμα <b>δασοπονίας</b> στα όρια του Δήμου που καταρτίζουν οι οικείες δασικές υπηρεσίες.</li> <li>3. Η εισήγηση για Σύσταση, κατάργηση και συγχώνευση των <b>Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων</b>.</li> <li>4. Η τήρηση <b>μητρώου αγροτών και αγροτικών εκμεταλλεύσεων</b>, με βάση το μητρώο του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.</li> <li>5. Η προώθηση της συγκρότησης <b>ομάδων παραγωγών</b> και η στήριξη τους για την αντιμετώπιση οικονομικών και διαρθρωτικών θεμάτων σύμφωνα με την ευρωπαϊκή και εθνική νομοθεσία.</li> <li>6. Η αντιμετώπιση των τεχνικών, οικονομικών και διαρθρωτικών <b>προβλημάτων των γεωργικών εκμεταλλεύσεων</b>.</li> <li>7. Ο καθορισμός <b>ζωνών προστασίας</b> και η καταστροφή σε αυτές των παράνομων καλλιεργειών.</li> <li>8. Η χορήγηση αδειών <b>αναφύτευσης αμπελώνων</b>, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.</li> <li>9. Η παρακολούθηση και ο έλεγχος της <b>διακίνησης οίνου</b>.</li> <li>10. Η μέριμνα για την παροχή του απαραίτητου άνοσου <b>πολλαπλασιαστικού υλικού αμπέλου εγκατάστασης</b> και εμβολιοληψίας.</li> <li>11. Η <b>μίσθωση</b>, με δημοπρασία, των <b>ιχθυοτρόφων υδάτων</b>, εν γένει, ο καθορισμός της προστατευτικής ζώνης πέριξ του τοποθετημένου αλιευτικού εργαλείου, σε θαλάσσιους παραλιακούς χώρους .</li> <li>12. Η <b>παρακολούθηση</b> της εφαρμογής των όρων των συμβάσεων <b>εκμίσθωσης</b> υπό του δημοσίου, των ιχθυοτρόφων υδάτων</li> <li>13. Η υποβολή αιτήματος προς παροχή <b>γνώμης του Γενικού Επιτελείου Στρατού</b> για τον καθορισμό των όρων των συμβάσεων εκμίσθωσης των εφαιπτόμενων των συνόρων λιμνών ή ιχθυοτρόφων υδάτων.</li> <li>14. Η απόφαση μονομερούς <b>λύσης της σύμβασης μίσθωσης ιχθυοτροφείου</b> σε περίπτωση εκτέλεσης έργων.</li> <li>15. Ο καθορισμός προστατευτικής <b>ζώνης εκμισθούμενου ιχθυοτροφείου</b>.</li> <li>16. Η απόφαση επιβολής <b>ποινών</b> και αποβολής ελεύθερων αλιέων από μίσθιο, συνεπεία, αλιευτικής παράβασης.</li> <li>17. Η χορήγηση <b>αδειών ίδρυσης</b> συσκευαστηρίων νωπών αλιευμάτων και εργαστηρίων συσκευασίας και μεταποίησης κατεψυγμένων αλιευμάτων.</li> <li>18. Η απόφαση αυξομείωσης των <b>συμβατικών δόσεων</b> μίσθωσης ιχθυοτροφείου σε ιδιώτες.</li> <li>19. Η απόφαση <b>μείωσης ή πλήρους απαλλαγής</b> από το συμβατικό μίσθωμα, λόγω αδυναμίας αλιευτικής εκμετάλλευσης.</li> <li>20. Η απόφαση για τη <b>λύση μίσθωσης ιχθυοτροφείου</b>.</li> <li>21. Η απόφαση για την <b>παράταση της μίσθωσης ιχθυοτροφείου</b>.</li> <li>22. Η απόφαση <b>εκμίσθωσης ιχθυοτροφείου</b> χωρίς δημοπρασία σε αλιευτικούς συνεταιρισμούς, η υπογραφή της σχετικής σύμβασης και ο καθορισμός του μισθώματος</li> <li>23. Η γνωμοδότηση για την παραχώρηση, μίσθωση και αναμίσθωση <b>υδάτινων εκτάσεων</b> για την ίδρυση επέκταση και μετεγκατάσταση μονάδων υδατοκαλλιέργειας εντατικής ή ημιεντατικής μορφής των ιχθυοτρόφων υδάτων, καθώς και για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας τους.</li> <li>24. Η έγκριση περιβαλλοντικών όρων για εγκατάσταση <b>μονάδων υδατοκαλλιέργειών</b></li> <li>25. Ο χαρακτηρισμός ως γεωργικών επιχειρήσεων βιοτεχνικών και βιομηχανικών εγκαταστάσεων που αφορούν <b>υδατοκαλλιεργητικές εκμεταλλεύσεις</b>.</li> <li>26. Ο καθορισμός της χωρικής περιφέρειας κάθε <b>ιχθυόσκαλας</b></li> <li>27. Η <b>ίδρυση ιχθυοσκάλων</b> και ο καθορισμός της έδρας αυτών.</li> <li>28. Η παρακολούθηση της <b>ρύπανσης</b> και της μόλυνσης του υδάτινου περιβάλλοντος, η κατάρτιση μελετών και η εφαρμογή προγραμμάτων διαχείρισης και ανάπτυξης που έχουν σχέση με την αλιεία, τις υδατοκαλλιέργειες και την εν γένει αξιοποίηση των αλιευτικών πόρων.</li> </ol> |

| Α/Α | Θέμα  | Σχόλια   |
|-----|---|--|
| B.  | Από τους τομείς Φυσικών Πόρων, Ενέργειας και Βιομηχανίας:         | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Η χορήγηση <b>άδειας πωλητή πετρελαιοειδών προϊόντων</b> για θέρμανση, για διανομή και εμφιάλωση υγραερίου, καθώς και η επιβολή κυρώσεων σε εταιρείες εμπορίας με εγκαταστάσεις αποθήκευσης και διακίνησης υγρών καυσίμων, υγραερίων, λιπαντικών και ασφάλτου, σε μονάδες εμφιάλωσης υγραερίου και στους πωλητές πετρελαίου θέρμανσης.</li> <li>2. Η υλοποίηση των <b>προγραμμαμάτων υποστήριξης</b> των μικρομεσαίων επιχειρήσεων και η παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης των αναπτυξιακών προγραμμάτων και σχεδίων αρμοδιότητας του οικείου Υπουργείου.</li> <li>3. Η υλοποίηση προγραμμάτων <b>αξιοποίησης των ήπιων μορφών ενέργειας</b>.</li> <li>4. Η χορήγηση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας <b>εφεδρικών σταθμών ηλεκτροπαραγωγής</b> σε ιδιώτες.</li> <li>5. Η τήρηση και η ενημέρωση του <b>ηλεκτρονικού ειδικού μητρώου</b> των επιχειρήσεων <b>ναυπήγησης</b>, μετατροπής, επισκευής και συντήρησης πλοίων, η εγγραφή στο ειδικό μητρώο και η διαγραφή από το μητρώο αυτό των ανωτέρω επιχειρήσεων, καθώς και η παρακολούθηση, ο έλεγχος και η επιβολή σε αυτές των προβλεπόμενων κυρώσεων.</li> <li>6. Η <b>ενημέρωση των επενδυτών</b> σε θέματα ίδρυσης επιχειρήσεων, αναπτυξιακών προγραμμάτων, δικαιολογητικών και διαδικασιών προκειμένου να χορηγηθούν οι απαιτούμενες άδειες και οι επιμέρους εγκρίσεις.</li> <li>7. Η συνεργασία με τους αρμόδιους συλλογικούς φορείς και τα επιμελητήρια για την εξέταση θεμάτων τα οποία αφορούν στην αδειοδότηση και στη λειτουργία των <b>μεταποιητικών επιχειρήσεων</b> και επιχειρήσεων παροχής υπηρεσιών, στην υπαγωγή των ανωτέρω επιχειρηματικών μονάδων σε αναπτυξιακά προγράμματα και σχέδια και γενικά στη βελτίωση του επιχειρηματικού κλίματος και της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων</li> <li>8. Ο έλεγχος της διαχείρισης <b>υπόγειων και επιφανειακών αρδευτικών υδάτων</b>.</li> <li>9. Ο έλεγχος της εκτέλεσης εργασιών για την ανεύρεση <b>υπόγειων υδάτων</b> και έργων αξιοποίησης υδάτινων πόρων.</li> <li>10. Η εξέταση αιτήσεων για τη <b>χορήγηση αδειών χρήσης νερού</b> και εκτέλεσης έργων αξιοποίησης υδάτινων πόρων.</li> </ol> |
| Γ.  | Από τους τομείς Απασχόλησης, Εμπορίου και Τουρισμού:              | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Η εξαίρεση επιχειρήσεων, εκμεταλλεύσεων, υπηρεσιών ή εργασιών γενικά από τις διατάξεις περί <b>ανάπαυσης της Κυριακής</b> και τις λουπές ημέρες αργίας. Η εξαίρεση από την εκ περιτροπής Κυριακή αργία των εστιατορίων, ζαχαροπλαστείων, καφενείων, που λειτουργούν ως εξοχικά. Η χορήγηση αναπληρωματικής ανάπαυσης των μισθωτών σε άλλη ημέρα, εκτός από την Κυριακή. Η επέκταση της ανάπαυσης την Κυριακή και τις ημέρες αργίας.</li> <li>2. Η έκδοση απόφασης, όταν λόγω ειδικών κλιματολογικών συνθηκών καθυστερεί η έναρξη της <b>τυροκομικής περιόδου</b>, με την οποία καθορίζεται η έναρξη της, ανάλογα με τις τοπικές συνθήκες του Δήμου, χωρίς αυτή να είναι δυνατόν να υπερβεί το πεντάμηνο.</li> <li>3. Η διατύπωση γνώμης για την ίδρυση <b>Εμπορευματικού Κέντρου</b>.</li> <li>4. Ο έλεγχος τιμών, η επάρκεια και ομαλή λειτουργία της <b>αγοράς</b>, καθώς και ο έλεγχος της κανονικότητας των τιμών παρεχόμενων υπηρεσιών.</li> </ol>  |
| Δ.  | Από τους Τομείς Μεταφορών και Επικοινωνιών:                       | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ο καθορισμός των <b>υπεραστικών γραμμών λεωφορείων</b>, της αφετηρίας, της διαδρομής, των στάσεων και του τέρματος κάθε λεωφορειακής γραμμής Κ.Τ.Ε.Λ. εντός του νησιού, καθώς και ο καθορισμός των προδιαγραφών των στάσεων και των στεγάστρων αναμονής επιβατών αστικών και υπεραστικών γραμμών.</li> <li>2. Ο καθορισμός του ελάχιστου αριθμού των υποχρεωτικών <b>δρομολογίων</b> κοινών, ταχέων και υπερταχέων του Κ.Τ.Ε.Λ. και η κατανομή αυτών ανά 24ωρο, μετά από εισήγηση του Κ.Τ.Ε.Λ., καθώς και ο καθορισμός του ύψους κομίστρου στα όρια ευθύνης κάθε Κ.Τ.Ε.Λ..</li> <li>3. Ο καθορισμός <b>κομίστρων υπεραστικών φορέων</b> παροχής συγκοινωνιακού έργου.</li> <li>4. Η <b>ανάκληση άδειας κυκλοφορίας υπεραστικού λεωφορείου</b> από τον κύκλο εργασίας μέσα στο ίδιο ημερολογιακό έτος.</li> <li>5. Η συγκρότηση του <b>Πειθαρχικού Συμβουλίου</b> επιβολής κυρώσεων σε φορείς παροχής συγκοινωνιακού έργου και σε ιδιοκτήτες λεωφορείων.</li> <li>6. Ο καθορισμός του αριθμού των <b>νέων επιβατικών δημόσιας χρήσης αυτοκινήτων</b> με ή χωρίς μετρητή, που είναι αναγκαίος για την αντιμετώπιση των σχετικών μεταφορικών αναγκών του Δήμου. 7. Η ανάθεση της <b>εκμετάλλευσης νέας υπεραστικής γραμμής</b> στην περίπτωση που η μέση πληρότητα των πρώτων 6 μηνών λειτουργίας και εκμετάλλευσης της γραμμής από το Κ.Τ.Ε.Λ., στο οποίο έχει χορηγηθεί η άδεια, αποδεικνύεται ότι είναι κατώτερη του 20%, το Κ.Τ.Ε.Λ. αρνηθεί την εκμετάλλευση της γραμμής και υπό την προϋπόθεση ότι αυτό δεν έχει αρνηθεί την πρόταση για κάλυψη των απωλειών εσόδων σε ποσοστό 20%.</li> <li>7. Η έκδοση απόφασης για την <b>αλλαγή έδρας επιβατηγών οχημάτων δημόσιας χρήσης</b></li> </ol>  |
| E.  | Από τους Τομείς Έργων, Χωροταξίας, Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος: | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Η <b>κατασκευή, η συντήρηση και ανακαίνιση των οδών</b> των οποίων η συντήρηση ανήκει κατά την ψήφιση του παρόντος στην αρμοδιότητα της κρατικής περιφέρειας και των αντίστοιχων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων</li> <li>2. Η <b>μελέτη των έργων συντήρησης και βελτίωσης</b> των οδών των οποίων η συντήρηση ανήκει κατά την ψήφιση του παρόντος στην αρμοδιότητα της κρατικής περιφέρειας και των αντίστοιχων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων.</li> <li>3. Η ευθύνη τήρησης και παρακολούθησης της διαδικασίας κήρυξης <b>αναγκαστικής απαλλοτρίωσης</b> για εκτέλεση δημοσίων έργων.</li> <li>4. Ο <b>καθαρισμός και η αστυνόμευση των ρεμάτων</b> και των απαλλοτριώσεων χώρων παρά τα ρέματα</li> </ol>   |

| Α/Α | Θέμα  | Σχόλια |
|-----|---|--------|
| ΣΤ. | Η <b>συνεργασία</b> με το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, καθώς και με το <b>Ε.Κ.Α.Β.</b> για την αρτιότερη οργάνωση της αερομεταφοράς ασθενών, περιλαμβανομένης και της δυνατότητας χρήσης ίδιου μέσου. |        |

Με προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, είναι δυνατή η μεταβίβαση άσκησης κατηγορίας ή μεμονωμένων αρμοδιοτήτων των προηγούμενων παραγράφων σε Δήμους νησιών που περιλαμβάνονται και σε άλλες περιφέρειες, πέραν των αναφερομένων παραπάνω, ύστερα από αίτημα του οικείου δημοτικού συμβουλίου και γνώμη του αντίστοιχου περιφερειακού. Με το ίδιο διάταγμα ρυθμίζεται η απόδοση των αντίστοιχων οικονομικών πόρων και καθορίζεται κάθε θέμα σχετικό με την άσκηση των ανωτέρω αρμοδιοτήτων

Οι αυτές αρμοδιότητες προβλέφθηκαν **και για τους ορεινούς Δήμους**, για τους οποίους ορίστηκε πως η διοικητική υποστήριξη παρέχεται από τον εγγύτερο μη ορεινό Δήμο, ο οποίος ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Άλλο κρίσιμο σημείο του νόμου 3852/2010 αφορά την Εποπτεία των ΟΤΑ. Πιο συγκεκριμένα ιδρύεται στην έδρα κάθε Αποκεντρωμένης Διοίκησης, Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., που αποτελεί αποκεντρωμένη υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, υπαγόμενη απευθείας στον Υπουργό. Η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. είναι αρμόδια για τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. και για τον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών. Η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. μπορεί να εκδίδει οδηγίες αυτεπαγγέλτως με σκοπό τη διασφάλιση της νομιμότητας στη δράση τους.

**Συνοπτικά και πιο συγκεντρωτικά, με τον νόμο 3852/2010** μεταφέρθηκε στους Δήμους μια σειρά από αρμοδιότητες όπως οι εντοπισμένες πολεοδομικές εφαρμογές και η έκδοση οικοδομικών αδειών, το σύνολο των αρμοδιοτήτων που αφορούν τον τομέα της κοινωνικής πρόνοιας, η- έκδοση σειράς επαγγελματικών αδειών, - η γεωργία, η κτηνοτροφία, η αλιεία, η - πολεοδομία, -η εκτέλεση έργων, η διασφάλιση συγκοινωνιακών υποδομών, η- προστασία της δημόσιας υγείας, περιλαμβανομένης της μεταφοράς αρμοδιοτήτων από τις ΔΥΠΕ (Διευθύνσεις Υγειονομικών Περιφερειών), η- παιδεία (δια βίου μάθηση, υποστήριξη σχολικών υποδομών), ο αθλητισμός, ο πολιτισμός, η- οργάνωση και λειτουργία λαϊκών αγορών. Στους νησιωτικούς Δήμους μεταφέρθηκαν πρόσθετες αρμοδιότητες με στόχο ο νησιώτης να εξυπηρετείται πληρέστερα στον τόπο διαμονής του. Με ειδικές προβλέψεις επιδιώχθηκε η θεμελίωση της Ηλεκτρονικής Δημοτικής Διακυβέρνησης και της αποκέντρωσης των υπηρεσιών του Δήμου.

Τέλος, ενισχύθηκε η διαφάνεια μέσω της θέσπισης της Υποχρεωτικής Ανάρτησης στο Διαδίκτυο όλων των Πράξεων και Αποφάσεων των Οργάνων των ΟΤΑ, συμπεριλαμβανομένων των αποφάσεων για τη λειτουργία των συλλογικών οργάνων καθώς και των προκηρύξεων, διαγωνισμών, προμηθειών, προσλήψεων, συμβάσεων και αναθέσεων, στο διαδίκτυο, σύμφωνα με τη σχετική νομοθετική πρωτοβουλία.

Ύστερα από τον ν.3852/2010, ψηφίζονται οι ν. 3996/2011 και ο 3979/2011, οι οποίοι τροποποίησαν ελάχιστα τις ήδη θεσπισμένες αρμοδιότητες των Δήμων. Με τον μεν πρώτο προστέθηκε στις αρμοδιότητες περί ληξιαρχών η περίπτωση θ, κατά την οποία ο Δήμος οφείλει να ενημερώνει αμελλητί την Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία «ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ Ανώνυμη Εταιρεία» και το διακριτικό τίτλο «Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε.» που τηρεί το Εθνικό Μητρώο Ασφαλισμένων Εργοδοτών Συνταξιούχων (Ε.Μ.Α.Ε.Σ.) σχετικά με τις εκδιδόμενες ληξιαρχικές πράξεις θανάτου της αρμοδιότητας του, με τον δε δεύτερο, στον ν 3852/2010 προστέθηκαν οι εξής παράγραφοι:

30. Η σύνταξη των πράξεων αναλογισμού **αποζημίωσης**, τακτοποίησης, προσκύρωσης.
31. Η επιμέλεια μεταγραφής ή καταχώρισης των **Πράξεων Εφαρμογής** του άρθρου 12 του ν. 1337/1983 (Συνολική Π.Ε., Μεμονωμένη Π.Ε., Διορθωτική Π.Ε.), συμπεριλαμβανομένων και όλων των προβλεπόμενων διαδικασιών
32. Η Σύσταση επιτροπής, αρμόδιας για τον προσδιορισμό της **αξίας των ακινήτων** για την εισφορά σε χρήμα.
34. Η εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας για τη χορήγηση αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων, και πώλησης **προϊόντων καπνού**, καθώς και παραχώρησης του δικαιώματος εκμετάλλευσης κυλικείου- καφενείου.

Με τον νόμο **4071/2012** επήλθαν εκτενέστερες τροποποιήσεις του ν. 3852/2010. Αρχικά, ορίστηκαν με ειδικό τρόπο οι αρμοδιότητες των ορεινών μειονεκτικών Δήμων και αντικαταστάθηκε το αντίστοιχο άρθρο του ν. 3852/2010 ως εξής:

**Οι ορεινοί- μειονεκτικοί Δήμοι ασκούν επιπλέον είτε αυτοτελώς είτε σε συνεργασία με την οικεία περιφέρεια τις ακόλουθες αρμοδιότητες:**

- α) Υλοποίηση προγραμμάτων αξιοποίησης των **ήπιων μορφών ενέργειας**.
- β) Χορήγηση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας **εφεδρικών σταθμών ηλεκτροπαραγωγής** σε ιδιώτες.

**Οι ορεινοί- μειονεκτικοί Δήμοι ασκούν επιπλέον είτε αυτοτελώς είτε σε συνεργασία με την οικεία περιφέρεια τις ακόλουθες αρμοδιότητες:**

γ) Έλεγχος της διαχείρισης υπόγειων και επιφανειακών **αρδευτικών υδάτων**.

δ) Έλεγχος της εκτέλεσης **εργασιών για την ανεύρεση υπόγειων υδάτων** και έργων αξιοποίησης υδάτινων πόρων.

ε) Εξέταση αιτήσεων για τη χορήγηση **αδειών χρήσης νερού** και εκτέλεσης έργων αξιοποίησης υδάτινων πόρων.

στ) Γνωμοδότηση για το ετήσιο πρόγραμμα **δασοπονίας** στα όρια του Δήμου που καταρτίζουν οι οικείες δασικές υπηρεσίες.

ζ) Προώθηση της συγκρότησης **ομάδων παραγωγών** και στήριξή τους για την αντιμετώπιση οικονομικών και διαρθρωτικών θεμάτων σύμφωνα με την ευρωπαϊκή και εθνική νομοθεσία.

η) Έκδοση απόφασης, όταν λόγω ειδικών **κλιματολογικών συνθηκών** καθυστερεί η έναρξη της **τουροκομικής περιόδου** με την οποία καθορίζεται η έναρξή της, ανάλογα με τις τοπικές συνθήκες του Δήμου, χωρίς αυτή να είναι δυνατόν να υπερβεί το πεντάμηνο.

θ) **Καθαρισμός και αστυνόμευση ρεμάτων**.

Τα αντισταθμιστικά **οφέλη από τη λειτουργία εγκαταστάσεων** παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας των οποίων οι άδειες ανήκαν στις καταργηθείσες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και βρίσκονται στα όρια ορεινών ή νησιωτικών δήμων κατανέμονται αναλογικά μεταξύ των δήμων και των οικείων περιφερειών στις οποίες ανήκουν κατά νόμο οι άδειες παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας. Ο τρόπος και η διαδικασία κατανομής ρυθμίζονται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

**Περαιτέρω, τροποποιήθηκαν μεμονωμένες αρμοδιότητες δήμων και περιφερειών:**

1. Η περίπτωση 24 της παρ. 5 του άρθρου 94 του ν. 3852/2010 διαγράφεται.

2.α) Στην παράγραφο II Β «Τομέας Γεωργίας-Κτηνοτροφίας-Αλιείας», υποπαράγραφο γ' «Υποτομέας Κτηνοτροφίας» του άρθρου 186 του ν. 3852/2010 προστίθεται περίπτωση 44α ως εξής: 44α. Η άδεια για την ίδρυση και λειτουργία **ζωολογικών κήπων**, η σύσταση των **γνωμοδοτικών επιτροπών** (αποτελούμενων από ένα δασολόγο της Γενικής Δ/νσης Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών ως πρόεδρο, ένα κτηνίατρο της Γενικής Δ/νσης Κτηνιατρικής, ένα ιχθυολόγο της Γενικής Δ/νσης Αλιείας), η διενέργεια **επιθεωρήσεων** και ο έλεγχος εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 4 του π.δ. 98/2004

β) Στο τέλος της παρ. III του άρθρου 280 του ν. 3852/2010 προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Η αρμοδιότητα της περίπτωσης 44 της παραγράφου II Β «Τομέας Γεωργίας-Κτηνοτροφίας-Αλιείας», υποπαράγραφος γ' «Υποτομέας Κτηνοτροφίας», του άρθρου 186 του ν. 3852/2010 εξακολουθεί να ασκείται από τις αποκεντρωμένες διοικήσεις μέχρι 31.12.2012.»

3. Η παρ. 1 του Κεφαλαίου Δ' του άρθρου 186 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Η συμμετοχή και η υλοποίηση σε προγράμματα δράσεων και πρωτοβουλιών προώθησης της απασχόλησης και της **κοινωνικής ενσωμάτωσης διαφόρων κατηγοριών ανέργων** στο πλαίσιο των περιφερειακών, εθνικών και ευρωπαϊκών πολιτικών.»

7. Οι παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 101 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται: «1. Δύο ή περισσότεροι Δήμοι ή Δήμοι και περιφέρειες, με κοινά χαρακτηριστικά, μπορούν να συνιστούν **δίκτυα**, με τη μορφή αστικής εταιρείας μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Σκοπός του δικτύου είναι η ανάδειξη των **κοινών χαρακτηριστικών**, η διαμόρφωση, η άσκηση και η υποστήριξη των πολιτικών που συνδέονται με τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των μελών του δικτύου. 2. Τα ανωτέρω δίκτυα συνιστώνται με αποφάσεις των οικείων συμβουλίων των συμμετεχόντων Ο.Τ.Α.. Στα δίκτυα αυτά μπορούν να συμμετέχουν και αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α.»

8. Οι Περιφέρειες είναι αρμόδιες για τη σύναψη νέων συμβάσεων μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης για το χρονικό διάστημα από 1.1.2012 μέχρι 30.6.2012, στις περιπτώσεις που προέκυψαν κενά δρομολόγια λόγω αδυναμίας των μεταφορέων που είχαν συμβληθεί με αυτές ως προς την εκτέλεση του έργου της μεταφοράς.

Η παρ. 1α του άρθρου 100 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «1.α. Για τη μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης μιας περιοχής, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών κάθε είδους, οι Δήμοι, οι περιφέρειες, οι σύνδεσμοι δήμων, οι Περιφερειακές Ενώσεις Δήμων, η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και η Ένωση Περιφερειών, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, τα οποία συνιστούν ή στα οποία συμμετέχουν οι προαναφερόμενοι φορείς, καθώς και Ν.Π.Ι.Δ. στα οποία συμμετέχουν ή συνιστούν η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και η Ένωση Περιφερειών, οι δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης, οι επιχειρήσεις Ο.Τ.Α., σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, τα δημοτικά και περιφερειακά ιδρύματα, καθώς και κοινωφελή ιδρύματα και κληροδοτήματα και τα ιδρύματα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, στα οποία περιλαμβάνονται και τα τεχνολογικά εκπαιδευτικά ιδρύματα, μπορούν να συνάπτουν **προγραμματικές συμβάσεις** με το Δημόσιο, μεταξύ τους ή και με φορείς του δημόσιου τομέα, μεμονωμένα ή από κοινού.

10. Η παρ. 5 του άρθρου 100 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «5. Εφόσον τα προβλεπόμενα στην προγραμματική σύμβαση έργα, προγράμματα και υπηρεσίες είναι πολιτιστικού χαρακτήρα, όπως η ανάδειξη, προστασία και συντήρηση μνημείων, οι παρεμβάσεις σε διατηρητέα ή παραδοσιακά κτίρια και οικισμούς, η διάσωση και διάδοση στοιχείων του πολιτισμού, η ανέγερση και λειτουργία χώρων πολιτισμικών λειτουργιών,

#### Περαιτέρω, τροποποιήθηκαν μεμονωμένες αρμοδιότητες δήμων και περιφερειών:

η υποστήριξη δραστηριοτήτων και εκδηλώσεων που αφορούν την επιστήμη, τα γράμματα και τις τέχνες, συμμετέχει, ως συμβαλλόμενος η οικεία Περιφέρεια και το Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού. Η προγραμματική σύμβαση καλείται «**προγραμματική σύμβαση πολιτισμικής ανάπτυξης**».

12. Η παρ. 4 περίπτωση 14 του άρθρου 94 του ν. 3852 αντικαθίσταται ως εξής: «14. Η **συγκρότηση επιτροπής** καταλληλότητας και επιλογής **οικοπέδου** για την ανέγερση διδακτηρίου, καθώς και επιλογής οικοπέδου μετά κτιρίου κατάλληλου να χαρακτηριστεί ως διδακτήριο. Η εκτίμηση της αξίας του οικοπέδου γίνεται από την αρμόδια επιτροπή (συγκροτείται με απόφαση του δημάρχου ή προέδρου της Κοινότητας και αποτελείται από δύο δημοτικούς ή κοινοτικούς συμβούλους, που υποδεικνύονται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο και από έναν μηχανικό, που ορίζεται από το δήμαρχο ή τον πρόεδρο της Κοινότητας και προέρχεται από την τεχνική υπηρεσία του Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης, εφόσον υπάρχει ή αν δεν υπάρχει από την Τεχνική Υπηρεσία Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Υ.Δ.Κ) ή από άλλη δημόσια υπηρεσία.» )

13. Στο άρθρο 34 του ν. 4053/2012 (Α' 44) προστίθεται εδάφιο ως εξής: «Η ρύθμιση δεν αφορά τα δρομολόγια για τα οποία έχει υπάρξει αποτέλεσμα στους διαγωνισμούς των Ο.Τ.Α.»

Με τον ίδιον νόμο θεσπίστηκε πως οι Ο.Τ.Α., κυρίως με τη διάθεση μηχανικών μέσων και προσωπικού, έχουν **υποχρέωση παροχής συνδρομής** στην Ειδική υπηρεσία κατεδάφισων. Ειδικότερα, η Ειδική Υπηρεσία Επιθεώρησης και Κατεδάφισης Αυθαιρέτων (**ΕΥΕΚΑ**) η οποία υπάγεται απευθείας στο Γενικό Επιθεωρητή της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Περιβάλλοντος (ΕΥΕΠ) έχει αρμοδιότητα για: α) τον εντοπισμό και τον έλεγχο αυθαιρέτων επεμβάσεων και κατασκευών σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες οι οποίες μεριμνούν για την έκδοση των πράξεων απομάκρυνσης των αυθαιρέτων, σύμφωνα με την οικεία νομοθεσία, β) την παρακολούθηση των διαδικασιών καθαίρεσης και κατεδάφισης, γ) την παρακολούθηση για την απομάκρυνση των αυθαιρέτων κατασκευών από τις αρμόδιες υπηρεσίες και για την ορθή διάθεση των οικοδομικών αποβλήτων και την αποκατάσταση του περιβάλλοντος από τυχόν περιβαλλοντική ζημιά, δ) την έκδοση πορίσματος για περιπτώσεις κατασκευών για τις οποίες έχουν μεν υποβληθεί δηλώσεις υπαγωγής στο ν. 4014/2011 ή στον παρόντα, αλλά σύμφωνα με τα αποτελέσματα φωτοερμηνείας δορυφορικών εικόνων / ορθοφωτοχαρτών, καθώς και πάσης φύσεως χαρτογραφικού υλικού που βρίσκεται στην κατοχή φορέων του Δημοσίου.

Οι αρμοδιότητες της ΕΥΕΚΑ ασκούνται και σε όλα τα δάση, τις δασικές, αναδασωτέες και δημόσιες χορτολιβαδικές εκτάσεις, καθώς επίσης και σε άλλα ευαίσθητα οικοσυστήματα, στην αιγιαλόπαρτα, σε ποτάμια, λίμνες και ρέματα, σε αρχαιολογικούς χώρους και εν γένει σε προστατευόμενες περιοχές της χώρας, σε συνεργασία με το αρμόδιο Τμήμα Γ' της ΕΥΕΠ.

Οι Αστυνομικές Αρχές οφείλουν επίσης να παράσχουν τη συνδρομή τους για την πραγματοποίηση της κατεδάφισης, εφόσον τους ζητηθεί. Ανάλογη υποχρέωση έχουν και οι λοιπές κρατικές αρχές όπως οι κτηματικές υπηρεσίες με την παροχή όλων των απαραίτητων στοιχείων που αφορούν στα πρωτόκολλα κατεδάφισης και τη συμπλήρωση κατάλληλης βάσης δεδομένων για τη διευκόλυνση της ΕΥΕΚΑ.

Σημειώνεται πως σύμφωνα με το άρθρο 22 του ν. 4049/2012 για τη λειτουργία οποιουδήποτε αγωνιστικού χώρου ή χώρου άθλησης όλων των εθνικών, περιφερειακών, δημοτικών, κοινοτικών ή σωματειακών γυμναστηρίων όλων των κέντρων άθλησης ή χώρων αθλοπαιδιών και εν γένει των αθλητικών εγκαταστάσεων, πλη συγκεκριμένων εξαιρέσεων, απαιτείται άδεια για τη συνδρομή των αναγκών προϋποθέσεων ασφαλείας για αθλούμενους και θεατές. Η άδεια χορηγείται στη διοίκηση της αθλητικής εγκατάστασης ή στον φορέα στον οποίο αυτή ανήκει από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση του.

Ακολούθησαν μεμονωμένα νομοθετήματα τα οποία ρύθμιζαν ειδικά ζητήματα, όπως ο νόμος **4147/2013** με τον οποίον τροποποιήθηκε ο παραπάνω νόμος 4071/2012 διά της προσθήκης νέων εδαφίων κατά τα οποία: Με απόφαση των δημοτικών συμβουλίων, καθορίζεται ο κανονισμός **λειτουργίας των δημοτικών παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών**, με βάση πρότυπο κανονισμό λειτουργίας, ο οποίος εκδίδεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, ύστερα από γνώμη της ΚΕΔΕ, της ΠΟΕ-ΟΤΑ και της ΠΟΠ ΟΤΑ και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Τροποποίηση υπέστη επίσης και ο νόμος περί ληξιαρχικών πράξεων με τον υπ' αριθμ. **4144/2013 νόμο** κατά τον οποίον θεσπίστηκε η υποχρέωση του ληξιάρχου να χρησιμοποιεί για την έκδοση των ληξιαρχικών πράξεων το πληροφοριακό Σύστημα Διαχείρισης Ληξιαρχικών Πράξεων.

Με τον ίδιον νόμο καταργήθηκαν ορισμένες αρμοδιότητες των ληξιάρχων και πιο συγκεκριμένα καταργήθηκε η υποχρέωση αποστολής αντιγράφων ή αποσπασμάτων 1) Ληξιαρχικών πράξεων γεννήσεως 2) Ληξιαρχικών πράξεων γάμου. 3) Ληξιαρχικών πράξεων θανάτου 4) ενημέρωσης της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία «ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ Ανώνυμη Εταιρεία» και το διακριτικό τίτλο «Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε.» που τηρεί το Εθνικό Μητρώο Ασφαλισμένων Εργοδοτών Συνταξιούχων (Ε.Μ.Α.Ε.Σ.) σχετικά με τις εκδιδόμενες ληξιαρχικές πράξεις θανάτου της αρμοδιότητας του.

Κατάργηση υπέστη με τον νόμο **4282/2014** και η αξίωση (δυνάμει του 2130/1993) του Δήμου ή της Κοινότητας για την απόδοση των **μισθωμάτων** από την εκμίσθωση **θαλάσσιων εκτάσεων** για υδατοκαλλιέργειες.

**Ο ν.4257/2014 τροποποίησε ή κατήργησε διατάξεις κάποιων παλαιότερων νόμων, μεταξύ αυτών και του ν.3852/2010 στον οποίο προστέθηκαν οι εξής αρμοδιότητες των Δήμων:**

- 1) Η παροχή υπηρεσίας δωρεάν **ασύρματης πρόσβασης των πολιτών στο διαδίκτυο** μέσω του Δικτύου Σύζευξης II, δημοτικού δικτύου ή άλλου παρόχου,
- 2) Η συγκρότηση επιτροπής καταλληλότητας και επιλογής **οικοπέδου** για την ανέγερση **διδακτηρίου**, καθώς και επιλογής οικοπέδου μετά κτιρίου κατάλληλου να χαρακτηριστεί ως διδακτήριο.
- 3) Η **σίτιση μαθητών** μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων. Τούτη η περίπτωση προστέθηκε μετά την κατάργηση της προγενέστερης αναφοράς με τη μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης, περιλαμβανομένης της μεταφοράς των μαθητών σχολείων ειδικής αγωγής, καθώς και της μεταφοράς και σίτισης μαθητών μουσικών και καλλιτεχνικών και λυκείων.

Σε γενικές γραμμές με τον παραπάνω νόμο, έγιναν κάποιες διορθωτικές παρεμβάσεις σε θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των Δήμων και των Περιφερειών ενώ παράλληλα, ενισχύθηκε η διαφάνεια μέσω της υποχρέωσης και για τους αιρετούς των ΟΤΑ να υποβάλλουν ετήσια δήλωση περιουσιακής κατάστασης. Ακόμη, η με αριθμό 35 αρμοδιότητα που θέσπιζε ο 3852/2010, περί έγκρισης της χορήγησης από τις αρμόδιες Αρχές, αδειών απόπλου στα αλιευτικά σκάφη για τη διενέργεια αλιείας στα διεθνή ύδατα και ανάκλησης της έγκρισης αυτής, καταργήθηκε με τον νόμο **4235/2014** και οι αρμοδιότητες 36 έως 69 αναριθμήστηκαν αντίστοιχα σε αρμοδιότητες 35 έως 68.

Με το άρθρο 6 του **Ν.4351/2015** το δικαίωμα **βοσκής** σε βοσκήσιμες γαίες, μεταξύ των οποίων στα δημόσια δάση, δασικές εκτάσεις και μη πεδινά χορτολιβάδα, στα οποία η βοσκή δεν έχει απαγορευθεί ή ρυθμιστεί βάσει διατάξεων της δασικής και περιβαλλοντικής νομοθεσίας, αφαιρείται από τους Δήμους και παραχωρείται στις οικείες Περιφέρειες. Επιπλέον η Περιφέρεια εκπονεί διαχειριστικά σχέδια βόσκησης, με σκοπό τη βελτίωση του βοσκότοπου.

Με τον **4332/2015** εισήχθη ρύθμιση κατά την οποία οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού και φορείς αυτών δύνανται, για την αντιμετώπιση εκτάκτων και επειγουσών αναγκών και κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης διάταξης, να **συνάπτουν συμβάσεις για την κάλυψη αναγκών** προσωρινής στέγασης, σίτισης, άμεσης ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, εξασφάλισης ειδών πρώτης ανάγκης και μεταφοράς από τα σημεία άφιξης προς τις προσωρινές ή μόνιμες εγκαταστάσεις φιλοξενίας, εντός των γεωγραφικών ορίων τους, **νεοεισερχόμενων πολιτών τρίτων χωρών**. Οι ανωτέρω δαπάνες καταβάλλονται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού των οικείων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των φορέων τους ύστερα από απόφαση του οικείου οργάνου κατόπιν σχετικής γνώμης της οικείας Αστυνομικής ή Λιμενικής Αρχής κατά περίπτωση, η οποία στοιχειοθετεί τον έκτακτο επείγοντα χαρακτήρα των σχετικών συμβάσεων.

Στον **4368/2016**, σχετικά με τη λειτουργία του **EKAB** αναφέρεται πως η **γνωμάτευση** για τη βλάβη, την δέουσα επισκευή και το κόστος αυτής για οποιοδήποτε αυτοκίνητο ασθενοφόρο, είτε άλλο αυτοκινούμενο ή μη όχημα γίνεται από οποιαδήποτε δημόσια Υπηρεσία ή ΝΠΔΔ ή ΟΤΑ ή περιφέρεια και μπορεί να αφορά οποιαδήποτε δημόσια υπηρεσία ή ΝΠΔΔ ή ΟΤΑ που δεν διαθέτουν Γραφείο Κίνησης, συνεργείο ή ειδικούς τεχνικούς.

**Με τον ν. 4375/2016 η παρ. 10 του άρθρου 14 του ν. 4332/2015 αντικαθίσταται ως εξής:**

Τα Ν.Π.Δ.Δ., οι Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, στα διοικητικά όρια των οποίων λειτουργούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.), Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Υ.Τ.) και Ανοιχτές Δομές Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών ή διαθέτουν χώρους για την κάλυψη έκτακτων αναγκών στέγασης και προσωρινής φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών, καθώς και οι φορείς των Ο.Τ.Α. αυτών, δύνανται για την αντιμετώπιση εκτάκτων και επειγουσών αναγκών, κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης διάταξης, να προβαίνουν σε όλες τις **αναγκαίες ενέργειες** και να συνάπτουν με τρίτους **συμβάσεις** εκτέλεσης έργων, παροχής υπηρεσιών, προμήθειας αγαθών ή μισθώσεων κινητών και ακινήτων σε ό,τι αφορά την υποδοχή και φιλοξενία νεοεισερχόμενων πολιτών τρίτων χωρών αποκλειστικά για την κάλυψη αναγκών **προσωρινής στέγασης**, τη λειτουργία των ανωτέρω εγκαταστάσεων, τη **μεταφορά** από τα σημεία άφιξης ή προσωρινής διαμονής προς ή από τις προσωρινές ή μόνιμες εγκαταστάσεις φιλοξενίας, οι οποίες βρίσκονται εντός και εκτός των γεωγραφικών τους ορίων, τη **σίτιση**, την άμεση **ιατροφαρμακευτική περίθαλψη**, τα έξοδα ταφής, την διαχείριση ανθρωπιστικής βοήθειας και κάθε προσφοράς σε χρήμα ή είδος, την διαχείριση, μεταφορά, αποθήκευση και διανομή αυτής, καθώς και κάθε άλλη απολύτως αναγκαία για την εξυπηρέτηση των ανωτέρω σκοπών δαπάνη.

Για την αποθήκευση και διανομή των ανωτέρω ειδών πρώτης ανάγκης οι Περιφέρειες, δύνανται να συστήνουν Κέντρα αποθήκευσης και διανομής, σε συνεργασία και με άλλους δημόσιους φορείς, με απόφαση του Περιφερειάρχη ή με κοινή απόφαση με το αρμόδιο για τη διοίκηση του έτερου φορέα οργάνου, στην οποία θα καθορίζονται οι όροι λειτουργίας τους. Τα Κέντρα αυτά μπορούν να στελεχώνονται με υπαλλήλους των ανωτέρω φορέων.

Κατά το **πδ 99/2017** ορίστηκε ότι ο **έλεγχος των Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών** διενεργείται από τις αρμόδιες τεχνικές υπηρεσίες του οικείου ΟΤΑ ανά έτος και σε έκτακτες περιπτώσεις μετά από εντολή του Δημάρχου. Μετά την ολοκλήρωση των επιτόπιων ελέγχων, τα τεχνικά κλιμάκια που

**Με τον ν. 4375/2016 η παρ. 10 του άρθρου 14 του ν. 4332/2015 αντικαθίσταται ως εξής:**

επιθεωρούν τους χώρους (συμπεριλαμβανομένων αυλών, χώρων πρασίνου) και τις κτιριακές υποδομές των ως άνω Μονάδων υποβάλλουν εκθέσεις στον Προϊστάμενο της Τεχνικής Υπηρεσίας, προκειμένου να γίνουν οι απαιτούμενες εργασίες συντήρησης.

Ωστόσο, και η «Επιτροπή Ελέγχου Παιδικών Χαρών» μπορεί να διενεργεί αυτεπάγγελτα περιοδικούς ελέγχους στις παιδικές χαρές (όργανα-κατασκευές) των προασυλίων χώρων σταθμών.

Ο έλεγχος ως προς την ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών διενεργείται από τον Κοινωνικό Σύμβουλο. Ο Κοινωνικός Σύμβουλος συντάσσει ανά εξάμηνο εκθέσεις αξιολόγησης για την οργάνωση και λειτουργία κάθε σταθμού και για την εν γένει ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών, υποδεικνύοντας συγκεκριμένες λύσεις, ενέργειες και βελτιώσεις.

Οι εκθέσεις αυτές υποβάλλονται στην αρμόδια για την αδειοδότηση υπηρεσία του Δήμου και στην υπηρεσία που ασκεί την εποπτεία στους ΟΤΑ.

Με τον **νόμο 4483/2017** προβλέφθηκαν διάφορες μεμονωμένες ρυθμίσεις αναφορικά με τις αρμοδιότητες και τις δυνατότητες των οργάνων των ΟΤΑ. Για παράδειγμα:

Προβλέφθηκε πως οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης Αποχέτευσης (**Δ.Ε.Υ.Α.**) **λύονται** με απόφαση του οικείου ή των οικείων Δημοτικών Συμβουλίων και πράξη του Συντονιστή ή του ασκούντος καθήκοντα Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ενώ η εκκαθάριση διενεργείται από ορκωτούς ελεγκτές που ορίζονται από τον Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Με τον ίδιο νόμο του 2017 ορίστηκε πως οι **ΟΤΑ ορεινών και νησιωτικών περιοχών** δύνανται να παρέχουν **κίνητρα στους εργαζομένους τους**. Ειδικότερα, με αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου μπορεί να παρέχεται δωρεάν σίτιση και κατάλυμα διαμονής στους υπαλλήλους, μονίμους και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, αορίστου ή ορισμένου χρόνου, στο ιατρικό, παραϊατρικό και νοσηλευτικό προσωπικό των κέντρων υγείας και των δημόσιων νοσοκομείων, στο προσωπικό του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β.), στο ένστολο προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας, του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής και του Πυροσβεστικού Σώματος και στους αναπληρωτές εκπαιδευτικούς πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και μέλη Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.) και Ειδικού Βοηθητικού Προσωπικού (Ε.Β.Π.), οι οποίοι παρέχουν υπηρεσία στις περιοχές δικαιοδοσίας τους.

Πέραν αυτών αντικαταστάθηκε με τον ανωτέρω νόμο και η διάταξη του νόμου 4257/2014 περί αυθαίρετης χρήσης και προβλέφθηκε πως για την **αυθαίρετη χρήση κοινόχρηστων χώρων**, των οποίων η παραχώρηση της χρήσης έχει επιτραπεί, επιβάλλεται σε βάρος του παραβάτη, με απόφαση του δημάρχου, το **αναλογούν τέλος** και ισόποσο **πρόστιμο**. Με όμοια απόφαση επιβάλλεται πρόστιμο σε βάρος εκείνου που προβαίνει σε αυθαίρετη χρήση χώρου του οποίου η παραχώρηση της χρήσης δεν έχει επιτραπεί. Η αυθαίρετη χρήση του κοινόχρηστου χώρου διαπιστώνεται από το Δήμο ή τις Αστυνομικές Αρχές μετά από διενέργεια αυτοψίας. Αν ο παραβάτης δεν συμμορφωθεί, τα εν λόγω αντικείμενα απομακρύνονται άμεσα από συνεργείο του Δήμου, ο οποίος μπορεί να ζητήσει, προς το σκοπό αυτό, την άμεση συνδρομή των Αστυνομικών Αρχών.

Ακόμη, ορίστηκε πως οι Δήμοι είναι αρμόδιοι για την **λειτουργία, την ενημέρωση στοιχείων και τη διαχείριση Μητρώου Πολιτών**, ενώ μπορούν να ζητούν από τις αρμόδιες υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένης της εταιρείας «ΕΘΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΚΑΙ ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ Ανώνυμη Εταιρεία» («ΕΚΧΑ Α.Ε.») και των αρμοδίων υπηρεσιών της Φορολογικής Διοίκησης, στοιχεία που αφορούν στην ακίνητη περιουσία και στο εισόδημα των υπόχρεων, εντός των ορίων της διοικητικής τους Περιφέρειας. Όσον αφορά δε το Μητρώο Πολιτών διευκρινίζεται ότι η ενημέρωση και επεξεργασία των στοιχείων που τηρούνται στο Μητρώο Πολιτών και η χορήγηση στους πολίτες των σχετικών πιστοποιητικών διενεργείται από τους εξουσιοδοτημένους χρήστες των αρμόδιων οργανικών μονάδων των Δήμων αλλά και των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών ή του Ειδικού Ληξιαρχείου του Υπουργείου Εσωτερικών. Η διαχείριση και υποστήριξη της εύρυθμης, αποδοτικής και ασφαλούς λειτουργίας του Μητρώου Πολιτών ανατίθεται στις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών. Επισημαίνεται πως από την έναρξη της λειτουργίας του Μητρώου Πολιτών **παύει** η υποχρέωση των Δήμων για την **ενημέρωση των χειρόγραφων βιβλίων** Δημοτολογίου και των βοηθητικών βιβλίων δημοτολογίων.

Με το άρθρο 131 του ίδιου νόμου αντικαταστάθηκε η διάταξη του πδ 391/1982 περί τέλεσης **πολιτικών γάμων** και εξειδικεύτηκε έτσι ώστε σε κάθε Δήμο, ο Δήμαρχος να ορίζει με πάγια πράξη του, περισσότερες τακτές ημέρες της εβδομάδας, μη αποκλεισμένου του Σαββάτου και της Κυριακής, και ορισμένη ώρα ενάρξεως, για την τέλεση των γάμων για τους οποίους υποβλήθηκαν σχετικές αιτήσεις μέχρι και την προηγούμενη ημέρα. Με την ίδια πράξη του, ο Δήμαρχος μπορεί να ορίζει την τέλεση των πολιτικών γάμων σε περισσότερα του ενός δημοτικά κτίρια ή και σε εξωτερικούς κοινόχρηστους δημοτικούς χώρους. Ο Δήμαρχος μεριμνά για την κατάλληλη διαρρύθμιση και διακόσμηση του χώρου,

ώστε να δίνεται στην τελετή του γάμου η επισημότητα που της ταιριάζει. Περαιτέρω τροποποιήθηκε και το άρθρο 35 του ν. 3448/2006 περί των **Κέντρων Αποτέφρωσης Νεκρών**. Πλέον συγκεκριμένα, ορίστηκε πως η εγκατάσταση και λειτουργία ΚΑΝ επιτρέπεται σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου βαθμού σε εκτάσεις ιδιοκτησίας τους ή που τους έχουν παραχωρηθεί κατά χρήση εντός ή εκτός των διοικητικών τους ορίων, ή σε νομικά πρόσωπα αυτών. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Οικονομίας και Ανάπτυξης και Υγείας ρυθμίζονται ειδικότερα σχετικά ζητήματα, καθώς και ζητήματα με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό.

Άλλη ρύθμιση του ίδιου νόμου αφορά την εκποίηση υλικών που προέρχονται από τη διαχείριση των **Αστικών Στερεών Αποβλήτων και βιοαποβλήτων**: Οι Δήμοι, τα νομικά πρόσωπα αυτών που ασκούν αρμοδιότητες αποκομιδής και διαχείρισης αποβλήτων, δύνανται να εκποιούν με τη διαδικασία της δημοπρασίας, τα υλικά ή και την τυχόν παραγόμενη ενέργεια που προέρχονται από τη χωριστή συλλογή, την προετοιμασία για επαναχρησιμοποίηση, την επεξεργασία και ανάκτηση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ) και των βιοαποβλήτων μετά από απόφαση του οικείου δημοτικού ή διοικητικού συμβουλίου.

Με τον **4483/2017** αντικαταστάθηκε το άρθρο 23 Ν.4255/2014 για την **εμπορία των πόσιμων ιαματικών ή μη ιαματικών νερών**. Προβλέφθηκε δηλαδή η υποχρέωση καταβολής υπέρ του Δήμου για τις ποσότητες νερού που εμφιαλώνονται δικαίωμα επί της συνολικής αξίας των αντίστοιχων πωλήσεων. Το ύψος του δικαιώματος καθορίζεται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου. Είναι δυνατός ο καθορισμός ποσοστού δικαιώματος εκτός των προαναφερθέντων ποσοστών με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία εκδίδεται μετά από πρόταση του Δημοτικού Συμβουλίου, εφόσον μεταβληθούν σημαντικά, για οποιοδήποτε λόγο τα στοιχεία με τα οποία αρχικά διαμορφώθηκαν. Όταν το νερό που διατίθεται ανήκει σε Δήμους, το ύψος του δικαιώματος καθορίζεται ελεύθερα με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.

Στη συνέχεια και με τον νόμο **4488/2017** προστέθηκε στον νόμο περί **προστασίας υπερηλίκων** το εξής: η προστασία των υπερηλίκων και χρονίως πασχόντων ατόμων εξασφαλίζεται με την ανάπτυξη προγραμμάτων ανοικτής κοινωνικής φροντίδας, καθώς και κλειστής περίθαλψης που καταρτίζει και εφαρμόζει το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης με σκοπό την βελτίωση της ποιότητας ζωής, την εξασφάλιση αξιοπρεπούς επιπέδου διαβίωσης και περίθαλψης αυτών. Τα προγράμματα δύνανται να **υλοποιούνται** είτε από τους φορείς του δημόσιου τομέα που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας και τους ιδιωτικούς φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, είτε από τις επιχειρήσεις των ΟΤΑ Α' βαθμού είτε από ιδιωτικούς φορείς κερδοσκοπικού χαρακτήρα που έχουν σκοπό την κοινωνική ανάπτυξη και πρόνοια ή συναφή προς τα ανωτέρω σκοπό. Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθορίζεται η μορφή και το περιεχόμενο των καταρτιζόμενων προγραμμάτων, οι φορείς υλοποίησης αυτών, οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια, η διαδικασία υπαγωγής των ωφελούμενων στα προβλεπόμενα προγράμματα της προηγούμενης παραγράφου, καθώς και κάθε άλλο αναγκαίο σχετικό θέμα.

Κρίσιμη είναι και η πρόβλεψη του ίδιου νόμου η σχετική με την **Υπηρεσία Δόμησης (ΥΔΟΜ)**: από την 1η.1.2022, σε κάθε Δήμο συστήνεται και λειτουργεί Υπηρεσία Δόμησης (ΥΔΟΜ). Στους Δήμους όπου δεν υφίστανται ΥΔΟΜ την 1η.11.2020, συστήνεται σε επίπεδο Τμήματος. Το πρώτο δίμηνο κάθε έτους η Αποκεντρωμένη Διοίκηση διαπιστώνει την επάρκεια της ελάχιστης στελέχωσης και εκδίδει πιστοποιητικό επάρκειας, το οποίο κοινοποιείται στη Γενική Γραμματεία Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών και στη Γενική Διεύθυνση Πολεοδομίας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Με το άρθρο 46 του **Ν.4456/17** καταργείται η αρμοδιότητα της άσκησης εποπτείας των ΤΟΕΒ (υπ' αριθμ. 3 «Αγροτική Ανάπτυξη - Κτηνοτροφία - Αλιεία», της παρ. Ι του άρθρου 75 του ν. 3463/2006, όπως προστέθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 94 του ν. 3852/2010) καθώς όλο το αντικείμενο των Έργων και Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων αποτελεί πλέον αρμοδιότητα των Περιφερειών.

## 2.8 Περίοδος 2018-2022

Οι διατάξεις περί **προστασίας του παιδιού ή ατόμων με αναπηρία (παιδιών και ενηλίκων) ή ηλικιωμένων** απασχόλησαν εκ νέου τον νομοθέτη, που με τον νόμο **4554/2018** όρισε: «Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Εσωτερικών και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, σε περίπτωση στέγασης

ΚΔΑΠ και ΚΔΑΠ ΜΕΑ σε σχολικές εγκαταστάσεις, καθορίζονται οι προϋποθέσεις χορήγησης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (ΚΔΑΠ) και Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών με Αναπηρία (ΚΔΑΠ ΜΕΑ) και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, των δήμων και των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και οι τεχνικές προδιαγραφές, οι ειδικοί όροι καταλληλότητάς τους, η διαδικασία ελέγχου τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

Με τον ίδιον νόμο προστέθηκε νέα διάταξη στις πρόσθετες αρμοδιότητες των δήμων του νόμου 3852/2010, ήτοι η χορήγηση **άδειας ίδρυσης και λειτουργίας δημοτικών και ιδιωτικών παιδικών ή βρεφονηπιακών σταθμών.**

Με τον **4555/2018** νόμο καταργήθηκαν οι αρμοδιότητες των νησιωτικών και ορεινών δήμων περί καθαρισμού και αστυνόμευσης των ρεμάτων και των απαλλοτριώσεων χώρων παρά τα ρέματα και καθαρισμού και αστυνόμευσης ρεμάτων, αντίστοιχα.

**Επίσης ορίστηκε πως ΟΤΑ Α΄ βαθμού, αναφορικά με τη διαχείριση των αστικών στερεών αποβλήτων έχουν τις εξής αρμοδιότητες:**

- α. την εκπόνηση και υλοποίηση **Τοπικού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων** (ΤΣΔΑ) στα διοικητικά όρια του οικείου Δήμου που αποτελεί τη βάση των συμβάσεων που συνάπτει ο Δήμος με Συστήματα Εναλλακτικής Διαχείρισης και άλλους φορείς διαχείρισης αποβλήτων. Το ΤΣΔΑ πρέπει να είναι σύμφωνο με το οικείο ΠΕΣΔΑ,
- β. την εκπόνηση προγραμμάτων **πρόληψης-μείωσης παραγωγής αποβλήτων** και προετοιμασίας για επαναχρησιμοποίηση,
- γ. την οργάνωση και την εφαρμογή της **διαλογής στην πηγή των αστικών αποβλήτων** στα διοικητικά όριά τους σύμφωνα με τα οικεία ΤΣΔΑ και ΠΕΣΔΑ,
- δ. την οργάνωση και εφαρμογή **χωριστής συλλογής** για τέσσερα (4) τουλάχιστον διακριτά ρεύματα ανακυκλώσιμων αποβλήτων υλικών, ήτοι γυαλί, χαρτί, πλαστικά και μέταλλα από αστικά απόβλητα, οι ίδιοι ή σε συνεργασία με Συστήματα Εναλλακτικής Διαχείρισης.
- ε. την οργάνωση και εφαρμογή χωριστής συλλογής **βιοαποβλήτων** που προέρχονται ιδίως από χώρους εστίασης, νοικοκυριά, μεγάλους παραγωγούς και πράσινα απόβλητα πάρκων και κήπων,
- στ. τη συλλογή και μεταφορά των υπολειπόμενων **σύμμεκτων αστικών αποβλήτων** και των προδιαλεγμένων ύστερα από Διαλογή στην Πηγή σε κατάλληλες υποδομές **ανακύκλωσης, ανάκτησης ή διάθεσης** και με την επιφύλαξη των προβλέψεων του οικείου ΠΕΣΔΑ,
- ζ. την **εξάλειψη της ανεξέλεγκτης διάθεσης** των ΑΣΑ και η αποκατάσταση των υφιστάμενων ΧΑΔΑ,
- η. την **ενημέρωση** και η ευαισθητοποίηση των δημοτών και των επιχειρήσεων που λειτουργούν στα διοικητικά τους όρια,
- θ. το σχεδιασμό και την υλοποίηση **προγραμμάτων πρόληψης - μείωσης αποβλήτων** και γενικότερα μέτρων για την προώθηση της ιεράρχησης εργασιών και δράσεων διαχείρισης αποβλήτων που στοχεύουν στην ελαχιστοποίηση της τελικής διάθεσης των ΑΣΑ,
- ι. την προετοιμασία έργων και δράσεων του ΤΣΔΑ για την επεξεργασία των ΑΣΑ, που παράγονται στα διοικητικά τους όρια, και την υποβολή τους για **χρηματοδότηση** από επιχειρησιακά προγράμματα είτε ευρωπαϊκά προγράμματα με την ιδιότητα του τελικού δικαιούχου,
- ια. την προώθηση δράσεων και την υλοποίηση έργων που συμβάλλουν στην **κυκλική οικονομία**,
- ιβ. την καταχώρηση σε **πληροφοριακό σύστημα** με την ονομασία «Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Διαχείρισης Αποβλήτων» που αναπτύσσεται στη Γενική Γραμματεία Συντονισμού και Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, πάσης φύσεως στοιχείων που απαιτούνται για την παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης των έργων διαχείρισης αποβλήτων και των ποιοτικών και ποσοτικών στόχων των ΠΕΣΔΑ.

Επίσης, οι Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού μπορεί να προβαίνουν:

- α. στην κατασκευή και λειτουργία **Πράσινων Σημείων** και με την επιφύλαξη των προβλέψεων του οικείου ΠΕΣΔΑ,
- β. στην υλοποίηση και λειτουργία **Κέντρων Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών (ΚΔΑΥ)**
- γ. στην υλοποίηση και λειτουργία **Σταθμών Μεταφόρτωσης Αποβλήτων ΣΜΑ**
- δ. στην κατασκευή και λειτουργία **Μονάδων Επεξεργασίας Βιοαποβλήτων.**

Πέραν αυτών προβλέφθηκε πως το δημοτικό συμβούλιο μπορεί με απόφασή του να μεταβιβάζει στην οικονομική επιτροπή και στην επιτροπή ποιότητας ζωής αρμοδιότητές του σχετικές με το αντικείμενό τους.

Άλλη κρίσιμη ρύθμιση του παραπάνω νόμου ήταν η τροποποίηση του άρθρου 78 του ν 3852/2010 περί **Συμβουλίου Ένταξης Μεταναστών και Προσφύγων** με την οποία ορίστηκε πως σε κάθε Δήμο συγκροτείται και λειτουργεί με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, Συμβούλιο Ένταξης Μεταναστών και Προσφύγων, ως συμβουλευτικό όργανο του Δήμου για την ενίσχυση της ένταξης των μεταναστών και των προσφύγων στην τοπική κοινωνία.

Οι δε αρμοδιότητες των Συμβουλίων Ένταξης Μεταναστών και Προσφύγων είναι: α) η **καταγραφή** και η **διερεύνηση προβλημάτων** που αντιμετωπίζουν οι μετανάστες και οι πρόσφυγες, που κατοικούν μόνιμα στην περιφέρεια του οικείου Δήμου, ως προς την ένταξή τους στην τοπική κοινωνία, την επαφή τους με δημόσιες αρχές ή τη δημοτική αρχή, β) η υποβολή **εισηγήσεων** προς το δημοτικό συμβούλιο για την ανάπτυξη τοπικών δράσεων προώθησης της ομαλής κοινωνικής ένταξης των μεταναστών και προσφύγων και, εν γένει, την επίλυση των προβλημάτων που αυτοί αντιμετωπίζουν, ιδίως μέσω της οργάνωσης συμβουλευτικών υπηρεσιών από τις δημοτικές υπηρεσίες και γ) η διοργάνωση, σε συνεργασία με τον οικείο Δήμο, **εκδηλώσεων ευαισθητοποίησης** και ενίσχυσης της κοινωνικής συνοχής του τοπικού πληθυσμού.

Εντός του μηνός Δεκεμβρίου κάθε έτους, το Συμβούλιο Ένταξης Μεταναστών και Προσφύγων υποβάλλει προς το δημοτικό συμβούλιο **Ετήσια Έκθεση**, στην οποία καταγράφονται αναλυτικά τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι μετανάστες και οι πρόσφυγες που διαμένουν στο Δήμο, τόσο ως προς το βαθμό ένταξής τους στην τοπική κοινωνία όσο και ως προς τη σχέση τους και το βαθμό εξυπηρέτησής τους από τις τοπικές δημοτικές αλλά και δημόσιες αρχές και διατυπώνονται συγκεκριμένες προτάσεις για την αντιμετώπιση των προβλημάτων αυτών και για τη διευκόλυνση, εν γένει, της ένταξης των μεταναστών και των προσφύγων στην τοπική κοινωνία. Ο πρόεδρος του δημοτικού συμβουλίου εισάγει υποχρεωτικά την Έκθεση του προηγούμενου εδαφίου προς συζήτηση, στην πρώτη συνεδρίαση του δημοτικού συμβουλίου μετά την υποβολή της.

Ο **έλεγχος νομιμότητας** των πράξεων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των προσώπων που συγκροτούν τα όργανα αυτά ανήκει, μετά την εφαρμογή του ν. 3852/2010 «Πρόγραμμα Καλλικράτης», στις Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας (ΑΥΕ), που εδρεύουν στις έδρες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Προϊστάμενοι των ΑΥΕ είναι οι Ελεγκτές Νομιμότητας. Η καθυστέρηση, ωστόσο, της επιλογής των Ελεγκτών Νομιμότητας δεν επέτρεψε τη λειτουργία της νέας εποπτικής αρχής με αποτέλεσμα, με το άρθρο 131 του ν. 4555/2018 να διευκρινιστεί πως η εποπτεία συνεχίζει να ασκείται από τις υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας.

Θεσπίστηκε επίσης και ο ρόλος του Δημοτικού (και Περιφερειακού) Διαμεσολαβητή, ο οποίος έχει την αρμοδιότητα να επιλαμβάνονται, ύστερα από υποβολή ενυπόγραφης αναφοράς από θιγόμενα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή και αυτεπαγγέλτως, υποθέσεων που αφορούν **κακοδιοίκηση** ή προβληματική εν γένει λειτουργία των υπηρεσιών του **Δήμου**, των νομικών τους προσώπων και των επιχειρήσεών τους και διαμεσολαβεί προκειμένου να επιλυθούν οι σχετικές διαφορές, προστατεύοντας τα δικαιώματα των διοικούμενων έναντι των εν λόγω υπηρεσιών. Ο Δημοτικός Διαμεσολαβητής συνεργάζεται με όλες τις αρχές που είναι αρμόδιες για την προστασία των δικαιωμάτων των πολιτών και τον έλεγχο της νόμιμης δράσης των Ο.Τ.Α., σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία, χωρίς να θίγονται οι εκατέρωθεν αρμοδιότητες.

Με τον **4530/2018** θεσπίστηκε πως η **συντήρηση** του ήδη σήμερα διαμορφωμένου παράλληλου και κάθετου **οδικού δικτύου, εκατέρωθεν των σιδηροδρομικών γραμμών**, καθώς και χώροι πέραν αυτού, επίσης εκατέρωθεν των σιδηροδρομικών γραμμών, που έχουν δημιουργηθεί από τις αναγκαστικές απαλλοτριώσεις προγενέστερων του παρόντος νόμου, για τις ανάγκες δημιουργίας της σιδηροδρομικής γραμμής ανά την επικράτεια, ανατίθεται στους οικείους Ο.Τ.Α. Α΄ και Β΄ βαθμού.

**Με επόμενα νομοθετήματα τροποποιούνται ή εξειδικεύονται περαιτέρω οι αρμοδιότητες των επιμέρους οργάνων των Δήμων, όπως βλέπουμε να συμβαίνει με τον 4635/2019 με τον οποίον τροποποιήθηκε το άρθρο 11 του ν. 3377/2005 (περί χορήγησης αδειών εμποροπανηγύρεων και υπαίθριων χριστουγεννιάτικων αγορών), ως ακολούθως:**

Η **κατάσχεση** και **καταστροφή** των **προϊόντων** επιβάλλεται από τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου, την Ελληνική Αστυνομία, τη **Δημοτική Αστυνομία**, το ΣΔΟΕ, το Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή, καθώς και από τις ελεγκτικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, τις Ελεγκτικές Υπηρεσίες των Περιφερειών και κάθε άλλη Ελεγκτική Υπηρεσία στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της. Για το παραπάνω παρέχεται η συνδρομή της ΕΛ.ΑΣ., ή του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. στον χώρο ευθύνης του, όπου αυτή κρίνεται απαραίτητη.

Ανάλογα και με τον **4623/2019** με τον οποίον αντικαταστάθηκε το άρθρο 72 του ν. 3852/2010 και ορίστηκαν οι **αρμοδιότητες της οικονομικής επιτροπής δήμων και περιφερειών** ως εξής:

**Η οικονομική επιτροπή είναι συλλογικό όργανο, αρμόδιο για τον έλεγχο και την παρακολούθηση της οικονομικής λειτουργίας του Δήμου. Ειδικότερα, έχει τις ακόλουθες αποφασιστικές, ελεγκτικές και γνωμοδοτικές αρμοδιότητες:**

- α) Συντάσσει και εισηγείται το σχέδιο του **προϋπολογισμού**.
- β) Ελέγχει την πρόοδο υλοποίησης του προϋπολογισμού και υποβάλλει ανά τρίμηνο **έκθεση** προς το δημοτικό συμβούλιο, στην οποία παρουσιάζεται η κατάσταση των εσόδων και εξόδων του Δήμου.
- γ) Προελέγχει τον **απολογισμό**.
- δ) Αποφασίζει για την έγκριση της **αποζημίωσης** των δαπανών μετακίνησης του δημάρχου, των αντιδημάρχων και των δημοτικών συμβούλων, εκτός της έδρας του Δήμου για εκτέλεση υπηρεσίας.
- ε) Έχει την ευθύνη για την πιστή **εκτέλεση** του **προϋπολογισμού**.
- στ) Αποφασίζει το ετήσιο πρόγραμμα **προσλήψεων** προσωπικού κάθε κατηγορίας.
- ζ) Εισηγείται στο Δημοτικό Συμβούλιο το πολυετές σχέδιο **διαχείρισης** της **ακίνητης περιουσίας** του Δήμου και έχει την ευθύνη της υλοποίησής του.
- η) Αποφασίζει αιτιολογημένα **τροποποίηση** άπαξ έως πέντε τοις εκατό (5%) του φυσικού ή οικονομικού αντικειμένου συμβάσεων στη βάση της ισχύουσας νομοθεσίας. Στις συμβάσεις αυτές εγκρίνει το πρωτόκολλο παραλαβής με αιτιολογημένη απόφασή της.
- θ) Αποφασίζει την κατάρτιση των όρων, τη σύνταξη των διακηρύξεων, τη διεξαγωγή και κατακύρωση κάθε μορφής **δημοπρασιών** και **διαγωνισμών**, για έργα, μελέτες, προμήθειες και υπηρεσίες, καθώς και τη συγκρότηση των ειδικών επιτροπών διεξαγωγής και αξιολόγησης από μέλη της ή ειδικούς επιστήμονες, υπαλλήλους του Δήμου ή δημόσιους υπαλλήλους.
- ι) Καταρτίζει τον κανονισμό **λειτουργίας** της.
- ια) Μελετά την ανάγκη σύναψης **δανείων**, τον καθορισμό των όρων τους και την υποβολή της σχετικής εισήγησης στο Δημοτικό Συμβούλιο.
- ιβ) Αποφασίζει τον συμβιβασμό ή την κατάργηση **δίκης** που έχει αντικείμενο μέχρι ποσού εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ. Όταν το αντικείμενο είναι άνω των 60.000 ευρώ, τότε εισηγείται τη λήψη απόφασης από το Δημοτικό Συμβούλιο. Δεν επιτρέπεται συμβιβασμός ή κατάργηση δίκης για απαιτήσεις μισθών, επιδομάτων, αποζημιώσεων, εξόδων παράστασης, εξόδων κίνησης και γενικά μισθολογικών παροχών οποιασδήποτε μορφής, εξαιρουμένων εκείνων για τις οποίες το νομικό ζήτημα έχει επιλυθεί με απόφαση ανωτάτου δικαστηρίου.
- ιγ) Αποφασίζει για την καταβολή **εξόδων κίνησης** και ημερησίας αποζημίωσης, σε ιδιώτες μέλη επιτροπών ή ομάδων εργασίας ή ομάδων διοίκησης έργου, που συγκροτούνται από την Εκτελεστική Επιτροπή ή τον Δήμαρχο για μετακινήσεις στο εσωτερικό και στο εξωτερικό, οι οποίες γίνονται για εκτέλεση υπηρεσίας, σχετικής με το έργο του.
- ιδ) Ασκει καθήκοντα **αναθέτουσας αρχής** για τις συμβάσεις έργου, μελετών, υπηρεσιών και προμηθειών, ανεξαρτήτως προϋπολογισμού πλην των περιπτώσεων που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Δημάρχου για την απευθείας ανάθεση.
- ιε) Εισηγείται για ζητήματα διαφάνειας και **ηλεκτρονικής διακυβέρνησης**.
- ιστ) **Εισηγείται** στο δημοτικό συμβούλιο τα σχέδια **κανονιστικών αποφάσεων** του Δήμου και παρακολουθεί την υλοποίησή τους.
- ιζ) Αποφασίζει για την υποβολή **προσφυγών** στις διοικητικές αρχές.
- ιη) Αποφασίζει για την άσκηση ή μη όλων των **ένδικων βοηθημάτων** και των ένδικων μέσων, καθώς και για την παραίτηση από αυτά.
- ιθ) Αποφασίζει για την πρόσληψη **πληρεξουσίου δικηγόρου** και για την ανάκληση της πληρεξουσιότητάς του, σε όσους Δήμους, είτε δεν έχουν προσληφθεί δικηγόροι με μηνιαία αντιμισθία, είτε αυτοί που έχουν προσληφθεί δεν έχουν δικαίωμα να παρίστανται σε ανώτατα δικαστήρια και καθορίζει την αμοιβή τους. Μπορεί επίσης να αναθέτει την παροχή γνωμοδοτήσεων, μόνο εφόσον δεν έχουν προσληφθεί δικηγόροι, με μηνιαία αντιμισθία. Με απόφασή της είναι δυνατή, κατ' εξαίρεση, η ανάθεση σε δικηγόρο, εξώδικου ή δικαστικού χειρισμού, ανά υπόθεση, ζητημάτων, τα οποία έχουν ιδιαίτερη σημασία για τα συμφέροντα του Δήμου και απαιτούν εξειδικευμένη γνώση ή εμπειρία.
- κ) Αποφασίζει για: 1. τη **διαγραφή χρεών** και την απαλλαγή από προσαυξήσεις, ii. τη **διευκόλυνση οφειλετών** για ποσά άνω των εκατόν πενήντα χιλιάδων (150.000) ευρώ κατά το άρθρο 170 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, iii. την **απευθείας ανάθεση** σε νομικά πρόσωπα και δημοτικές επιχειρήσεις iv. τη **χρηματοδότηση** κοινωφελών επιχειρήσεων, καθώς και για την έγκριση της απόφασης του διοικητικού συμβουλίου της κοινωφελούς επιχείρησης για είσπραξη εύλογης αποζημίωσης v. την παραχώρηση **εγκαταστάσεων**, εξοπλισμού και μέσων προς τις κοινωφελείς επιχειρήσεις κατά το άρθρο 259 παρ. 4 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, vi. την έγκριση των **προϋπολογισμών** των ισολογισμών, των ετησίων προγραμμάτων δράσης και των εκθέσεων πεπραγμένων των νομικών προσώπων και επιχειρήσεων του Δήμου. και αποφασίζει για την αποδοχή κληρονομιών, κληροδοσιών και δωρεών.

Για τις περιπτώσεις ιζ', ιη', ιθ' της προηγούμενης παραγράφου, η απόφαση λαμβάνεται ύστερα από γνωμοδότηση δικηγόρου.

Η οικονομική επιτροπή, με ειδική απόφαση που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών της, μπορεί να παραπέμψει συγκεκριμένο θέμα της αρμοδιότητάς της στο Δημοτικό Συμβούλιο για τη λήψη απόφασης, εφόσον κρίνει ότι αυτό επιβάλλεται από την ιδιαίτερη σοβαρότητά του.

Με τον ίδιον νόμο καταργήθηκε ο θεσμός του Δημοτικού Διαμεσολαβητή.

Ο ν. **4633/2019** προβλέπει πως αρμόδιες αρχές για τη διασφάλιση της εφαρμογής του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου σχετικά με την ολική **απαγόρευση του καπνίσματος** στους δημόσιους χώρους και σε όλους τους χώρους παροχής εργασίας, μέσω της διαπίστωσης των παραβάσεων και της επιβολής κυρώσεων, είναι οι υγειονομικές

υπηρεσίες των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Α΄ και Β΄ βαθμού), η δημοτική αστυνομία, οι λιμενικές αρχές στην περιοχή της ευθύνης τους, καθώς και το ένστολο προσωπικό της ΕΛ.ΑΣ..

Με τον νόμο 4604/2019 προβλέφθηκε η θέσπιση κεντρικών, περιφερειακών και τοπικών μηχανισμών και φορέων για την πραγμάτωση της ουσιαστικής **ισότητας των φύλων**. Όσον αφορά το τοπικό επίπεδο, τούτο περιλαμβάνει τις υπηρεσιακές μονάδες άσκησης κοινωνικής πολιτικής και πολιτικών ισότητας των φύλων, σύμφωνα με το άρθρο 97 του ν. 3852/2010, τις Δημοτικές Επιτροπές Ισότητας, καθώς και την Επιτροπή Ισότητας της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας και το Γραφείο Ισότητας της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας.

**Περαιτέρω, στους Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και στα νομικά πρόσωπα αυτών μπορεί να συνιστάται οργανική μονάδα, με τον τίτλο «Συμβουλευτικό Κέντρο Γυναικών», με αρμοδιότητες την παροχή:**

- α) υπηρεσιών **ενημέρωσης** και εξειδικευμένης πληροφόρησης σε θέματα ισότητας των φύλων,
- β) υπηρεσιών ψυχοκοινωνικής **στήριξης**,
- γ) **συμβουλευτικών** υπηρεσιών και υπηρεσιών πληροφόρησης για τα δικαιώματα των γυναικών θυμάτων βίας και γυναικών που υφίστανται πολλαπλές διακρίσεις,
- δ) υπηρεσιών **παραπομπής** ή συνοδείας των θυμάτων σε **ξενώνες φιλοξενίας**, σε δικαστικές και σε δημόσιες αρχές,
- ε) **νομικών υπηρεσιών**, σε συνεργασία με τους δικηγορικούς συλλόγους σε γυναίκες θύματα βίας και πολλαπλών διακρίσεων και
- στ) **εργασιακής συμβουλευτικής**.

Στην ίδια κατεύθυνση προβλέφθηκε πως στους Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και στα νομικά πρόσωπα αυτών και στα νομικά πρόσωπα με αντικείμενο θέματα ισότητας που εποπτεύονται από το Υπουργείο Εσωτερικών, μπορεί να συνιστάται οργανική μονάδα, με τον τίτλο **«Ξενώνας Φιλοξενίας Κακοποιημένων Γυναικών»**, με αρμοδιότητα την παροχή **ασφαλούς διαμονής** σε γυναίκες-θύματα έμφυλης βίας, σε γυναίκες που υφίστανται πολλαπλές διακρίσεις και στα τέκνα τους μέχρι την ηλικία που προβλέπεται στον κανονισμό εσωτερικής λειτουργίας των Ξενώνων. Ο Ξενώνας υπάγεται στη διεύθυνση που ασκεί αρμοδιότητες κοινωνικής προστασίας ή κοινωνικής υπηρεσίας, όταν έχει συσταθεί στους Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και τα νομικά πρόσωπα αυτών.

Ο Ξενώνας παρέχει ασφαλή διαμονή, ψυχολογική και κοινωνική υποστήριξη από εξειδικευμένο επιστημονικό προσωπικό και διευκολύνει την πρόσβαση σε νομικές συμβουλές με την παραπομπή στα Συμβουλευτικά Κέντρα Γυναικών της Γ.Γ.Ι.Φ., των νομικών προσώπων για θέματα ισότητας που εποπτεύονται από το Υπουργείο Εσωτερικών, των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και των νομικών προσώπων αυτών.

Στους Ξενώνες παραπέμπονται γυναίκες θύματα έμφυλης βίας, με πρωτοβουλία των Συμβουλευτικών Κέντρων Γυναικών, των κοινωνικών υπηρεσιών των δήμων και των υπηρεσιών του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Ε.Κ.Κ.Α.). Οι φορείς του προηγούμενου εδαφίου διαβιβάζουν το συντομότερο δυνατόν το ιστορικό των κακοποιημένων γυναικών στο επιστημονικό προσωπικό του οικείου Ξενώνα. Το τελευταίο προβαίνει στη δημιουργία φακέλου για κάθε περιστατικό και εισηγείται στην αρμόδια υπηρεσία του οικείου Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού την παραμονή ή τη μη παραμονή των γυναικών σε αυτόν, με σκοπό τη λήψη σχετικής απόφασης.

**Σχετικά με τις αρμοδιότητες των Δήμων επί ζητημάτων Υπηρεσιών Πολιτικής Προστασίας, προβλέπεται στον νόμο 4662/2020 το εξής: Σε κάθε Δήμο της Ελληνικής Επικράτειας συστήνονται Τοπικά Επιχειρησιακά Συντονιστικά Όργανα Πολιτικής Προστασίας (Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π.), τα οποία συμβάλλουν στην εκπλήρωση των σκοπών της επιχειρησιακής αποστολής των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Συντονιστικών Οργάνων Πολιτικής Προστασίας. Τα Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π. ενεργοποιούνται σε όλες τις φάσεις του κύκλου καταστροφής και συγκροτούνται με απόφαση του Δημάρχου ενώ ορίζεται πως στους Δήμους λειτουργούν Αυτοτελείς Διευθύνσεις και συστήνονται Τμήματα Πολιτικής Προστασίας, που έχουν ως σκοπό την υποστήριξη του Εθνικού Μηχανισμού. Τα τελευταία έχουν τις παρακάτω αρμοδιότητες:**

- α. **Συντονίζουν** κατά χωρική αρμοδιότητα το έργο της πολιτικής προστασίας για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών, σύμφωνα με τις μεθόδους οργάνωσης, τα όργανα και την κατανομή αρμοδιοτήτων που προβλέπονται στις διατάξεις του παρόντος.
- β. Παρέχουν την αναγκαία **συνδρομή** στη δράση των Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π..
- γ. Προγραμματίζουν και υλοποιούν **δράσεις ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης** των πολιτών για ζητήματα πολιτικής προστασίας.
- δ. Αναλαμβάνουν κάθε αναγκαία πρωτοβουλία, ενέργεια και δράση για τη **συνδρομή** του Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π. και των λοιπών εμπλεκόμενων φορέων σε επίπεδο αναγνώρισης, εκτίμησης και ανάλυσης της επικινδυνότητας εκδήλωσης καταστροφών.
- ε. Με **αποκλειστική ευθύνη του οικείου Δημάρχου** συντάσσεται, υποχρεωτικά εντός δεκαοκτώ (18) μηνών από τη δημοσίευση του ίδιου του ν. 4662/2020, **Τοπικό Σχέδιο Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών και Διαχείρισης Συνεπειών** για φυσικές, τεχνολογικές καταστροφές και λοιπές απειλές εντός της χωρικής Επικράτειας του Δήμου. Το Τοπικό Σχέδιο είναι εναρμονισμένο με τα Γενικά Σχέδια της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας

Σχετικά με τις αρμοδιότητες των Δήμων επί ζητημάτων Υπηρεσιών Πολιτικής Προστασίας, προβλέπεται στον νόμο 4662/2020 το εξής: Σε κάθε Δήμο της Ελληνικής Επικράτειας συστήνονται Τοπικά Επιχειρησιακά Συντονιστικά Όργανα Πολιτικής Προστασίας (Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π.), τα οποία συμβάλλουν στην εκπλήρωση των σκοπών της επιχειρησιακής αποστολής των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Συντονιστικών Οργάνων Πολιτικής Προστασίας. Τα Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π. ενεργοποιούνται σε όλες τις φάσεις του κύκλου καταστροφής και συγκροτούνται με απόφαση του Δημάρχου ενώ ορίζεται πως στους Δήμους λειτουργούν Αυτοτελείς Διευθύνσεις και συστήνονται Τμήματα Πολιτικής Προστασίας, που έχουν ως σκοπό την υποστήριξη του Εθνικού Μηχανισμού. Τα τελευταία έχουν τις παρακάτω αρμοδιότητες:

και τις σχετικές οδηγίες σχεδίασης της Διεύθυνσης Σχεδιασμού και Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας και υποβάλλεται στην Εκτελεστική Επιτροπή του Δήμου, η οποία και το εισηγείται προς το Δημοτικό Συμβούλιο, το οποίο το εγκρίνει, μετά τη σύμφωνη γνώμη της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

στ. Συμβάλλουν στην **υλοποίηση των προγραμμάτων εκπαίδευσης** της Ακαδημίας Πολιτικής Προστασίας σε θέματα πολιτικής προστασίας και συμμετέχουν σε ασκήσεις, σε συνεργασία με την Περιφέρεια και άλλους όμορους Δήμους, με σκοπό την αξιολόγηση απόδοσης των ανωτέρω Σχεδίων.

ζ. Τηρούν και κοινοποιούν σε μηνιαία βάση στον Περιφερειακό Συντονιστή επικαιροποιημένη **κατάσταση του διαθέσιμου ανθρώπινου δυναμικού**, των μέσων και υλικών πολιτικής προστασίας, παρακολουθώντας το επίπεδο ετοιμότητάς τους, σύμφωνα με τις οδηγίες του. Στην κατάσταση αυτή συμπεριλαμβάνεται το ανθρώπινο δυναμικό, υλικά και μέσα που διατίθενται εκτός Δήμου για την παροχή υποστήριξης σε καταστάσεις επιπέδου έκτακτης ανάγκης «Επιπέδου 4» (Red Code).

η. Υποβάλλουν, λαμβάνοντας υπόψη τις κατευθυντήριες οδηγίες του Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π., **εισηγήσεις**: αα. Στον Δήμο για την κατάρτιση του οικείου προϋπολογισμού πολιτικής προστασίας και την αξιοποίηση συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων ενίσχυσης. ββ. Στο Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π. για την κατάρτιση του Τοπικού Σχεδίου Πολιτικής Προστασίας.

θ. Παρέχουν **γραμματειακή υποστήριξη** στο Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π..

ι. Συνάπτουν **μνημόνια συνεργασίας** παροχής υπηρεσιών, υλικών και μέσων με ιδιωτικούς φορείς.

Σε Δήμους κάτω των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων, δύναται, κατ' εξαίρεση, να συστήνεται Αυτοτελές Γραφείο Πολιτικής Προστασίας.

Κατά τη διάταξη του άρθρου 65 του ν. **4688/2020**, με απόφαση του οικείου Δημάρχου είναι δυνατή η συγκρότηση συνεργείων ελέγχου για την τήρηση των διατάξεων της νομοθεσίας για τη **λειτουργία των ΚΥΕ**, συμπεριλαμβανομένου του ελέγχου για τα μέγιστα επιτρεπόμενα όρια ηχοστάθμης από τη χρήση μουσικής, τα οποία αποτελούνται από δημοτικούς υπαλλήλους και προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας, εφόσον λειτουργεί Υπηρεσία Δημοτικής Αστυνομίας στον οικείο Δήμο. Επισημαίνεται πως κατά τη διάταξη αυτή, οι ελεγκτικές αρμοδιότητες άλλων Υπηρεσιών και Φορέων δεν θίγονται από την παραπάνω δυνατότητα των Δήμων. Με όμοια απόφαση συγκροτούνται συνεργεία από υπαλλήλους του οικείου Δήμου για την αφαίρεση και περισυλλογή αντικειμένων πάσης φύσεως επί του **αυθαίρετως καταληφθέντος** κοινόχρηστου χώρου. Σε περίπτωση αυθαίρετης χρήσης, επιβάλλεται, με απόφαση του οικείου Δημάρχου, σε βάρος του παραβάτη πρόστιμο ίσο με το τέλος που αναλογεί στην παράνομη χρήση. Με μέριμνα του οικείου Δήμου απομακρύνονται αμέσως τα επιπλέον τραπεζοκαθίσματα ή τυχόν άλλα αντικείμενα.

Με το άρθρο 40 του ν. **4735/2020** αναφορικά με τις Αρμοδιότητες Οικονομικής Επιτροπής ΟΤΑ α' και β' βαθμού και Επιτροπής Ποιότητας Ζωής ΟΤΑ α' βαθμού προβλέφθηκε ότι:

Η παράγραφος 1 του άρθρου 73 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «1. Η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής (ΕΠΖ) συστήνεται σε Δήμους άνω των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων, είναι αποφασιστικό και εισηγητικό όργανο άσκησης των αρμοδιοτήτων του Δήμου σχετικά με την ποιότητα ζωής, τη χωροταξία, την πολεοδομία και την προστασία του περιβάλλοντος. Κατά την άσκηση των σχετικών αρμοδιοτήτων της λαμβάνει ειδική μέριμνα για τον σχεδιασμό δράσεων που αποβλέπουν στην αναβάθμιση της ποιότητας ζωής και εν γένει την εξυπηρέτηση των ατόμων με αναπηρίες. Ειδικότερα:

α. Αποφασίζει, για: αα. τη χορήγηση προέγκρισης **ίδρυσης καταστημάτων** και επιχειρήσεων μετά από προέλεγχο του σχετικού αιτήματος του ενδιαφερομένου, αβ. την ανάκληση ή την οριστική αφαίρεση της **άδειας ίδρυσης και λειτουργίας** των καταστημάτων επιχειρήσεων και λοιπών εγκαταστάσεων και δραστηριοτήτων αρμοδιότητας του Δήμου, αγ. τη χορήγηση ή ανάκληση της άδειας παράτασης λειτουργίας **μουσικής**. αδ. τη χορήγηση, ύστερα από γνώμη του προέδρου της οικείας δημοτικής κοινότητας, **θέσεων στάθμευσης** στους δικαιούχους κατοίκους, με βάση την κείμενη νομοθεσία και τις κανονιστικές αποφάσεις του Δήμου ή με βάση ισχύον σύστημα ελεγχόμενης στάθμευσης, καθώς και την ανάκληση ή την τροποποίηση της χορήγησης αυτών, αε. τον καθορισμό ή αναπροσαρμογή των **τελών, δικαιωμάτων και γενικώς των εσόδων** των δημοτικών κοιμητηρίων και των ιερών ναών, τα οποία προβλέπονται με τον Κανονισμό Λειτουργίας τους, αστ. την παραχώρηση, κατασκευή και συντήρηση **τάφων**, την παραχώρηση ή παράταση του δικαιώματος χρήσης οικογενειακών τάφων και την παράταση του δικαιώματος χρήσης τάφων τριετούς ταφής.

Η παράγραφος 1 του άρθρου 73 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «1. Η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής (ΕΠΖ) συστήνεται σε Δήμους άνω των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων, είναι αποφασιστικό και εισηγητικό όργανο άσκησης των αρμοδιοτήτων του Δήμου σχετικά με την ποιότητα ζωής, τη χωροταξία, την πολεοδομία και την προστασία του περιβάλλοντος. Κατά την άσκηση των σχετικών αρμοδιοτήτων της λαμβάνει ειδική μέριμνα για τον σχεδιασμό δράσεων που αποβλέπουν στην αναβάθμιση της ποιότητας ζωής και εν γένει την εξυπηρέτηση των ατόμων με αναπηρίες. Ειδικότερα:

β. Εισηγείται στο δημοτικό συμβούλιο: βα. **θέματα καθορισμού χρήσεων γης**, ββ. τα θέματα εφαρμογής των σχεδίων **πολεοδομικού** (ρυθμιστικού) επιπέδου, ανάπλασης περιοχών, πολεοδομικών επεμβάσεων, χρηματοδότησης προγραμμάτων ανάπλασης, ανασυγκρότησης υποβαθμισμένων περιοχών, πολεοδομικής αναμόρφωσης προβληματικών περιοχών, αποζημίωσης ρυμοτομούμενων, πολεοδομικών ρυθμίσεων, εισφοράς σε γη ή σε χρήμα, περιοχών ιδιωτικής πολεοδόμησης, και έγκρισης πολεοδομικών μελετών, βγ. τη λήψη αποφάσεων για θέματα προστασίας του **περιβάλλοντος**, βδ. τη λήψη αποφάσεων για θέματα **χωροθέτησης κοιμητηρίων**, και κέντρων **αποτέφρωσης νεκρών**, καθώς και όλων των σχετικών με το αντικείμενο αρμοδιοτήτων, βε. το **σχέδιο** κανονιστικών αποφάσεων των άρθρων 79 και 82 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, βστ. τη διατύπωση **γνώμης** βζ. την έναρξη της διαδικασίας εκπόνησης **Τοπικού Χωρικού Σχεδίου** (ΤΧΣ) και **Ειδικού Χωρικού Σχεδίου** (ΕΧΣ) και βη. περί της τύχης των ενστάσεων που αφορούν αναθεωρήσεις, τροποποιήσεις σχεδίου πόλης και κάθε άλλη μορφή ρύθμισης του χώρου.

Με τον ίδιον νόμο αντικαταστάθηκε εκ νέου το άρθρο 97Α του ν. 3852/2010 σχετικά με τις **Υπηρεσίες Δόμησης** (ΥΔΟΜ) ως εξής:

Οι ΥΔΟΜ οφείλουν να κοινοποιούν ηλεκτρονικά όλες τις διοικητικές πράξεις που εκδίδουν, στην αρμόδια για τη πολεοδομία/χωροταξία Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Σε περίπτωση που η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας εντοπίζει ζητήματα νομιμότητας επί των πράξεων αυτών, ενημερώνει το οικείο Συμβούλιο Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΣΥΠΟΘΑ).

Ο νόμος **4756/2020** τροποποίησε εκ νέου τον νόμο 2345/1995 σχετικά με την προστασία του παιδιού ή ατόμων με αναπηρία (παιδιών και ενηλίκων) ή ηλικιωμένων και κατήργησε το εδάφιο κατά το οποίο, για την ίδρυση και τη λειτουργία των Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (ΚΔΑΠ) και Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών με Ειδικές Ανάγκες (ΚΔΑΠ ΜΕΑ) των δήμων και των νομικών προσώπων αυτών χορηγείται άδεια από την αρμόδια υπηρεσία της οικείας Περιφέρειας.

Πλέον προβλέπεται πως, εάν διαπιστωθεί λειτουργία αντίστοιχων δομών χωρίς άδεια, ο νομάρχης υποχρεούται να εκδώσει απόφαση διακοπής της λειτουργίας, που εκτελείται από την οικεία αστυνομική αρχή. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης προς την απόφαση διακοπής της λειτουργίας, οι υπεύθυνοι τιμωρούνται με φυλάκιση τουλάχιστον ενός (1) έτους. Στο φορέα ή ιδιώτη που ασκεί τέτοιες δραστηριότητες χωρίς άδεια παρά την απόφαση διακοπής της λειτουργίας επιβάλλεται από τον αρμόδιο νομάρχη πρόστιμο.

Με τον ίδιον νόμο καταργήθηκε το εδάφιο του άρθρου 59 παρ 2 του ν 4554/2018 κατά το οποίο: «Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Εσωτερικών και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, σε περίπτωση στέγασης ΚΔΑΠ και ΚΔΑΠ ΜΕΑ σε σχολικές εγκαταστάσεις, καθορίζονται οι προϋποθέσεις χορήγησης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (ΚΔΑΠ) και Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών με Αναπηρία (ΚΔΑΠ ΜΕΑ) και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, των δήμων και των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και οι τεχνικές προδιαγραφές, οι ειδικοί όροι καταλληλότητάς τους, η διαδικασία ελέγχου τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

Με την ψήφιση του ν 4674/2020 αντικαταστάθηκε το άρθρο 21 του ν. 4690/2020 για τους νησιωτικούς Δήμους ως εξής: οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού, οι σύνδεσμοι δήμων, τα δίκτυα δήμων και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των ΟΤΑ μπορούν να συμβάλλονται με τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την υλοποίηση αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων και την παροχή υπηρεσιών προς τους πολίτες. Επίσης ορίστηκε πως:

Εκτός των περιπτώσεων ανάθεσης, σύναψης, εποπτείας και επίβλεψης δημοσίων μελετών και έργων που ρυθμίζονται με ειδικότερες διατάξεις, οι ΟΤΑ α' βαθμού, που ασκούν τις αρμοδιότητες των τεχνικών τους υπηρεσιών μπορούν να συμβάλλονται με προγραμματική σύμβαση για τη διοικητική τους υποστήριξη σε θέματα που άπτονται των υπολοίπων αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών αυτών, με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης, τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τα Δίκτυα Δήμων. Στην περίπτωση αυτή, η αρμοδιότητα έκδοσης της τελικής διοικητικής πράξης ασκείται από τον Προϊστάμενο της Τεχνικής Υπηρεσίας και σε περίπτωση έλλειψης Προϊσταμένου για οποιονδήποτε λόγο, από τον δήμαρχο. Αποφασιστικές ή γνωμοδοτικές αρμοδιότητες, οι οποίες προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία για τα μονομελή ή συλλογικά αιρετά όργανα ασκούνται από τον οικείο Δήμο. Περαιτέρω, οι ΟΤΑ α' βαθμού, που ασκούν τις αρμοδιότητες των υπηρεσιών δόμησης μπορούν να συμβάλλονται με προγραμματική σύμβαση για τη διοικητική τους υποστήριξη για θέματα που άπτονται αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών αυτών, με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης, τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τα Δίκτυα

Με την ψήφιση του ν 4674/2020 αντικαταστάθηκε το άρθρο 21 του ν. 4690/2020 για τους νησιωτικούς Δήμους ως εξής: οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού, οι σύνδεσμοι δήμων, τα δίκτυα δήμων και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των ΟΤΑ μπορούν να συμβάλλονται με τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την υλοποίηση αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων και την παροχή υπηρεσιών προς τους πολίτες. Επίσης ορίστηκε πως:

Δήμων. Στην περίπτωση αυτή, η αρμοδιότητα έκδοσης της τελικής διοικητικής πράξης ασκείται από τον Προϊστάμενο της Υπηρεσίας Δόμησης και, σε περίπτωση έλλειψης Προϊσταμένου για οποιονδήποτε λόγο, από τον Δήμαρχο. Αποφασιστικές ή γνωμοδοτικές αρμοδιότητες, οι οποίες προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία για τα μονομελή ή συλλογικά αιρετά όργανα ασκούνται από τον οικείο Δήμο.

Περαιτέρω, κρίσιμη είναι η πρόβλεψη κατά την οποία συγκεκριμένες αρμοδιότητες που προβλέπονται στις αντίστοιχες διατάξεις του κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, επεκτείνονται στο σύνολο του οδικού δικτύου και των κοινόχρηστων χώρων που ανήκουν στους Δήμους Αθηναίων, Πειραιώς και Θεσσαλονίκης και **ασκούνται παράλληλα** από τους **αρμόδιους φορείς και τον οικείο Δήμο**:

- α. ο σχεδιασμός, κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση έργων **οδοποιίας**,
- β. η **καθαριότητα** και η λήψη προληπτικών και κατασταλτικών μέτρων για την προστασία των **κοινόχρηστων χώρων** από εκδήλωση **πυρκαγιάς**
- γ. η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση **έργων ηλεκτροφωτισμού** των κοινοχρήστων χώρων και η διαρκής βελτίωσή τους,
- δ. ο έλεγχος **στάθμευσης αυτοκινήτων**,
- ε. η ρύθμιση της **κυκλοφορίας**, ο **καθορισμός πεζοδρόμων**, μονοδρομήσεων και κατευθύνσεων της κυκλοφορίας, η απομάκρυνση εγκαταλελειμμένων οχημάτων και γενικότερα η λήψη μέτρων για την αποφυγή δυσμενών επιδράσεων στην **ασφάλεια της κυκλοφορίας**, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, στ. η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την **απρόσκοπτη πρόσβαση στους κοινόχρηστους χώρους**,
- ζ. η μελέτη των έργων συντήρησης και βελτίωσης του **οδικού δικτύου**,
- η. η **εκπόνηση κυκλοφοριακών μελετών**, καθώς και η μελέτη, εκτέλεση και επίβλεψη των εργασιών σήμανσης, σηματοδότησης και ηλεκτροφωτισμού του οδικού δικτύου.

Με τον **4804/2021** ρυθμίστηκαν τα θέματα αναφορικά με τη διαδικασία υποβολής υποψηφιότητας, ψηφοφορίας και ανάδειξης του επιτυχόντος συνδυασμού και των επιλαχόντων συνδυασμών και των τακτικών και αναπληρωματικών αιρετών προσώπων κατά τη διεξαγωγή των εκλογών των δημοτικών και των περιφερειακών αρχών.

Με τον **4873/2021** τροποποιήθηκαν ορισμένες διατάξεις αναφορικά με τις αρμοδιότητες της Οικονομικής Επιτροπής των Δήμων:

Η παρ. 1 του άρθρου 72 του ν. 3852/2010 η περ. ιγ) τροποποιείται ως προς τις παραπεμπόμενες διατάξεις και διαμορφώνεται ως εξής: «ιγ) Εισηγείται στο Δημοτικό Συμβούλιο τα σχέδια κανονιστικών αποφάσεων του Δήμου, αξιολογεί την υλοποίησή τους και εισηγείται τροποποιήσεις, όπου απαιτούνται. Οι κανονιστικές αποφάσεις αξιολογούνται υποχρεωτικά από την οικονομική επιτροπή κάθε δύο (2) χρόνια, από την έναρξη ισχύος τους.»

Στην παρ. 1 του άρθρου 72 του ν. 3852/2010 προστίθενται οι με κα), κβ) και κγ) αρμοδιότητες ως εξής: «κα) Αποφασίζει για τον **ορισμό εκπροσώπου** του Δήμου στις Γενικές Συνελεύσεις Ανωνύμων Εταιρειών και Αναπτυξιακών Οργανισμών του άρθρου 2 του ν. 4674/2020. κβ) Αποφασίζει για το σύνολο των αρμοδιοτήτων του Δήμου που έχουν ανατεθεί με τον ν. 4375/2016 ( Οργάνωση και Λειτουργία Υπηρεσίας Ασύλου κα) και την παρ. 10 του άρθρου 14 του ν. 4332/2015. κγ) Ασκει τις αρμοδιότητες της **Επιτροπής Ποιότητας Ζωής** στους Δήμους με πληθυσμό μέχρι δέκα χιλιάδες (10.000) κατοίκους.»

Οι αρμοδιότητες της Οικονομικής Επιτροπής των Δήμων απασχόλησε ξανά τον νομοθέτη, αυτή τη φορά με τον νόμο **4795/2021**, με τον οποίον και τροποποιήθηκαν ορισμένες διατάξεις του 3852/2010 ως εξής:

«δ. Αποφασίζει για την υποβολή **αιτημάτων πρόσληψης** του πάσης φύσεως προσωπικού, συμπεριλαμβανομένων των δικηγόρων και νομικών συμβούλων με σχέση έμμισθης εντολής και των συμβασιούχων μίσθωσης έργου, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, καθώς και για την αναγκαιότητα πρόσληψης του προσωπικού των άρθρων 206, 209, 211 του ν. 3584/2007 και 36 του ν. 4765/2021.»

ιδ) Αποφασίζει για την **πρόσληψη πληρεξουσίου δικηγόρου** και την ανάκληση της πληρεξουσιότητάς του, σε όσους Δήμους είτε δεν έχουν προσληφθεί δικηγόροι με μηνιαία αντιμισθία, είτε αυτοί που έχουν προσληφθεί δεν έχουν δικαίωμα να παρίστανται σε

ανώτατα δικαστήρια. Μπορεί, επίσης, να αναθέτει την παροχή γνωμοδοτήσεων, μόνο εφόσον δεν έχουν προσληφθεί δικηγόροι, με μηνιαία αντιμισθία. Με απόφασή της, είναι δυνατή, κατ' εξαίρεση, η ανάθεση σε δικηγόρο, εξώδικου ή δικαστικού χειρισμού, ανά υπόθεση, ζητημάτων, τα οποία έχουν ιδιαίτερη σημασία για τα συμφέροντα του Δήμου και απαιτούν εξειδικευμένη γνώση ή εμπειρία.

«ιθ) Αποφασίζει για τον **καθορισμό ή την αναπροσαρμογή των τελών**, δικαιωμάτων και γενικώς των **εσόδων των δημοτικών κοιμητηρίων**, τα οποία προβλέπονται με τον Κανονισμό Λειτουργίας τους.».

«δ. Αποφασίζει για την υποβολή αιτημάτων **πρόσληψης** του πάσης φύσεως προσωπικού, συμπεριλαμβανομένων των δικηγόρων και νομικών συμβούλων με σχέση έμμισθης εντολής και των συμβασιούχων μίσθωσης έργου, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, καθώς και για την αναγκαιότητα πρόσληψης του προσωπικού της περ. ιε' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4765/2021 και του άρθρου 36 του ν. 4765/2021.».

«ιβ) Αποφασίζει για την πρόσληψη πληρεξουσίου δικηγόρου και την ανάκληση της πληρεξουσιότητάς του, σε όσες περιφέρειες, είτε δεν έχουν προσληφθεί δικηγόροι με μηνιαία αντιμισθία είτε αυτοί που έχουν προσληφθεί δεν έχουν δικαίωμα να παρίστανται σε ανώτατα δικαστήρια. Μπορεί, επίσης, να αναθέτει την **παροχή γνωμοδοτήσεων**, μόνο εφόσον δεν έχουν προσληφθεί δικηγόροι, με μηνιαία αντιμισθία. Με απόφασή της, είναι δυνατή, κατ' εξαίρεση, η ανάθεση σε δικηγόρο, εξώδικου ή δικαστικού χειρισμού, ανά υπόθεση, ζητημάτων, τα οποία έχουν ιδιαίτερη σημασία για τα συμφέροντα της περιφέρειας και απαιτούν εξειδικευμένη γνώση ή εμπειρία.

«ιστ) Αποφασίζει για την **αγορά, παραχώρηση χρήσης, μίσθωση και εκμίσθωση** κινήτων και ακινήτων.

ιζ) Εισηγείται στο περιφερειακό συμβούλιο τα **σχέδια κανονιστικών αποφάσεων** της περιφέρειας και **παρακολουθεί την υλοποίησή τους**.

ιη) Κηρύσσει την **αναγκαστική απαλλοτρίωση ακινήτου** για έργα αρμοδιότητας της οικείας περιφέρειας, όταν έχει εκδοθεί πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου περί υπαγωγής της απαλλοτρίωσης στη διαδικασία του Κώδικα Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων Ακινήτων που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 2882/2001.

Με τον **4809/2021** θεσπίστηκε πως οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' και β' βαθμού οφείλουν να εγγράφονται στην ψηφιακή πλατφόρμα **καταγραφής αθλητικών εγκαταστάσεων «ΠΕΛΟΠΑΣ»** και να καταχωρούν σε αυτήν τις αθλητικές εγκαταστάσεις που ανήκουν σε αυτούς κατά κυριότητα ή κατά παραχώρηση χρήσης. Η εγγραφή στην ψηφιακή πλατφόρμα «ΠΕΛΟΠΑΣ» των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και η καταχώρηση σε αυτή των αθλητικών τους εγκαταστάσεων αποτελούν απαραίτητη προϋπόθεση για την ένταξη των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού στα Προγράμματα Άθλησης για Όλους, στα αθλητικά, αναπτυξιακά και ευρωπαϊκά προγράμματα των οποίων φορέας υλοποίησης είναι η Γενική Γραμματεία Αθλητισμού (Γ.Γ.Α.), για την ένταξη έργων των Ο.Τ.Α. που αφορούν στις αθλητικές τους εγκαταστάσεις στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και στα συναφή χρηματοδοτικά προγράμματα ΕΣΠΑ λοιπών υπουργείων και φορέων, καθώς και για την παροχή σύμφωνης γνώμης της αρμόδιας Τεχνικής Υπηρεσίας της Γ.Γ.Α. για την ένταξη των εγκαταστάσεων σε χρηματοδοτικά προγράμματα του Υπουργείου Εσωτερικών, καθώς και για την παροχή αιγίδας από τη Γ.Γ.Α. στη διοργάνωση αθλητικών εκδηλώσεων στις εγκαταστάσεις των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού.

Κρίσιμες ρυθμίσεις εισήχθησαν στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων των Δήμων και με το άρθρο 3 άρθρο 64 Ν. **4830/2021**: Αρμόδια αρχή για τη θέσπιση και την παρακολούθηση της εφαρμογής των κανόνων αναφορικά με την υγεία των ζώων, την κτηνιατρική δημόσια υγεία, την παρακολούθηση των ζωνοδόσων και των ζωογόνων παραγόντων, για την παρακολούθηση των ζωνοδόσων και των ζωονοσογόνων παραγόντων, είναι η Γενική Διεύθυνση Κτηνιατρικής του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Αρμόδιες αρχές για τη **φροντίδα, την περισυλλογή και τη διαχείριση των αδέσποτων ζώων συντροφιάς** είναι οι Δήμοι, εντός των διοικητικών ορίων των οποίων εντοπίζονται τα αδέσποτα ζώα.

### Οι Δήμοι έχουν τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

(α) Την περιοδική σύνταξη και υποβολή προς έγκριση στο Τμήμα Προστασίας Ζώων Συντροφιάς της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών **επιχειρησιακού προγράμματος**, το οποίο περιλαμβάνει τις αναγκαίες δράσεις για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων των δήμων που θεσπίζονται με τον παρόντα προς τον σκοπό της ευζωίας και της αποτελεσματικής διαχείρισης των αδέσποτων ζώων, καθώς και της πρόληψης δημιουργίας νέων αδέσποτων ζώων, εντός των διοικητικών ορίων κάθε Δήμου. Κάθε επιχειρησιακό πρόγραμμα συνοδεύεται από προϋπολογισμό των επιμέρους κονδυλίων που απαιτούνται για την υλοποίησή του, καθώς και από συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα υλοποίησης κάθε δράσης.

(β) Τη **συνεργασία με φιλοζωικά σωματεία** και φιλοζωικές **οργανώσεις** μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που είναι εγγεγραμμένα στο ΕΜΖΣ με στόχο ιδίως: (βα) την αποτελεσματική υλοποίηση προγραμμάτων περισυλλογής και φιλοξενίας αδέσποτων ζώων συντροφιάς σε κατάλληλα διαμορφωμένα καταφύγια που είναι εγγεγραμμένα στο ΥποΜητρώο Καταφυγίων Ζώων Συντροφιάς, (ββ) τον εμβολιασμό,

τη στείρωση και τη σήμανση αδέσποτων ζώων, (βγ) την περιθάλψη με υποστήριξη κτηνιάτρου των ασθενών ή τραυματισμένων αδέσποτων ζώων συντροφιάς, (βδ) τη μέριμνα για την υιοθεσία τους στην Ελλάδα και στο εξωτερικό ή την επανένταξή τους στο οικείο περιβάλλον και (βε) την εν γένει υλοποίηση κάθε σχετικής δράσης προς τον σκοπό της επίτευξης των στόχων του παρόντος.

(γ) Τη σύνταξη και την υποβολή προς έγκριση στο Τμήμα Προστασίας Ζώων Συντροφιάς της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών **προτάσεων εκπαιδευτικών προγραμμάτων** προστασίας αδέσποτων ζώων για τις ανάγκες ενημέρωσης και τεχνικής κατάρτισης των απασχολούμενων υπαλλήλων του Δήμου.

(δ) Τον σχεδιασμό και την **υλοποίηση δράσεων** και προγραμμάτων που μπορούν να συμβάλλουν στην προστασία και την ευζωία των ζώων συντροφιάς, δεσποζόμενων και αδέσποτων, στην ενημέρωση και την ευαισθητοποίηση των πολιτών στα θέματα της υπεύθυνης ιδιοκτησίας ζώου συντροφιάς και γενικότερα στην προαγωγή της φιλοζωίας.

(ε) Την υποβολή **ετήσιας αναφοράς** στο Τμήμα Προστασίας Ζώων Συντροφιάς της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών αναφορικά με την πρόοδο υλοποίησης των εγκεκριμένων επιχειρησιακών προγραμμάτων και δράσεων που συνοδεύεται από απολογισμό της απορρόφησης των επιμέρους κονδυλίων.

Αρμόδια αρχή για την εποπτεία της εφαρμογής των επιχειρησιακών προγραμμάτων περισυλλογής και διαχείρισης των αδέσποτων ζώων συντροφιάς, καθώς και πρόληψης δημιουργίας νέων αδέσποτων ζώων που εκπονούν οι Δήμοι είναι το Τμήμα Προστασίας Ζώων Συντροφιάς της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, στο οποίο ανατίθενται και ο συντονισμός και η ευθύνη για τη γενικότερη πρόοδο στο θέμα της αντιμετώπισης των αδέσποτων ζώων συντροφιάς από τους Δήμους.

Το Τμήμα Προστασίας Ζώων Συντροφιάς της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών έχει ιδίως τις ακόλουθες αρμοδιότητες: (α) Τη συνολική ευθύνη για την εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής που αφορά στη μέριμνα για τα ζώα συντροφιάς και τη διαχείριση των αδέσποτων ζώων, την εποπτεία και τον συντονισμό των προγραμμάτων διαχείρισης αδέσποτων ζώων από τους Δήμους και τον καθορισμό των κατάλληλων πρακτικών για τη διαχείριση του αριθμού των αδέσποτων ζώων. (β) Τη μέριμνα ώστε τα επιχειρησιακά προγράμματα διαχείρισης αδέσποτων ζώων των δήμων να περιλαμβάνουν υποχρεωτικά δράσεις για: (βα) τη στείρωση των αδέσποτων ζώων, (ββ) την ηλεκτρονική σήμανση των αδέσποτων ζώων και την καταγραφή τους στο ΕΜΖΣ, (βγ) την κτηνιατρική φροντίδα των αδέσποτων ζώων, (βδ) την περισυλλογή των αδέσποτων ζώων, καθώς και τη φιλοξενία τους σε καταφύγια και αναδόχους, (βε) την υιοθεσία αδέσποτων ζώων, (βστ) τη μέριμνα και την παρακολούθηση των αδέσποτων ζώων τα οποία έχουν εμβολιαστεί, στερηθεί, σημανθεί ηλεκτρονικά και έχουν επανενταχθεί στο οικείο περιβάλλον εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου στον οποίο περισυλλέχθηκαν.

Αρμόδιες αρχές **ελέγχου της εφαρμογής της κτηνιατρικής νομοθεσίας** για τα ζώα συντροφιάς και της ορθής λειτουργίας του συστήματος σήμανσης και καταγραφής των ζώων συντροφιάς και των ιδιοκτητών τους είναι οι κτηνιατρικές υπηρεσίες των περιφερειών και των περιφερειακών ενοτήτων της χώρας, καθώς και οι αρμόδιες υπηρεσίες του οικείου Δήμου.

#### Οι αρχές αυτές έχουν τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

(α) Τη συνεργασία με τους φορείς εκτέλεσης της **σήμανσης** και της καταγραφής των ζώων συντροφιάς για τον συντονισμό των ενεργειών τους, την παροχή τεχνικών οδηγιών και κάθε είδους υποστήριξης για την πλήρη και ενιαία εφαρμογή της ηλεκτρονικής σήμανσης σκύλων και γατών. (β) Τον **έλεγχο και την εποπτεία** των φορέων εκτέλεσης της σήμανσης και της καταγραφής των ζώων συντροφιάς. (γ) Τον έλεγχο σε τακτική βάση, καθώς και μετά από υποβολή καταγγελιών, των καταφυγίων στα οποία διαμένουν ζώα συντροφιάς, προκειμένου να εξακριβωθεί εάν τηρούνται οι **κανόνες ευζωίας** και οι λοιποί όροι που τίθενται από τη νομοθεσία.

Αρμόδια όργανα ελέγχου και **βεβαίωσης των αντίστοιχων παραβάσεων** είναι οι υπάλληλοι της Ελληνικής Αστυνομίας, της **Δημοτικής Αστυνομίας**, της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, της Διυπηρεσιακής Μονάδας Ελέγχου Αγοράς, της Δασικής Υπηρεσίας, των τελωνειακών αρχών, του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής, των αρμοδίων υπηρεσιών των δήμων, του Υπουργείου Εσωτερικών, καθώς και οι ιδιωτικοί φύλακες θήρας των αναγνωρισμένων από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας κυνηγετικών οργανώσεων. Αρμόδια αρχή για τα θέματα που αφορούν στα ζώα εργασίας των ενόπλων δυνάμεων είναι το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας.

Με το άρθρο 23 του ν. **4787/2021** ορίστηκε πως με απόφαση του Συντονιστή εκάστης Αποκεντρωμένης Διοίκησης συγκροτείται στην έδρα αυτής, επταμελής Ειδική Επιτροπή Επικινδύνως Ετοιμόρροπων (**Ε.ΕΠ.ΕΤ.**), η οποία, κατόπιν πρόσκλησης της Υπηρεσίας Δόμησης (Υ.ΔΟΜ.) του οικείου Δήμου, εξετάζει τις περιπτώσεις κτισμάτων που πιθανολογούνται από την Υ.ΔΟΜ. ως επικινδύνως ετοιμόρροπα, και είναι προγενέστερα των εκάστοτε τελευταίων εκατό ετών ή βρίσκονται πλησίον μνημείου ή εντός ή πλησίον αρχαιολογικού χώρου ή ιστορικού τόπου ή τόπου ιδιαίτερου φυσικού κάλλους, ή εντός Ζώνης Β' προστασίας μνημείου. Κατ' εξαίρεση για λόγους νησιωτικότητας δύναται

να συγκροτούνται πλείονες επιτροπές πέραν αυτής της έδρας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Η Ε.ΕΠ.ΕΤ. ειδοποιείται από την οικεία Υ.ΔΟΜ., η οποία ενεργεί είτε αυτεπάγγελα είτε ύστερα από σχετική ειδοποίηση, αίτηση ή καταγγελία εκ μέρους τρίτου.

## 2.9 Συμπερασματικές παρατηρήσεις

Σήμερα ο βασικός νομοθετικός κορμός αρμοδιοτήτων των Δήμων διατυπώνεται στον ΚΔΚ και στον νόμο του Καλλικράτη, όπως αυτοί ισχύουν σήμερα μετά τις τροποποιήσεις και τις προσθήκες που υπέστησαν.

**Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 75 Ν.3463/2006 (Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων), «οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας». Στον κώδικα αυτό, πριν τον νόμο του Καλλικράτη, πραγματοποιήθηκε μια θεματική συστηματοποίηση των αρμοδιοτήτων για τοπικές υποθέσεις που αναφέρονται και κατατάσσονται ενδεικτικά στους εξής επτά τομείς:**

1. Ανάπτυξης (14)
  2. Περιβάλλοντος (10)
  3. Ποιότητας ζωής των πολιτών και εύρυθμης λειτουργίας των πόλεων (14)
  4. Απασχόλησης (3)
  5. Κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης (6)
  6. Παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού (12)
  7. Πολιτικής προστασίας (3)
- και Κρατικών αρμοδιοτήτων (25)

Με κριτήριο την αρχή της εγγύτητας των παρεχόμενων, προς τον πολίτη υπηρεσιών και με γνώμονα, το χαρακτήρα της υπόθεσης ως τοπικής, με τον Ν. 3852/2010, απονεμήθηκε σ αυτούς, σειρά πρόσθετων αρμοδιοτήτων, οι οποίες εντάχθηκαν στους ήδη διαμορφωμένους, από το άρθρο 75 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, θεματικούς τομείς αρμοδιοτήτων. Είναι βασικό, ότι οι αρμοδιότητες αυτές ασκούνταν έως το 2010 από τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και με τον Καλλικράτη και την μετάβαση τους σε Περιφερειακές Αυτοδιοικήσεις μεταφέρθηκαν στους Δήμους. Έτσι οι αρμοδιότητες της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης αυξήθηκαν ποσοτικά (από 87 σε 267) και ποιοτικά, σε πεδία όπως: περιβάλλον, πολεοδομία, παιδεία, κοινωνική προστασία και αλληλεγγύη, αρμοδιότητες κρατικού χαρακτήρα, τοπικές επαγγελματικές δραστηριότητες (αδειοδοτούνται και ελέγχονται από τους Δήμους), πρωτογενής τομέας (αγροτική ανάπτυξη, κτηνοτροφία και αλιεία).

Έτσι έχουμε την κατάταξη μετά τον Καλλικράτη:

1. Ανάπτυξης (14)
2. Περιβάλλοντος (32)
3. Ποιότητας ζωής των πολιτών και εύρυθμης λειτουργίας των πόλεων (40)
4. Απασχόλησης (3)
5. Κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης (34)
6. Παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού (31)
7. Πολιτικής προστασίας (3)
8. Αγροτική ανάπτυξη-Κτηνοτροφία-Αλιεία (68)
9. Κρατικών αρμοδιοτήτων (42)

Παρατηρώντας την νομοθετική διαχρονική ροή από την περίοδο της μεταπολίτευσης έως και τη σημερινή, διαπιστώνουμε πως, μετά τη μεταπολίτευση, οι αρμοδιότητες των ΟΤΑ Α' βαθμού σταδιακά διευρύνθηκαν ενώ επίσης διαμορφώθηκε και ένα νέο διοικητικό τοπίο στην Περιφέρεια (περιφερειακή διοίκηση και καθιέρωση δεύτερου βαθμού αυτοδιοίκησης). Αποτέλεσμα όλων των, πολυπληθών, μεταβολών και μεταρρυθμίσεων, που επήλθαν ανά τα χρόνια στο πεδίο των αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ Α' βαθμού, ήταν να οδηγηθούμε στη σταδιακή ανάδειξη ενός πολυεπίπεδου συστήματος άσκησης δημοσίων πολιτικών που προηγουμένως ανήκαν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της κεντρικής διοίκησης.

Στο πλαίσιο αυτό, η Τοπική Αυτοδιοίκηση Α' βαθμού έχει αναλάβει μια σειρά αρμοδιοτήτων οι οποίες καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα δράσεων όπως η Ανάπτυξη, το Περιβάλλον η Κοινωνική προστασία και αλληλεγγύη και άλλα. Εντούτοις, τούτο έλαβε χώρα χωρίς την κατάλληλη προετοιμασία στις επιμέρους θεσμικές ανεπάρκειες.

Κυρίως, η ανακατανομή των αρμοδιοτήτων της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης έγινε καθ' ο τρόπο, ώστε δημιουργήθηκε σύγχυση με την άσκηση των πρόσθετων αρμοδιοτήτων των Δήμων. Ορισμένοι παράγοντες που οδηγούν σε αυτό είναι η έλλειψη της πρότερης εμπειρίας του προσωπικού των Δήμων αλλά και η ίδια η έλλειψη προσωπικού και υλικοτεχνικών υποδομών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού. Για παράδειγμα, προβλήματα εντοπίζονται στα πεδία που χρειάζονται προσωπικό με εξειδικευμένες επιστημονικές ή και τεχνικές γνώσεις, όπως στον τομέα της υγείας, της πολεοδομίας, της πρόνοιας και της αγροτικής ανάπτυξης. Παράλληλα σε άλλους τομείς, στους οποίους αυξήθηκαν οι αρμοδιότητες, το ήδη υπάρχον προσωπικό των δήμων δεν επαρκεί για την άσκησή τους. Αυτές οι αρμοδιότητες, λοιπόν, αναγκάζονται να μεταφέρονται εκ νέου σε άλλη βαθμίδα (Περιφέρειες ή και κρατικές υπηρεσίες) ή ασκούνται μέσω του θεσμού της διοικητικής υποστήριξης από τις υπηρεσίες του Δήμου της πρωτεύουσας κάθε νομού, με ό,τι αυτό συνεπάγεται για την ποιότητα και την ταχύτητα της παρεχόμενης υπηρεσίας.

Εξαιρετικά κρίσιμο είναι ωστόσο το γεγονός ότι το ζήτημα της κατανομής των αρμοδιοτήτων μεταξύ της κεντρικής και της αποκεντρωμένης διοίκησης, αφενός, και των δύο επιπέδων αυτοδιοίκησης, αφετέρου, δεν αποτέλεσε αντικείμενο μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης. Τουναντίον, απασχόλησε τον νομοθέτη με έναν τρόπο αποσπασματικό, με αποτέλεσμα να ανακύψουν έντονες επικαλύψεις και συγκρούσεις αρμοδιοτήτων μεταξύ των παραπάνω επιπέδων, των οποίων η αποσόβηση δεν έχει ακόμη επιτευχθεί.

Σημαντικότατο λοιπόν κώλυμα για την επίτευξη της βέλτιστης κατανομής των αρμοδιοτήτων και της αποτελεσματικής άσκησής τους είναι η έλλειψη της σαφήνειας στο νομικό πλαίσιο, η εμμένουσα πολυνομία και οι διευρυμένες συντρέχουσες αρμοδιότητες των Δήμων. Κι ενώ δηλαδή στον νόμο του «Καλλικράτη» ορίζεται για τις σχέσεις δήμων και περιφερειών ότι *«Μεταξύ των δύο βαθμών τοπικής αυτοδιοίκησης δεν υφίστανται σχέσεις ελέγχου και ιεραρχίας, αλλά συνεργασίας και συναλληλίας, οι οποίες αναπτύσσονται βάσει του νόμου, κοινών συμφωνιών, καθώς και με το συντονισμό κοινών δράσεων»*, οι αρμοδιότητες αφενός των δυο, αφετέρου των διαφόρων φορέων του Δημοσίου εν ευρεία εννοία, δεν είναι αρκούτως ξεκάθαρες, με συνέπεια να επιδέχονται αμφισβήτησης. Το θέμα προφανώς και εξακολουθεί να απασχολεί τη δημόσια συζήτηση, όπως διαγράφεται και στην πρόσφατα δημοσιευθείσα τελική έκθεση επί του «Σχεδίου Ανάπτυξης της Ελληνικής Οικονομίας» (τη γνωστή «έκθεση Πισσαρίδη»).

Το πρόβλημα των αρμοδιοτήτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αλλά και όλων των διοικητικών επιπέδων, αναγνωρίζεται ως μία από τις παθογένειες της ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης και αξίζει να σημειωθεί πως απασχόλησε ιδιαίτερα και την Επιτροπή για την Αναθεώρηση του Θεσμικού Πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (άρθρο 5 ν. 4368/2016). Το πόρισμα της Επιτροπής αυτής, αποτέλεσε και τη βάση της δημόσιας διαβούλευσης η οποία κατέληξε στην ψήφιση του ν. 4555/2018 («Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι»).

**Προς υπογράμμιση του προβλήματος της ασάφειας και της πολυνομίας όσον αφορά τις κατανεμημένες αρμοδιότητες, παρατίθενται παραδείγματα ακανθωδών ζητημάτων σχετικά με την άσκηση των αρμοδιοτήτων από τους ΟΤΑ:**

α) Κατεδάφιση των αυθαιρέτων. Μια από τις σημαντικότερες ρυθμίσεις του Ν.3852/2010, αφορά την ανάθεση στις αποκεντρωμένες διοικήσεις της αρμοδιότητας να εκτελούν αποφάσεις κατεδάφισης των αυθαιρέτων. Ωστόσο μια σειρά λόγων, όπως η έλλειψη υποδομής και προσωπικού, δημιουργούν δισταγμό ως προς την εφαρμογή του νόμου. Με νεότερες λοιπόν νομοθετικές ρυθμίσεις ανατέθηκε στην Ειδική Υπηρεσία Επιθεώρησης και Κατεδάφισης Αυθαιρέτων (ΕΥΕΚΑ) συντρέχουσα αρμοδιότητα κατεδάφισης σε δάση, δασικές, και αναδασωτέες εκτάσεις, αιγιαλό-παραλία, ρέματα και άλλα ευαίσθητα οικοσυστήματα. Όπως είναι εύλογο, το γεγονός αυτό δημιουργεί περαιτέρω σύγχυση αρμοδιοτήτων.

β) Θέματα οδικής κυκλοφορίας. Στο άρθρο 186 του Νόμου 3852/2010 αναφέρεται ότι στην αρμοδιότητα της Περιφέρειας ανήκει η άσκηση αρμοδιοτήτων επί θεμάτων οδικής κυκλοφορίας, όπως οι μετρήσεις, η σήμανση των οδών που η συντήρησή τους ανήκει στην αρμοδιότητα της Κρατικής Περιφέρειας και των αντίστοιχων πρώην Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, καθώς και η σηματοδότηση και ο φωτισμός αυτών. Δηλαδή, η σηματοδότηση και ο φωτισμός των οδών αυτών αποτελούν αρμοδιότητα της οικείας Περιφερειακής Ενότητας της Περιφέρειας (ΟΤΑ Β' Βαθμού). Δυνάμει της από 20-03-2007 υπ' αριθμ. Δ17α/06/52/ΦΝ 443 αποφάσεως του Υπουργού Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων καθορίστηκαν οι οδοί του Νομού Αττικής και των ολοκληρωμένων τμημάτων των αυτοκινητοδρόμων, η συντήρησή των οποίων ανήκει στην Διεύθυνση Διαχείρισης Μητροπολιτικών Υποδομών (Δι.Δι.ΜΥ) της Περιφέρειας Αττικής. Στην έννοια, δε, της συντήρησης, σύμφωνα με την απόφαση αυτή περιλαμβάνεται και η αποκατάσταση φθορών και βλαβών της οριζόντιας και κατακόρυφης σήμανσης και του ηλεκτροφωτισμού. Ωστόσο και παράλληλα προβλέπεται στον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων πως για τη ρύθμιση της κυκλοφορίας, τον καθορισμό πεζοδρόμων, γενικότερα τη λήψη μέτρων για την αποφυγή δυσμενών επιδράσεων στην ασφάλεια της κυκλοφορίας, καθώς και για την εκπόνηση κυκλοφοριακών μελετών, για την μελέτη, εκτέλεση και επίβλεψη των εργασιών σήμανσης, σηματοδότησης και ηλεκτροφωτισμού του οδικού δικτύου, αρμόδιοι είναι οι ΟΤΑ α' βαθμού.

γ) Ο ορισμός μελών Εφορευτικής Επιτροπής Εκλογών. Σύμφωνα με το άρθρο 58 του π.δ/τος 26/2012, οι εφορευτικές επιτροπές ορίζονται με κλήρωση από το οικείο Πρωτοδικείο. Ειδικότερα, κατά την παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου, στην κλήρωση για τις Εφορευτικές Επιτροπές περιλαμβάνονται οι εγγεγραμμένοι στους εκλογικούς καταλόγους του οικείου εκλογικού διαμερισματος που φέρονται στους καταλόγους αυτούς ως κάτοικοι της περιοχής. Σύμφωνα με το άρθρο 9 του π.δ/τος 26/2012, η επιμέλεια για την κατάρτιση των εκλογικών καταλόγων ανήκει στο Υπουργείο Εσωτερικών. Ειδικότερα όμως, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 12 του ίδιου π.δ/τος, «1. Σε ιδιαιτέρως καταστάσεις που συντάσσονται από τον Δήμαρχο κάθε ημερολογιακό δίμηνο περιλαμβάνονται όλες οι μεταβολές που έχουν επέλθει στα δημοτολόγια λόγω θανάτου, μεταδημότευσης, διόρθωσης στοιχείων εγγραφής και απόκτησης ή απώλειας ιθαγένειας. Οι καταστάσεις αυτές υποβάλλονται μέσα στο πρώτο δεκαήμερο του επόμενου μήνα στο Υπουργείο Εσωτερικών προκειμένου να ενταχθούν στο εκεί τηρούμενο αρχείο εκλογικών καταλόγων». Και μάλιστα στο άρθρο 8 του ίδιου π.δ/τος 26/2012 ορίζεται πως: "Η οριστική καταχώρηση τους στους εκλογικούς καταλόγους και η απόδοση του Ειδικού Εκλογικού Αριθμού συντελείται κατά την πρώτη αναθεώρησή τους από το Υπουργείο Εσωτερικών, με βάση σχετική κατάσταση, που αποστέλλεται από τον οικείο Δήμο, εντός δύο μηνών από τη διενέργεια των εκλογών. Από τις ανωτέρω διατάξεις του π.δ/τος 26/2012, συνάγεται ότι τα μέλη των Εφορευτικών Επιτροπών ορίζονται με κλήρωση από το Πρωτοδικείο, βάσει των εκλογικών καταλόγων που αποστέλλει το Υπουργείο Εσωτερικών. Όμως, οι μεταβολές στους εκλογικούς καταλόγους, και ιδιαιτέρως οι θάνατοι, αποτελούν αρμοδιότητα του οικείου Δήμου, ο οποίος οφείλει να αποστείλει τις μεταβολές αυτές στο Υπουργείο Εσωτερικών. Κατά τη διάταξη του άρθρου 12 του π.δ/τος 26/2012, τα ίδια ισχύουν για τους εκλογικούς καταλόγους και των δημοτικών / αυτοδιοικητικών εκλογών. Στα ίδια ακριβώς πλαίσια, η ΥΑ ΔΙΑΔΠ/Α1/13190/2002 του κ. Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης όριζε ότι η διαγραφή λόγω θανάτου από τα μητρώα αρρένων και τα δημοτολόγια, εν όψει των ρυθμίσεων του ν. 3013/2002, αποτελεί θέμα αρμοδιότητας του Δήμου. Η αρμοδιότητα τούτη επιβεβαιώνεται και από το άρθρο 3 τη ΥΑ/ς 124//2016 όπου ορίζεται η αρμοδιότητα των υπαλλήλων των Δήμων όπως ενημερώσουν ανάλογα με εγγραφές, διαγραφές, μεταβολές, τα στοιχεία των οικογενειακών μερίδων των δημοτών τους. Ακόμα, στο άρθρο 6 παρ. 1 του πδ/τος 497/1991 ρητώς αναγράφεται πως τα Δημοτολόγια υφίστανται τις κατάλληλες κάθε φορά μεταβολές, διαγραφές και εγγραφές από τον αρμόδιο Δήμο. Περαιτέρω, η παράγραφος 2 του άρθρου 8 του ν. 2119/1993 ορίζει ότι οι δήμαρχοι υποβάλλουν στον αρμόδιο Νομάρχη στο τέλος κάθε μήνα τα πιστοποιητικά θανάτου όσων πέθαναν.

Καταλήγοντας, παρά τα βήματα που έχουν γίνει, ακόμη ελλείπει από τη χώρα μία ολοκληρωμένη, αποτελεσματική και βιώσιμη μεταρρύθμιση στο πεδίο των αρμοδιοτήτων. Η στρατηγική που ακολουθείται από τον νομοθέτη έως σήμερα περιορίζεται κυρίως στην αντιμετάθεση αρμοδιοτήτων μεταξύ διαφορετικών βαθμίδων της διοίκησης. Αποτελεσματικότερη ωστόσο στρατηγική, θα ήταν η καταγραφή σε ενιαίο πλαίσιο και ο επανακαθορισμός των αρμοδιοτήτων όλων των επιπέδων διοίκησης, η νομοθέτηση του νέου πλαισίου αρμοδιοτήτων, ο περιορισμός των συντρεχουσών αρμοδιοτήτων των δήμων, η θέσπιση ενός μόνιμου μηχανισμού παρακολούθησης, αξιολόγησης και περιοδικής επικαιροποίησής του καθώς και η ολοκλήρωση και εφαρμογή του νόμου σχετικά με τον Επόπτη Νομομότητας και την λειτουργία της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ.

## ΤΟ ΙΣΧΥΟΝ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΩΝ ΟΤΑ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ - ΣΥΝΟΨΗ

### 1. Γενικό θεσμικό πλαίσιο

1. Άρθρα 101 ΚΑΙ 102 του Συντάγματος
2. Νόμος 2218/1994 "Ίδρυση Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, τροποποίηση διατάξεων για την τοπική αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις" ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Η διάταξη της παρ.8 του άρθρου 57 (Διαδικασίες διορισμού σε μοναδική θέση γραμματέα κοινότητας) του νόμου κρίθηκε αντισυνταγματική με την υπ' αριθμ. 201/2000 απόφαση ΣτΕ. Περί της συνταγματικότητας της διάταξης της παρ.1 του άρθρου 3 (Αρμοδιότητες ) του νόμου βλέπετε σχετικά στην υπ' αριθμ. 1333/2009 απόφαση ΣτΕ. Περί της συνταγματικότητας της διάταξης της παρ.3 του άρθρου 6 (Κωλύματα και ασυμβίβαστα) του νόμου βλέπετε σχετικά στην υπ αριθμ. 3386/2010 απόφαση ΣτΕ.
3. Νόμος 2539/97, «Διοικητική μεταρρύθμιση του Καποδίστρια» ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: η παράγραφος 13 του άρθρου 12 (Έλεγχος των λογαριασμών των Ο.Τ.Α.- Έκτακτες υπηρεσιακές ανάγκες που προκύπτουν στο Ελεγκτικό Συνέδριο) έχει καταργηθεί με τον ν. 4829/2021 και το άρθρο 20 (Τέλος επί των ακαθάρσιων εσόδων εστιατορίων) καταργήθηκε με το άρθρο 62 Ν. 4483/2017.
4. Ν. 4483/2017 Δημ. Επιχειρήσεις Ύδρευσης Αποχέτευσης, θέματα ΟΤΑ
5. Νόμος 3463/2006 "Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων" ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Τα άρθρα 19 έως και 74 του νόμου καταργήθηκαν με τον ν. 4804/2021 και τα σχετικά θέματα περί των εκλογών των δημοτικών αρχών ρυθμίζονται πλέον από αυτόν. Οι παράγραφοι 4 και 5 του άρθρου 158 καθώς και το άρθρο 216 καταργήθηκαν με τον ν.4555/2018 ο οποίος πλέον ρυθμίζει τα σχετικά θέματα περί δημοψηφίσματος.
6. Νόμος 3852/10 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: με τον 4804/2021 καταργήθηκαν τα άρθρα 7 έως και 15, 17, 18, 18Α, 18Β, 18Γ, 20 έως 35, 37, 37Α, 38, 40, 42 έως και 57, 113, 114, 116 έως και 120, 122 έως και 142 και 144 έως και 158 του νόμου, περί των εκλογών των δημοτικών και περιφερειακών αρχών, τα δε αντίστοιχα ζητήματα ρυθμίζονται από τον 4804/2021 ενώ με τον ν.4555/2018 καταργήθηκαν οι διατάξεις 19,36,39,41,115,121,221,222 τα δε ζητήματα των εκλογών των δημοτικών και περιφερειακών αρχών ρυθμίζονται με τον 4804/2021.

Με τον ν.4829/2021 καταργήθηκαν τα άρθρα 238 παρ.3, 217 παρ.4,5, 218 παρ.9, 104α παρ.5-6. Επιπλέον, με το άρθρο 377 ν.4412/2016 καταργήθηκε η παράγραφος 8 του άρθρου 194 και 5 άρθρου 196. Με τον ν. 4674/2020 καταργήθηκε η παρ. 4 του άρθρου 205 και το άρθρο 208. Με τον ν.3979/2011 καταργήθηκαν η παρ.6 του άρθρου 206 και 211 παρ.4 . Περαιτέρω, το άρθρο 219 (Υπηρεσιακό συμβούλιο) καταργήθηκε με τον ν.4257/2014 και τα άρθρα 239-240 (Έλεγχος νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ-μετάταξη του υπηρετούντος σε κρατικές περιφέρειες) καταργήθηκαν με τον ν.4604/2019. Ακόμα, τα άρθρα 246 και 247, πλην των παραγράφων 1,11,11β, (μετατάξεις- αποσπάσεις) καταργήθηκαν με τον ν. 4440/2016 ενώ το άρθρο 259 παρ.4 καταργήθηκε με το 4635/2019. Με τον ν. 4270/2014 καταργήθηκε το άρθρο 263, (λογαριασμός εξυγίανσης και αλληλεγγύης) και με τον ν. 4172/2013 η παρ. 3 του άρθρου 266. Η παρ. 8 του άρθρου 268 καταργήθηκε με τον ν. 4369/2019, ενώ οι παράγραφοι 3-4 του ίδιου άρθρου με τον ν. 4172/2013, και η παράγραφος 13 καταργήθηκε από τον ν. 4369/2019. Το άρθρο 272 καταργήθηκε από τον ν. 4018/2011 και οι παράγραφοι 5-9 του άρθρου 281α από τον ν. 4147/2013. Οι παράγραφοι 9 -10 του άρθρου 283 καταργήθηκαν από τον ν. 4303/2014, η παράγραφος 7 του άρθρου 282 από τον ν. 3879/2010, ενώ οι παράγραφοι 8 και 17 του ίδιου άρθρου από τον ν. 4483/2017 και τέλος η παράγραφος 18 καταργήθηκε από τον ν. 4111/2013.

7. Ν 4674/2020: Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική ΟΤΑ, ρύθμιση ζητημάτων Υπ.Εσωτερικών, ΕΕΤΤ, Ιθαγένεια, ΑΖΕΠ κ.α
8. **Νόμος 4555/2018 : Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης Εμβάθυνση της Δημοκρατίας Ενίσχυση της Συμμετοχής Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. (Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»)** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Με τον νόμο 4804/2021 καταργήθηκαν τα άρθρα 5 έως και 14, 16 έως και 31, 33 έως και 35, 37, 39 έως και 46, 48 έως και 51, 53 έως και 60, 62 έως και 67 περί εκλογών δημοτικών και περιφερειακών αρχών τα οποία ρυθμίζονται πλέον από τον 4804/2021, ενώ οι διατάξεις 91( συγκρότηση διοικήσεων νομικών προσώπων των δήμων) και 106 (ρυθμίσεις για τη συγκρότηση της διοίκησης των ν.π. των περιφερειών) καταργήθηκαν και αντικαταστάθηκαν από τον ν.4623/2019. Τα άρθρα 186 (κριτήρια κατανομής κεντρικών αυτοτελών πόρων) 187 και 188 (ύψος εσόδων για κάλυψη επενδυτικών δαπανών δήμων και περιφερειών) καταργήθηκαν με τον ν.4635/2019 και επαναφέρθηκαν σε ισχύ οι διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 2 του ν. 4038/2012 και των άρθρων 259 και 260 του ν. 3852/2010, όπως ίσχυαν πριν την τροποποίησή τους από τον ν. 4555/2018. Με τον Ν. 4623/2019 καταργούνται επίσης και τα άρθρα 152 έως 174 (δημοτική και περιφερειακή διαμεσολάβηση) του ν. 4555/2018 και επαναφέρονται σε ισχύ τα άρθρα 77 και 179 του ν. 3852/2010. Υπό την ισχύ αυτών όπου στις διατάξεις του ν. 4555/2018 αναφέρεται Δημοτικός Διαμεσολαβητής ή Περιφερειακός Διαμεσολαβητής, νοούνται ο Συμπαραστάτης του δημότη και της επιχείρησης και ο Περιφερειακός Συμπαραστάτης του πολίτη και της επιχείρησης, αντίστοιχα. Τέλος, η παρ.2 του 273 καταργήθηκε και αντικαταστάθηκε από το άρθρο 20 παρ.1 Ν.4829/2021.
9. **Νόμος 4735/2020 αναφορικά με τις Αρμοδιότητες Οικονομικής Επιτροπής ΟΤΑ α' και β' βαθμού και Επιτροπής Ποιότητας Ζωής ΟΤΑ α' βαθμού** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Το άρθρο 31 (άδεια ανατροφής τέκνου υπαλλήλων ΝΠΙΔ) καταργήθηκε και αντικαταστάθηκε με τον ν.4808/2021,
10. **Νόμος 4804/2021**
11. **Νόμος 4873/2021**

## 2. Χωροταξικός-Πολεοδομικός Σχεδιασμός

- Νόμος 4759/2020 Εκσυγχρονισμός της Χωροταξικής και Πολεοδομικής Νομοθεσίας και άλλες διατάξεις. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Το άρθρο 145 (διατάξεις για το κτηματολόγιο- δασικές ιδιοκτησίες) καταργήθηκε και αντικαταστάθηκε από τον ν.4819/2021(άρθρο 109 παρ.2) ενώ το άρθρο 169 (μεταβίβαση ακινήτου από τον e-efka στον Δήμο Μαραθώνα) καθώς και οι διοικητικές πράξεις που εκδόθηκαν κατ' εφαρμογή του καταργήθηκαν με το άρθρο 93 παρ.9 4864/2021.
- Ν.4819/2021 Ολοκληρωμένο πλαίσιο για τη διαχείριση αποβλήτων - Ενσωμάτωση Οδηγιών ΕΚ, ανακύκλωση, πλαστικά,χωροταξικές-πολεοδομικές, ενεργειακές και συναφείς επείγουσες ρυθμίσεις κλπ
- Νόμος 4447/2016 Χωρικός σχεδιασμός - Βιώσιμη ανάπτυξη και άλλες διατάξεις. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Το άρθρο 45 (απόσπαση προσωπικού προς στελέχωση Σώματος Ελεγκτών Παιγνίων) καταργήθηκε και αντικαταστάθηκε από το άρθρο 20 παρ.1 Ν.4829/2021
- **ΦΕΚ 128 Α/03.07.2008** - Γενικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης
- **ΦΕΚ 1138 Β/11.06.2009** -Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τον Τουρισμό
- **ΦΕΚ 151 ΑΑΠ/13.04.2009** - Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για την Βιομηχανία
- **ΦΕΚ 2464 Β/03.12.2008** - Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας .
- **ΦΕΚ 1575 Β/28.11.2001** - Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης των Καταστημάτων Κράτησης
- **ΦΕΚ 2505 Β/04.11.2011** - Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις Υδατοκαλλιέργειες
- **Νόμος 1337/83** (ΦΕΚ 33-Α') – Επέκταση πολεοδομικών σχεδίων, οικιστική ανάπτυξη και σχετικές ρυθμίσεις ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: τα άρθρα 2, 3, 5, 6 και 7, περί πολεοδομικού σχεδίου του νόμου καταργήθηκαν με το άρθρο 13β παρ.1α Ν.4269/2014, τα δε σχετικά θέματα ρυθμίζονται πλέον από τον Ν. 4447/2016. Το άρθρο 38 (ρυμοτομικά σχέδια αγροτ. οικισμών) καταργήθηκε και αντικαταστάθηκε από τον Ν.4061/2012 (άρθρο 37 παρ.1 )
- Ν.4061/2012 Διαχείριση και προστασία ακινήτων Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων - Ρύθμιση εμπραγμάτων δικαιωμάτων, Ρυμοτόμηση ακινήτων και λουπές διατάξεις
- **Νόμος 2508/97** (ΦΕΚ Α 124/13.06.1997) - Βιώσιμη οικιστική ανάπτυξη των οικισμών της χώρας και άλλες διατάξεις ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ:Τα άρθρα 1 έως και 7 (προστασία περιβάλλοντος, γενικό πολεοδομικό σχέδιο, οικιστική οργάνωση ανοικτής πόλης κλπ), καθώς και 18, (συντελεστής δόμησης) 25, 26 (τροποποιούμενες- καταργούμενες διατάξεις και κωδικοποίηση πολεοδομικής νομοθεσίας) του

παρόντος νόμου καταργήθηκαν με το άρθρο 13β παρ.1α Ν.4269/2014, τα ζητήματα δε αυτά ρυθμίζονται πλέον από τον Ν. 4447/2016. Το άρθρο 24 (περιοχές ειδικά ρυθμιζόμενης πολεοδομησης) καταργήθηκε με τη παρ.1 άρθρου 26 Ν.4280/2014, το οποίο και εφαρμόζεται εν προκειμένω.

- [Ν.4280/2014 Περιβαλλοντική αναβάθμιση και ιδιωτική πολεοδόμηση - Βιώσιμη ανάπτυξη οικισμών - Ρυθμίσεις δασικής νομοθεσίας και άλλες διατάξεις.](#)
- **Νόμος 2742/99** (ΦΕΚ Α 207 / 07.10.1999) – Χωροταξικός σχεδιασμός και αειφόρος ανάπτυξη ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Η διάταξη της παρ.4 του άρθρου 18 του παρόντος νόμου κρίθηκε αντισυνταγματική με την υπ' αριθμ. 2683/2007 απόφαση ΣτΕ. Τα άρθρα 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 13, 14 και 18 (χωροταξικοί σχεδιασμοί κλπ) του νόμου καταργήθηκαν με το άρθρο 13α παρ.1α Ν.4269/2014 ενώ πλέον τα αντίστοιχα ζητήματα ρυθμίζονται από τον 4447/2016 και οι παράγραφοι 1 έως και 6, 8, 11,12 και 13 του άρθρου 15 (φορείς διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών) καταργήθηκαν και αντικαταστάθηκαν από τον Ν.4519/2018 (άρθρο 27)
- [Ν.4519/2018 Φορείς Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών και άλλες διατάξεις](#)
- **Νόμος 1650/86** (ΦΕΚ 160 Α/16.10.1986) – Προστασία του περιβάλλοντος. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Η διάταξη της παρ.5 του άρθρου 22 (Οικονομικές ρυθμίσεις- σφράγιση) του παρόντος νόμου κρίθηκε αντισυνταγματική με την υπ' αριθμ. 1057/2000 απόφαση ΣτΕ. Περί της συνταγματικότητας της διάταξης της παρ.3 του άρθρου 30 (διοικητικές κυρώσεις) του παρόντος νόμου βλέπετε σχετικά στην υπ' αριθμ. 3926/2009 απόφαση ΣΤΕ. Τα άρθρα 12 και 13 (στερεά απόβλητα, συσκευασία προϊόντων) του νόμου καταργήθηκαν με το άρθρο 74 Ν.4819/2021,ο οποίος και εφαρμόζεται για τα θέματα αυτά.

### 3. Αδειοδοτήσεις

- Νόμος 3463/2006 και Νόμος 3852/2010 (βλέπετε ως άνωθι υπό σελίδα 1)
- Νόμος 4442/2016
- Νόμος 4555/2018 (βλέπετε ως άνωθι υπό σελίδα 2)
- Νόμος 4685/2020 ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Βλέπετε Αναστολή αδειοδότησης αιολικών σταθμών σε περιοχές της Βόρειας Εύβοιας - Ανάκληση υφιστάμενων Αδειών Παραγωγής ή Βεβαιώσεων Παραγωγού ή Βεβαιώσεων Ειδικών Έργων του ν. 4685/202 στο άρθρο 73 Ν.4843/2021. Επίσης, το άρθρο 90 (υποχρεώσεις μεταφοράς επικίνδυνων αποβλήτων) του νόμου καταργήθηκε με το άρθρο 74 Ν.4819/2021, ο οποίος και εφαρμόζεται εν προκειμένω.
- [Ν.4819/2021 Ολοκληρωμένο πλαίσιο για τη διαχείριση των αποβλήτων περί συσκευασιών και απορριμμάτων συσκευασιών, πλαίσιο οργάνωσης του Ελληνικού Οργανισμού Ανακύκλωσης, διατάξεις για τα πλαστικά προϊόντα και την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος, χωροταξικές - πολεοδομικές, ενεργειακές και συναφείς επείγουσες ρυθμίσεις.](#)
- Νόμος 4796/2021

### 4. Αγροτική Ανάπτυξη

- **Νόμος 3852/10** - Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης (βλέπετε ως άνωθι σελίδα 1)
- **Νόμος 4015/11** - Θεσμικό πλαίσιο για τους αγροτικούς συνεταιρισμούς, τις συλλογικές οργανώσεις και την επιχειρηματικότητα του αγροτικού κόσμου – Οργάνωση της εποπτείας του Κράτους ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: **Επί της ουσίας, ο νόμος έχει καταργηθεί** (μόνο τρεις διατάξεις του παραμένουν σε ισχύ: το άρθρο 17 “Τροποποιούμενες διατάξεις του ν. 1361/1983” «Αγροτικές Συνδικαλιστικές Οργανώσεις», το άρθρο 20 “Καταργούμενες και διατηρούμενες σε ισχύ διατάξεις”, και το άρθρο 21 “έναρξη ισχύος παραγράφου 6 άρθρου 56 ν.2637/1998). Ειδικότερα τα άρθρα 1 έως 4 και 6 έως 16, 18,19 και 19α,όπως ίσχυαν, καταργήθηκαν από 26.4.2016 εκτός από την παράγραφο 2 του άρθρου 14 ,η οποία καταργήθηκε από την έναρξη ισχύος της, με το άρθρο 50 Ν.4384/2016. Επί των θεμάτων αυτών ισχύει πλέον ο ν. 4673/2020 (ο οποίος κατήργησε και τον ν. 4384/2016)
- [Ν. 4673/2020 “Αγροτικοί Συνεταιρισμοί και άλλες διατάξεις”](#)
- **Νόμος 4061/12** - Διαχείριση και προστασία ακινήτων Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων – Ρύθμιση εμπραγμάτων δικαιωμάτων και λοιπές διατάξεις ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Περί της συνταγματικότητας ή μη των διατάξεων του άρθρου 23 (Διαδικασία για την εξαγορά ακινήτων που διαχειρίζεται το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων) του νόμου, βλέπετε σχετικά τις αποφάσεις 709/2020 ΣΤΕ (ΟΛΟΜ) και 1684/2021 ΣΤΕ (ΤΜΗΜΑ Δ). Περαιτέρω, η παράγραφος 2 του άρθρου 23 (προθεσμία για κατάθεση αιτήσεων- διαδικασία για εξαγορά ακινήτων) καταργήθηκε με το άρθρο 33 παρ.10 Ν.4351/2015, και η παράγραφος 4 του άρθρου 2 (ΚΑΕΚ- Συμβατική και ψηφιακή βάση δεδομένων) καταργήθηκε με το άρθρο 16 Ν.4492/2017

### 5. Κοινωνική Πολιτική

- **Νόμος 3852/10** - Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης (βλέπετε ως άνωθι σελίδα 1)
- **Νόμος 3463/06** – Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (βλέπετε ως άνωθι σελίδα 1)
- **Νόμος 2345/95** - Οργανωμένες υπηρεσίες παροχής προστασίας από φορείς κοινωνικής πρόνοιας και άλλες διατάξεις ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Το τελευταίο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 1 (Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών -ΚΔΑΠ- και Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών με Αναπηρία -ΚΔΑΠ ΜΕΑ-) καταργήθηκε με το άρθρο 3 παρ.1 Ν.4756/2020.
- [Ν. 4756/2020 Μέτρα ενίσχυσης εργαζομένων και ευάλωτων κοινωνικών ομάδων, κοινωνικοασφαλιστικές ρυθμίσεις](#)

## 6. Διαχείριση περιουσίας

- **Νόμος 3463/06** - Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (βλέπετε ως άνωθι σελίδα 1)
- **Νόμος 3852/10** - Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης (βλέπετε ως άνωθι σελίδα 1)
- **Αστικός Κώδικας**
- **Νόμος 2539/97** - Συγκρότηση της Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Το άρθρο 20 (τέλος επί των ακαθαρίστων εσόδων εστιατορίων κλπ) καταργήθηκε και αντικαταστάθηκε από τον Ν. 4483/2017 (άρθρο 62). Η παρ.13 του άρθρου 12 (Εκτακτες υπηρεσιακές ανάγκες που προκύπτουν στο Ελεγκτικό Συνέδριο)καταργήθηκε με το άρθρο 20 παρ.1 Ν.4829/2021
- **Ν. 4483/2017** Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. κλπ
- **Ν.Δ. 31/28.11.1968** - Περί προστασίας της περιουσίας των οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως και ρυθμίσεως ετέρων τινών θεμάτων ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Το τέλος ρύπανσης χώρων του άρθρου 2 καταργήθηκε με την περ.στ της παρ.6 του άρθρου 28 του Ν. 1828/1989
- **Νόμος 4038/2012 (άρθρα 2, 12, 14)** Επείγουσες ρυθμίσεις για την εξυγίανση των δήμων και των περιφερειών και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Εσωτερικών

## 7. Πολιτική Προστασία των ΟΤΑ

**Ν. 2344/1995 (ΦΕΚ 212/τΑ/11 - 10 – 1995)** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: **Επί της ουσίας έχει καταργηθεί.** Ειδικότερα οι διατάξεις του νόμου, με μόνες εξαιρέσεις αυτές των άρθρων 4 παρ. 1 (γενική γραμματεία πολιτικής προστασίας), 13 παρ.1 (γενικός γραμματέας πολιτικής προστασίας),18 (καταργούμενες διατάξεις) και 19 (προσωπικό) αυτού, καταργήθηκαν με την παρ.2 άρθρ.30 Ν.3013/2002. Τα θέματα αυτά ρυθμίζονται πλέον από τον Ν.4662/2020.

**Ν. 3013/2002 (ΦΕΚ 102/τΑ/01-05-2002)** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Περί της συνταγματικότητας της διάταξης της παρ.7 του άρθρου 27 (πρόσληψη γυναικών στη δημοτική αστυνομία) του νόμου βλέπετε σχετικά στις υπ' αριθμ. 406/2012, 407/2012 αποφάσεις ΣΤΕ. Επίσης, τα άρθρα 1,2,4 έως 6,8 έως 10,11 παράγραφοι 1,2 και 3, 12,14,14Α έως και 14ι και 16 περί πολιτικής προστασίας του νόμου, καταργήθηκαν με το άρθρο 182 περ.δ' Ν.4662/2020, ο οποίος και ρυθμίζει πλέον τα θέματα αυτά.

**Ν. 3852/2010** (βλέπετε ως άνωθι σελίδα 1)

**Ν.4623/ 9-8-2019** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Τα άρθρα 19 και 21 έως 46 (περί ψηφιακής διακυβέρνησης κλπ )του παρόντος νόμου καταργήθηκαν με το άρθρο 61 ΠΔ 40/2020 " Οργανισμός του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης" ο οποίος και εφαρμόζεται εν προκειμένω, ενώ τα άρθρα 48 έως 53 (ηλεκτρονική ταυτοποίηση, διακυβέρνηση κλπ) του νόμου καταργήθηκαν με το άρθρο 108 Ν.4727/2020

**Νόμος 4662/2020**

## 8. Περιβαλλοντική πολιτική των ΟΤΑ

**Άρθρο 75 του Ν. 3463/2006**, όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 94 του Ν. 3852/2010 και το άρθρο 44 του Ν. 3979/2011 ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ:Η περ.22 (για τον φιλικό διακανονισμό καταναλωτών και προμηθευτών) του άρθρου καταργήθηκε με το άρθρο 118 παρ.1 Ν.4512/2018, ο οποίος και εφαρμόζεται εν προκειμένω. Η με αριθμ. 3 αρμοδιότητα( εποπτεία από τους Δήμους των Τ.Ο.Ε.Β., των Π.Δ.Ε. και των Τ.Ε.Α.) καταργήθηκε και αντικαταστάθηκε από τον Ν.4456/2017 (άρθρο 46 παρ.5)

**Νόμος 4042/2012** Ποινική προστασία του περιβάλλοντος - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/99/ΕΚ - Πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/98/ΕΚ - Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Τα άρθρα 10 έως και 47 ( δηλαδή η Ενότητα Β' ΠΛΑΙΣΙΟ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ, πλην του άρθρου 48 αυτής ),και το άρθρο 58 (μεταβατικές διατάξεις) του νόμου καταργήθηκαν με το άρθρο 74 Ν.4819/2021, ο οποίος εφαρμόζεται εν προκειμένω. Επίσης, το άρθρο 65 (χρήσεις γηπέδου ΑΕΚ) καταργήθηκε με το άρθρο 42 παρ.7 Ν.4277/2014 και το άρθρο 67 (ειδική αναγνώριση κατατηρήσεων) καταργήθηκε με τη παρ.1στ' του άρθρου 53 του Ν.4280/2014

**Ν.4819/2021** Ολοκληρωμένο πλαίσιο για τη διαχείριση αποβλήτων - Ενσωμάτωση Οδηγιών ΕΚ, ανακύκλωση, πλαστικά κλπ

**Ν.4277/2014** Νέο Ρυθμιστικό Σχέδιο Αθήνας - Αττικής και άλλες διατάξεις

**Νόμος 4685/2020** Εκσυγχρονισμός περιβαλλοντικής νομοθεσίας, ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία των Οδηγιών 2018/844 και 2019/692 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και λοιπές διατάξεις. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Το άρθρο 90 (υποχρεώσεις μεταφοράς επικινδυνων αποβλήτων) καταργήθηκε με το άρθρο 74 Ν.4819/2021

**Ν.4710/2020** «Πρώθηση της ηλεκτροκίνησης και άλλες διατάξεις»

**Ν.4736/2020** «Ενσωμάτωση της οδηγίας της Ε.Ε. 2019/904 σχετικά με την μείωση των επιπτώσεων ορισμένων πλαστικών προϊόντων στο περιβάλλον .....» ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: η παρ.3 του άρθρου 6 (απαιτήσεις για τα προϊόντα - φιάλες από ανακυκλωμένο πλαστικό), η παρ.3 του άρθρου 7 (απαιτήσεις σχετικά με τη σήμανση- πλαστικά προϊόντα μιας χρήσης), η παρ.3 του άρθρου 13 (χωριστή συλλογή- πλαστικά προϊόντα) καταργήθηκαν με το άρθρο 108 Ν.4819/2021, ο οποίος και εφαρμόζεται εν προκειμένω. Οι παράγραφοι 1,5, 11 του άρθρου 19 (εξουσιοδοτικές διατάξεις) καταργήθηκαν με το άρθρο 107 του ν. 4819/2021

**Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΕΣΔΑ)2020-2030 (ΠΥΣ 39/2020/ΦΕΚ 185 Α')**

## 9. Αναπτυξιακός Σχεδιασμός

1. **N. 1622/86** - Τοπική Αυτοδιοίκηση - Περιφερειακή Ανάπτυξη και δημοκρατικός προγραμματισμός ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Τα άρθρα 19 έως 21 (νομαρχιακή αυτοδιοίκηση), 23 έως 60 (νομαρχιακά συμβούλια κλπ), 62 (περιφερειακό συμβούλιο) εκτός από την παράγραφο 3, το άρθρο 64 (λειτουργία περιφερειακού συμβουλίου) παράγραφος 1, και 68 (περιφερειακή διοικητική οργάνωση) παράγραφοι 1 έως 4 καταργήθηκαν με το άρθρο 64 του Ν.2218/1994,
2. [2218/1994 Νομαρχ.Αυτοδιοίκηση-ΟΤΑ , Πνευματική ιδιοκτ.κλπ](#)
3. **Νόμος 3908/11** - Ενίσχυση Ιδιωτικών Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη, την Επιχειρηματικότητα και την Περιφερειακή Συνοχή
4. **Νόμος 4399/2016** : Θεσμικό πλαίσιο για τη σύσταση καθεστώτων Ενισχύσεων Ιδιωτικών Επενδύσεων για την περιφερειακή και οικονομική ανάπτυξη της χώρας Σύσταση Αναπτυξιακού Συμβουλίου και άλλες διατάξεις
5. **Νόμος 4864/2021** - Στρατηγικές επενδύσεις και βελτίωση του επενδυτικού περιβάλλοντος μέσω της επιτάχυνσης διαδικασιών στις ιδιωτικές και στρατηγικές επενδύσεις, δημιουργία πλαισίου για τις εταιρείες τεχνολογίας και άλλες επείγουσες διατάξεις για την ανάπτυξη.
6. **Νόμος 3852/10** - Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης (βλέπετε ως άνωθι σελίδα 1)
7. [ΥΑ 35829/2014 Περιεχόμενο, δομή, όργανα σύνταξης, ελέγχου και αξιολόγησης, διαδικασία αξιολόγησης των ΠΕΠ ΟΤΑ 2014-19](#)
8. **Νόμος 3463/06** - Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (βλέπετε ως άνωθι σελίδα 1)
9. **ΠΔ 89/2011** Τροποποίηση του υπ' αριθμ. 185/2007 (ΦΕΚ 221Α') Προεδρικού Διατάγματος «Όργανα και διαδικασία κατάρτισης, παρακολούθησης και αξιολόγησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' βαθμού»
10. **Νόμος 4674/2020** «Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις.» ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Με το άρθρο 376 του Ν.4700/2020, ορίζεται ότι: "5. α. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργείται το άρθρο 5 (Άσκηση αρμοδιοτήτων από τους Δήμους - Λήξη διοικητικής υποστήριξης) του ν. 4674/2020, το δε θέμα ρυθμίζεται πλέον από τον. 4700/2020. Η παρ. 7 του άρθρου 10 του ν.4674/2020 καταργήθηκε με το άρθρο 97Α παρ.7 Ν.3852/2010, το άρθρο 19 (Μητρώο Φιλοζωικών Σωματείων και Ενώσεων) καταργήθηκε και αντικαταστάθηκε με το Ν.4830/2021 (άρθρο 47 παρ.6), η παρ. 2 του άρθρου 83 (απόσπαση υπαλλήλων για έκτακτες ανάγκες της ΕΕΤΤ) καταργήθηκε με το άρθρο 20 παρ.1 Ν.4829/2021 και η παρ. 4 του άρθρου 100 (μετοχικό κεφάλαιο του Εθνικού Κήπου - Μητροπολιτικού Πράσινου Α.Ε) καταργήθηκε με το άρθρο 42 παρ. 7.α. Ν.4735/2020. Τέλος το άρθρο 110 (Απόσπαση - μετάταξη υπαλλήλων στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου) καταργείται από την 1η.7.2022 δυνάμει των άρθρων 20 παρ.1 περ.λε' και 41 περ.β Ν.4829/2021
11. **Νόμος 4635/2019** «Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης» ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Το άρθρο 49 (Σύσταση Αυτοτελούς Τμήματος Πολιτικής Σχεδίασης Εκτάκτου Ανάγκης (Π.Σ.Ε.Α.) στο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης) καταργήθηκε με το άρθρο 61 ΠΔ 40/2020 " Οργανισμός του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης". Το άρθρο 52 (Ενιαία Ψηφιακή Πύλη της Δημόσιας Διοίκησης) καταργήθηκε με το άρθρο 108 Ν.4727/2020

**Σχετικά με την προγραμματική περίοδο 2021-2027 ισχύουν τα εξής:**

- Νέοι Κανονισμοί των Διαρθρωτικών Ταμείων
- Νέο ΕΣΠΑ
- Νέα τομεακά και περιφερειακά επιχειρησιακά προγράμματα
- Πρόγραμμα «Αντώνης Τρίτσης»
- Προγράμματα του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων
- Εθνικά τομεακά και περιφερειακά προγράμματα

**10. Οργάνωση ΟΤΑ-θέματα ανθρώπινου δυναμικού**

1. **Νόμος 3852/10** - Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης (βλέπετε παρατηρήσεις ως άνωθι σελίδα 1)
2. **Νόμος 4024/11** - Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο – βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012–2015 ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Περί της συνταγματικότητας ή μη της διάταξης της παρ.6 του άρθρου 2 περί των περικοπών του εφάπαξ βοηθήματος που χορηγεί το ΤΠΔΥ, βλέπετε σχετικά στην απόφαση 734/2016 ΣΤΕ (ΟΛΟΜ) με αντίθετη άποψη μειοψηφίας. Κατά το 28 παρ.1 Ν.4369/2016: Τα άρθρα 6 έως 11 και 28 του ν. 4024/2011 καταργούνται και τα σχετικά θέματα ρυθμίζονται από τις διατάξεις των άρθρων 40 και 89 έως 95 του ν. 3528/2007, καθώς και από τα άρθρα 45 και 91 έως 97 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007). Οι διατάξεις των άρθρων 6 και 7 του ν. 4024/2011 που αφορούν στον υπολογισμό του πλεονάζοντος χρόνου στον κατά περίπτωση βαθμό ένταξης εξακολουθούν να ισχύουν. Με το άρθρο 34 Ν.4354/2015, ορίζεται ότι: "Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται:" α. Οι διατάξεις των άρθρων 12 έως 25, 28, 29, 30 (μισθολογική εξέλιξη, υπερωριακή εργασία κλπ) του Ν. 4024/2011, καθώς και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες υπουργικές αποφάσεις, και με την επιφύλαξη της παραγράφου στ' του άρθρου 33 του νόμου αυτού, του άρθρου 31 με την επιφύλαξη της περίπτωσης α' του άρθρου 33 του παρόντος και 32 με την επιφύλαξη της παραγράφου β' του άρθρου 33 του παρόντος". Αναφορικά με το άρθρο 31, οι παράγραφοι 5 και 6 διατηρήθηκαν σε ισχύ μέχρι 31.12.2018 με το άρθρο 33 Ν.4354/2015, ενώ οι λοιπές διατάξεις του άρθρου καταργήθηκαν από 1.1.2016 με το άρθρο 34 σε συνδυασμό με το άρθρο 35 του αυτού νόμου.

3. Ν 4354/2015: Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων/Δημόσιες συμβάσεις/μισθολογικά κλπ
4. **Νόμος 4057/12** - Πειθαρχικό Δίκαιο Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: το πρώτο άρθρο (ΑΡΓΙΑ-ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΑΣΚΗΣΗΣ ΚΑΘΗΚΟΝΤΩΝ) καταργήθηκε με τον ν. 4325/2015
5. Ν 4325/2015: Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης- Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας - Αποκατάσταση αδικιών
6. **Νόμος 4046/12** - Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος, του Σχεδίου του Μνημονίου Συνεννόησης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Τράπεζας της Ελλάδος και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη μείωση του δημοσίου χρέους και τη διάσωση της εθνικής οικονομίας
7. **Νόμος 4093/12** - Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013–2016 – Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του ν. 4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013–2016 ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Περί της συνταγματικότητας ή μη της διάταξης του εδ.12 της υποπαρ. ΙΑ.2 της παρ. ΙΑ του άρθρου πρώτου (μέτρα για το δημοσιονομικό πρόβλημα- κοινωνική αλληλεγγύη) του νόμου, βλέπετε σχετικά στην απόφαση υπ' αριθμ. 719/2018 ΣΤΕ. Περί της συνταγματικότητας ή μη της διάταξης της υποπαράγραφου ΙΑ.5 περ. 2 του άρθρου πρώτου περί των περικοπών του εφάπαξ βοηθήματος που χορηγεί το ΤΠΔΥ, βλέπετε σχετικά στην απόφαση 734/2016 ΣΤΕ (ΟΛΟΜ) με αντίθετη άποψη μειοψηφίας. Περί της συνταγματικότητας ή μη της διάταξης της περίπτωσης 21, της υποπαράγραφου Γ.1, της παραγράφου Γ, του άρθρου πρώτου του παρόντος νόμου, βλέπε τις αποφάσεις υπ αριθμ. 479/2018 ΣΤΕ (ΟΛΟΜ), 480/2018 ΣΤΕ (ΟΛΟΜ) και 481/2018 ΣΤΕ (ΟΛΟΜ). Περί της συνταγματικότητας ή μη της διάταξης της περίπτωσης 27, της υποπαράγραφου Γ.1, της παραγράφου Γ, του άρθρου πρώτου του παρόντος νόμου, με την οποία θεσπίστηκαν μειώσεις, βλέπε σχετικά στην απόφαση υπ' αριθμ. 431/2018 ΣΤΕ (ΟΛΟΜ) την άποψη της πλειοψηφίας και της μειοψηφίας. Περί της συνταγματικότητας ή μη της διάταξης της περίπτωσης 1, της υποπαράγραφου Γ.1, της παραγράφου Γ, του άρθρου πρώτου του παρόντος νόμου, βλέπετε σχετικά στις αποφάσεις υπ' αριθμ. 1307/2019 ΣΤΕ (ΟΛΟΜ), 1308/2019 ΣΤΕ (ΟΛΟΜ), 1310/2019 ΣΤΕ (ΟΛΟΜ), 1311/2019 ΣΤΕ (ΟΛΟΜ), 1312/2019 ΣΤΕ (ΟΛΟΜ), 1313/2019 ΣΤΕ (ΟΛΟΜ), 1314/2019 ΣΤΕ (ΟΛΟΜ), 1315/2019 ΣΤΕ (ΟΛΟΜ) και 1316/2019 ΣΤΕ (ΟΛΟΜ) την άποψη της πλειοψηφίας και της μειοψηφίας. Πέραν αυτών, η υποπαράγραφος 6 της παραγράφου Β' του άρθρου 1 (μέτρα ενίσχυσης χαμηλοσυνταξιούχων) καταργήθηκε με τον ν. 4151/2013, η παράγραφος 12 της υποπαράγραφου 1 της παραγράφου Γ (μισθολογικό καθεστώς ΝΠΙΔ) καταργήθηκε με τον 4354/2013 και οι παράγραφοι 13,14,15 (μηνιαίος βασικός μισθός δικαστικών υπαλλήλων κα) καταργήθηκαν από τον ν.4270/2014. Η παράγραφος 9 της υποπαράγραφου 1 της παραγράφου Δ' (Χορήγηση της κεφαλαιακής ενίσχυσης Έκδοση μετοχών) καταργήθηκε με τον ν.4307/2014, ενώ η Υποπαράγραφος 3 της παραγράφου Δ (ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΣ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΕΤΗΣΙΩΝ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΩΝ ΓΙΑ ΤΙΣ ΔΕΚΟ ΚΑΙ ΤΑ Ν.Π.Ι.Δ.) καταργήθηκε με τον ν. 4111/2013. Η υποπαράγραφος Ε1 της παραγράφου Ε' (Κώδικας Φορολογικής Απεικόνισης Συναλλαγών), καθώς και κάθε διάταξη, ερμηνευτική εγκύκλιος ή Οδηγία έχει εκδοθεί δυνάμει εκείνης της διάταξης ή του προϊσχύοντος π.δ. 186/1992 καταργήθηκε από την 1η Ιανουαρίου 2015 με το άρθρο 38 παρ.1 Ν.4308/2014. Η παράγραφος 8 της υποπαράγραφου 1 της Παραγράφου Ζ' (ειδικότερες διατάξεις για μετάταξη υπαλλήλων κλπ) καταργήθηκε με τον 4238/2014, και οι παράγραφοι 1 έως 8 της υποπαράγραφου 3 περί Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. καταργήθηκε με τον ν. 4325/2015. Περαιτέρω, οι παράγραφοι 4,5 της υποπαράγραφου 4 της Παρ. Ζ' (πειθαρχικές διώξεις δημοτικών υπαλλήλων κλπ) καταργήθηκαν με τον ν. 4483/2017 και η παράγραφος 3 της υποπαράγραφου 5 (περιορισμός θέσεων μετακλητών υπαλλήλων) με τον ν. 4237/2014. Ακόμη, η παράγραφος 9 της υποπαράγραφου 3 (αίθουσες διδασκαλίας) της παραγράφου Θ καταργήθηκε με τον ν 4111/2013 και η παράγραφος 4 της υποπαράγραφου 15 της παρ. Θ (περί πιστοποίησης της αρχικής επαγγελματικής κατάρτισης των Ι.Ε.Κ.) καταργήθηκε με τον ν. 4186/2013. Η παράγραφος 1 της υποπαράγραφου 2 της παραγράφου Ι (έκτακτη ειδική εισφορά κα) καταργήθηκε με τον ν. 4254/2014, η παράγραφος 7 της υποπαράγραφου 6 (ανώτατο όριο ηλικίας- ΟΓΑ) της Παρ. ΙΑ με τον ν.4387/2016 και οι παράγραφοι 1 έως 10 της υποπαράγραφου 7 (φορτοεκφορτωτικές εργασίες) καταργήθηκαν με τον ν. 4455/2017.
8. Ν 4270/2014: Αρχές δημοσικής διαχείρισης(Οδ.2011/85) ΔΗΜΟΣΙΟ ΛΟΓΙΣΤΙΚΟ
9. Ν 4111/2013: Συντάξεις-μισθολογικά/ΔΙΚ.ΕΝΣΗΜΟ/Φορολογικά/ΑΥΘΑΙΡΕΤΑ/ Ιδ.Εκπαιδευση/ ΟΤΑ/ ΔΕΚΟ
10. Ν 4308/2014: Ελληνικά ΛΟΓΙΣΤΙΚΑ ΠΡΟΤΥΠΑ, συναφείς ρυθμίσεις και άλλες διατάξεις (άρθρο 8)
11. Ν. 4387/2016 ΕΦΚΑ. Ενιαίο Σύστημα Κοινων.Ασφάλειας-Μεταρρύθμιση ασφαλιστικού κλπ (άρθρο 4)
12. Ν. 4483/2017 Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας Μητρώο Πολιτών και άλλες διατάξεις.
13. **Νόμος 4172/13** - Φορολογία εισοδήματος, επείγοντα μέτρα εφαρμογής του ν. 4046/2012, του ν. 4093/2012 και του ν. 4127/2013 και άλλες διατάξεις ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Το άρθρο 18 (Μειώσεις φόρου για ιατρικές δαπάνες) καταργήθηκε με τη παρ.1 άρθρου 69 παρ.1 Ν.4472/2017. Η παρ.2 του άρθρου 24 (φορολογικές αποσβέσεις- χρηματοοικονομική μίσθωση) καταργείται από το φορολογικό έτος 2018 με το άρθρο 115 παρ.5α και 18α Ν.4549/2018. Η παράγραφος 6 του άρθρου 71γ (Κεφαλαιοποίηση αφορολόγητων αποθεματικών μη εισηγμένων εταιρειών και Ε.Π.Ε.) καταργείται με τον ν.4646/2019. Η παράγραφος 34 του άρθρου 72, (μεταβατικές διατάξεις- φόρος από εισόδημα ατομικής αγροτικής επιχειρηματικής δραστηριότητας προς βεβαίωση) καταργήθηκε για εισοδήματα που αποκτήθηκαν στο φορολογικό έτος 2014 με τη παρ.11.θ της υποπαρ. Δ.1 του άρθρου 2 Ν.4336/2015. Με τον ν.4325/2015, με τα άρθρα 19 παρ.1α, 21 παρ.1 και 21Α ορίζεται ότι: α) Καταργούνται στην Ελληνική Αστυνομία οι θέσεις των πρώην δημοτικών αστυνομικών που συστάθηκαν με την υπ' αριθμ. 6000/2/5250/8-π' από 12.12.2014 απόφαση του Προϊσταμένου Κλάδου Διοικητικής Υποστήριξης και Ανθρώπινου Δυναμικού/Α.Ε.Α. και επανασυστήνονται αυτοδικαίως οι θέσεις και οι κλάδοι ΠΕ Δημοτικής Αστυνομίας,

ΤΕ Δημοτικής Αστυνομίας, ΔΕ Δημοτικής Αστυνομίας και ΥΕ Δημοτικής Αστυνομίας, που είχαν καταργηθεί με την παρ. 1 του άρθρου 81 του Ν.4172/2013 .

14. **N.2503/97** - Διοίκηση, Οργάνωση, Στελέχωση της Περιφέρειας – Ρύθμιση θεμάτων για την τοπική αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ:Με το άρθρο 54 παρ. 6 του Ν. 4178/2013 καταργείται το άρθρο 20 (Οργάνωση δημόσιων υπηρεσιών και νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου) του ν. 2503/1997
15. **N 4622/2019: Επιτελικό Κράτος:οργάνωση,λειτουργία,διαφάνεια κυβερν.οργάνων κλπ**
  - ▶ **N.3274/04** – Οργάνωση και Λειτουργία ΟΤΑ α και β βαθμού
  - ▶ **N.3584/07** - Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Ν.4057/2012 "Πειθαρχικό Δίκαιο Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου" με τα άρθρα πέμπτο παρ.1 και 2 και όγδοο παρ.1 του οποίου ορίζεται ότι: "Άρθρο πέμπτο 1.Οι διατάξεις του παρόντος νόμου, που αναφέρονται σε θέματα αργιών, καθώς κι εκείνες με τις οποίες προβλέπονται πειθαρχικά παραπτώματα και πειθαρχικές ποινές και οι διαδικαστικές φύσεως διατάξεις, εφαρμόζονται αναλόγως για το μόνιμο προσωπικό των δήμων και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών. 2. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου, που αναφέρονται σε θέματα αργιών, καθώς και εκείνες με τις οποίες προβλέπονται πειθαρχικά παραπτώματα και πειθαρχικές ποινές, εφαρμόζονται αναλόγως για το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των δήμων και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών. Άρθρο όγδοο"1. Καταργείται κάθε διάταξη των νόμων 3528/2007, 3584/2007, καθώς και του π.δ. 410/1988 που αντίκειται στις ρυθμίσεις του παρόντος νόμου ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που διέπονται από αυτόν. Επίσης καταργείται κάθε διάταξη που αντίκειται στις ρυθμίσεις του άρθρου έκτου του παρόντος ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που ρυθμίζονται από αυτό." Περαιτέρω, τα άρθρα 73, 74, 78, 79, 181, 182 και 184 (απόσπαση, μετάταξη κλπ) καταργήθηκαν από την ημερομηνία έναρξης εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, στις 15.4.2017, με την παρ.3 άρθρου 19 του Ν.4440/2016
  - ▶ **N 4440/2016: Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας,ασυμβίβαστα κλπ Προέδρων ΝΠΔΔ,άδεια ασθενείας τέκνου**
  - ▶ **N.3528/07** - Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ Κατά την παρ.3 άρθρου 19 Ν.4440/2016,ορίζεται ότι:"3. Καταργούνται από την ημερομηνία έναρξης εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, στις 15.9.2017 τα άρθρα 71, 72, 74 και 75 του Υπαλληλικού Κώδικα ν. 3528/2007. Το άρθρο 163 (Συγκρότηση και Λειτουργία Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου) καταργήθηκε και αντικαταστάθηκε από τον Ν.4057/2012 (παρ.3 του 8ου)
  - ▶ **ΔΙΠΙΔΔ/Β.2/2/οικ.21634**- Καθορισμός της διαδικασίας επιλογής των υπαλλήλων που τίθενται σε διαθεσιμότητα, των κριτηρίων επιλογής και κατάταξής τους, τον τρόπο μοριοδότησής τους και ρύθμιση ζητημάτων λειτουργίας του Τριμελούς Συμβουλίου του άρθρου 5 παρ. 3 του ν.4024/2011 και των Τριμελών Ειδικών Υπηρεσιακών Συμβουλίων ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Βλέπετε την ΚΥΑ με αριθμ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΔΥ/172315/25487 Καθορισμός πρόσθετου ειδικού κριτηρίου της μοριοδότησης των γενικών κριτηρίων της αρ. πρωτ. ΔΙ-ΠΙΔΔ/Β.2/21οικ.21634/2-8-2013 απόφασης του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης".
  - ▶ **ΔΙΠΙΔΔ/Β.2/3/οικ. 22274** - Καθορισμός της διαδικασίας επιλογής των προς μετάταξη ή μεταφορά υπαλλήλων, των κριτηρίων επιλογής και κατάταξής τους καθώς και του τρόπου μοριοδότησής τους

#### 11. Πόροι των ΟΤΑ, Δημόσιο λογιστικό, Έλεγχοι και Λογοδοσία της τοπικής χρηματοοικονομικής διαχείρισης

1. 4270 ΦΕΚ Α'143/28.6.2014 Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Το άρθρο 127(Σύσταση και κίνηση τραπεζικών λογαριασμών)και 128 (Διαχείριση διαθεσίμων του Δημοσίου) καταργήθηκαν με το άρθρο 21 Ν.4337/2015, το άρθρο 133 (διαγωνισμός- εξαιρέσεις) καταργήθηκε με την παρ. 1 περίπτωση 7 του άρθρου 377 του Ν.4412/2016. Το άρθρο 134 (προκαταβολές Δημοσίου) καταργήθηκε με την παρ. 1 περίπτωση 7 του άρθρου 377 του Ν.4412/2016, το άρθρο 148 (Παρακολούθηση, αναθεώρηση προϋπολογισμών κλπ) καταργήθηκε με το άρθρο 21 Ν.4337/2015 και το άρθρο 175 (Κυρώσεις σε Ν.Π.Ι.Δ. και Δ.Ε.Κ.Ο),καταργήθηκε με το άρθρο 51 Ν.4484/2017. Επιπλέον, το άρθρο 32 (Ελληνική Στατιστική Αρχή) καταργήθηκε με το άρθρο 1 παρ.22.γ. Ν.4334/2015
2. **N.4337/2015: Μέτρα εφαρμογής ΜΝΗΜΟΝΙΟΥ 3:Συνταξιοδοτικά/Εγκλήματα Φοροδιαφυγής/Δημοσιονομικά κλπ**
3. **Νόμος 3463/06** - Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων ( βλέπετε ως άνωσε σελίδα 1)
4. **ΒΔ της 17 Μαΐου/15 Ιουν. 1959** - Περί οικονομικής διοικήσεως και λογιστικού των Δήμων και Κοινοτήτων ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Τα άρθρα 11, 12, 13, 14, 15 και 16 (ανάληψη δαπανών) του παρόντος καταργήθηκαν με το άρθρο 203 παρ.4 Ν.4555/2018
5. **N 4555/2018: Μεταρρύθμιση θεσμικού πλαισίου Τοπικής Αυτοδιοίκησης,Εμβάθυνση της Δημοκρατίας, ΦΟΣΔΑ ,ιθαγένεια κλπ**
6. **Νόμος 2362/95** – Δημόσιοι Λογιστικού, ελέγχου δαπανών κράτους και άλλες διατάξεις ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: **Προσοχή**. Οι διατάξεις των άρθρων 1 έως και 108 και του άρθρου 110 του παρόντος νόμου καταργήθηκαν με την παρ.1 του άρθρου 177 Ν.4270/2014, ενώ **ελάχιστα άρθρα παραμένουν σε ισχύ** (109 έως 119 για ασφάλιση περιουσιακών στοιχείων του Δημοσίου, θέματα φορολογίας κεφαλαίου κ.α.)
7. **N. 3146/03** – Οργάνωση και άσκηση εκλογικού δικαιώματος ετεροδημοτών και άλλες διατάξεις
8. **ΚΥΑ 55040 (ΦΕΚ Β 3291/26.7.2021)Παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των Δήμων, οικονομικού έτους 2022**
9. **ΒΔ 17 Μαΐου/15 Ιουν. 1959** - Περί οικονομικής διοικήσεως και λογιστικού των Δήμων και Κοινοτήτων ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Βλ. άρθρο 204 του Ν. 4555/2018 κατά το οποίο: Όπου στις διατάξεις του β.δ. της 17.5/15.6.1959 και του ν. 3463/2006 ορίζεται ότι ο δήμαρχος υπογράφει ή συνυπογράφει πράξεις εκκαθάρισης και χρηματικά εντάλματα πληρωμής ή ότι εκδίδει χρηματικά εντάλματα, νοείται στη θέση του ο Προϊστάμενος Οικονομικών Υπηρεσιών ή τα ιεραρχικώς υφιστάμενα όργανα που εξουσιοδοτούνται από αυτόν. Οι πράξεις

εκκαθάρισης και τα χρηματικά εντάλλματα πληρωμής φέρουν επίσης την υπογραφή του συντάκτη τους. Τα δε άρθρα 11, 12, 13, 14, 15 και 16 του νόμου καταργήθηκαν με το άρθρο 203 παρ.4 Ν.4555/2018

10. **Νόμος 4111/13** - Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, τροποποιήσεις του ν. 4093/2012, κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Έγκριση των Σχεδίων των Συμβάσεων Τροποποίησης της Κύριας Σύμβασης Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας, του Ελληνικού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Τ.Χ.Σ.) και της Τράπεζας της Ελλάδος (ΤτΕ), με τίτλο «Κύρια Σύμβαση Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης», της Σύμβασης Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ε.Τ.Χ.Σ., της Ελληνικής Δημοκρατίας και της ΤτΕ, με τίτλο «Σύμβαση Διευκόλυνσης Διαχείρισης Υποχρεώσεων ΣΙΤ» και της Σύμβασης Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ε.Τ.Χ.Σ., της Ελληνικής Δημοκρατίας και της ΤτΕ, με τίτλο «Διευκόλυνση αποπληρωμής Τόκων Ομολόγων», παροχή εξουσιοδοτήσεων για την υπογραφή των Συμβάσεων» και άλλες επείγουσες διατάξεις. (Παρατηρητήριο ΟΤΑ) ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Το άρθρο 14 καταργήθηκε με το άρθρο 3 Ν.4325/2015. Σύμφωνα με την παρ. 1 εδ.β του άρθρου 177 Ν.4270/2014, οι διατάξεις του άρθρου 2 (δημοσιονομικοί κανόνες και πρακτικές) πλην της παρ. 7 του άρθρου 3, (Μηχανισμός παρακολούθησης ετήσιων προϋπολογισμών για τις ΔΕΚΟ και τα Ν.Π.Ι.Δ.) πλην των παραγράφων 4 και 6, των παραγράφων 4, 5 και 6 του άρθρου 4 (Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης) καθώς και του άρθρου 5 (Αρμοδιότητες του Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών) του ν. 4111/2013, καταργήθηκαν.

## 12. Διαχείριση των δημοσίων συμβάσεων

- 1 **Νόμος 2286/95**- Προμήθειες δημόσιου τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Ο παρών Νόμος **καταργήθηκε** με το άρθρο 377 παρ. 1 περ. 53 του Ν. 4412/2016. **Εξαίρουται** οι παράγραφοι 1 έως 11 του άρθρου 2 του ν. 2286/1995, οι οποίες παραμένουν σε ισχύ για τις συμβάσεις που έχουν ενταχθεί στο Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών (ΕΠΠ) έτους 2014 και προηγούμενων ετών, καθώς και κάθε άλλης διάταξης που απαιτείται για την εκτέλεση του ΕΠΠ 2014 και προηγούμενων ετών, τα οποία δεν έχουν ολοκληρωθεί, καθώς και το άρθρο 3 για τις συμβάσεις προμηθειών που έχουν επιλεγεί ως σημαντικής οικονομικής και τεχνολογικής αξίας με κ.υ.α. και για τις οποίες έχει συγκροτηθεί η Επιτροπή της παραγράφου 1 πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος
- 2 **Νόμος 3463/06** – Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (βλέπετε ως άνωθι σελίδα 1)
- 3 **Ν 4013/2011: Ανεξάρτητη Αρχή Δημ.Συμβάσεων/ΠΤΩΧΕΥΤΙΚΟ/ΜΙΣΘΩΣΕΙΣ/Επιμελητήρια κλπ** (με τον οποίο συνίσταται Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων).
- 4 **Νόμος 3548/07** - Καταχώρηση δημοσιεύσεων των φορέων του Δημοσίου στο νομαρχιακό και τοπικό Τύπο και άλλες διατάξεις
- 5 **Νόμος 3316/05** Ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: **Επί της ουσίας έχει καταργηθεί**. Μόνο 5 άρθρα παραμένουν σε ισχύ (άρθρο 2Α “Δωρεά μελετών”, άρθρο 11 “Τεχνικές προδιαγραφές”, άρθρο 39 “Εγγραφή στα Μητρώα Κατηγορίες Πιστοποιητικά Αρμόδια Υπηρεσία”, άρθρο 40 Πειθαρχικός έλεγχος των μελετητών και των εταιρειών μελετών”, άρθρο 42 “Άλλες διατάξεις”) Ειδικότερα, με την περ.40 παρ.1 του άρθρου 377 του Ν. 4412/2016, “1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται οι διατάξεις: (1)...(2) .....(40) του ν. 3316/2005, πλην των άρθρων 2Α, της παραγράφου 2 του άρθρου 11, της παραγράφου 1 του άρθρου 42 και των άρθρων 39 και 40, τα οποία παραμένουν σε ισχύ μέχρι την έκδοση του προεδρικού διατάγματος του άρθρου 83.
- 6 **ΒΔ 17 Μαΐου/15 Ιουν. 1959** - Περί οικονομικής διοικήσεως και λογιστικού των Δήμων και Κοινοτήτων ( βλέπετε ως άνωθι σελίδα 14)
- 7 **Νόμος 3871-10** – Δημοσιονομική διαχείριση και ευθύνη ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Το άρθρο 50 ( Διεύθυνση Δημοσιονομικής Διαχείρισης) καταργήθηκε με το άρθρο πέμπτο παρ.10 δ’ Ν.4047/2012,
- 8 **Ν.2503/97** - Διοίκηση, Οργάνωση, Στελέχωση της Περιφέρειας – Ρύθμιση θεμάτων για την τοπική αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις (βλέπετε ως άνωθι σελίδα 12)
- 9 **Π.Δ.16-1989** - Κανονισμός λειτουργίας Δημοσίων Οικονομικών Υπηρεσιών (Δ.Ο.Υ.) και των Τοπικών Γραφείων και καθήκοντα υπαλλήλων αυτών ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Με το άρθρο 4 ΠΔ 155/2013 ( με το οποίο ορίζεται η διαδικασία εξόφλησης χρηματικών ενταλμάτων από τις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου), καταργήθηκαν οι διατάξεις των άρθρων 120-138 (τμήμα εξόδων κ.α.) καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη, που ορίζει διαφορετικά τα θέματα εξόφλησης των χρηματικών ενταλμάτων, που εκδίδονται από τις Υ.Δ.Ε. Το 155/2013 εν συνεχεία, καταργήθηκε από τον ν. 4446/2016. Περαιτέρω τα άρθρα 163 και 164 (ευθύνη προϊσταμένου δικαστικών και λοιπών τμημάτων) καταργήθηκαν με το άρθρο 26 παρ.2στ’ Ν. 4174/2013
- 10 **ΝΟΜΟΣ ΥΠ’ ΑΡΙΘΜ. 4412 ΦΕΚ Α 147/08.08.2016** Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ ΕΕ και 2014/25/ΕΕ). ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ:Τα άρθρα 122 (προκηρύξεις σύμβασης), 125 (Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών στις δημόσιες συμβάσεις έργων: ενιαίο ποσοστό έκπτωσης), 327 (συνοπτικός διαγωνισμός) καταργούνται από την 1η.6.2021 κατά το άρθρο 141 Ν.4782/2021. Το άρθρο 179 (επιθεώρηση των δημοσίων έργων) καταργήθηκε με το άρθρο 119 περ.21 Ν.4622/2019. Το άρθρο 117 (συνοπτικός διαγωνισμός) καταργείται από την 1η.9.2021 (άρθρο 141 Ν.4782/2021
- 11 **ΝΟΜΟΣ ΥΠ’ ΑΡΙΘΜ. 4782 ΦΕΚ Α 36/9.3.2021μ** Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία.

## 13. Ηλεκτρονική διακυβέρνηση

- **ΝΟΜΟΣ ΥΠ’ ΑΡΙΘΜ. 4727/2020** Ψηφιακή Διακυβέρνηση

- **Νόμος 3852/10** - Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης (βλέπετε ως άνωθι σελίδα 1)
- **Νόμος 1337/83 (ΦΕΚ 33-Α')** – Επέκταση πολεοδομικών σχεδίων, οικιστική ανάπτυξη και σχετικές ρυθμίσεις ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Τα άρθρα 2, 3, 5, 6 και 7 (γενικό πολεοδομικό σχέδιο) του νόμου καταργήθηκαν με το άρθρο 13β παρ.1α Ν.4269/2014. το άρθρο 38 (Ρυμοτομικά σχέδια αγροτικών οικισμών) καταργήθηκε με το άρθρο 37 παρ.1 Ν.4061/2012
- **Νόμος 3861/10** - Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Τα άρθρα 1 έως και 6, (υποχρέωση ανάρτησης στο διαδίκτυο, διαδικασία ανάρτησης κλπ), 8 (Ανάρτηση οργανογράμματος και στοιχείων υπηρετούντων), 10Α (Δημοσίευση Εκτέλεσης Προϋπολογισμών) και 10Β (Ενίσχυση της διαφάνειας στις δαπάνες επιχορηγούμενων φορέων) του νόμου καταργήθηκαν με το άρθρο 108 Ν.4727/2020
- **Κ.Υ.Α. αριθ. 2/71338/0026/22.7.2013** - Καθορισμός διαδικασίας και δικαιολογητικών για την πληρωμή της εισοδηματικής ενίσχυσης οικογενειών ορεινών και μειονεκτικών περιοχών
- **Νόμος 3979/11** - Για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και λουτές διατάξεις ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Τα άρθρα 1 έως 37 (δημιουργία διαδικτυακού τόπου, έκδοση ηλεκτρονικών εγγράφων, ηλεκτρονικές πληρωμές εγγραφή σε υπηρεσίες ηλεκτρονικής διακυβέρνησης κ) του παρόντος καταργήθηκαν με το άρθρο 108 Ν.4727/2020. Το άρθρο 58 (μετάταξη υπαλλήλων ΟΤΑ)καταργήθηκε με το άρθρο 19 παρ.3 Ν.4440/2016.
- **Νόμος 4155/13** - Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Με τον ν. 4412/2016 καταργήθηκαν τα άρθρα 1 έως 4 (Αναθέτουσες Αρχές κ.α.) και 6 έως 9 (Λειτουργία του ΕΣΗΔΗΣ κλπ) του ν. 4155/2013
- [ΠΔ 40/2020 Οργανισμός του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης](#)

## 3 Χωροταξικός και πολεοδομικός σχεδιασμός

### 3.1 Εισαγωγή

Στο πλαίσιο του παρόντος πυλώνα, αναλύεται και αξιολογείται ο τομέας άσκησης χωροταξικής και πολεοδομικής πολιτικής (και σχεδιασμού), για την τοπική αυτοδιοίκηση, με ειδικότερες αναφορές στις διαχρονικές ή σημειακές αστοχίες του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου, αλλά και στα εμπόδια εφαρμογής του. Το σχέδιο δράσης αναπτύσσεται σε τρία επίπεδα: αρχικά, αποτυπώνεται το θεσμικό πλαίσιο και η υφιστάμενη κατάσταση του χωροταξικού και πολεοδομικού καθεστώτος, εν συνεχεία επισημαίνονται τα κρίσιμα ζητήματα και διαπιστώνονται οι αδυναμίες του υφιστάμενου συστήματος σε σχέση με την άσκηση των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων από πλευράς των φορέων της αυτοδιοίκησης και, τέλος, σταχυολογούνται οι βασικές προτάσεις αναγκαίων αλλαγών και μεταρρυθμίσεων σε θεσμικό, αλλά και λειτουργικό-επιχειρησιακό επίπεδο εφαρμογής.

### 3.2 Θεσμικό πλαίσιο

Ο χωρικός σχεδιασμός στην Ελλάδα περιλαμβάνει τα χωροταξικά, ρυθμιστικά, πολεοδομικά σχέδια τα οποία προτείνουν ρυθμίσεις για την οργάνωση των πόλων και αξόνων ανάπτυξης, την χωρική διάρθρωση των παραγωγικών τομέων, των ζωνών προστασίας, του οικιστικού δικτύου, θέσπιση των προϋποθέσεων για την ανάπτυξη του δομημένου χώρου (χρήσεις γης, συντελεστές αρτιότητας και δόμησης), προσδιορισμό της μορφής των δικτύων υποδομής κ.α. Τα σχέδια αυτά θεωρούνται και είναι η βασική προϋπόθεση για τη βέλτιστη ανάπτυξη των δραστηριοτήτων στον χώρο με την αποφυγή σύγκρουσης ασύμβατων χρήσεων γης, την προστασία του περιβάλλοντος, την οργάνωση των αστικών κέντρων κλπ. Παράλληλα προτείνουν, χωρίς όμως να διασφαλίζουν και την εφαρμογή τους, δράσεις οι οποίες εκτιμάται ότι θα συνεισφέρουν στην ανάπτυξη της ενότητας στην οποία αναφέρονται. Επίσης, έχουν μεγαλύτερο χρονικό διάστημα υλοποίησης από τα καθαρά αναπτυξιακά σχέδια, συνήθως 15 και παραπάνω χρόνια, με αποτέλεσμα οι προβλέψεις τους σε πολλές περιπτώσεις να καθίστανται δυσλειτουργικές σε βάθος χρόνου και η εφαρμογή τους τελικά να είναι δυσχερής.

Στον πίνακα που ακολουθεί παρουσιάζονται ανά επίπεδο σχεδιασμού τα θεσμοθετημένα και εφαρμοζόμενα σχέδια ή προγράμματα χωρικών παρεμβάσεων, υπό την έννοια του καθαρά φυσικού σχεδιασμού (physical – spatial planning). Σε αντίθεση με τα αναπτυξιακά σχέδια των αντίστοιχων επιπέδων, μέσα από τη νομοθεσία κατοχυρώνεται σε μεγαλύτερο βαθμό η κάθετη συσχέτιση των επιπέδων σχεδιασμού (κυρίως στον πολεοδομικό σχεδιασμό), ενώ εν τοις πράγμασι, αποδεικνύεται μια συνδυαστική προσέγγιση top – down & bottom – up.

| Επίπεδο   | Είδος Σχεδίου ή Προγράμματος   | Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια   |
|---|--|--|--|
| Εθνικό  | Εθνική Χωρική Στρατηγική   | Ν. 4447/2016<br>Και Ν. 4759/2020   |  |
|   | Ειδικά Χωροταξικά Πλαίσια  | Ν. 4447/2016<br>Και Ν. 4759/2020   |  |
|   | ΕΧΠ Καταστημάτων Κράτησης<br>ΕΧΠ Ανανεώσιμων Πηγών<br>Ενέργειας (ΑΠΕ)<br>ΕΧΠ Βιομηχανίας<br>ΕΧΠ Υδατοκαλλιεργειών<br>ΕΧΠ Ορυκτών Πρώτων Υλών<br>(ΟΠΥ)<br>ΕΧΠ Τουρισμού   | ΦΕΚ 1575/Β/28.11.2001<br>ΦΕΚ 2464/Β/03.12.2008<br>ΦΕΚ 151/ΑΑΠ/13.04.2009<br>ΦΕΚ 2505/Β/04.11.2011<br>-(νέο πλαίσιο)<br>-(το πλαίσιο του 2014 ακυρώθηκε)  | Ανάγκη για αξιολόγηση (ομάδα εργασίας ΥΠΕΝ)<br>Σε εξέλιξη η μελέτη αξιολόγησης-αναθεώρησης<br>Αναμένεται εκκίνηση αξιολόγησης-αναθεώρησης<br>Ανάγκη για αξιολόγηση<br>Σε εξέλιξη μελέτη για το νέο Πλαίσιο<br>Σε εξέλιξη μελέτη για το νέο Πλαίσιο   |
| Περιφερειακό  | Περιφερειακά Χωροταξικά Πλαίσια  | Ν. 4447/2016<br>Και Ν. 4759/2020   |  |
|   | Αν. Μακεδονίας – Θράκης<br>Βορείου Αιγαίου<br>Δυτικής Ελλάδας<br>Δυτικής Μακεδονίας<br>Ηπείρου<br>Θεσσαλίας<br>Ιονίων Νήσων<br>Κεντρικής Μακεδονίας<br>Κρήτης<br>Νοτίου Αιγαίου<br>Πελοποννήσου<br>Στερεάς Ελλάδας | ΦΕΚ 248 Α.Α.Π./25.10.2018<br>ΦΕΚ 181 Δ/16.04.2019<br>ΦΕΚ 845 Δ/24.12.2020<br>ΦΕΚ 1472 Β/9.10.2003<br>ΦΕΚ 286 Α.Α.Π./28.11.2018<br>ΦΕΚ 269 Α.Α.Π./15.11.2018<br>ΦΕΚ 16 Α.Α.Π./05.02.2019<br>ΦΕΚ 485Δ/20.08.2020<br>ΦΕΚ 260 Α.Α.Π./08.11.2017<br>ΦΕΚ 1487 Β/10.10.2003<br>ΦΕΚ 1485 Β/10.10.2003<br>ΦΕΚ 299 Α.Α.Π./14.12.2018 | Αναθεωρημένο Πλαίσιο- Αξιολόγηση 2023<br>Αναθεωρημένο Πλαίσιο- Αξιολόγηση 2024<br>Αναθεωρημένο Πλαίσιο- Αξιολόγηση 2025<br>Σε εξέλιξη η αναθεώρηση<br>Αναθεωρημένο Πλαίσιο- Αξιολόγηση 2023<br>Αναθεωρημένο Πλαίσιο- Αξιολόγηση 2023<br>Αναθεωρημένο Πλαίσιο- Αξιολόγηση 2024<br>Αναθεωρημένο Πλαίσιο- Αξιολόγηση 2025<br>Αναθεωρημένο Πλαίσιο- Αξιολόγηση 2022<br>Σε εξέλιξη η αναθεώρηση<br>Σε εξέλιξη η αναθεώρηση<br>Αναθεωρημένο Πλαίσιο- Αξιολόγηση 2023 |
|   | Θαλάσσια Χωροταξικά Πλαίσια  | Νόμος 4546/2018 για<br>ενσωμάτωση της Οδηγίας<br>2014/89/ΕΕ<br>Ν. 4759/2020  | Σε διαβούλευση η Εθνική Χωρική<br>Στρατηγική για το Θαλάσσιο Χώρο  |
| Κατώτερο του<br>Περιφερειακού (τοπικό)                    | Ζώνες Οικιστικού Ελέγχου (ΖΟΕ)*  | Ν. 1337/83, άρθρο 29<br>παράγραφος 2 (ΦΕΚ33/Α/83) Εγκ.<br>με ΠΔ  |  |
|   | Ρυθμιστικά Σχέδια  | Ν 2508/97, άρθρο 2 και 3<br>Ν. 4447/2016<br>Ν. 4759/2020   |  |
|   | Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια (ΓΠΣ)<br>Πράξεις Εφαρμογής   | Ν 2508/97, άρθρα 4,5 και 6<br>Ν. 4759/2020   |  |
|   | Τοπικά Πολεοδομικά Σχέδια  | Ν. 4447/2016<br>Και Ν. 4759/2020   |  |
|   | Ειδικά Πολεοδομικά Σχέδια  | Ν. 4447/2016<br>Και Ν. 4759/2020   |  |
|   | Ρυμοτομικά Σχέδια Εφαρμογής  | Ν. 4447/2016<br>Και Ν. 4759/2020   |  |
| Οργανωμένοι Υποδοχείς<br>Δραστηριοτήτων- Ειδικά<br>Σχέδια | Περιοχές Ολοκληρωμένης<br>Τουριστικής Ανάπτυξης (ΠΟΤΑ)   | ν. 2545/1997   |  |
|   | Περιοχές Οργανωμένης<br>Ανάπτυξης Παραγωγικών<br>Δραστηριοτήτων (ΠΟΑΠΔ)  | ν. 1650/1986   |  |
|   | Επιχειρηματικά Πάρκα του   | ν. 3982/2011   |  |
|   | Εμπορευματικά Κέντρα του   | ν. 3333/2005   |  |

| Επίπεδο | Είδος Σχεδίου ή Προγράμματος                                    | Θεσμικό Πλαίσιο               | Σχόλια |
|---------|---|-------------------------------|--------|
|         | Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Δημοσίων Ακινήτων (ΕΣΧΑΔΑ)      | v. 3986/2011                  |        |
|         | Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΣΧΑΣΕ) | v. 3894/2010 και v. 4608/2019 |        |

### 3.3 Στρατηγικές και βασικά πλαίσια για την οργάνωση του χώρου

#### 3.3.1 Εθνικό επίπεδο

| A/A | Πλαίσιο                   | Σχόλια   |
|-----|---------------------------|--|
| 1   | Εθνική Χωρική Στρατηγική  | <p><b>Σε εθνικό επίπεδο</b> το Υπουργικό Συμβούλιο, μετά από την κατάθεση και εισήγηση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, εγκρίνει την <b>Εθνική Χωρική Στρατηγική</b>, που αναφέρεται στον χερσαίο και θαλάσσιο χώρο. Η Εθνική Χωρική Στρατηγική αποτελεί κείμενο βασικών αρχών πολιτικής για την ανάπτυξη και το σχεδιασμό του χώρου, καθώς και για τον συντονισμό των διαφόρων πολιτικών με χωρικές συνέπειες. Περιλαμβάνει ενδεικτικές κατευθύνσεις χωρικής οργάνωσης, τους βασικούς άξονες, καθώς και τους μεσοπρόθεσμους και μακροπρόθεσμους στόχους χωρικής ανάπτυξης στο επίπεδο της Γενικής Κυβέρνησης και των επιμέρους φορέων της. Ενσωματώνει, επίσης, την εθνική θαλάσσια χωρική στρατηγική και προτείνει τις υποδιαφάνσεις του θαλάσσιου χώρου. Η Εθνική Χωρική Στρατηγική δεν έχει δεσμευτικό χαρακτήρα. Αποτελεί ενδεικτική βάση για τους μακροχρόνιους στόχους του χωρικού σχεδιασμού, καθώς και άλλων πολιτικών με χωρικές συνέπειες και για το συντονισμό των χωροταξικών πλαισίων, των επιμέρους επενδυτικών σχεδίων και προγραμμάτων του Κράτους, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) Α' και Β' βαθμού και των δημόσιων νομικών προσώπων, καθώς και πλαισίων, σχεδίων και προγραμμάτων που έχουν σημαντικές συνέπειες στην ανάπτυξη και συνοχή του εθνικού χώρου. Για την κατάρτιση της Εθνικής Χωρικής Στρατηγικής λαμβάνονται υπόψη τα προγράμματα οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης της παρ. 8 του άρθρου 79 του Συντάγματος, το Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης, το πλαίσιο δημοσιονομικής στρατηγικής και το εθνικό πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων, τα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα, το Εθνικό Σχέδιο για την Ενέργεια και το Κλίμα, οι διεθνείς, ευρωπαϊκές και εθνικές πολιτικές για την προστασία του περιβάλλοντος, καθώς και άλλα γενικά ή ειδικά προγράμματα εθνικής ή διαπεριφερειακής κλίμακας που επηρεάζουν σημαντικά τη διάρθρωση και ανάπτυξη του εθνικού χώρου.</p>  |
| 2   | Ειδικά Χωροταξικά Πλαίσια | <p>Τα Ειδικά Χωροταξικά Πλαίσια αποτελούν σύνολα κειμένων και διαγραμμάτων, με τα οποία προσδιορίζονται κατευθύνσεις σε εθνικό επίπεδο και, όπου απαιτείται, ρυθμίσεις για τη χωρική διάρθρωση και δομή του οικιστικού δικτύου της Χώρας, τη χωρική διάρθρωση τομέων ή κλάδων παραγωγικών δραστηριοτήτων (π.χ. τουρισμός, ενέργεια, βιομηχανία, υδατοκαλλιέργειες), τη χωρική διάρθρωση δικτύων και υπηρεσιών τεχνικής και διοικητικής υποδομής, τη διαμόρφωση πολιτικής γης, την προστασία του πολιτιστικού και φυσικού τοπίου, τη χωρική ανάπτυξη και οργάνωση περιοχών του εθνικού χώρου που έχουν ιδιαίτερη σημασία από χωροταξική, περιβαλλοντική, αναπτυξιακή ή κοινωνική άποψη, όπως είναι οι παράκτιες, νησιωτικές, ορεινές και προβληματικές περιοχές και την προώθηση σχεδίων, προγραμμάτων ή έργων χωρικής ανάπτυξης μείζονος σημασίας ή και διακρατικής ή διαπεριφερειακής εμβέλειας. Τα Ειδικά Χωροταξικά Πλαίσια εκπονούνται υπό την εποπτεία του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας και των κατά περίπτωση αρμόδιων Υπουργών συστήνονται επιτελικές επιτροπές συντονισμού και παρακολούθησης των εκπονούμενων πλαισίων, στις οποίες συμμετέχουν εκπρόσωποι του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας και των κατά περίπτωση αρμόδιων Υπουργείων. Κατά την εκπόνησή τους λαμβάνονται υπόψη η Εθνική Χωρική Στρατηγική, το Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης, το Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής και το Εθνικό Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, τα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα, το Εθνικό Σχέδιο Προσαρμογής στην Κλιματική Αλλαγή, το Εθνικό Σχέδιο για την Ενέργεια και το Κλίμα, η Εθνική Πολιτική Μείωσης Κινδύνου Καταστροφών, οι διεθνείς, ευρωπαϊκές και εθνικές πολιτικές για την προστασία του περιβάλλοντος, καθώς και άλλα γενικά ή ειδικά προγράμματα εθνικής ή διαπεριφερειακής κλίμακας που επηρεάζουν σημαντικά τη διάρθρωση και ανάπτυξη του εθνικού χώρου, ιδίως στον τομέα, στο πεδίο ή στον τύπο περιοχής που αποτελεί, κατά περίπτωση, το αντικείμενο ρύθμισης κάθε Πλαισίου, καθώς και ενωσιακές πολιτικές και στρατηγικές που επηρεάζουν τη διάρθρωση και ανάπτυξη του.</p> <p>Θεσμοθετημένα εν ισχύ σήμερα χωροταξικά πλαίσια υπάρχουν για τις υδατοκαλλιέργειες, τη βιομηχανία, τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και τα καταστήματα κράτησης</p> |

### 3.3.2 Περιφερειακό επίπεδο

Τα Περιφερειακά Χωροταξικά Πλαίσια αποτελούν σύνολα κειμένων, χαρτών ή και διαγραμμάτων, με τα οποία παρέχονται κατευθύνσεις χωρικής ανάπτυξης και οργάνωσης σε περιφερειακό επίπεδο και, όπου απαιτείται, ρυθμίσεις, ιδίως, για την αποτίμηση, ανάδειξη και αξιοποίηση των ιδιαίτερων αναπτυξιακών και γενικότερα χωρικών χαρακτηριστικών κάθε Περιφέρειας για την ισότιμη ένταξή της στον εθνικό, ενωσιακό και διεθνή χώρο, τη χωρική διάρθρωση των βασικών παραγωγικών τομέων και κλάδων, τη χωρική διάρθρωση των περιφερειακών δικτύων μεταφορών και της λουπής τεχνικής υποδομής περιφερειακού ενδιαφέροντος, τη διάρθρωση του περιφερειακού χώρου, καθώς και τη χωρική οργάνωση και δομή του οικιστικού δικτύου, την οικιστική ανάπτυξη και ανασυγκρότηση του αστικού χώρου, την ανάδειξη, προβολή και προστασία της φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς, καθώς και του οικιστικού και αρχιτεκτονικού περιβάλλοντος κάθε Περιφέρειας, τον προσδιορισμό ενεργών παρεμβάσεων και προγραμμάτων χωροταξικού και αστικού χαρακτήρα, όπως ιδίως οι Περιοχές Ειδικών Χωρικών Παρεμβάσεων (ΠΕΧΠ) και τα Σχέδια Ολοκληρωμένων Αστικών Παρεμβάσεων (ΣΟΑΠ), την προστασία του πολιτιστικού και φυσικού περιβάλλοντος και του τοπίου.

Στα Περιφερειακά Χωροταξικά Πλαίσια περιλαμβάνονται και οι εγκεκριμένοι οργανωμένοι υποδοχείς δραστηριοτήτων, καθώς και τα εγκεκριμένα σχέδια δημόσιων ή ιδιωτικών επενδύσεων μεγάλης κλίμακας.

**Τα Περιφερειακά Χωροταξικά Πλαίσια περιλαμβάνουν σε ειδικό Παράρτημα, που συνοδεύεται από κείμενα και διαγράμματα κατάλληλης κλίμακας, κατευθύνσεις ανά Δήμο που αφορούν ιδίως:**

- α) στη χωροταξική και αναπτυξιακή φυσιογνωμία του Δήμου και των επιμέρους δημοτικών ενοτήτων,
- β) στη διάρθρωση και δομή του οικιστικού δικτύου και την οικιστική ανάπτυξη,
- γ) στην προστασία και ανάδειξη του φυσικού, πολιτιστικού και δομημένου περιβάλλοντος,
- δ) στα υπερτοπικά/διαδημοτικά δίκτυα υποδομής,
- ε) στη χωρική οργάνωση των παραγωγικών δραστηριοτήτων ή άλλων χρήσεων στον μη αστικό, ιδίως, χώρο,
- στ) στις χρήσεις γης και τους όρους δόμησης,
- ζ) στην προστασία, διαχείριση και τον σχεδιασμό του τοπίου,
- η) στη βιώσιμη αξιοποίηση του ενεργειακού δυναμικού των περιφερειών, με προτεραιότητα στις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας.

Κατά την κατάρτισή τους λαμβάνονται υπόψη η Εθνική Χωρική Στρατηγική, το περιφερειακό πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων, τα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα, τα προγράμματα περιφερειακής ανάπτυξης, το Εθνικό Σχέδιο Προσαρμογής στην Κλιματική Αλλαγή, το οικείο περιφερειακό σχέδιο προσαρμογής στην Κλιματική Αλλαγή, το Εθνικό Σχέδιο για την Ενέργεια και το Κλίμα, τα Πλαίσια Διαχείρισης Εκτάκτων Αναγκών, καθώς και άλλα γενικά ή ειδικά αναπτυξιακά προγράμματα, πολιτικές και στρατηγικές που επηρεάζουν τη διάρθρωση και ανάπτυξη του χώρου. Τα Περιφερειακά Χωροταξικά Πλαίσια εκπονούνται υπό την εποπτεία του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας ύστερα από σχετική ενημέρωση της οικείας Περιφέρειας και υπό την επίβλεψη κοινών με την Περιφέρεια επιτροπών. Για την έγκριση των Περιφερειακών Χωροταξικών Πλαισίων απαιτείται η γνώμη του οικείου Περιφερειακού Συμβουλίου. Περιφερειακά Χωροταξικά Πλαίσια εκπονούνται για όλες τις περιφέρειες της Χώρας, πλην της Περιφέρειας Αττικής. Για την Περιφέρεια Αττικής θέση Περιφερειακού Χωροταξικού Πλαίσίου επέχει το Ρυθμιστικό Σχέδιο της Αθήνας. Το Περιφερειακό Χωροταξικό Πλαίσιο Κεντρικής Μακεδονίας περιλαμβάνει ειδικό Παράρτημα για τον στρατηγικό σχεδιασμό της Μητροπολιτικής Περιοχής Θεσσαλονίκης.

### 3.3.3 Τοπικό επίπεδο

Σε τοπικό επίπεδο εφαρμόζονται πλέον (Ν. 4759/2020) τα Τοπικά Πολεοδομικά Σχέδια και τα Ειδικά Πολεοδομικά Σχέδια.

Τα **Τοπικά Πολεοδομικά Σχέδια** (ΤΠΣ) αποτελούν σύνολα κειμένων, χαρτών και διαγραμμάτων, με τα οποία καθορίζονται το πρότυπο χωρικής οργάνωσης και ανάπτυξης και τα βασικά προγραμματικά μεγέθη, όρια πολεοδομικών ενοτήτων και οικισμών, οι χρήσεις γης, οι όροι και περιορισμοί δόμησης, οι σημαντικές πολεοδομικές παρεμβάσεις, Ζώνες Υποδοχής

Συντελεστή Δόμησης (Ζ.Υ.Σ.), ζώνες ειδικών πολεοδομικών κινήτρων, το οδικό δίκτυο, τα λουπά μεταφορικά, τεχνικά και περιβαλλοντικά δίκτυα και υποδομές, μέτρα προσαρμογής στην κλιματική αλλαγή, μέτρα υποστηρικτικά της αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών και διαχείρισης συνεπειών φυσικών και τεχνολογικών καταστροφών και λουπών απειλών, καθώς και κάθε άλλο μέτρο, όρος ή περιορισμός που απαιτείται για την ολοκληρωμένη χωρική ανάπτυξη και οργάνωση της περιοχής μελέτης. Τα ΤΠΣ καλύπτουν την έκταση μιας ή περισσότερων δημοτικών ενοτήτων ενός Δήμου. Τα ΤΠΣ εναρμονίζονται με τις κατευθύνσεις των Περιφερειακών και των Ειδικών Χωροταξικών Πλαισίων και περιλαμβάνουν τις αναγκαίες ρυθμίσεις για την επίτευξη των σκοπών τους.

Με τα ΤΠΣ καθορίζονται για κάθε δημοτική ενότητα οι ακόλουθες κατηγορίες περιοχών:

| A/A | Περιοχή  | Σχόλια   |
|-----|--|--|
| 1   | <b>Οικιστικές Περιοχές (ΟΙΚ) :</b>   | Οι περιοχές που εξυπηρετούν τη διαβίωση και την οργανωμένη οικονομική και κοινωνική ζωή και δραστηριότητα του ανθρώπου. Στις οικιστικές περιοχές περιλαμβάνονται όλες οι πολεοδομημένες, εντός εγκεκριμένων σχεδίων πόλεων, περιοχές, οι οικισμοί προ του 1923 ή με πληθυσμό κάτω των δύο χιλιάδων (2.000) κατοίκων, καθώς και οι προς πολεοδόμηση περιοχές. Περιλαμβάνονται επίσης οι Περιοχές Ειδικά Ρυθμιζόμενης Πολεοδόμησης (Π.Ε.Ρ.ΠΟ.) με χρήση πρώτης ή δεύτερης κατοικίας, οι Περιοχές Περιβαλλοντικής Αναβάθμισης και Ιδιωτικής Πολεοδόμησης (Π.Π.Α.Ι.Π.), οι Ειδικές Περιοχές Περιβαλλοντικής Αναβάθμισης και Ιδιωτικής Πολεοδόμησης (Ε.Π.Π.Α.Ι.Π.), και τα Ειδικά Σχέδια Περιβαλλοντικής Αναβάθμισης και Ανάπτυξης (Ε.Σ.ΠΕΡ.Α.Α.)   |
| 2   | <b>Περιοχές παραγωγικών και επιχειρηματικών δραστηριοτήτων (Π.Ε.Δ.) :</b>            | Οι περιοχές εντός ή και εκτός σχεδίου και εκτός ορίων οικισμών, οι οποίες προσφέρονται για τη χωροθέτηση μεμονωμένων ή οργανωμένων παραγωγικών και επιχειρηματικών δραστηριοτήτων. Οι περιοχές αυτές είναι δυνατόν να πολεοδομούνται ανάλογα με το ιδιαίτερο καθεστώς που τις διέπει. Στις περιοχές αυτές με το ΤΠΣ καθορίζονται οι επιτρεπόμενες εντός αυτών κατηγορίες χρήσεων γης, ο συντελεστής δόμησης, καθώς και οι λοιποί όροι και περιορισμοί δόμησης που απαιτούνται για την ανάπτυξή τους. Στις περιοχές της κατηγορίας αυτής εντάσσονται, σύμφωνα με τις ειδικές διατάξεις που τις διέπουν, και εγκεκριμένα Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Δημοσίων Ακινήτων (Ε.Σ.Χ.Α.Δ.Α.), Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Στρατηγικών Επενδύσεων (Ε.Σ.Χ.Α.Σ.Ε.), Επιχειρηματικά Πάρκα, άλλοι οργανωμένοι υποδοχείς δραστηριοτήτων, Σύνθετα Τουριστικά Καταλύματα και Μικτά Τουριστικά Καταλύματα Μικρής Κλίμακας.   |
| 3   | <b>Περιοχές Προστασίας (Π.Ε.Π.) και Περιοχές με ειδικό νομικό καθεστώς (Π.Ε.Κ.):</b> | Ως Π.Ε.Π. μπορεί να καθορίζονται οι περιοχές, οι οποίες διαθέτουν ιδιαίτερως αξιόλογα φυσικά ή πολιτιστικά στοιχεία που χρήζουν προστασίας, προβολής και ανάδειξης. Στις περιοχές αυτές οριοθετούνται και καθορίζονται οι επιτρεπόμενες εντός αυτών κατηγορίες χρήσεων γης, ο συντελεστής δόμησης και οι λοιποί όροι και περιορισμοί ή και απαγορεύσεις στις χρήσεις γης και στη δόμηση, καθώς και στην εν γένει άσκηση δραστηριοτήτων και λειτουργιών, για λόγους προστασίας του φυσικού ή πολιτιστικού περιβάλλοντος και του τοπίου. Στις περιοχές αυτές εντάσσονται και εκτάσεις που υπάγονται σε ειδικά νομικά καθεστώτα προστασίας (Π.Ε.Κ.), όπως χώροι αρχαιολογικού ή ιστορικού ενδιαφέροντος, δάση και δασικές εκτάσεις, αιγιαλός και παραλία, ποταμοί, λίμνες, ρέματα, καθώς και προστατευόμενες περιοχές, οι οποίες διέπονται, όσον αφορά στις χρήσεις γης και τους όρους δόμησης, από τα ειδικά καθεστώτα προστασίας τους. Οι περιοχές αυτές ενσωματώνονται στο Τοπικό Πολεοδομικό Σχέδιο, χωρίς να μεταβάλλεται το προστατευτικό τους καθεστώς. Στην κατηγορία αυτή συμπεριλαμβάνονται και οι περιοχές που έχουν χαρακτηριστεί, με διοικητική πράξη, ως περιοχές αγροτικής ή γεωργικής γης υψηλής παραγωγικότητας. |
| 4   | <b>Περιοχές ελέγχου χρήσεων γης (Π.Ε.Χ.):</b>  | Ως Π.Ε.Χ. νοούνται οι μη πολεοδομημένες και προς πολεοδόμηση, εκτός σχεδίου και εκτός ορίων οικισμών, περιοχές, πέριξ των οικιστικών περιοχών ή των περιοχών παραγωγικών και επιχειρηματικών δραστηριοτήτων, που δεν εμπίπτουν σε μία από τις παραπάνω περιπτώσεις, για τις οποίες καθορίζονται ειδικοί περιορισμοί στις χρήσεις γης και στους όρους δόμησης, με σκοπό την ορθολογική κατανομή και συσχέτιση των χρήσεων γης, ώστε να αποφεύγονται πιθανές μεταξύ τους συγκρούσεις και ανεξέλεγκτη κατανάλωση φυσικών πόρων.   |

Η κίνηση της διαδικασίας για τη σύνταξη ΤΠΣ γίνεται είτε από τον οικείο Δήμο είτε από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζεται η αναθέτουσα αρχή ως προς τις σχετικές μελέτες. Τα ΤΠΣ υπόκεινται σε διαδικασία Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης. Η έγκριση των ΤΠΣ γίνεται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ύστερα από γνώμη του Κεντρικού Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων. Για τις μητροπολιτικές περιοχές της Αθήνας και της Θεσσαλονίκης, αρμόδιο όργανο για τη γνώμη του προηγούμενου εδαφίου είναι το Συμβούλιο

Μητροπολιτικού Σχεδιασμού. Η αρμόδια υπηρεσία και το Κεντρικό Συμβούλιο Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων ελέγχουν και την εναρμόνιση του περιεχομένου των Τοπικών Πολεοδομικών Σχεδίων με τα Περιφερειακά Χωροταξικά Πλαίσια, καθώς και την έλλειψη αντιφάσεων με αντίστοιχα σχέδια όμορων δημοτικών ενοτήτων. Επίσης, με το ανωτέρω προεδρικό διάταγμα εγκρίνονται και οι κατευθύνσεις, όροι και μέτρα για την προστασία του περιβάλλοντος, τα οποία πρέπει να τηρούνται κατά την εξειδίκευση και υλοποίηση των Τοπικών Πολεοδομικών Σχεδίων, σύμφωνα με τη σχετική Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων, οριοθετούνται προσωρινά οι οριογραμμές των υφιστάμενων, εντός των προς πολεοδόμηση περιοχών, υδατορεμάτων, εγκρίνεται προκαταρκτική μελέτη γεωλογικής καταλληλότητας στις περιοχές, για τις οποίες δεν υπάρχει γεωλογική μελέτη. Όρια και ρυθμίσεις εγκεκριμένων **Ζωνών Οικιστικού Ελέγχου**, που έχουν καθορισθεί, περιλαμβάνονται στο περιεχόμενο των ΤΠΣ και μπορεί να τροποποιούνται με τα προεδρικά διατάγματα έγκρισής τους, εφόσον τούτο κρίνεται πολεοδομικώς απαραίτητο για την κάλυψη αναγκών οικιστικής, παραγωγικής ή επιχειρηματικής ανάπτυξης και ανασυγκρότησης εντός της οικείας δημοτικής ενότητας.

**Μετά από την έγκριση των ΤΠΣ, οι Ζώνες Οικιστικού Ελέγχου που έχουν ενσωματωθεί σε αυτά, παύουν να ισχύουν ως αυτοτελείς ρυθμίσεις και ισχύουν οι ρυθμίσεις του ΤΠΣ.**

Η οικεία περιφέρεια παρακολουθεί και αξιολογεί την εφαρμογή των ρυθμίσεων των ΤΠΣ. Για τον σκοπό αυτόν, συντάσσει ανά πενταετία τουλάχιστον εκθέσεις αξιολόγησης, με τις οποίες αποτιμάται ο τρόπος εφαρμογής των κατευθύνσεων και ρυθμίσεων των ανωτέρω σχεδίων, καταγράφονται αστοχίες, αδυναμίες και προβλήματα που εντοπίστηκαν κατά την εφαρμογή τους και διατυπώνονται προτάσεις αντιμετώπισής τους. Με τις εκθέσεις αξιολόγησης καταγράφεται επίσης η αναγκαιότητα προσαρμογής του ΤΠΣ σε νέα δεδομένα, καθώς και σε κατευθύνσεις που προκύπτουν από την έγκριση, αναθεώρηση ή τροποποίηση Ειδικών και Περιφερειακών Χωροταξικών Πλαισίων. Οι ανωτέρω εκθέσεις κοινοποιούνται στον οικείο Δήμο, στην οικεία αποκεντρωμένη διοίκηση και στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, προκειμένου να λαμβάνονται υπόψη σε σχετικές ενέργειες και δράσεις που άπτονται των σχετικών αρμοδιοτήτων τους.

Τα ΤΠΣ δεν αναθεωρούνται προτού παρέλθει πενταετία από την έγκρισή τους. Πριν από την πάροδο της πενταετίας είναι κατ' εξαίρεση δυνατή η τροποποίησή τους, προκειμένου να αντιμετωπιστούν ζητήματα που ανακύπτουν από την προώθηση ή εφαρμογή προγραμμάτων και δράσεων διεθνούς, ευρωπαϊκού, διακρατικού, διαπεριφερειακού ή διαδημοτικού χαρακτήρα, να αντιμετωπισθούν εξαιρετικές πολεοδομικές ανάγκες από φυσικές ή τεχνολογικές καταστροφές και κινδύνους, να αντιμετωπισθούν πρόσθετες ανάγκες σε κοινωνικό εξοπλισμό, να αντιμετωπισθούν εξαιρετικές και απρόβλεπτες ανάγκες και νέα δεδομένα που αφορούν στην εφαρμογή σχεδίων, έργων και προγραμμάτων ή παρεμβάσεων μεγάλης κλίμακας ή στρατηγικής σημασίας, να προσαρμοσθούν σε νομοθετικές τροποποιήσεις μεταγενέστερες της έγκρισής τους ή σε νέα δεδομένα και κατευθύνσεις χωρικού σχεδιασμού που προκύπτουν από την έγκριση, αναθεώρηση ή τροποποίηση Ειδικών Χωροταξικών Πλαισίων και να ενσωματώσουν νέα αρχαιολογικά δεδομένα και τυχόν επικαιροποιημένο θεσμικό πλαίσιο προστασίας των υφιστάμενων αρχαιοτήτων και μνημείων. Τα ΤΠΣ μπορούν να αναθεωρούνται σε κάθε περίπτωση μετά από την πάροδο δέκα (10) ετών από την ημερομηνία, κατά την οποία έγινε η ανάθεση της μελέτης, βάσει της οποίας συντάχθηκαν.

Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια και Σχέδια Χωρικής και Οικιστικής Οργάνωσης Ανοικτών Πόλεων μπορεί να αναθεωρηθούν ή να τροποποιηθούν χωρίς να ισχύουν οι πιο πάνω προθεσμίες και προϋποθέσεις.

**Όπου στις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας (Ν. 4759/2020) αναφέρεται το «Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο» ή το «Σχέδιο Χωρικής και Οικιστικής Οργάνωσης Ανοικτής Πόλης» ή το «Τοπικό Χωροταξικό Σχέδιο» νοείται εφεξής το Τοπικό Πολεοδομικό Σχέδιο.** Τα ισχύοντα κατά τη δημοσίευση του παρόντος Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια και Σχέδια Χωρικής και Οικιστικής Οργάνωσης Ανοικτής Πόλης δύνανται να τροποποιούνται σημειακά με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας μετά από γνώμη του ΚΕΣΥΠΟΘΑ ή του Συμβουλίου Μητροπολιτικού Σχεδιασμού για τις περιοχές των Ρυθμιστικών Σχεδίων Αθήνας και Θεσσαλονίκης.

**Τα Ειδικά Πολεοδομικά Σχέδια** (Ε.Π.Σ.) εκπονούνται για τη χωρική οργάνωση και ανάπτυξη περιοχών ανεξαρτήτως διοικητικών ορίων, που μπορεί να λειτουργήσουν ως **υποδοχείς σχεδίων, έργων και προγραμμάτων υπερτοπικής κλίμακας ή στρατηγικής σημασίας**, για τις οποίες απαιτείται ειδική ρύθμιση των χρήσεων γης και των λοιπών όρων ανάπτυξής τους. Ε.Π.Σ. μπορεί να καταρτιστούν και:

(α) για προγράμματα αστικής ανάπτυξης ή περιβαλλοντικής προστασίας ή αντιμετώπισης των συνεπειών από φυσικές καταστροφές,

(β) για περιοχές παρεμβάσεων στο πλαίσιο προγραμμάτων συγχρηματοδοτούμενων από την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ) όπως οι Ολοκληρωμένες Χωρικές Παρεμβάσεις και  
(γ) σε περίπτωση ανάγκης ταχείας ολοκλήρωσης του πολεοδομικού σχεδιασμού πρώτου επιπέδου από την πολιτεία, λόγω κρίσιμων χωρικών προβλημάτων που επιβάλλουν την άμεση αντιμετώπιση ή την αποτροπή δημιουργίας τετελεσμένων καταστάσεων που οφείλονται σε έλλειψη ή ανεπάρκεια πολεοδομικού σχεδιασμού.

Η περιοχή για την οποία καταρτίζεται ένα Ε.Π.Σ. ονομάζεται **περιοχή επέμβασης**. Το σύνολο της δημοτικής ενότητας που περιλαμβάνει την περιοχή επέμβασης αποτελεί την ευρύτερη περιοχή του Ε.Π.Σ.. Αν η περιοχή επέμβασης εμπίπτει στα διοικητικά όρια περισσότερων δημοτικών ενότητων, το σύνολο των δημοτικών ενότητων αποτελεί την ευρύτερη περιοχή του Ε.Π.Σ.. Εάν τα όρια της περιοχής επέμβασης ταυτίζονται με τα διοικητικά όρια μιας δημοτικής ενότητας, η συνολική έκταση του οικείου Δήμου αποτελεί την ευρύτερη περιοχή της παρούσας. Η περιοχή που περιβάλλει την περιοχή επέμβασης και βρίσκεται σε άμεση συσχέτιση με αυτήν λόγω της αλληλεπίδρασης των πολεοδομικών και λοιπών λειτουργιών της, ονομάζεται ζώνη άμεσης επιρροής.

Τα Ε.Π.Σ. αποτελούν σύνολα κειμένων, χαρτών και διαγραμμάτων με τα οποία καθορίζονται το πρότυπο χωρικής οργάνωσης και ανάπτυξης και τα βασικά προγραμματικά μεγέθη, όρια πολεοδομικών ενότητων και οικισμών, οι χρήσεις γης, οι όροι και περιορισμοί δόμησης, οι σημαντικές πολεοδομικές παρεμβάσεις, ζώνες ειδικών πολεοδομικών κινήτρων, το οδικό δίκτυο, τα λοιπά μεταφορικά, τεχνικά και περιβαλλοντικά δίκτυα και υποδομές, τα μέτρα προσαρμογής στην κλιματική αλλαγή, μέτρα υποστηρικτικά της αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών και διαχείρισης συνεπειών φυσικών και τεχνολογικών καταστροφών και λοιπών απειλών, καθώς και κάθε άλλο μέτρο, όρος ή περιορισμός που απαιτείται, ώστε να καταστεί η περιοχή επέμβασης κατάλληλη είτε για τη δημιουργία οργανωμένων υποδοχέων δραστηριοτήτων, είτε για την πραγματοποίηση προγραμμάτων και παρεμβάσεων.

Αν η περιοχή μελέτης του Ε.Π.Σ. περιλαμβάνει ολόκληρες δημοτικές ενότητες, μπορεί επίσης να καθορίζονται σε αυτές Ζώνες Υποδοχής Συντελεστή Δόμησης (Ζ.Υ.Σ.).

Τα Ε.Π.Σ. εναρμονίζονται με τις κατευθύνσεις των Περιφερειακών και των Ειδικών Χωροταξικών Πλαισίων και περιέχουν τις αναγκαίες ρυθμίσεις για την επίτευξη των σκοπών τους, εντός της περιοχής επέμβασης. Εκτός της περιοχής επέμβασης είναι κατ' εξαίρεση επιτρεπτό τα Ε.Π.Σ. να προσδιορίζουν υποδομές, μέτρα και όρους που είναι αναγκαίοι για την οργανική ενσωμάτωση της περιοχής επέμβασης στην ευρύτερη περιοχή που την περιβάλλει.

Τα Ε.Π.Σ. εντάσσονται στο ίδιο επίπεδο σχεδιασμού με τα Τοπικά Πολεοδομικά Σχέδια (ΤΠΣ) και μπορούν να περιλαμβάνουν ρυθμίσεις για όλα τα θέματα που ρυθμίζονται από ΤΠΣ και να τροποποιούν τις ρυθμίσεις των συγκεκριμένων ΤΠΣ.

Πριν από την έγκριση ενός Ε.Π.Σ., με σκοπό να κριθεί η καταρχήν δυνατότητα χωροθέτησής του, είναι δυνατόν να προηγηθεί η εξής διαδικασία προέγκρισης: μετά από υποβολή αίτησης προέγκρισης από τον φορέα υλοποίησης του Ε.Π.Σ., χορηγείται σχετική προέγκριση με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, η οποία εκδίδεται ύστερα από εισήγηση της αρμόδιας Υπηρεσίας και σύμφωνη γνώμη του Κεντρικού Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων. Η απόφαση προέγκρισης κρίνει αποκλειστικά την καταρχήν δυνατότητα χωροθέτησης του Ε.Π.Σ. και δεν εξετάζει τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις, οι οποίες κρίνονται στο στάδιο της οριστικής έγκρισης αυτού.

Η **κίνηση της διαδικασίας για τη σύνταξη Ε.Π.Σ.** γίνεται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας ή από τον οικείο Δήμο ή την οικεία Περιφέρεια ή από τον φορέα υλοποίησης του σχεδίου, έργου ή προγράμματος. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζεται, όταν απαιτείται, η αναθέτουσα αρχή ως προς τις σχετικές μελέτες. Τα Ε.Π.Σ. υπόκεινται σε διαδικασία Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης.

Η **έγκριση των Ε.Π.Σ. γίνεται με προεδρικό διάταγμα** που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ύστερα από γνώμη του Κεντρικού Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων. Για τις μητροπολιτικές περιοχές της Αθήνας και της Θεσσαλονίκης, αρμόδιο όργανο για τη γνώμη του προηγούμενου εδαφίου είναι το Συμβούλιο Μητροπολιτικού Σχεδιασμού. Η αρμόδια υπηρεσία και τα αρμόδια Συμβούλια ελέγχουν και την εναρμόνιση του περιεχομένου των Ειδικών Πολεοδομικών Σχεδίων με τα Περιφερειακά Χωροταξικά Πλαίσια, καθώς και τη συμβατότητα με αντίστοιχα σχέδια (Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια, Σχέδια Χωρικής και Οικιστικής Οργάνωσης Ανοικτών Πόλεων, ΤΠΣ, Ε.Π.Σ.) στην ίδια και σε όμορες δημοτικές ενότητες.

Η οικεία Περιφέρεια παρακολουθεί και αξιολογεί την εφαρμογή των ρυθμίσεων των Ε.Π.Σ.. Για τον σκοπό αυτόν, μπορεί να συντάσσει, μετά από την παρέλευση πενταετίας τουλάχιστον, εκθέσεις αξιολόγησης, με τις οποίες αποτιμάται ο τρόπος εφαρμογής των κατευθύνσεων και ρυθμίσεων των ανωτέρω σχεδίων, καταγράφονται

αστοχίες, αδυναμίες και προβλήματα που εντοπίστηκαν κατά την εφαρμογή τους και διατυπώνονται προτάσεις αντιμετώπισής τους.

**Ε.Π.Σ., κατά την έννοια του παρόντος άρθρου, αποτελούν επίσης:**

- > οι Περιοχές Ολοκληρωμένης Τουριστικής Ανάπτυξης (ΠΟΤΑ),
- > οι Περιοχές Οργανωμένης Ανάπτυξης Παραγωγικών Δραστηριοτήτων (ΠΟΑΠΔ).
- > τα Τοπικά Ρυμοτομικά Σχέδια,
- > οι Οργανωμένοι Υποδοχείς Μεταποιητικών και Επιχειρηματικών Δραστηριοτήτων,
- > τα Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Δημοσίων Ακινήτων (ΕΣΧΑΔΑ),
- > τα Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΣΧΑΣΕ).

**Με τα Ρυμοτομικά Σχέδια και Πράξεις Εφαρμογής** για την πολεοδόμηση ορισμένης περιοχής εξειδικεύονται, σε κλίμακα πόλης ή οικισμού ή τμημάτων αυτών ή σε ζώνες και περιοχές ειδικών χρήσεων, οι ρυθμίσεις των Τοπικών ή Ειδικών Πολεοδομικών Σχεδίων περί χρήσεων γης και όρων δόμησης και καθορίζονται επακριβώς οι κοινόχρηστοι, κοινωφελείς και οικοδομήσιμοι χώροι της προς πολεοδόμηση περιοχής, καθώς και τα διαγράμματα των δικτύων υποδομής.

Η διαδικασία σύνταξης των Ρυμοτομικών Σχεδίων Εφαρμογής εκκινεί από τον οικείο Δήμο. Η διαδικασία μπορεί να εκκινήσει και από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας ή την Αποκεντρωμένη Διοίκηση, ύστερα από σχετική ενημέρωση του οικείου Δήμου. Η έγκριση των Ρυμοτομικών Σχεδίων Εφαρμογής γίνεται με απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ύστερα από γνώμη του οικείου Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων. Η έγκριση Ρυμοτομικού Σχεδίου Εφαρμογής σε περιοχές που έχουν ενταχθεί σε Ειδικά Πολεοδομικά Σχέδια μπορεί να γίνει και με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, η οποία εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Κεντρικού Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων.

Αρμόδια όργανα για τη χορήγηση των διοικητικών πράξεων, που σχετίζονται με την εκτέλεση οικοδομικών εργασιών, είναι οι Υπηρεσίες Δόμησης (Υ.ΔΟΜ.) των δήμων, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά από ειδικές διατάξεις.

**Ζώνες Υποδοχής Συντελεστή:** Η Μεταφορά Συντελεστή Δόμησης (Μ.Σ.Δ.) πραγματοποιείται από ακίνητο προσφοράς συντελεστή σε ακίνητο υποδοχής, που βρίσκεται εντός Ζώνης Υποδοχής Συντελεστή Δόμησης (Ζ.Υ.Σ.). Οι Ζ.Υ.Σ. εγκρίνονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με τήρηση της ακόλουθης διαδικασίας: α) Κίνηση της διαδικασίας επίσπευσης για την έγκρισή τους, με έκδοση απόφασης από τον οικείο Δήμο ή σύνολο όμορων δήμων ή την περιφέρεια ή το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

### 3.4 Αξιολόγηση υφιστάμενης κατάστασης και ανάδειξη κρίσιμων ζητημάτων

Βασικό και πρωτεύων πρόβλημα που εντοπίζεται στο χωροταξικό – πολεοδομικό σχεδιασμό, αφορά καταρχήν το ίδιο το θεσμικό πλαίσιο. Οι νόμοι ψηφίζονται με πληθώρα εξουσιοδοτικών και εκτελεστικών διατάξεων οι οποίες αργούν να εκδοθούν, ενώ συμπληρώνονται στην πορεία με πληθώρα τροποποιήσεων που συχνά περιλαμβάνονται σε νόμους άλλων Υπουργείων.

Πέραν όμως του θεσμικού πλαισίου, το σημαντικότερο ζήτημα που αντιμετωπίζει ο χωροταξικός – πολεοδομικός σχεδιασμός είναι αυτό της διαδικασίας και των υπηρεσιών εφαρμογής.

Ένα άλλο πρόβλημα είναι οι αργές διαδικασίες εκπόνησης, εφαρμογής και αναθεώρησης των σχεδίων αυτών. Παρά το γεγονός ότι η αναπτυξιακή διαδικασία έχει καθημερινή διάσταση και δυναμική που επηρεάζει τον χώρο, τα σχέδια αυτά συνήθως έχουν έναν δεκαπενταετή κύκλο με αποτέλεσμα να καθίστανται αναποτελεσματικά από κάποιο σημείο και μετά.

Πλήθος αναλύσεων και μελετών έχουν καταγράψει, επαρκώς, τα χαρακτηριστικά του ελληνικού συστήματος σχεδιασμού του χώρου, τα οποία συνοπτικά είναι η πολυπλοκότητα, τα πολλαπλά επίπεδα σχεδιασμού, ο υπερβολικός συγκεντρωτισμός στην έγκριση, η έλλειψη συνοχής στην πράξη μεταξύ των επιπέδων σχεδιασμού, η ισχνή υποστήριξη του αναπτυξιακού σχεδιασμού, η επικάλυψη αρμοδιοτήτων κλπ. Συχνά παρατηρούνται και σημεία εκφυλισμού του συστήματος επειδή είναι δυσλειτουργικό, χρονοβόρο και αναποτελεσματικό.

Βασικά προβλήματα παρατηρούνται στην ακολουθούμενη διαδικασία παραγωγής των σχετικών πολεοδομικών μελετών. Τα κύρια προβλήματα διαπιστώνεται ότι οφείλονται α) στην έλλειψη κατευθύνσεων και οδηγιών από τις αρμόδιες κεντρικές υπηρεσίες για την ακολουθητέα στρατηγική σε όλο το φάσμα της διαδικασίας παραγωγής των μελετών, β) στην απουσία και την έλλειψη συντονισμού εκ μέρους της πλειονότητας των αρμόδιων υπηρεσιών από την διαδικασία αυτή, γ) στην καθυστερημένη έκδοση προδιαγραφών για την εκπόνηση των απαιτούμενων ειδικών μελετών (γεωλογικές και περιβαλλοντικές) καθώς και στον τρόπο που αλληλοτροφοδοτούνται οι συμπληρωματικές μελέτες με τα διάφορα σχέδια, δ) στην έλλειψη των αναγκαίων από τις προδιαγραφές ψηφιακών υποβάθρων, ε) στην έλλειψη κωδικοποίησης κυρίως στο επίπεδο των χρήσεων γης (ενιαιοποίηση και εκλογίκευση) των σχεδίων των μελετών, στ) στην αύξηση του συνολικού κόστους εκπόνησης των μελετών με τις πρόσθετες απαιτούμενες μελέτες (ιδιαίτερα των γεωλογικών και περιβαλλοντικών), καθιστώντας δύσκολη την εξεύρεση χρηματοδοτικών πόρων από τους ΟΤΑ με αποτέλεσμα την καθυστέρηση του πολεοδομικού σχεδιασμού και της οργάνωσης του χώρου.

Επίσης, οι υπηρεσίες εφαρμογής έχουν περιορισμένες δυνατότητες λόγω έλλειψης εξειδικευμένου προσωπικού το οποίο να κατανοεί το χώρο ως αναπτυξιακό υπόβαθρο, αλλά και ως ουσιαστική παράμετρο της ποιότητας ζωής. Επιπρόσθετα, δεν υπάρχουν επαρκείς υπηρεσίες παρακολούθησης της εξέλιξης της υλοποίησης των σχεδίων αυτών, αλλά και των χωρικών δυναμικών που αναπτύσσονται από την αναπτυξιακή διαδικασία, παρά το γεγονός ότι υπάρχει η θεσμική δυνατότητα.

Βάσει του Ν. 4759/2020 η οικεία περιφέρεια παρακολουθεί και αξιολογεί την εφαρμογή των ρυθμίσεων των ΤΠΣ. Για τον σκοπό αυτόν, συντάσσει ανά πενταετία τουλάχιστον εκθέσεις αξιολόγησης, με τις οποίες αποτιμάται ο τρόπος εφαρμογής των κατευθύνσεων και ρυθμίσεων των ανωτέρω σχεδίων, καταγράφονται αστοχίες, αδυναμίες και προβλήματα που εντοπίστηκαν κατά την εφαρμογή τους και διατυπώνονται προτάσεις αντιμετώπισής τους. Οι ανωτέρω εκθέσεις της οικείας περιφέρειας κοινοποιούνται στον οικείο Δήμο, στην οικεία αποκεντρωμένη διοίκηση και στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, προκειμένου να λαμβάνονται υπόψη σε σχετικές ενέργειες και δράσεις που άπτονται των σχετικών αρμοδιοτήτων τους.

Παρακάτω καταγράφονται τα σημαντικότερα κρίσιμα ζητήματα:

| Α/Α |   | Σχόλια   |
|-----|---|--|
| 1   | <b>Χρονοβόρες διαδικασίες μεταξύ εκπόνησης και εφαρμογής</b>                                    | <p>Η διαδικασία εκπόνησης, έγκρισης και θεσμοθέτησης μιας πολεοδομικής μελέτης ένταξης, επέκτασης ή ανάπλασης, είναι μια πολύπλοκη διαδικασία με πολλές συγκρούσεις συμφερόντων, η οποία όπως προκύπτει από στατιστικά στοιχεία διαρκεί έως και 14 χρόνια. Θεωρείται ότι η κατάσταση αυτή ευθύνεται κατά σημαντικό μέρος για την αυθαίρετη ή/και άναρχη δόμηση που χαρακτηρίζει τον ελληνικό χώρο. Από τα υπάρχοντα στοιχεία προκύπτει ότι το 25% του χρόνου αναλίσκεται σε διαδικασίες σε επίπεδο Δήμου (αναρτήσεις, ενστάσεις κ.λπ.), 25% του χρόνου στο επίπεδο της θεσμοθέτησης (Νομοθετικό έργο, ΣΤΕ, έκδοση Π.Δ.) και το 50% στις υπηρεσίες (ιδίως στην κεντρική υπηρεσία του ΥΠΕΝ,) όπου το 25% του συνόλου τουλάχιστον είναι νεκρός χρόνος (χρόνος αναμονής).</p> <p>Οι σημαντικές αυτές καθυστερήσεις στις Κεντρικές Υπηρεσίες του ΥΠΕΝ, οφείλονται κυρίως στο γεγονός ότι το ΣΤΕ, με επανειλημμένη και πάγια νομολογία του έχει «ακυρώσει» αποκεντρωτικές διατάξεις νόμων, με τις οποίες οι Πολεοδομικές Μελέτες (πλην ελαχίστων περιπτώσεων) εγκρίνονταν με Αποφάσεις (Υπουργού ΥΠΕΝ). Συνέπεια της νομολογίας ήταν όλες οι Πολεοδομικές Μελέτες να εγκρίνονται με Π.Δ, τα οποία συγκεντρώνονταν από όλη τη χώρα στις Κεντρικές Υπηρεσίες.</p> <p>Επίσης, μεγάλες καθυστερήσεις παρατηρούνται στην εκπόνηση και έγκριση των Ειδικών Χωροταξικών Πλαισίων και των Περιφερειακών Χωροταξικών Πλαισίων. Για παράδειγμα, ο μέσος όρος ολοκλήρωσης των Περιφερειακών Χωροταξικών Σχεδίων ανέρχεται σε 7,3 έτη, χρόνος είναι υπερδιπλάσιος του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος.</p> |
| 2   | <b>Προκήρυξη μελετών με βάση διαθεσιμότητα πόρων εκπόνησης και όχι με βάση την αναγκαιότητα</b> | <p>Δεν υπάρχουν κατευθύνσεις για την στρατηγική που θα πρέπει να ακολουθείται ώστε να επιτυγχάνεται ταχύρρυθμη ένταξη περιοχών υψηλής προτεραιότητας στο σχέδιο πόλης. Η προκήρυξη μελετών γίνεται χωρίς αντικειμενικά κριτήρια και χωρίς να λαμβάνονται υπόψη οι σχεδιαστικές ανάγκες της ευρύτερης περιοχής ένταξης ενός ΟΤΑ. Έτσι όσοι ΟΤΑ εξασφαλίσουν χρηματοδότηση προχωρούν άμεσα τη διαδικασία εκπόνηση πολεοδομικής μελέτης, σε αντίθεση με ορισμένους άλλους που αν και χρήζουν επιλεκτικής αντιμετώπισης λόγω έντονων οικιστικών και αναπτυξιακών πιέσεων ή ύπαρξης οικολογικά ευαίσθητων περιοχών εντός των ορίων τους δεν έχουν τα απαιτούμενα κονδύλια. Ιδιαίτερα μετά την εφαρμογή του Καλλικράτη στους περισσότερους νέους Δήμους, τμήματα</p>   |

| Α/Α |  | Σχόλια   |
|-----|--|--|
|     |  | της έκτασης τους, καλύπτονται από ΓΠΣ / ΣΧΟΟΑΠ, ενώ για άλλα τμήματα με παρόμοια χαρακτηριστικά, δεν έχει καν ξεκινήσει η διαδικασία εκπόνησης συναφών μελετών.  |
| 3   | Χαμηλός αριθμός τοπικών πολεοδομικών σχεδίων   | <p>Λόγω των ιδιαίτερα χρονοβόρων διαδικασιών, του κόστους των μελετών, των απαιτούμενων επί μέρους μελετών κ.α. μόνον ένας μικρός αριθμός ΟΤΑ της χώρας διαθέτει πολεοδομικό σχεδιασμό πρώτου επιπέδου. Σύμφωνα με το ΥΠΕΝ, μόνον στο 20% των δημοτικών ενοτήτων της χώρας (σύνολο 1140) διαθέτουν ΓΠΣ ή ΣΧΟΑΠ. Τα μισά από αυτά κρίνονται παρωχημένα. Το 23% των ΔΕ βρίσκεται στη φάση εκπόνησης ΓΠΣ ή ΣΧΟΑΠ, ενώ το 57% δεν διαθέτει εγκεκριμένα σχέδια, ούτε μελέτες σε εξέλιξη. Τα επόμενα χρόνια θα πρέπει το 90% των ΟΤΑ να εκπονήσει ΤΠΣ.</p> <p>Η απουσία ύπαρξης πολεοδομικών ή χωρικών σχεδίων επιφέρει αρνητικές επιδράσεις στην οικιστική επέκταση, στη χωροθέτηση οικονομικών δραστηριοτήτων, στην ανάπτυξη των υποδομών και στο περιβάλλον. Επίσης, προκαλείται άναρχη οικιστική ανάπτυξη και συγκρούσεις χρήσεων γης.</p>   |
| 4   | Έλλειψη κωδικοποίησης περιεχομένου και συμβολισμών σχεδίων   | <p>Επιπλέον, η μη κωδικοποίηση του τρόπου παρουσίασης των απαιτούμενων στοιχείων μιας μελέτης και των συμβολισμών των σχεδίων δυσχεραίνει την απαραίτητη ενιαία αντίληψη – εικόνα των μελετών στο επίπεδο των Δήμων (μετά την εφαρμογή του Καλλικράτη), της Περιφερειακής Ενότητας, της Περιφέρειας και του συνόλου της Χώρας. Επισημαίνεται ωστόσο η κατεύθυνση από τη Δ/ση Χωροταξίας για ομογενοποίηση στο μέγιστο δυνατό βαθμό του περιεχομένου και των συμβόλων των σχεδίων της αξιολόγησης και αναθέωσης των Περιφερειακών Πλαισίων.</p>   |
| 5   | Εμπλοκή αρμοδιοτήτων μεταξύ κεντρικού κράτους και αυτοδιοίκησης – επικυριαρχία της κεντρικής διοίκησης | <p>Διαπιστώνεται παρατεταμένη εμπλοκή στη μεταβίβαση ουσιαστικών αρμοδιοτήτων χωροταξίας – πολεοδομίας αλλά και προστασίας περιβάλλοντος στις αιρετές αρχές (που προέκυψαν από την εφαρμογή του Καλλικράτη) και η σχετική ανελαστική νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η οποία με την ερμηνεία της παρ. 2 του άρθρου 24 του συντάγματος ενίσχυσε την αντίληψη της κυριαρχίας της κεντρικής διοίκησης στο σχεδιασμό.</p> <p>Έτσι, για παράδειγμα, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Η κίνηση της διαδικασίας για τη σύνταξη ΤΠΣ γίνεται είτε από τον οικείο Δήμο είτε από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, η δε κίνηση της διαδικασίας για τη σύνταξη Ε.Π.Σ. γίνεται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας ή από τον οικείο Δήμο ή την οικεία Περιφέρεια ή από τον φορέα υλοποίησης του σχεδίου, έργου ή προγράμματος.</li> <li>• Τα ισχύοντα κατά τη δημοσίευση του Ν. 4759/2020 Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια και Σχέδια Χωρικής και Οικιστικής Οργάνωσης Ανοικτής Πόλης δύνανται να τροποποιούνται σημειακά με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας μετά από γνώμη του ΚΕΣΥΠΟΘΑ</li> <li>• Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζεται η αναθέτουσα αρχή ως προς τις σχετικές μελέτες. Τα ΤΠΣ/ΕΠΣ υπόκεινται σε διαδικασία Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης. Η έγκριση των ΤΠΣ/ΕΠΣ γίνεται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ύστερα από γνώμη του Κεντρικού Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων. Με το ανωτέρω προεδρικό διάταγμα εγκρίνονται και οι κατευθύνσεις, όροι και μέτρα για την προστασία του περιβάλλοντος, τα οποία πρέπει να τηρούνται κατά την εξειδίκευση και υλοποίηση των Τοπικών Πολεοδομικών Σχεδίων.</li> <li>• Για τις μητροπολιτικές περιοχές της Αθήνας και της Θεσσαλονίκης, αρμόδιο όργανο για τη γνώμη του προηγούμενου εδαφίου είναι το Συμβούλιο Μητροπολιτικού Σχεδιασμού.</li> <li>• Η διαδικασία σύνταξης των Ρυμοτομικών Σχεδίων Εφαρμογής εκκινεί από τον οικείο Δήμο. Η διαδικασία μπορεί να εκκινήσει και από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας ή την Αποκεντρωμένη Διοίκηση, ύστερα από σχετική ενημέρωση του οικείου Δήμου.</li> <li>• Η έγκριση των Ρυμοτομικών Σχεδίων Εφαρμογής γίνεται με απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ύστερα από γνώμη του οικείου Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων. Η έγκριση Ρυμοτομικού Σχεδίου Εφαρμογής σε περιοχές που έχουν ενταχθεί σε Ειδικά Πολεοδομικά Σχέδια μπορεί να γίνει και με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, η οποία εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Κεντρικού Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων.</li> <li>• Η Μεταφορά Συντελεστή Δόμησης (Μ.Σ.Δ.) πραγματοποιείται από ακίνητο προσφοράς συντελεστή σε ακίνητο υποδοχής, που βρίσκεται εντός Ζώνης Υποδοχής Συντελεστή Δόμησης (Ζ.Υ.Σ.). Οι Ζ.Υ.Σ. εγκρίνονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με τήρηση της ακόλουθης διαδικασίας: α) Κίνηση της διαδικασίας επίσημης για την έγκρισή τους, με έκδοση απόφασης από τον οικείο Δήμο ή σύνολο όμορων δήμων ή την περιφέρεια ή το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.</li> </ul> |

| Α/Α |   | Σχόλια  |
|-----|---|---|
| 6   | Έλλειψη κωδικοποίησης της χωροταξικής και πολεοδομικής νομοθεσίας, σε συνδυασμό με έναν μεγάλο αριθμό σχεδίων | <p>Υπάρχει ένας μεγάλος αριθμός νομοθετημάτων που ρυθμίζουν το σχεδιασμό και την εφαρμογή γενικών και εξειδικευμένων χωροταξικών και πολεοδομικών σχεδίων, καθώς και μια πανσπερμία θεσμοθετημένων ειδικών χωρικών πλαισίων και σχεδίων όπως:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Εθνική Χωρική Στρατηγική</li> <li>➤ Ειδικά Χωροταξικά Πλαίσια</li> <li>➤ Περιφερειακά Χωροταξικά Πλαίσια</li> <li>➤ Ρυθμιστικά Σχέδια</li> <li>➤ Ζώνες Οικιστικού Ελέγχου</li> <li>➤ Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια (ΓΠΣ)</li> <li>➤ «Σχέδιο Χωρικής και Οικιστικής Οργάνωσης Ανοικτής Πόλης» ή «Τοπικό Χωροταξικό Σχέδιο»</li> <li>➤ Τοπικά Πολεοδομικά Σχέδια</li> <li>➤ Ειδικά Πολεοδομικά Σχέδια</li> <li>➤ Σχέδια Ολοκληρωμένων Αστικών Παρεμβάσεων (ΣΟΑΠ)</li> <li>➤ Περιοχές Ειδικών Χωρικών Παρεμβάσεων (ΠΕΧΠ)</li> <li>➤ Περιοχές Ολοκληρωμένης Τουριστικής Ανάπτυξης (ΠΟΤΑ)</li> <li>➤ Περιοχές Οργανωμένης Ανάπτυξης Παραγωγικών Δραστηριοτήτων (ΠΟΑΠΔ)</li> <li>➤ Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Δημοσίων Ακινήτων (ΕΣΧΑΔΑ)</li> <li>➤ Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΣΧΑΣΕ)</li> <li>➤ Ζώνες Υποδοχής Συντελεστή Δόμησης (Ζ.Υ.Σ.)</li> <li>➤ Περιοχές Ειδικά Ρυθμιζόμενης Πολεοδόμησης (Π.Ε.Ρ.ΠΟ.)</li> <li>➤ Περιοχές Περιβαλλοντικής Αναβάθμισης και Ιδιωτικής Πολεοδόμησης (Π.Π.Α.Ι.Π.)</li> <li>➤ Ειδικές Περιοχές Περιβαλλοντικής Αναβάθμισης και Ιδιωτικής Πολεοδόμησης (Ε.Π.Π.Α.Ι.Π.)</li> <li>➤ Ειδικά Σχέδια Περιβαλλοντικής Αναβάθμισης και Ανάπτυξης (Ε.Σ.ΠΕΡ.Α.Α.)</li> <li>➤ Επιχειρηματικά Πάρκα</li> <li>➤ άλλοι οργανωμένοι υποδοχείς δραστηριοτήτων</li> <li>➤ Σύνθετα Τουριστικά Καταλύματα και Μικτά Τουριστικά Καταλύματα Μικρής Κλίμακας</li> <li>➤ Περιοχές Προστασίας (Π.Ε.Π.)</li> <li>➤ Περιοχές με ειδικό νομικό καθεστώς (Π.Ε.Κ.)</li> <li>➤ Περιοχές ελέγχου χρήσεων γης (Π.Ε.Χ.)</li> </ul> <p>Με τον Ν. 4759/2020 επιχειρείται μια ανασύνταξη του θεσμικού πλαισίου. Παρόλα αυτά, απαιτείται περαιτέρω απλοποίηση του θεσμικού πλαισίου, καθώς και κωδικοποίηση αυτού, δεδομένου ότι υπάρχει μεγάλος αριθμός νομοθετημάτων τα οποία εξακολουθούν να ισχύουν για επί μέρους χωρικά σχέδια.</p> |
| 7   | Καθυστερήσεις και ασυνέχειες στην εκπόνηση και εφαρμογή του χωροταξικού σχεδιασμού στην Ελλάδα                | <p>Δεν μπορεί να αμφισβητηθεί ότι το έλλειμμα, εδώ και δεκαετίες, του χωροταξικού σχεδιασμού στην Ελλάδα, είχε σαν αποτέλεσμα αρνητικές επιπτώσεις στην ορθολογική ανάπτυξη και οργάνωση της χώρας, καθώς και στην προστασία του περιβάλλοντος. Οι σύγχρονες συγκυρίες και προκλήσεις καθιστούν επιτακτική όσο ποτέ άλλοτε την υλοποίηση και εφαρμογή του χωροταξικού σχεδιασμού.</p> <p>Η ολοκλήρωση του σχεδιασμού αυτού συνιστά μια από τις σημαντικότερες προκλήσεις για τη χώρα και η οποία αποκτά ιδιαίτερη αξία από τη στιγμή που θα υπάρξει η συνεχής αξιολόγηση και επικαιροποίηση του σχεδιασμού αυτού, αλλά και η έγκαιρη εναρμόνισή του με τα υποκείμενα επίπεδα σχεδιασμού, μέσω των οποίων δίνεται η «ευκαιρία» σε κάθε περιοχή να «αποφασίσει» η ίδια για την ανάπτυξη και το μέλλον της.</p> <p>Όμως, με τη θεσμοθέτηση και μόνο της Γενικής Χωρικής Στρατηγικής, των Ειδικών και των Περιφερειακών Πλαισίων, καθώς και των τοπικών σχεδίων δεν επιτυγχάνεται αυτομάτως και η χωροθέτηση έργων, υποδομών, κ.λπ., αλλά απαιτείται επιπλέον η εναρμόνιση των κατευθύνσεων του υποκείμενου σχεδιασμού με εκείνες του εν λόγω πλαισίου.</p> <p>Σε αντίθετη περίπτωση ο σχεδιασμός και γενικότερα η σημαντική προσπάθεια εκπόνησης και θεσμοθέτησης του χωροταξικού και πολεοδομικού διατρέχει τον κίνδυνο να αναιρεθεί, εφόσον δεν επιτευχθεί η εναρμόνιση του ανώτερου (χωροταξικού) επιπέδου σχεδιασμού με το υποκείμενο (πολεοδομικό) επίπεδο σχεδιασμού (ΤΠΣ, ΕΠΣ, ΓΠΣ, ΣΧΟΟΑΠ, Ρυθμιστικά Σχέδια, ΖΟΕ, κλπ), όπως προβλέπεται από τη νομοθεσία (Ν.2742/99), η οποία καθιερώνει μια ιεραρχική σχέση μεταξύ των δύο αυτών επιπέδων σχεδιασμού.</p> <p>Τα ΤΠΣ και τα ΕΠΣ εναρμονίζονται με τις κατευθύνσεις των Περιφερειακών και των Ειδικών Χωροταξικών Πλαισίων και περιλαμβάνουν τις αναγκαίες ρυθμίσεις για την επίτευξη των σκοπών τους. Η αρμόδια υπηρεσία του ΥΠΕΝ και</p>  |

| Α/Α | Σχόλια  |
|-----|---|
|     | <p>το Κεντρικό Συμβούλιο Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων θα ελέγχουν στο εξής και την εναρμόνιση του περιεχομένου των ΤΠΣ και ΕΠΣ με τα Περιφερειακά Χωροταξικά Πλαίσια, καθώς και τη συμβατότητα με αντίστοιχα σχέδια (Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια, Σχέδια Χωρικής και Οικιστικής Οργάνωσης Ανοικτών Πόλεων), καθώς και την έλλειψη αντιφάσεων με αντίστοιχα σχέδια όμορων δημοτικών ενοτήτων.</p> <p>Καταρχάς η εναρμόνιση νέων ή υφιστάμενων σχεδίων με τον υπερκείμενο χωροταξικό σχεδιασμό, προϋποθέτει την εφαρμογή μιας κάθετης υιοθέτησης των επί μέρους χωροταξικών κειμένων: από το Γενικό στο ειδικό.</p> <p>Σήμερα η χώρα δεν έχουν υιοθετηθεί όλα τα ειδικά χωροταξικά πλαίσια (π.χ. του τουρισμού). Επίσης, υπάρχουν ακόμη περιφέρειες χωρίς εγκεκριμένο αναθεωρημένο περιφερειακό χωροταξικό πλαίσιο. Συνεπώς, η ιεραρχημένη εκπόνηση των τοπικών σχεδίων προϋποθέτει την ολοκλήρωση και τον εκσυγχρονισμό των υπερκείμενων χωροταξικών πλαισίων. Όμως, πρέπει να τονισθεί ότι η θεσμοθέτηση των χωροταξικών πλαισίων <b>δε σημαίνει και την αυτόματη εναρμόνιση του υποκείμενου επιπέδου σχεδιασμού, των πολεοδομικών σχεδίων</b>. Η τροποποίηση, δηλαδή, τυχόν διαφορετικών ή και αντίθετων κατευθύνσεων που ενυπάρχουν σε εγκεκριμένα πολεοδομικά σχέδια δεν είναι αυτόματη. Τα σχέδια αυτά πρέπει να τροποποιηθούν ή να αναθεωρηθούν σύμφωνα με τις διατάξεις που τα διέπουν (και τους χρόνους που απαιτεί η διαδικασία αυτή), ώστε να εναρμονισθούν με τις κατευθύνσεις του εθνικού και περιφερειακού χωροταξικού σχεδιασμού. <b>Το γεγονός αυτό σημαίνει πρακτικά ότι ακόμη και μετά την έγκριση των χωροταξικών πλαισίων θα εφαρμόζονται οι κατευθύνσεις των τοπικών σχεδίων, καθώς η ισχύουσα νομοθεσία δεν παρέχει την δυνατότητα άμεσης και ευθείας τροποποίησής τους. Αυτό αποτελεί ένα από τα μεγαλύτερα προβλήματα του τρέχοντος συστήματος σχεδιασμού, ιδίως αν ληφθεί υπόψη ότι η ισχύουσα νομοθεσία δεν θέτει αποκλειστικές προθεσμίες για την επιδιωκόμενη εναρμόνιση μεταξύ χωροταξικών και πολεοδομικών σχεδίων</b>. Η έλλειψη αυτή σε συνδυασμό με την παρατηρούμενη βραδύτητα στις διαδικασίες αναθεώρησης των πολεοδομικών σχεδίων, υποδεικνύει ήδη τον κίνδυνο αναίρεσης των κατευθύνσεων των χωροταξικών σχεδίων από τις διαφορετικές ή αντίθετες ρυθμίσεις των υποκείμενων πολεοδομικών σχεδίων. Σε μικρότερο βαθμό το ίδιο ισχύει μεταξύ του επιπέδου των ΓΠΣ-ΣΧΟΟΑΠ και των υφιστάμενων ρυμοτομικών σχεδίων. Σε κάθε περίπτωση όμως απαιτείται τροποποίηση της Πολεοδομικής Μελέτης και των Ρυμοτομικών Σχεδίων .</p> <p>Επίσης, για την εύρυθμη λειτουργία του σχεδιασμού απαιτείται ο <b>εξορθολογισμός, η αποσαφήνιση και η τυποποίηση του περιεχομένου κάθε επιπέδου σχεδιασμού</b> ώστε να μειωθούν οι επικαλύψεις που προκαλούν τριβές. Απαιτείται, δηλαδή, ο προσδιορισμός με σαφήνεια του αντικειμένου του κάθε επιπέδου σχεδιασμού και ιδίως το είδος των χωροθετούμενων έργων και δραστηριοτήτων, ώστε να μην παρατηρείται το φαινόμενο έργα και δραστηριότητες, π.χ. εθνικού ή περιφερειακού επιπέδου (υπερτοπικής σημασίας) να χωροθετούνται από τοπικά σχέδια (ΓΠΣ, ΣΧΟΟΑΠ ή ΤΠΔ/ΕΠΣ) ή το αντίθετο, ή ακόμη διαφορετικά εργαλεία να διευθετούν τον ίδιο χώρο. Είναι επίσης σημαντικό να εξεταστεί η δυνατότητα και η ύπαρξη ή μη της αναγκαιότητας διαφοροποίησης των προδιαγραφών εκπόνησης ΤΠΣ/ΕΠΣ ανάλογα με τα χαρακτηριστικά της περιοχής, ώστε να αντιμετωπίζεται διαφορετικά ένας αστικός Δήμος και μια αγροτική περιοχή.</p> <p>Είναι ενδεχομένως απαραίτητο να εξεταστεί η δυνατότητα θέσπισης αποκλειστικής προθεσμίας για την προσαρμογή των κατώτερων ιεραρχικά σχεδίων στις προβλέψεις των ανώτερων σχεδίων (Γενικό, Ειδικά, Περιφερειακά Πλαίσια).</p> <p>Στο έλλειμμα του ολοκληρωμένου χωροταξικού, πολεοδομικού σχεδιασμού προστίθεται ακόμη η έλλειψη δύο πολύ βασικών εργαλείων για την απρόσκοπτη προώθηση της οικιστικής ανάπτυξης και οργάνωσης, της ανάπτυξης των παραγωγικών δραστηριοτήτων και της αδειοδότησης των έργων, που είναι το Κτηματολόγιο και οι Δασικοί χάρτες. Θέματα όπως περιοχών που είχαν χαρακτηριστεί ως οικιστικές (ως οικισμοί ακόμη ή και με ρυμοτομικά σχέδια), ή περιοχές παραγωγικών δραστηριοτήτων και μεταγενέστερα αμφισβητούμενων ως προς τον χαρακτήρα και το ιδιοκτησιακό καθεστώς θέτουν θέματα ισονομίας και αξιοπιστίας του κράτους, ενώ παράλληλα καθιστούν χρονοβόρες τις διαδικασίες και ικανές να αποτρέψουν το ενδιαφέρον για υγιείς επενδύσεις.</p> |

| Α/Α | Σχόλια   |
|-----|--|
| 8   | <p>Οι Δήμοι, που είναι (ήδη από τις διατάξεις του Ν.Δ της 17.7.1923) οι αρμόδιοι φορείς για την εφαρμογή των σχεδίων τους και την εκτέλεση των έργων στους κοινόχρηστους χώρους, υστερούν σε μεγάλο βαθμό να τα υλοποιήσουν. Πέραν των υπαρχόντων προβλημάτων στη στελέχωση των Τεχνικών Υπηρεσιών των Δήμων με εξειδικευμένα στελέχη, στην πολυπλοκότητα και τα «αδιέξοδα» της σχετικής νομοθεσίας, στις πολύπλοκες και χρονοβόρες διαδικασίες, οι Δήμοι γενικά δεν δίνουν βαρύτητα, ούτε και ενδιαφέρον στο να εφαρμόσουν τα σχέδιά τους. Διατάξεις που έγιναν για να διευκολύνουν την εφαρμογή για σημαντικούς κοινόχρηστους χώρους σε παλιά ρυμοτομικά σχέδια (άρθρο 16 του Ν.2508/1997) δεν αξιοποιήθηκαν από κανέναν Δήμο. Οι Πράξεις Εφαρμογής στα σχέδια που εγκρίθηκαν με τις διατάξεις εισφορών του Ν.1337/1983, προωθήθηκαν σε πολύ μικρό ποσοστό (εκτιμάται ότι κυρώθηκαν πράξεις εφαρμογής σε έκταση ποσοστού μικρότερου του 40% των εγκεκριμένων σχεδίων). Οι Δήμοι στη συντριπτική τους πλειοψηφία δεν έχουν συστηματικά στοιχεία για το βαθμό εφαρμογής των σχεδίων τους, αλλά ούτε γνωρίζουν και το κόστος στο οποίο ανέρχεται αυτή η εφαρμογή. Το κόστος αυτό είναι εξαιρετικά υψηλό και αυτό για τους εξής λόγους:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• οι ισχύουσες υποχρεώσεις των ιδιοκτησιών σε εισφορά γης είναι πολύ χαμηλές για τις ιδιοκτησίες μέχρι 1000 τ.μ., σε συνδυασμό με τη μεγάλη και συνήθως αυθαίρετη κατάτμηση της γης,</li> <li>• οι περισσότερες πολεοδομικές μελέτες έχουν ελλειμματικό ισοζύγιο (άθροισμα εισφορών μικρότερο από τους προβλεπόμενους κοινόχρηστους και κοινωφελείς χώρους), με αποτέλεσμα τη δημιουργία μεγάλων υποχρεώσεων για απαλλοτριώσεις, και</li> <li>• άλλοι μηχανισμοί για αποφυγή απαλλοτριώσεων, όπως ο θεσμός της μεταφοράς Σ.Δ εφαρμόστηκαν αποσπασματικά, χωρίς σχεδιασμό, με συνέπεια η εφαρμογή του θεσμού αυτού να έχει ανασταλεί με αποφάσεις του ΣΤΕ.</li> </ul> <p>Τα προβλήματα από τη μη εφαρμογή του σχεδιασμού πλήττουν άμεσα τους πολίτες που έχουν δεσμευμένες από τα σχέδια ιδιοκτησίες (κοινόχρηστα και κοινωφελή), οι οποίοι διεκδικούν δικαστικά την αποδέσμευσή τους. Έτσι, αφενός ταλαιπωρούνται οι πολίτες και αφετέρου καταργούνται αναγκαίοι για την πόλη κοινόχρηστοι και κοινωφελείς χώροι. Ως εκ τούτου, σε πολλές περιπτώσεις, τα παραγόμενα σχέδια μένουν «στα χαρτιά» ή ακυρώνονται στην πράξη.</p> <p>Η μη εφαρμογή του σχεδιασμού επεκτείνεται και στη μη εξειδίκευση και καταγραφή των χρήσεων γης, κυρίως στα παλιά σχέδια (προ του 1337/1983), τα οποία στερούνταν χρήσεων και επειδή μετά την έγκριση των ΓΠΣ, πολύ λίγες μελέτες αναθεώρησης εγκρίθηκαν στις πόλεις για να εξειδικευτούν οι χρήσεις γης.</p> |

### 3.5 Συμπεράσματα

Σε ότι αφορά τον πολεοδομικό σχεδιασμό, οι προσπάθειες που έχουν καταβληθεί την τελευταία τριακονταετία για τον εκσυγχρονισμό του δεν απέδωσαν τα προσδοκώμενα αποτελέσματα. Ο **πληθωρισμός και η έλλειψη συνοχής** των πολεοδομικών διατάξεων, το **μακρό χρονικό** διάστημα που απαιτείται για την έγκριση μιας πολεοδομικής μελέτης, η **γραφειοκρατία**, η **αδυναμία** των πολεοδομικών θεσμών να **εγγυηθούν την προστασία της ιδιοκτησίας**, η **μη επίλυση χρόνιων συγκρούσεων** ως προς τις χρήσεις γης δημιούργησαν ένα αναποτελεσματικό σύστημα που κάθε άλλο παρά μπόρεσε να ανταποκριθεί στην ανάγκη της κοινωνίας για γρήγορα πολεοδομημένη γη και βιώσιμους οικισμούς. Επιπλέον, η προτίμηση σε πολιτικές αποσπασματικού χαρακτήρα, η εισαγωγή μέτρων για τον σχεδιασμό του χώρου και την προστασία του περιβάλλοντος που βασιζόνταν σε υπερβολικές απαγορεύσεις και περιορισμούς οδήγησαν σε πλέγματα λειτουργιών και χρήσεων γης που παρεμποδίζουν την εφαρμογή μιας ολοκληρωμένης αναπτυξιακής στρατηγικής σε τοπικό επίπεδο μέσα από την εκμετάλλευση των κατά περιοχή συγκριτικών πλεονεκτημάτων.

Υπό το πρίσμα των παρατηρήσεων αυτών, δεν θα πρέπει να ξενίζει η διαπίστωση ότι τα παραδοσιακά πρότυπα χωρικής οργάνωσης και ανάπτυξης, όπως η αυθαίρετη δόμηση και η εκτός σχεδίου διάσπαρτη χωροθέτηση οικιστικών δραστηριοτήτων, διαιωνίζονται απρόσκοπτα μέχρι σήμερα, αλλά ούτε το γεγονός ότι όλα τα μεγάλα επενδυτικά σχέδια του δημόσιου ή ιδιωτικού τομέα που προωθήθηκαν τις τελευταίες δεκαετίες (π.χ. Ολυμπιακά έργα, Ελληνικό, πρόγραμμα διπλής ανάπλασης Λ. Αλεξάνδρας - Βοτανικού) υποχρεώθηκαν να καταφύγουν για την υλοποίησή τους σε ειδικές (ad hoc) νομοθετικές ρυθμίσεις, έξω από τη φιλοσοφία και τις διαδικασίες του γενικού πολεοδομικού σχεδιασμού. Με νομοθετικές ρυθμίσεις επιχειρείται ακόμη και η αλλαγή χρήσης κτιρίων μέσα στον αστικό ιστό ή και η θέσπιση οικονομικών – πολεοδομικών κινήτρων για αναβάθμιση περιοχών, κάτι που έπρεπε να προκύπτει, μέσα από αναθεωρήσεις Σχεδίων Πόλεων ή Μελετών Ανάπλασης. Τα προβλήματα αυτά, επιχειρήσαν να επιλύσουν οι Νόμοι

3894/2010 και 3986/2011, με θέσπιση εργαλείων ταχείας χωροθέτησης πέρα και έξω από το υφιστάμενο πλαίσιο πολεοδομικού και χωροταξικού σχεδιασμού. Ειδικότερα προβλέφθηκε η έγκριση με Προεδρικά Διατάγματα για τα «Ειδικά Σχέδια Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης Περιοχών Εγκατάστασης Στρατηγικών Επενδύσεων» ν.3894/2010 και τα «Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Δημοσίων Ακινήτων (ΕΣΧΑΔΑ)» (ν.3986/11). Τέλος με σχετικό Σχέδιο Νόμου προβλέφθηκε η έγκριση με Προεδρικό Διάταγμα και για τα «Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΣΧΑΣΕ)» για την περίπτωση στρατηγικών επενδύσεων επί ιδιωτικών εκτάσεων.

### 3.6 Προτάσεις για μεταρρύθμιση

Η αναζήτηση λύσεων για τον απεγκλωβισμό από τα αδιέξοδα θα πρέπει, επομένως, να κινηθεί σε ρεαλιστικά και εφικτά πλαίσια, λαμβάνοντας υπόψη κρίσιμα ζητήματα όπως:

- ▶ Η αποτελεσματικότητα της ίδιας της διαδικασίας σχεδιασμού, δηλαδή η παραγωγή, θεσμοθέτηση και εφαρμογή πολεοδομικών σχεδίων, σε εύλογο χρόνο και με εύλογο κόστος, καθώς και η έγκαιρη αναθεώρηση και προσαρμογή τους.
- ▶ Η ευελιξία του σχεδιασμού, τόσο ως προς τις διαδικασίες αναθεώρησης όσο -και κυρίως- ως προς το περιεχόμενο, δηλαδή η δυνατότητα ανταπόκρισης και προσαρμογής των πολεοδομικών σχεδίων στις συνεχώς μεταβαλλόμενες ανάγκες και δεδομένα χωρίς την ανάγκη προσφυγής στις παραδοσιακές και δοκιμασμένες πρακτικές ή σε ad hoc ρυθμίσεις.
- ▶ Ο κατάλληλος, σύμφωνα με τα παραπάνω, περιορισμός της πληθώρας των επιπέδων σχεδιασμού, η ισορροπημένη και σαφής αποτύπωση της δεσμευτικότητας του κάθε επιπέδου, η απλοποίηση του περιεχομένου μελετών και διαδικασιών, καθώς και η τεχνική τους στήριξη με τα κατάλληλα υπόβαθρα και στοιχεία.
- ▶ Ο εμπλουτισμός των μηχανισμών και εργαλείων εφαρμογής του πολεοδομικού σχεδιασμού, έτσι ώστε αφενός να διασφαλισθεί ο αναλογικός επιμερισμός του σχετικού κόστους μεταξύ των ωφελουμένων ιδιοκτητών και αφετέρου να απεξαρτηθεί το σύστημα εφαρμογής των σχεδίων από την παρεμβατική λογική της κάλυψης των ελλειμμάτων από δημοσιονομικές πηγές.
- ▶ Η παρακολούθηση της εφαρμογής του σχεδιασμού μέσα από την αξιολόγηση και επικαιροποίηση των υφιστάμενων σχεδίων και η δημιουργία **παρατηρητηρίου** χωρικού σχεδιασμού υπό τη Δ/ση Χωροταξίας του ΥΠΕΝ.

Συνεπώς, κύριο ζητούμενο και επιθυμητός στόχος του παρόντος σχεδίου δράσης, πρέπει να αποτελέσει η επίτευξη της διαδικασίας ενεργοποίησης των ρυθμίσεων χωρικής οργάνωσης και εφαρμογής κανόνων πολεοδομικής και χωροταξικής πολιτικής σε τοπικό, περιφερειακό και εθνικό επίπεδο. Η πλήρης ενεργοποίηση των επιμέρους σχεδίων κατά τρόπο συμπληρωματικό, διασφαλίζουν ένα ασφαλές πλαίσιο υλοποίησης δημοσίων και ιδιωτικών επενδύσεων, ενώ παράλληλα παρέχουν την αναγκαία και απαιτούμενη προστασία του περιβάλλοντος (φυσικού και ανθρωπογενούς) από τις υπερβάσεις και καταστρατηγήσεις λόγω γραφειοκρατίας και σύγκρουσης αρμοδιοτήτων.

Οι προτάσεις που ακολουθούν, συνοψίζουν και απαριθμούν τις αναγκαίες μεταρρυθμίσεις, οι οποίες πρέπει να αφορούν σε τρία επίπεδα:

- αλλαγές στο **θεσμικό/ κανονιστικό πλαίσιο** που διέπει τον χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό, με παράλληλη αναφορά σε συνταγματικές τροποποιήσεις,
- αποσαφήνιση αρμοδιοτήτων και αλλαγές **στις διαδικασίες** και στο σύστημα αξιολόγησης – έγκρισης – ελέγχου και εφαρμογής διατάξεων χωροταξικής και πολεοδομικής οργάνωσης με έμφαση στην επίτευξη διαδικασιών που αφορούν τον πολίτη και τον επιχειρηματία κ.α.,
- αλλαγές για την περαιτέρω θεσμική διασφάλιση της συσχέτισης **του χωρικού με τον αναπτυξιακό** σχεδιασμό και προγραμματισμό σε τοπικό-περιφερειακό-εθνικό επίπεδο, επιτυγχάνοντας με τον τρόπο αυτό αποτελεσματική αξιοποίηση πόρων για την εφαρμογή και υλοποίηση αναγκαίων έργων, υποδομών, επενδύσεων κ.α.

Παράλληλα με την προσέγγιση του θεσμικού πλαισίου για τον πολεοδομικό – χωροταξικό σχεδιασμό, θα πρέπει να διατυπωθούν προτάσεις οργανωτικές ή και θεσμικές για:

- τον τρόπο οργάνωσης και στελέχωσης των αντίστοιχων υπηρεσιών,
- σύγχρονα εργαλεία και εφαρμογές πληροφορικής
- τη διαδικασία ενημέρωσης – κατάρτισης των στελεχών των αρμόδιων υπηρεσιών.

| Α/Α | Προτάσεις         | Σχόλια  |
|-----|-------------------|---|
| 1   | Γενικές προτάσεις | <p>➤ <b>Η προσθήκη στο άρθρο 102</b> του Συντάγματος ερμηνευτικής δήλωσης σχετικά με τις ρυθμιστικές αρμοδιότητες για το χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό, καθώς και για κάθε άλλη δημόσια πολιτική τοπικής και περιφερειακής κλίμακας.</p> <p>➤ Σε συμπληρωματικότητα με την πρόταση αναθεώρησης του άρθρου 102 και προς τεκμηρίωση της <b>αναγκαιότητας ανάληψης της ευθύνης εκπόνησης – αναθεώρησης των περιφερειακών πλαισίων χωροταξικού σχεδιασμού από τις αιρετές περιφέρειες</b>, αποτελεί το γεγονός ότι αυτό προβλέπεται από τη νομοθεσία (άρθρο 8 παρ. 3 του Ν.2742/1999) και οι περιφέρειες πλέον, ως έκφραση της λαϊκής κυριαρχίας, αποτελούν θεμελιώδη δεσμό του δημόσιου βίου της χώρας. Άλλωστε στο Ν.3852/2010 άρθρο 186 ρητά ορίζεται ότι στις αρμοδιότητες των περιφερειών περιλαμβάνονται και ο περιφερειακός αναπτυξιακός σχεδιασμός, ο προγραμματισμός και η υλοποίηση των σχετικών με αυτούς δράσεων και η γνωμοδότηση επί των περιφερειακών χωροταξικών σχεδίων, πριν αυτά εγκριθούν από τον αρμόδιο υπουργό περιβάλλοντος. Παράλληλα με την αναθεώρηση των παλαιών περιφερειακών πλαισίων, οι περιφέρειες θα μπορούν να ετοιμάζουν ρεαλιστικά και εφαρμόσιμα πενταετή επιχειρησιακά προγράμματα (που είναι αρμοδιότητά τους από τον «Καλλικράτη») εφαρμόζοντας την αποκέντρωση στη πράξη. Η έγκριση προς το παρόν πρέπει γίνεται από την κεντρική διοίκηση.</p> <p>➤ Συμμετοχή των Περιφερειών και των Δήμων σε κοινά όργανα του ΥΠΕΚΑ, των Περιφερειών και των Δήμων, ώστε να ενισχυθεί ο ρόλος τους στο χωροταξικό και αναπτυξιακό σχεδιασμό.</p> <p>➤ Απαιτείται, επίσης, για την εύρυθμη λειτουργία του σχεδιασμού και τη μείωση των επικαλύψεων που προκαλούν τριβές, <b>η αποσαφήνιση και η τυποποίηση του περιεχομένου κάθε επιπέδου σχεδιασμού</b>.</p> <p>➤ Είναι απαραίτητο να <b>εξασφαλιστεί η εναρμόνιση</b> των υποκείμενων επιπέδου σχεδιασμού και ειδικότερα των υφιστάμενων ΓΠΣ, ΣΧΟΟΑΠ, ΡΣ, κ.λπ. με τον υπερκείμενο (Γενικό, Ειδικά, Περιφερειακά Πλαίσια), και των Πολεοδομικών Μελετών με τα ΓΠΣ- ΣΧΟΟΑΠ, είτε με εξέταση της δυνατότητας θέσπισης αποκλειστικής προθεσμίας για την προσαρμογή των κατώτερων ιεραρχικά σχεδίων στις προβλέψεις των ανώτερων σχεδίων, είτε με πρόβλεψη (κατά περίπτωση επιπέδου σχεδιασμού) άμεσης τροποποίησης (με τις πιθανές συνακόλουθες τροποποιήσεις των αντίστοιχων διατάξεων).</p> <p>➤ Να εξετασθεί η σύσταση οργάνου μέσα στα νέα οργανογράμματα στο οποίο να γίνονται καταγγελίες από φορείς (δημοσίου, ιδιωτικού) και πολίτες σχετικά με την μη εναρμόνιση του υποκείμενου σχεδιασμού με τα υπερκείμενα πλαίσια.</p> <p>➤ Διασφάλιση αποτελεσματικής εφαρμογής της διαδικασίας παρακολούθησης εφαρμογής του σχεδιασμού (monitoring).</p> <p>➤ Προτείνεται η εισαγωγή νέων μελετών/ εργαλείων, που θεωρείται ότι κινούνται στη λογική της απλοποίησης και καλύτερης εφαρμογής του συστήματος, της κάλυψης των σύγχρονων αναγκών και παράλληλα δίδουν τη δυνατότητα αξιολόγησης και ελέγχου των αποτελεσμάτων του χωρικού και αναπτυξιακού σχεδιασμού. Ενδεικτικά αναφέρονται:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Μελέτες αστικής διαχείρισης, μελέτες ασφάλειας πόλεων/ διαχείρισης κινδύνων.</li> <li>○ Η δημιουργία βάσεων χωρικών δεδομένων – παρακολούθηση του χωρικού σχεδιασμού, μελέτες εκτίμησης της φέρουσας ικανότητας περιοχών, μελέτες ΑΠΕ.</li> <li>○ Η δημιουργία <b>παρατηρητηρίου</b> χωρικού σχεδιασμού υπό τη Δ/ση Χωροταξίας του ΥΠΕΝ.</li> <li>○ Η δημιουργία σε κάθε Δήμο παρατηρητηρίου εφαρμογής των ρυμοτομικών σχεδίων και η μέριμνα προγραμματισμού των δράσεων και διαδικασιών του Δήμου για την υιοθέτηση εφαρμογής ευέλικτων και οικονομικότερων εργαλείων υλοποίησης απαλλοτριώσεων (άρθρο 33 του Ν.4067/2012).</li> </ul> <p>➤ Θέσπιση μίας ολοκληρωμένης αστικής στρατηγικής για την αναβάθμιση του δομημένου περιβάλλοντος των ελληνικών πόλεων. Εκσυγχρονισμός του θεσμικού πλαισίου διενέργειας αστικών αναπλάσεων (ν.2508/1997 Κεφάλαιο Β) και προσαρμογή του αστικού περιβάλλοντος στις σύγχρονες επιταγές της Αστικής Ατζέντας του ΟΗΕ και των προτεραιοτήτων του Αστικού Θεματολογίου της ΕΕ (προσέλκυση τεχνολογικών επενδύσεων και κατασκευαστικών δραστηριοτήτων αιχμής για τον μετασχηματισμό των πόλεων).</p> |

| Α/Α | Προτάσεις   | Σχόλια  |
|-----|---|---|
| 2   | <b>Βελτίωση της χωροταξικής και πολεοδομικής νομοθεσίας</b>                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Περαιτέρω προώθηση της μεταρρύθμισης της χωροταξικής πολεοδομικής νομοθεσίας με στόχους : <ul style="list-style-type: none"> <li>ο Την απλούστευση, τον εξορθολογισμό και την ενοποίηση του κορμού της χωροταξικής και πολεοδομικής νομοθεσίας.</li> <li>ο Τον περιορισμό της πολυνομίας και της πολυπλοκότητας των χωροταξικών και πολεοδομικών ρυθμίσεων.</li> <li>ο Την επικαιροποίηση και αποκάθαρση της υφιστάμενης νομοθεσίας από παρωχημένους και πλεοναστικούς κανόνες, εργαλεία και θεσμούς.</li> <li>ο Την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας των χωροταξικών και πολεοδομικών ρυθμίσεων και διαδικασιών.</li> <li>ο Τη βελτίωση της συνοχής των αναπτυξιακών και περιβαλλοντικών πολιτικών.</li> <li>ο Την παροχή πρόσφορων και αξιόπιστων διαδικασιών για τη χωροθέτηση των επενδύσεων (δημοσίων και ιδιωτικών) και την ανάπτυξη, καθώς και την ενίσχυση της ασφάλειας δικαίου.</li> </ul> </li> <li>➤ Υποστήριξη και περαιτέρω ενδυνάμωση του έργου της επιτροπής για την κωδικοποίηση της πολεοδομικής και χωροταξικής νομοθεσίας (συστάθηκε τον Ιούλιο 2020).</li> <li>➤ Έκδοση νέου ΠΔ χρήσεων γης για τη βελτίωση και απλούστευση του συστήματος χρήσεων γης και τον εκσυγχρονισμό του υφιστάμενου συστήματος με βάση τις προβλέψεις του Κεφαλαίου Δ του Ν. 4759/2020 (το ΠΔ 59/2018 διατήρησε την παρωχημένη λογική του προγενέστερου ΠΔ 06/1987).</li> <li>➤ Έκδοση της ΥΑ για την αντιστοίχιση του καταλόγου των χρήσεων γης με τους Κωδικούς Αριθμούς Δραστηριότητας καθώς και με τις κατηγορίες των δραστηριοτήτων της κείμενης νομοθεσίας για την περιβαλλοντική αδειοδότηση, γεγονός που αναμένεται να επιταχύνει τις αδειοδοτικές διαδικασίες και παράλληλα να αντιμετωπίσει φαινόμενα αυθαίρετων και διασταλτικών ερμηνειών των υπηρεσιών.</li> <li>➤ Εκσυγχρονισμός της πολεοδομικής νομοθεσίας στους οργανωμένους υποδοχείς μεταποιητικών και επιχειρηματικών δραστηριοτήτων (επιτρεπόμενες δραστηριότητες σε ΕΠ Εξυγίανσης: κατάργηση περιορισμών για νέες δραστηριότητες, αποσαφηνίσεις επί του πλαισίου για την χωρική ανάπτυξη και οργάνωση των ΕΠ Μεγάλης Μεμονωμένης Μονάδας, εφαρμογή νέων πολεοδομικών μεγεθών στα ΕΠ και εκσυγχρονισμός διαδικασιών παρέκκλισης ύψους, και όρων και προϋποθέσεων πολεοδόμησης ΕΠ Εξυγίανσης).</li> </ul> |
| 3   | <b>Προτάσεις για εφαρμογή της δευτερεύουσας νομοθεσίας που προβλέπεται στο Ν. 4759/2020</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Ενεργοποίηση του συντονιστή για το πρόγραμμα πολεοδομικού σχεδιασμού.</li> <li>➤ Εκπόνηση νέων πολεοδομικών στερεότυπων.</li> <li>➤ Έκδοση Π.Δ. αξιολογητών χωρικών μελετών για την υποβοήθηση της διοίκησης στις διαδικασίες ελέγχου.</li> <li>➤ Έκδοση νέων προδιαγραφών για την υποστήριξη του επαυξημένου αντικειμένου των Σχεδίων (χαρακτηρισμός οδικού δικτύου, οριοθέτηση οικισμών, πρόληψη τεχνολογικών και φυσικών καταστροφών, μέτρα προσαρμογής στην κλιματική αλλαγή, κλπ.).</li> </ul>  |

| Α/Α | Προτάσεις   | Σχόλια   |
|-----|---|--|
| 4   | <p><b>Προτάσεις αποκέντρωσης και απλοποίησης του συστήματος χωρικού σχεδιασμού</b></p>  | <p>Προτάσεις – αρχές αποκέντρωσης συστήματος χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού, με έμφαση στον επανακαθορισμό των αρμοδιοτήτων έγκρισης, ελέγχου και εφαρμογής των χωρικών σχεδίων:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Επικέντρωση της κεντρικής διοίκησης στην άσκηση επιτελικού ρόλου χάραξης πολιτικής και παρακολούθησης της εφαρμογής της, άρα αποδέσμευσή της από ρυθμίσεις μη στρατηγικού και τοπικού χαρακτήρα. Στο πλαίσιο αυτό προτείνεται να μείνουν στη κεντρική αρμοδιότητα : <ul style="list-style-type: none"> <li>ο τα θέματα εθνικού χωροταξικού σχεδιασμού, πλην της παρακολούθησης εφαρμογής που μπορεί να γίνεται σε συνεργασία με τις περιφέρειες,</li> <li>ο το επιτελικό έργο κατάρτισης ή τροποποίησης του θεσμικού πλαισίου για τη χωροταξία, τη πολεοδομία, τις χρήσεις γης, τη δόμηση, το περιβάλλον, την ενέργεια, τη βιομηχανία,</li> <li>ο η κατάρτιση προδιαγραφών και κατευθύνσεων πολιτικής για όλα τα παραπάνω.</li> </ul> </li> <li>➤ Άσκηση συγκροτημένης «χωρικής διακυβέρνησης» από κάθε πολιτικό – διοικητική βαθμίδα, στο γεωγραφικό επίπεδο που της αντιστοιχεί, χωρίς εξαιρέσεις ώστε να υπάρχει μελετητική και διαχειριστική συνοχή σε οριζόντιο επίπεδο.</li> <li>➤ Ουσιαστική και πιο αναλογική συμμετοχή των ΟΤΑ στην κατάρτιση όλων των υπερκείμενων χωρικών σχεδίων και πλαισίων και στο Εθνικό Συμβούλιο Χωροταξίας.</li> <li>➤ Να διακριθεί η λήψη αποφάσεων από την εφαρμογή ή την παρακολούθηση της εφαρμογής με βάση τα επίπεδα σχεδιασμού, με την παραδοχή ότι η πρώτη ασκείται από το υπερκείμενο πολιτικό – διοικητικό επίπεδο (π.χ. τα περιφερειακά χωρικά πλαίσια να εκπονούνται από την περιφερειακή διοίκηση, να εγκρίνονται – προς το παρόν τουλάχιστον – από το κράτος, τα ΤΠΣ/ΕΠΣ των δήμων από την περιφέρεια, ενώ η παρακολούθησή τους να γίνεται από τους Α΄ βαθμίου ΟΤΑ). Επίσης, η πράξη εφαρμογής είναι λογικό να μεταβιβαστεί στον ΟΤΑ Α΄ βαθμού, με απλοποίηση των διαδικασιών και των διατάξεων. Το κρίσιμο όμως σημείο είναι αυτό της πολεοδομικής μελέτης, η αποκέντρωση της οποίας υπόκειται στις προαναφερθείσες νομολογιακές δεσμεύσεις. Τούτο αποτελεί εν τέλει μέρος ενός φαύλου κύκλου, δεδομένου ότι όσο φορτίζεται η κεντρική υπηρεσία Πολεοδομικού Σχεδιασμού με το τοπικό επίπεδο της συνοικίας (στο οποίο αντιστοιχεί η Πολεοδομική Μελέτη), τόσο της είναι αδύνατον να ασκήσει το αναμενόμενο επιτελικό έργο, που θα διευκολύνει την αποκέντρωση.</li> <li>➤ Η ολοκλήρωση του Χωροταξικού Σχεδιασμού και των ΤΠΣ μπορεί να διευκολύνει τη σταδιακή αποκέντρωση των αρμοδιοτήτων πολεοδομικού σχεδιασμού, με την προϋπόθεση ότι στα υπερκείμενα σχέδια θα υπάρχουν σαφείς και δεσμευτικές κατευθύνσεις (πχ μέγιστοι συντελεστές δόμησης και ποσοστό κοινοχρήστων ανά γειτονιά), αλλά και ότι θα γίνει δεκτό ότι η άσκηση αρμοδιοτήτων τοπικού επιπέδου από τους ΟΤΑ Α΄ βαθμού, υπόκειται σε έλεγχο νομιμότητας ως προς τη τήρηση των κατευθύνσεων του υπερκείμενου σχεδιασμού.</li> </ul> |
| 5   | <p><b>Προτάσεις για βελτίωση συνοχής μεταξύ χωρικού και αναπτυξιακού σχεδιασμού</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Σύμφωνα και με σχετική μελέτη του ΣΕΒ «... σήμερα, απαιτείται να ενδυναμωθεί η ικανότητα αφομοίωσης και μεταφοράς των αναπτυξιακών προτεραιοτήτων στο χώρο και να δοθεί έμφαση στις διαδικασίες γρήγορης επικαιροποίησης και υιοθέτησης των εξελίξεων που σημειώνονται στον αναπτυξιακό προγραμματισμό. Αντιστοίχως, στο πεδίο των αναπτυξιακών πολιτικών απαιτείται ένας αυξημένος συντονισμός με τις σύγχρονες προτεραιότητες που θέτει ο χωρικός προγραμματισμός, ο οποίος τις περισσότερες φορές αδυνατεί να υλοποιηθεί, λόγω του ότι οι πόροι που δεσμεύονται δεν σχετίζονται πάντοτε με τις προϋποθέσεις ή τις επιδιώξεις που έχουν τελικώς προωθηθεί από την αναπτυξιακή πολιτική.» Θα πρέπει να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στην εναρμόνιση και συνάφεια μεταξύ Περιφερειακών Χωροταξικών Πλαισίων (ΠΧΠ) και Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΠΕΠ), προκειμένου να διευκολυνθεί η προώθηση και υλοποίηση των επενδύσεων και να αποφευχθούν εμπόδια χρηματοδότησης ή/και αδειοδότησης/χωροθέτησης αυτών.</li> <li>✓ Προς την κατεύθυνση της οριζόντιας σύνδεσης του χωροταξικού/ πολεοδομικού και αναπτυξιακού σχεδιασμού προκύπτει η ανάγκη για θέσπιση ενός νέου εργαλείου, με την μορφή μελετών καταγραφής της εξέλιξης των χρήσεων γης, που θα πραγματοποιούνται σε τακτική βάση (ανά δύο ή τρία χρόνια) για να υποστηρίζεται η εκπόνηση τόσο των ΤΠΣ/ΕΠΣ, αλλά και να καταγράφονται οι αναπτυξιακές εξελίξεις.</li> </ul>   |
| 6   | <p><b>Προτάσεις για ολοκλήρωση των υπερκείμενων χωρικών σχεδίων και πλαισίων</b></p>    | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Εκκίνησή των διαδικασιών σύνταξης της νέας Εθνικής Χωρικής Στρατηγικής η οποία προβλέπει μεταξύ άλλων και το συντονισμό διαφόρων πολιτικών με χωρικές συνέπειες.</li> <li>▪ Έγκαιρη εκπόνηση του αρχικού θαλάσσιου χωροταξικού σχεδιασμού (με βάση και τις υποχρεώσεις από την Οδηγία 2014/89/ΕΕ) και δρομολόγηση του σχεδιασμού για τα θαλάσσια χωροταξικά πλαίσια προκειμένου να προβλεφθούν ρυθμίσεις για την ανάπτυξη νέων δραστηριοτήτων στο θαλάσσιο χώρο (θαλάσσιες αιολικές εγκαταστάσεις, υποδομές και υποθαλάσσια έργα για έρευνα εκμετάλλευση ενεργειακών πόρων, λιμενικές εγκαταστάσεις κλπ).</li> <li>▪ Άμεση εκκίνηση της μελέτης αναθεώρησης του Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου Βιομηχανίας (ΑΑΠ΄151/2009) για την προδιαγραφή ενός σύγχρονου μοντέλου οργάνωσης και ανάπτυξης των βιομηχανικών δραστηριοτήτων σε μέσο- και μακροπρόθεσμο ορίζοντα.</li> <li>▪ Εκσυγχρονισμός του πλαισίου χωροθέτησης Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας για την ανταπόκριση της χώρας στους</li> </ul>  |

| Α/Α | Προτάσεις  | Σχόλια   |
|-----|--|--|
|     |  | <p>φιλόδοξους στόχους του ΕΣΕΚ, μέσα από την έγκαιρη υλοποίηση της έργου της αναθεώρησης του Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου ΑΠΕ.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Επιτάχυνση των διαδικασιών για τη σύνταξη του νέου Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου για τις Ορυκτές Πρώτες Ύλες, δεδομένου ότι έως σήμερα απουσίαζε ανάλογη χωρική πολιτική για τον συγκεκριμένο τομέα εθνικής σημασίας.</li> <li>▪ Ενεργοποίηση του Εθνικού Συμβουλίου Χωροταξίας για την παροχή των αναγκαίων κατευθύνσεων και γνωμοδοτήσεων κατά την αναθεώρηση των Ειδικών Χωροταξικών Πλαισίων.</li> <li>▪ Θεσμοθέτηση των υπολειπόμενων Περιφερειακών Χωροταξικών Πλαισίων (Δυτ. Μακεδονίας, Πελοποννήσου, Ν. Αιγαίου).</li> </ul>   |
| 7   | <p><b>Προτάσεις για επιτάχυνση και αποτελεσματική ολοκλήρωση ΤΠΣ/ΕΠΣ</b></p>                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Διασφάλιση της <b>ενεργού συμμετοχής των Περιφερειακών Υπηρεσιών</b> (ΠΕΧΩ) στην εξειδίκευση των κατευθύνσεων, στην παρακολούθηση των μελετών και στην εφαρμογή τους.</li> <li>▪ Σαφής και αξιόπιστος χρονικός και οικονομικός προγραμματισμός της εφαρμογής των σχεδίων πόλεως από τους αρμοδίους φορείς, ώστε οι επιβαλλόμενες κατά περίπτωση ρυμοτομικές επιβαρύνσεις να μην υπερβαίνουν τα ανεκτά κατά χρόνο όρια δέσμευσης, οδηγώντας στην οικονομική και νομική αναίρεση του δικαιώματος της ιδιοκτησίας και επέκτα σε δικαστικές προσφυγές εκ μέρους των θιγομένων που μπορούν να ανατρέψουν κρίσιμες προβλέψεις των πολεοδομικών σχεδίων.</li> <li>▪ Τροποποίηση και απλούστευση δεσμευτικού περιεχομένου για τα ΤΠΣ/ΕΠΣ, ώστε να αποκτήσουν πολύ μεγαλύτερο φάσμα δεσμευτικότητας και ταυτόχρονα να απλοποιηθούν. Σήμερα τα Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια ασχολούνται με πολλά διαφορετικά θέματα, εκ των οποίων μόνο τα τρία έχουν ουσία. Αυτά είναι οι <b>επεκτάσεις των Σχεδίων Πόλεων</b>, ο <b>μέσος συντελεστής δόμησης</b> και οι <b>γενικές χρήσεις γης</b> σε επεκτάσεις.</li> <li>▪ Επιτάχυνση της υλοποίησης του προγράμματος κατάρτισης και έγκρισης μελετών Τοπικών Πολεοδομικών Σχεδίων και Ειδικών Πολεοδομικών Σχεδίων με χρηματοδότηση του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας και ειδικότερα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) – ΣΑΤΑ 075, υπό τη γενική ονομασία τίτλου Έργων «ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΕΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΙΣ» (απόφαση Αριθμ. ΥΠΕΝ/ΓρΥΦΧΑΠ/121492/1903, ΦΕΚ Αρ. Φύλλου 6046 Τεύχος Β' 20 Δεκεμβρίου 2021).</li> <li>▪ Σταδιακή επέκταση εφαρμογής του παραπάνω προγράμματος σε όλους τους ΟΤΑ.</li> </ul> |
| 8   | <p><b>Προτάσεις για επίλυση χρόνιων ζητημάτων</b></p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Διερεύνηση (σε συνεργασία με τους παραγωγικούς φορείς και τη δημόσια διοίκηση) των συγκρούσεων και αντιφατικών διατάξεων μεταξύ των υφιστάμενων χωρικών σχεδίων, και ενεργοποίηση του Κεντρικού Συμβουλίου Χωροταξικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΚΕΣΥΧΩΘΑ) για τη σταδιακή επίλυσή τους.</li> <li>• Επίλυση μέσω των νέων Ειδικών Πολεοδομικών Σχεδίων των προβλημάτων χρήσεων γης σε περιοχές με ειδικά καθεστά &amp; χρονίζοντα προβλήματα (ενδεικτικά: πδ Ελαιώνα, όρος Αιγάλεω, ΖΟΕ Ασπρούργου, ΖΟΕ Μεσογειών, κλπ.).</li> <li>• Βελτιωτικές παρεμβάσεις στο Ρυθμιστικό Σχέδιο Αθήνας-Αττικής (2014) για την προσαρμογή του σχεδιασμού στις νέες απαιτήσεις και την υλοποίηση των προβλέψεων του ν. 4635/2019 «Επενδύω στην Ελλάδα» για τους οργανωμένους υποδοχείς επιχειρηματικών δραστηριοτήτων (χωροθέτηση νέων, μετασχηματισμός υφιστάμενων και οργάνωση άτυπων συγκεντρώσεων).</li> <li>• Εκκίνηση των νέων Τοπικών Πολεοδομικών Σχεδίων, όχι μόνο από περιοχές τουριστικού ενδιαφέροντος, αλλά και από περιοχές που αντιμετωπίζουν σημαντικές αναπτυξιακές πιέσεις και συσσωρευμένα προβλήματα οργάνωσης των παραγωγικών τους δραστηριοτήτων (περιοχές προτεραιότητας για την ανάπτυξη της μεταποίησης με βάση το ΕΧΠ Βιομηχανίας, που διαθέτουν απαρχαιωμένα σχέδια ή/και χωρίς καθόλου πολεοδομικό σχεδιασμό).</li> <li>• Αντιμετώπιση ζητημάτων εφαρμογής πλαισίου χαρακτηρισμού αγροτικών γαιών υψηλής παραγωγικότητας ΚΥΑ Αριθμ.168040 (ΦΕΚ Β 1528/7.9.2010) και ασφάλεια δικαίου νομίμως υφιστάμενων εγκαταστάσεων.</li> </ul>  |
| 9   | <p><b>Προτάσεις σχετικά με την επίτευξη ολοκλήρωσης και εφαρμογής πολεοδομικών μελετών</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Χρησιμοποίηση ψηφιακών υποβάθρων για τις μελέτες πολεοδόμησης με χρήση στοιχείων Κτηματολογίου - όπου υπάρχουν ώστε να μην απαιτείται εξαρχής κτηματογράφηση. Στόχος, η ολοκλήρωση της μελέτης πολεοδόμησης σε δύο χρόνια.</li> <li>- Προώθηση μελετών με άπρακτη προθεσμία, εφόσον ο ΟΤΑ δεν ανταποκρίνεται στις τακτές προθεσμίες. Αντίστοιχη πρόταση πρέπει να υιοθετηθεί και για υπηρεσίες, όπως η αρχαιολογία και τα δασαρχεία.</li> <li>- Μείωση του αριθμού και της χρονικής διάρκειας των αναρτήσεων.</li> <li>- Νομοθετική ρύθμιση για τον σαφή προσδιορισμό των λόγων για τους οποίους ο έχων νόμιμο συμφέρον ιδιοκτήτης γης μπορεί να υποβάλλει ένσταση με στόχο να μειωθεί ο αριθμός των ενστάσεων και να διευκολυνθεί η διαδικασία εκδίκασής τους.</li> <li>- Νομοθετική ρύθμιση για την απλή θεώρηση και όχι έγκριση των συνοδών μελετών (γεωλογικές, υδραυλικές, ΣΜΠΕ κ.λπ.) από τις αρμόδιες υπηρεσίες, αφού ελεγχτεί η πληρότητα τους και μόνο.</li> </ul>   |

| Α/Α | Προτάσεις   | Σχόλια   |
|-----|---|--|
|     |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Νομοθετική ρύθμιση για την ενιαιοποίηση, απλούστευση και επικαιροποίηση του πλαισίου εισφορών γης και χρήματος.</li> <li>- Ανάθεση μελετών μόνο με διασφάλιση της οριοθέτησης περιοχών ίδιου νομικού καθεστώτος (δηλαδή εξαιρώντας δάση και δασικές εκτάσεις, ρέματα, αρχαιολογικούς χώρους από την περιοχή μελέτης κ.λπ.).</li> <li>- Εξασφάλιση χρηματοδότησης των μελετών για το σύνολο του προς πολεοδόμηση χώρου.</li> <li>- Να προβλεφθεί μηχανισμός ο οποίος θα επιτρέπει και θα διευκολύνει την αλληλοτροφοδότηση των πολεοδομικών μελετών και πράξεων εφαρμογής με τις μελέτες Κτηματολογίου, έτσι ώστε και πόροι να εξοικονομηθούν αλλά και να επισπευσθούν οι χρόνοι εκπόνησης των επιμέρους μελετών.</li> <li>- Να εφοδιαστούν οι φορείς ανάθεσης των μελετών με ενιαίο κώδικα χρήσεων γης και συμβολισμών για τις μελέτες ΤΠΣ/ΕΠΣ, αλλά και για τις λοιπές μελέτες σχεδιασμού του χώρου.</li> <li>- Να υπάρξει προσαρμογή των προδιαγραφών γεωλογικών μελετών στο επίπεδο των ΤΠΣ/ΕΠΣ. Θα πρέπει να προσαρμοστούν οι υπάρχουσες προδιαγραφές έτσι ώστε να διασφαλίζεται η διαδοχική και συμπληρωματική προσέγγιση ως προς τη διερεύνηση γεωλογικής καταλληλότητας των προς πολεοδόμηση περιοχών στα δύο επίπεδα των ΤΠΣ/ΕΠΣ και Πολεοδομικών Μελετών.</li> <li>- Να κατοχυρωθεί θεσμικά η υποχρέωση των δασικών υπηρεσιών να ενημερώνουν με τις αρμόδιες υπηρεσίες χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού κατά τη φάση του σχεδιασμού.</li> <li>- Να υπάρξει νομοθετική ρύθμιση για τον επανακαθορισμό του πλαισίου Β' κατοικίας και να προβλεφθεί η θεσμική δυνατότητα μετατροπής της σε Α' κατοικία εφόσον τεκμηριωμένα προκύπτει ότι έχει συντελεστεί η διαφοροποίηση για την διασφάλιση του κοινωνικού εξοπλισμού και των αναγκαίων χρήσεων γης.</li> </ul> |
| 10  | <p><b>Προτάσεις υιοθέτησης ηλεκτρονικής διαχείρισης χωροταξικής και πολεοδομικής πληροφορίας</b></p>  | <p>Σχετικά με την υιοθέτηση σύγχρονων εργαλείων και τεχνικών εφαρμογής και παρακολούθησης χωροταξικής και πολεοδομικής πληροφορίας:</p> <p><b>Θεσμοθέτηση και σχεδιασμό ηλεκτρονικού συστήματος διαχείρισης της γης και του χώρου.</b> Ένα τέτοιο σύστημα θα επέτρεπε ανά πάσα στιγμή στους ασκούντες την πολιτική σχεδιασμού, είτε είναι η πολιτική ηγεσία είτε είναι η δημόσια διοίκηση, να έχουν σφαιρική εικόνα της υπάρχουσας κατάστασης, των αναγκών και ελλείψεων, αλλά και εικόνα του αποτελέσματος των όποιων αποφάσεων κληθούν να πάρουν. Είναι άμεση η ανάγκη:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ο δημιουργίας υψηλού επιπέδου από πλευράς ακρίβειας ψηφιακών υποβάθρων με όποιο τρόπο αυτά προκύπτουν,</li> <li>ο ενιαίων τεχνικών προδιαγραφών όλων των προαναφερθέντων μελετών, αλλά και εξάρτησή τους από το ενιαίο σύστημα γεωαναφοράς,</li> <li>ο άμεσης λειτουργίας σε όλους τους εποπτευόμενους φορείς, «Γραφείων Ποιοτικού Ελέγχου των Μελετών και Διαχείρισης των Ψηφιακών Δεδομένων»,</li> <li>ο συνεχούς εκπαίδευσης των δημόσιων λειτουργών στις νέες τεχνολογίες, η οποία θα πρέπει μάλιστα να είναι υποχρεωτική για τους άμεσα απασχολούμενους με σχετικό αντικείμενο.</li> </ul>   |
| 11  | <p><b>Προτάσεις για τη συγκρότηση των υπηρεσιών των Δήμων και Περιφερειών και για μηχανισμούς και προγράμματα ενημέρωσης και κατάρτισης</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Πρότυπες δομές στο επίπεδο των Δήμων και των Περιφερειών, κατά ενιαίο τρόπο λαμβάνοντας υπόψη το μέγεθος και τα γεωγραφικά χαρακτηριστικά τους.</li> <li>- Σχεδιασμός κεντρικού Help Desk, intranet και διαδραστική – διαδυκτική πύλη που απευθύνονται στο ανθρώπινο δυναμικό των Δήμων και των Περιφερειών.</li> <li>- Σχεδιασμός μηχανισμών και δράσεων ενημέρωσης και κατάρτισης του ανθρώπινου δυναμικού των Δήμων και των Περιφερειών (τηλε – κατάρτιση, εκπαίδευση στα πλαίσια της εργασίας, κ.α.).</li> </ul>  |

## 4 Αδειοδότηση επιχειρήσεων

### 4.1 Εισαγωγή

Τις τελευταίες δεκαετίες, μέσω επαναλαμβανόμενων μεταρρυθμίσεων, οι Δήμοι της Ελλάδας απέκτησαν πλείστες αρμοδιότητες στο πεδίο της αδειοδότησης των επιχειρήσεων. Ειδικότερα, με τους Νόμους 3463/2006 και 3852/2010 οι Δήμοι κατέστησαν αρμόδιοι για τις εγκρίσεις αδειών εγκατάστασης και ίδρυσης πολλών επιχειρήσεων, καθώς και των

ελέγχων αυτών. Με το Νόμο 4442/2016 άλλαξε ριζικά το καθεστώς ίδρυσης και λειτουργίας των επιχειρήσεων. Πλέον, οι περισσότερες επιχειρήσεις ιδρύονται μέσω μιας απλής γνωστοποίησης στο πληροφοριακό σύστημα ΟΠΣ-ΑΔΕ ([www.notifybusiness.gov.gr](http://www.notifybusiness.gov.gr)). Από το καθεστώς γνωστοποίησης εξαιρούνται ορισμένες επιχειρήσεις που αφορούν στα παιδιά και τους νέους ή ενέχουν σημαντικούς κινδύνους για τη δημόσια υγεία και ασφάλεια. Επίσης, στην περίπτωση που η αδειοδοτούσα αρχή είναι άλλη μονάδα του δημόσιου τομέα, στις περισσότερες περιπτώσεις προβλέπεται η γνωμοδότηση του Δήμου.

Σκοπός του παρόντος Πυλώνα είναι η ολοκληρωμένη παρουσίαση και αξιολόγηση του ισχύοντος καθεστώτος ίδρυσης και λειτουργίας των επιχειρήσεων με αρμοδιότητα τους Δήμους και η διατύπωση μεταρρυθμιστικών προτάσεων.

## 4.2 Θεσμικό πλαίσιο

| A/A   | Θεσμικό Πλαίσιο   | Σχόλια   |
|---|---|--|
| 1   | <b>Οι αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων αφορούν, κυρίως, τους τομείς:</b> | α) Ανάπτυξης<br>β) Περιβάλλοντος<br>γ) Ποιότητας Ζωής και Εύρυθμης Λειτουργίας των Πόλεων και των Οικισμών<br>δ) Απασχόλησης<br>ε) Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης<br>στ) Παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού<br>ζ) Πολιτικής Προστασίας |
| <b>2 Στο τομέα γ) Ποιότητας Ζωής και Εύρυθμης Λειτουργίας των Πόλεων και των Οικισμών περιλαμβάνονται αρμοδιότητες που σχετίζονται με την ίδρυση και λειτουργία των επιχειρήσεων όπως:</b>  |   |  |
| Ο προσδιορισμός ειδικότερων όρων και προϋποθέσεων της ίδρυσης και εγκατάστασης καταστημάτων, επιχειρήσεων και ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων της δικαιοδοσίας τους που επηρεάζουν το φυσικό, πολιτιστικό και αρχιτεκτονικό περιβάλλον, καθώς και την αισθητική, φυσιογνωμία και τις εν γένει λειτουργίες της πόλης.   |   | Ο προσδιορισμός των όρων και των ωρών λειτουργίας μουσικής σε καταστήματα, τα οποία λειτουργούν στην πόλη, στο πλαίσιο των υγειονομικών και κανονιστικών διατάξεων της διοίκησης.  |
| <b>3. Οι αρμοδιότητες για την αδειοδότηση οικονομικών δραστηριοτήτων περιλαμβάνονται στην ενότητα II του άρθρου 75 του Νόμου 3463/2006 και πρόκειται για την εκχώρηση στους ΟΤΑ αρμοδιοτήτων κρατικού χαρακτήρα. Ειδικότερα, με τις διατάξεις ης ενότητας αυτής μεταβιβάστηκαν στους Δήμους, μεταξύ άλλων:</b>  |   |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση των αδειών ίδρυσης, λειτουργίας και εγκατάστασης των καταστημάτων και επιχειρήσεων, οι όροι λειτουργίας και εγκατάστασης των οποίων καθορίζονται από την κείμενη νομοθεσία και τους αντίστοιχους υγειονομικούς κανονισμούς και διατάξεις, καθώς και ο έλεγχος της τήρησης αυτών.</li> <li>• Η τήρηση των διατάξεων που αφορούν το ωράριο λειτουργίας των καταστημάτων.</li> <li>• Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας κινηματογράφων, θεάτρων και παρεμφερών επιχειρήσεων και η διενέργεια των προβλεπόμενων επιθεωρήσεων.</li> <li>• Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας παιδοτόπων και διάφορων ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων, όπως λούνα πάρκ, τσίρκο, πίστες αυτοκινητιδίων, μουσικών συναυλιών και άλλων καλλιτεχνικών εκδηλώσεων, που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεών της.</li> <li>• Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών τεχνικών ψυχαγωγικών παιγνίων και παροχής υπηρεσιών διαδικτύου, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.</li> <li>• Η χορήγηση και ανάκληση άδειας λειτουργίας μουσικών οργάνων, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.</li> <li>• Η χορήγηση και ανάκληση αδειών για την άσκηση υπαίθριου σπασίμου εμπορίου, η χορήγηση αδειών εμποροπανηγύρεων και υπαίθριων χριστουγεννιάτικων αγορών, σύμφωνα με το άρθρο 2 του ν. 3377/2005 (ΦΕΚ 202 Α'), καθώς και ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν το υπαίθριο εμπόριο και τις λαϊκές αγορές.</li> <li>• Η χορήγηση άδειας κυκλοφορίας ζωήλατου οχήματος στην περιφέρειά τους.</li> <li>• Η αφαίρεση της άδειας από τις οικοδομές για μη εξόφληση ασφαλιστικών εισφορών στο Ι.Κ.Α..</li> <li>• Η χορήγηση και ανάκληση άδειας εγκατάστασης και χρήσης του οικήματος για την άσκηση δραστηριότητας από εκδιδόμενα πρόσωπα, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.</li> <li>• Ο έλεγχος τήρησης της τουριστικής νομοθεσίας από τις επιχειρήσεις τουριστικού ενδιαφέροντος, κατά τις ειδικότερες προβλέψεις του νόμου.</li> <li>• Η χορήγηση αδειών διενέργειας διαφήμισης, τοποθέτησης πλασιών υπαίθριας διαφήμισης, τοποθέτησης επιγραφών προσδιορισμού επαγγελματικής δραστηριότητας σε φυσικά και νομικά πρόσωπα, καθώς και η παραχώρηση χώρων για την προβολή δραστηριοτήτων σε νομικά πρόσωπα, που επιδιώκουν κοινωφελείς σκοπούς, όπως επίσης ο έλεγχος εφαρμογής των διατάξεων περί υπαίθριας διαφήμισης των προδιαγραφών των διαφημιστικών πλασιών και επιγραφών, η αφαίρεση των παράνομων υπαίθριων διαφημίσεων και επιγραφών και η επιβολή των προβλεπόμενων προστίμων, με τις προϋποθέσεις και τους όρους που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία.</li> <li>• Η χορήγηση άδειας λειτουργίας καταστημάτων εκμίσθωσης μοτοποδηλάτων.</li> </ul> |   |  |

### 4.3 Γνώμη των δημοτικών και κοινοτικών αρχών για ειδικά θέματα

Σύμφωνα με το άρθρο 77 του νόμου 3463/2006 προκειμένου οι κρατικές αρχές να εκδώσουν οποιαδήποτε διοικητική κανονιστική πράξη, που αφορά την προστασία του περιβάλλοντος, τα ρυθμιστικά ή χωροταξικά σχέδια και τις αποφάσεις χωροθέτησης εγκαταστάσεων και λοιπών δραστηριοτήτων, οφείλουν να ζητούν τη γνώμη των δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων των Δήμων ή των Κοινοτήτων ή των διοικητικών συμβουλίων των Ενώσεων Δήμων και Κοινοτήτων, στην περιφέρεια των οποίων πρόκειται να ισχύσουν.

Επίσης, δεν επιτρέπεται απαλλοτρίωση, διάθεση, δέσμευση ή οποιουδήποτε είδους επέμβαση ή περιορισμός στη διοίκηση, στη διαχείριση και στη διάθεση δημοτικών ή κοινοτικών κτημάτων, έργων, υπηρεσιών και υδάτων αρδεύσεως ή υδρεύσεως, χωρίς προηγούμενη γνώμη του οικείου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.

Η γνώμη των ΟΤΑ για τα παραπάνω ζητήματα πρέπει να παρέχεται στην αρμόδια αρχή μέσα σε δύο (2) μήνες, από τότε που ο Δήμος ή η Κοινότητα ή η ένωση έλαβε το σχετικό ερώτημα.

Αντιστοίχως, για θέματα που αποφασίζουν οι ΟΤΑ και απαιτείται προηγούμενη απόφαση άλλης αρχής, η σχετική πράξη εκδίδεται το αργότερο μέσα σε ένα τρίμηνο, αφότου η αρμόδια αρχή παρέλαβε το σχετικό ερώτημα με τα προβλεπόμενα στοιχεία. Αν η προθεσμία αυτή περάσει χωρίς να έχει εκδοθεί η προαναφερόμενη πράξη, τότε τα αρμόδια δημοτικά ή κοινοτικά όργανα αποφασίζουν, χωρίς να απαιτείται η έκδοση ή η παροχή της.

### 4.4 Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος

Το άρθρο 80 του Νόμου 3463/2006 αναφέρεται λεπτομερώς στην αδειοδότηση καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος. Ως τέτοια στην παράγραφο 1. Του άρθρου αυτού ορίζονται τα καταστήματα, στα οποία γίνεται παρασκευή ή/και διάθεση σε πελάτες (καθισμένους, όρθιους, περαστικούς) ή διανομή φαγητών ή γλυκισμάτων ή οποιουδήποτε άλλου παρασκευάσματος τροφίμων ή ποτών ή αποθήκευση ή συντήρηση ή εμπορία κάθε είδους τροφίμων ή ποτών, καθώς και τα καταστήματα προσφοράς υπηρεσιών, εξαιτίας των οποίων μπορεί να προκληθεί βλάβη στη δημόσια υγεία, όπως αναλυτικά αναφέρονται στις ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις.

Η άδεια για την ίδρυση και λειτουργία των ανωτέρω καταστημάτων απαιτείται άδεια, η οποία χορηγείται από τον δήμαρχο ή τον πρόεδρο της Κοινότητας. Πριν από τη χορήγηση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας χορηγείται προέγκριση ίδρυσης, η οποία εκδίδονται ύστερα από απόφαση της δημορχιακής επιτροπής ή του κοινοτικού συμβουλίου, μετά από προέλεγχο του σχετικού αιτήματος του ενδιαφερομένου. Η ανάκλησή οριστική αφαίρεση της άδειας ανήκει στην αρμοδιότητα της δημορχιακής επιτροπής ή του κοινοτικού συμβουλίου, ενώ η απόφαση για την προσωρινή αφαίρεση της άδειας λειτουργίας ενός καταστήματος, καθώς και για την παροχή της εντολής προς σφράγιση αυτών, αρμόδιος ήταν ο δήμαρχος ή ο πρόεδρος Κοινότητας.

Η διαδικασία αδειοδοτήσεων δεν ρυθμίζεται πλέον από τις διατάξεις του Νόμου 3463/86 αλλά από τον Νόμο 4442/2016 και τις τροποποιήσεις αυτού, όπως παρουσιάζεται κατωτέρω.

### 4.5 Τροποποιήσεις του Νόμου 3463/2006 με το Νόμο 3852/2010 Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης (ΦΕΚ Α' 87/7 Ιουνίου 2010)

Ο Νόμος 3852/2010 επέφερε σημαντικές αλλαγές στον χάρτη των ΟΤΑ στην Ελλάδα, καταργώντας τις κοινότητες, μειώνοντας τον αριθμό των ΟΤΑ μέσω συγχωνεύσεων και αλλάζοντας τα όργανα διοίκησης. Στον τομέα των αρμοδιοτήτων έλαβε χώρα μία περαιτέρω εκχώρηση υπέρ των ΟΤΑ. Ειδικότερα, στο πεδίο των αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ για τη χορήγηση αδειών ίδρυσης επιχειρήσεων, με το άρθρο 94 προστέθηκαν οι εξής:

- Η χορήγηση άδειας εγκατάστασης και λειτουργίας στεγνοκαθαριστηρίων, πλυντηρίων ρούχων, σιδηρωτηρίων ρούχων και ταπητοκαθαριστηρίων.
- Η χορήγηση άδειας δομικής ή μηχανικής κατασκευής προς εγκατάσταση κεραίας σταθμού στην ξηρά, σύμφωνα με το άρθρο 24 α' του ν. 2075/ 1992 (ΦΕΚ 129Α'), όπως ισχύει, και η επιβολή κυρώσεων στους παραβάτες.
- Η χορήγηση άδειας εγκατάστασης και άδειας λειτουργίας φωτοβόλων, σωλήνων, φωτεινών επιγραφών και ηλεκτροκίνητων ανυψωτικών μηχανημάτων, καθώς και ο έλεγχος της λειτουργίας αυτών.
- Η χορήγηση των αδειών παραγωγών και η θεώρησή τους από τον οικείο Δήμο, όπου ο παραγωγός κατοικεί. Η αρμοδιότητα αυτή δεν αφορά την έκδοση αδειών στους Νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης.
- Η χορήγηση αδειών άσκησης επαγγέλματος τεχνικών επισκευής και συντήρησης αυτοκινήτων, μοτοσικλετών και μοτοποδηλάτων.

- Η χορήγηση αδειών άσκησης επαγγέλματος οδικού μεταφορέα επιβατών και εμπορευμάτων.
- Η χορήγηση, ανανέωση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών εκγυμναστών, καθώς και ίδρυσης και λειτουργίας σχολών υποψηφίων οδηγών αυτοκινήτων και μοτοσικλετών.
- Η έκδοση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας συνεργείων επισκευής και συντήρησης αυτοκινήτων, μοτοσικλετών και μοτοποδηλάτων και λοιπών συναφών εγκαταστάσεων, καθώς και η διενέργεια επιθεωρήσεων και ηλεκτρολογικών ελέγχων.
- Η χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ιδρυμάτων παιδικής πρόνοιας σε ιδιώτες, καθώς και σε συλλόγους ή σωματεία, που επιδιώκουν φιλανθρωπικούς σκοπούς.
- Η χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας δημοτικών και ιδιωτικών παιδικών ή βρεφονηπιακών σταθμών.
- Η χορήγηση άδειας λειτουργίας ιδιωτικών επιχειρήσεων περίθαλψης ηλικιωμένων ή ατόμων, που πάσχουν ανίατα από κινητική αναπηρία.
- Η χορήγηση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας ιδιωτικών μουσικών ιδρυμάτων (ωδείων, μουσικών σχολών, χορωδιών, συμφωνικών ορχηστρών και συγκροτημάτων μουσικής δωματίου), σύμφωνα με τις διατάξεις του β.δ. 16/1966 (ΦΕΚ 7 Α').
- Η χορήγηση άδειας για τη λειτουργία κτηνιατρικού γραφείου για τα παραγωγικά ζώα, καθώς και ειδικής άδειας για αποθήκευση φαρμακευτικών προϊόντων.
- Η χορήγηση αδειών λειτουργίας καταστημάτων διατήρησης, εμπορίας και διακίνησης ζώων.
- Η χορήγηση αδειών για την ίδρυση και λειτουργία κτηνοπτηνοτροφικών εγκαταστάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3698/2008 (ΦΕΚ 198 Α').
- Η χορήγηση αδειών, ανανέωσης, ανάκλησης και μεταβίβασης λειτουργίας καταστημάτων λιανικής πώλησης κτηνιατρικών και αγροτικών φαρμακευτικών προϊόντων.
- Η χορήγηση των σχετικών αδειών για την καταλληλότητα των αυτοκινήτων που μεταφέρουν ζώα.
- Η χορήγηση αδειών λειτουργίας και η εποπτεία των ιδιωτικών κτηνιατρείων, κλινικών ιατρείων.
- Η άδεια για την ίδρυση και λειτουργία ζωολογικών κήπων, η σύσταση των γνωμοδοτικών επιτροπών του π.δ. 98/2004 (ΦΕΚ 69 Α'), η διενέργεια επιθεωρήσεων και ο έλεγχος εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 4 του π.δ. 98/2004.
- Η εκμίσθωση δημοτικών εκτάσεων γης για βιομηχανικούς ή βιοτεχνικούς σκοπούς, κτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις, εγκαταστάσεις θερμοκηπίων και για μονάδες στους τομείς αλιείας.
- Η χορήγηση άδειας σε αλιευτικά σκάφη για διενέργεια δοκιμαστικής αλιείας.
- Η απόφαση καθορισμού των όρων χορήγησης ερασιτεχνικών αδειών αλιείας και η απόφαση για περιορισμό της αλιείας στη λίμνη Ταυρωπού (άρθρο 18 παράγραφοι 1 και 2 του ν.δ. 420/1970).
- Η έγκριση της χορήγησης από τις αρμόδιες αρχές, αδειών απόπλου στα αλιευτικά σκάφη για τη διενέργεια αλιείας στα διεθνή ύδατα και η ανάκληση της έγκρισης αυτής (άρθρο 8 παρ. β' εδάφ. γγ' του π.δ. 915/1981, άρθρο 14 του β.δ. 666/1966, ΦΕΚ 160 Α' και άρθρο 1 παρ. 2 του β.δ. 152/1969 (ΦΕΚ 56 Α')).
- Η έγκριση αντικατάστασης αλιευτικού σκάφους (β.δ. 666/1966, π.δ. 261/1991 άρθρο 1 παρ. 1α, 1β, 1γ και άρθρα 3 και 4, ΦΕΚ 98 Α').
- Η χορήγηση επαγγελματικής άδειας αλιείας (β.δ. 666/1966, π.δ. 261/1991, άρθρο 1 παρ.1δ).
- Η άδεια μεταβίβασης κυριότητας επαγγελματικής άδειας αλιείας σκάφους (π.δ. 261/1991 άρθρο 2).
- Η άδεια αντικατάστασης μηχανής αλιευτικού σκάφους (π.δ. 261/1991 άρθρο 4).
- Η χορήγηση άδειας αλιείας γόνου ιχθύων και λοιπών υδρόβιων οργανισμών (π.δ. 54/1978, ΦΕΚ 10 Α', π.δ. 398/1990 άρθρο 5 παρ. 2β, ΦΕΚ 159 Α').
- Η χορήγηση (από το δημοτικό συμβούλιο) αδειών ίδρυσης υπεραγορών λιανικού εμπορίου.
- Η χορήγηση (με απόφαση δημοτικού συμβουλίου) άδειας άσκησης υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου και ο καθορισμός του ανώτατου αριθμού των αδειών αυτών στο
- Δήμο, καθώς και η συγκρότηση (με απόφαση δημάρχου) της Επιτροπής Υπαίθριου Πλανόδιου Εμπορίου.
- Η έγκριση (με απόφαση δημοτικού συμβουλίου) της λειτουργίας Κυριακάτικων Αγορών, καθώς και η χορήγηση άδειας συμμετοχής στις αγορές αυτές.
- Η έκδοση αποφάσεων για την ίδρυση, τη μετακίνηση, τη διάλυση και τον καθορισμό του τρόπου της εν γένει λειτουργίας Λαϊκών Αγορών, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία περιλαμβανομένης της χορήγησης

επαγγελματικών και παραγωγικών αδειών, καθώς και κάθε άλλου συναφούς αντικείμενου, εκτός από την απόφαση τοποθέτησης των πωλητών στις Λαϊκές Αγορές, η οποία εκδίδεται από το περιφερειακό συμβούλιο, ανά περιφερειακή ενότητα. Οι ανωτέρω αρμοδιότητες δεν αφορούν τους Δήμους των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης.

- Η εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας για τη χορήγηση αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων.
- Η παροχή άδειας σε πρόσωπο που διατηρεί κατάσταση πώλησης σκύλων ή γατών (μετά από έκθεση Κτηνιατρικής Αρχής), καθώς και σχετικής άδειας λειτουργίας του καταστήματος.
- Η χορήγηση αδειών άσκησης επαγγέλματος κουρέα, κομμωτή, τεχνίτη περιποίησης χεριών και ποδιών, καθώς και η συγκρότηση σχετικής εξεταστικής επιτροπής και πειθαρχικού συμβουλίου.
- Η χορήγηση άδειας λειτουργίας εκθέσεων βιβλίου κατ' άρθρο 17 του ν. 3377/2005, καθώς και ο σχετικός έλεγχος και η επιβολή κυρώσεων.
- Η χορήγηση αδειών για την οργάνωση εκθέσεων (εκτός των διεθνών), η ρύθμιση θεμάτων λειτουργίας τους και η εποπτεία αυτών.
- Η χορήγηση αδειών καταλληλότητας εκθεσιακών χώρων στεγασμένων μόνιμα ή προσωρινά ή υπαίθριων ή μικτών.
- Η δημιουργία χώρων στάθμευσης τροχοφόρων και με δυνατότητα μίσθωσης ακινήτων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.
- Η δυνατότητα παραχώρησης χρήσης δημοτικών ακινήτων ή η καταβολή του μισθώματος προς κάλυψη στεγαστικών αναγκών της πυροσβεστικής υπηρεσίας.

Επίσης, το άρθρο 94 του νόμου 3852/2010 προβλέπει:

- Την παροχή γνώμης του Δήμου για τον καθορισμό Βιομηχανικών και Επιχειρησιακών Περιοχών (Β.Ε.ΠΕ.) και για τη μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων, κατ' άρθρο 5 του ν. 2545/1997 (ΦΕΚ 254 Α').
- Τη σύμφωνη γνώμη του Δήμου για την εισαγωγή από το εξωτερικό ζώντων υδροβίων ζώων και φυτών ή φυκιών ή των αυγών τους για τεχνητή εκτροφή ή εμπλουτισμό υδάτων.
- Τη γνωμοδότηση για την παραχώρηση, μίσθωση και αναμίσθωση υδάτινων εκτάσεων για την ίδρυση, επέκταση και μετεγκατάσταση μονάδων υδατοκαλλιέργειας εντατικής ή ημιεντατικής μορφής των ιχθυοτρόφων υδάτων, καθώς και για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας τους.

#### 4.6 Αρμόδια όργανα των ΟΤΑ για βεβαιώσεις-αδειοδοτήσεις-γνωστοποιήσεις

##### 4.6.1 Επιτροπή Ποιότητας Ζωής

| A/A | Θεσμικό Πλαίσιο                      | Σχόλια   |
|-----|--------------------------------------|--|
| 1   | <b>Νόμος 3852/2010 – Καλλικράτης</b> | <p>Σύμφωνα με το άρθρο 7 του Ν. 3852/2010 ο Δήμος διοικείται από το δημοτικό συμβούλιο, την οικονομική επιτροπή, την επιτροπή ποιότητας ζωής, την εκτελεστική επιτροπή και τον δήμαρχο.</p> <p>Όσον αφορά στις αρμοδιότητες σχετικές με τις αδειοδοτήσεις καταστημάτων επιχειρήσεων κ.α. ο Ν. 3852/2010 προβλέπει ότι αυτές ασκούνται από την επιτροπή ποιότητας ζωής.</p> <p>Η επιτροπή ποιότητας ζωής, η οποία συνιστάται σε Δήμους άνω των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων είναι αποφασιστικό και εισηγητικό όργανο άσκησης των σχετικών με την ποιότητα ζωής, τη χωροταξία, την πολεοδομία και την προστασία του περιβάλλοντος αρμοδιοτήτων του Δήμου. Κατά την άσκηση των σχετικών αρμοδιοτήτων της λαμβάνει ειδική μέριμνα για το σχεδιασμό δράσεων που αποβλέπουν στην αναβάθμιση της ποιότητας ζωής και εν γένει την εξυπηρέτηση των ατόμων με αναπηρίες.</p> <p>Το άρθρο 73 του Ν. 3852/2010 ορίζει τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής. Ειδικότερα:</p> <p>A. Είναι αρμόδια, με την επιφύλαξη του άρθ.83, για:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>τη χορήγηση προέγκρισης ίδρυσης καταστημάτων και επιχειρήσεων μετά από προέλεγχο του σχετικού αιτήματος του ενδιαφερομένου,</li> <li>την ανάκληση ή την οριστική αφαίρεση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των καταστημάτων επιχειρήσεων και λοιπών εγκαταστάσεων και δραστηριοτήτων αρμοδιότητας του Δήμου,</li> <li>τη χορήγηση ή ανάκληση της άδειας λειτουργίας μουσικής.</li> </ol> <p>Η σχετική απόφαση λαμβάνεται μέσα σε είκοσι (20) ημέρες αφότου περιέλθουν στην επιτροπή όλα τα νόμιμα δικαιολογητικά και στοιχεία.</p> <p>B. Εισηγείται στο δημοτικό συμβούλιο:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>θέματα καθορισμού χρήσεων γης,</li> </ol> |

| Α/Α | Θεσμικό Πλαίσιο   | Σχόλια   |
|-----|---|--|
|     |   | <p>ii) θέματα ρυθμιστικών σχεδίων, προγραμματισμού εφαρμογής ρυθμιστικών σχεδίων, οικιστικής οργάνωσης ανοικτών πόλεων, εφαρμογής Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου (Γ.Π.Σ.), πολεοδομικών μελετών, ανάπτυξης περιοχών, πολεοδομικών επεμβάσεων, χρηματοδότησης προγραμμάτων ανάπτυξης, ανασυγκρότησης υποβαθμισμένων περιοχών, πολεοδομικής αναμόρφωσης προβληματικών περιοχών, αποζημίωσης ρυμοτομούμενων, πολεοδομικών ρυθμίσεων, εισφοράς σε γη ή σε χρήμα, περιοχών ειδικά ρυθμιζόμενης πολεοδόμησης (Π.Ε.Ρ.ΠΟ.) και έγκρισης πολεοδομικών μελετών,</p> <p>iii) τη λήψη αποφάσεων για θέματα προστασίας του περιβάλλοντος,</p> <p>iv) τη λήψη αποφάσεων για θέματα χωροθέτησης κοιμητηρίων, κατά τις προβλέψεις του ν. 2508/1997 (ΦΕΚ 124 Α'), κέντρων αποτέφρωσης νεκρών, καθώς και άλλων, σχετικών με το αντικείμενο, αρμοδιοτήτων του,</p> <p>v) το σχέδιο κανονιστικών αποφάσεων των άρθρων 79 και 82 του Κ.Δ.Κ..</p> <p>Σύμφωνα με το άρθρο 83 του Ν. 3852/2010, για θέματα σχετικά με τους χώρους λαϊκών αγορών, υπαίθριου εμπορίου κ.α. η επιτροπή ποιότητας ζωής πρέπει να λαμβάνει υπόψη της για την διαμόρφωση της εισήγησης της προς το δημοτικό συμβούλιο τις προτάσεις του συμβουλίου δημοτικής κοινότητας. Ομοίως σύμφωνα με το άρθρο 84 του Ν. 3852/2010 πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις σχετικές προτάσεις της οικείας τοπικής κοινότητας.</p> <p>Το δημοτικό συμβούλιο μπορεί, για θέματα ιδιαίτερα σοβαρά, με ειδική αιτιολογία, και με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του να αποφασίζει ότι θα ασκήσει το ίδιο αρμοδιότητες της επιτροπής ποιότητας ζωής που αναφέρονται παραπάνω. Επίσης, η ίδια η επιτροπή ποιότητας ζωής με ειδική απόφαση που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών της μπορεί να παραπέμψει συγκεκριμένο θέμα της αρμοδιότητάς της στο δημοτικό συμβούλιο για τη λήψη απόφασης, εφόσον κρίνει ότι αυτό επιβάλλεται από την ιδιαίτερη σοβαρότητά του.</p> |
| 2   | <p><b><u>ΝΟΜΟΣ 4555/2018</u></b></p> <p><b>Μεταρρύθμιση του Θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»]</b></p> | <p>Ο Νόμος 4555/2018 (Κλεισθένης) δεν επέφερε αλλαγές στο άρθρο 73 του Ν. 3852/2010, παρά μόνον στα άρθρα 82, 83 και 84 του Καλλικράτη.</p> <p>Ειδικότερα, το άρθρο 83 του νόμου 4555/2018, μεταξύ άλλων, ορίζει ότι ο πρόεδρος κοινότητας έως και τριακοσίων (300) κατοίκων ασκεί αρμοδιότητες όπως:</p> <p>ιγ) στις περιπτώσεις όπου ο Δήμος είναι ο αρμόδιος φορέας λειτουργίας, σύμφωνα με την παρ. 17 του άρθρου 2 και την παρ. 1 του άρθρου 26 του ν. 4497/2017 (Α' 171), ο πρόεδρος κοινότητας έως και τριακοσίων (300) κατοίκων προτείνει, ως προς την κοινότητα, τους χώρους λειτουργίας των λαϊκών αγορών, τις θέσεις όπου επιτρέπεται η άσκηση υπαίθριου στάσιμου εμπορίου, η λειτουργία εμποροπανηγύρεων, χριστουγεννιάτικων αγορών και γενικά οι υπαίθριες εμπορικές δραστηριότητες, καθώς και τους χώρους στάθμευσης οχημάτων...</p> <p>Σύμφωνα με το άρθρο 84 του νόμου 4555/2018 στις αρμοδιότητες του συμβουλίου κοινότητας άνω των τριακοσίων (300) κατοίκων (αντικατάσταση του άρθρου 83 του ν. 3852/2010), το συμβούλιο κοινότητας ασκεί αρμοδιότητες όπως: ιβ) στις περιπτώσεις όπου ο Δήμος είναι ο αρμόδιος φορέας λειτουργίας, σύμφωνα με την παρ. 17 του άρθρου 2 και την παρ. 1 του άρθρου 26 του ν. 4497/2017 (Α' 171), προτείνει, ως προς την κοινότητα, τους χώρους λειτουργίας των λαϊκών αγορών, τις θέσεις όπου επιτρέπεται η άσκηση υπαίθριου στάσιμου εμπορίου, η λειτουργία εμποροπανηγύρεων, χριστουγεννιάτικων αγορών και γενικά οι υπαίθριες εμπορικές δραστηριότητες, καθώς και τους χώρους στάθμευσης οχημάτων. Οι αποφάσεις του συμβουλίου της κοινότητας για τις περιπτώσεις αυτές, λαμβάνονται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του και αποστέλλονται στην επιτροπή ποιότητας ζωής, προκειμένου να διαμορφώσει την εισήγησή της προς το δημοτικό συμβούλιο για την έκδοση των προβλεπόμενων σχετικών τοπικών κανονιστικών αποφάσεων.</p>                               |
| 3   | <p><b><u>ΝΟΜΟΣ 4685/2020</u></b></p> <p><b>Εκσυγχρονισμός περιβαλλοντικής νομοθεσίας, ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία των Οδηγιών 2018/844 και 2019/692 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και λουτές διατάξεις</b></p>                              | <p>Σύμφωνα με το Άρθρο 94 του Ν. 4686/2020 η περίπτωση Β) της παραγράφου 1 του άρθρου 73 του ν. 3852/2010 (Α' 87) αντικαθίσταται, διευρύνοντας τις αρμοδιότητες της επιτροπής ποιότητας ζωής, ως εξής:</p> <p>«Β) Εισηγείται στο δημοτικό συμβούλιο:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• θέματα καθορισμού χρήσεων γης,</li> <li>• τα θέματα εφαρμογής των σχεδίων πολεοδομικού (ρυθμιστικού) επιπέδου, ανάπτυξης περιοχών, πολεοδομικών επεμβάσεων, χρηματοδότησης προγραμμάτων ανάπτυξης, ανασυγκρότησης υποβαθμισμένων περιοχών, πολεοδομικής αναμόρφωσης προβληματικών περιοχών, αποζημίωσης ρυμοτομούμενων, πολεοδομικών ρυθμίσεων, εισφοράς σε γη ή σε χρήμα, περιοχών ιδιωτικής πολεοδόμησης, και έγκρισης πολεοδομικών μελετών,</li> <li>• η λήψη αποφάσεων για θέματα προστασίας του περιβάλλοντος,</li> <li>• τη λήψη αποφάσεων για θέματα χωροθέτησης κοιμητηρίων, κατά τις προβλέψεις του ν. 2508/1997 (Α' 124), κέντρων αποτέφρωσης νεκρών, καθώς και άλλων, σχετικών με το αντικείμενο, αρμοδιοτήτων του,</li> <li>• το σχέδιο κανονιστικών αποφάσεων των άρθρων 79 και 82 του Κ.Δ.Κ.,</li> <li>• τη διατύπωση γνώμης κατά το άρθρο 3, παράγραφος Α υποπεριπτώσεις 2.3 του ν. 4258/2014 (Α' 94),</li> <li>• την έναρξη της διαδικασίας εκπόνησης Τοπικού Χωρικού Σχεδίου (ΤΧΣ) και Ειδικού Χωρικού Σχεδίου (ΕΧΣ) και</li> </ul>   |

| Α/Α | Θεσμικό Πλαίσιο | Σχόλια   |
|-----|-----------------|--|
|     |                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>περί της τύχης των ενστάσεων που αφορούν αναθεωρήσεις, τροποποιήσεις σχεδίου πόλης και κάθε άλλης μορφής ρύθμισης του χώρου.</li> </ul> <p>Ουσιαστικά πρόκειται για διεύρυνση αρμοδιοτήτων στις υποπεριπτώσεις vi-viii.</p> |

#### 4.6.2 Διοικητικές υπηρεσίες

Οι αδειοδοτικές και σχετικές με τη γνωστοποίηση διαδικασίες των Δήμων συναντώνται σε πλήθος διαφορετικός Διευθύνσεων ή Τμημάτων εντός των δημοτικών οργανισμών, με την υπεύθυνη διοικητική υπηρεσία και τις σχετικές αρμοδιότητες να περιγράφονται στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας ενός Δήμου. Οι ΟΤΑ, στοχεύοντας στην αποτελεσματική εξυπηρέτηση των πολιτών και διαθέτοντας μεγάλη εμπειρία στη διαχρονική εξυπηρέτηση σχετικών εισερχόμενων αιτημάτων, έχουν καταμερίσει τις αρμοδιότητες σε διαφορετικές Διευθύνσεις σε κάποιους Δήμους ή εντός ενός Αυτοτελούς Τμήματος σε άλλους, ενώ σε μικρούς Δήμους παρατηρείται η διεκπεραίωση του συνόλου των απαιτούμενων διαδικασιών από ένα μόνο τμήμα.

Παρακάτω καταγράφονται σύμφωνα με τα υποδείγματα της ΕΕΤΑΑ, που ακολουθούν, οι περισσότεροι Δήμοι της χώρας, οι κύριες αρμόδιες δημοτικές υπηρεσίες ανά τύπο ΟΤΑ για την ίδρυση και λειτουργία επιχειρήσεων.

#### 4.7 Υφιστάμενη κατάσταση και ανάδειξη κρίσιμων ζητημάτων

Από την παραπάνω ανάλυση και από την εμπειρική έρευνα προκύπτουν τα κάτωθι βασικά συμπεράσματα:

- Οι Δήμοι της χώρας, στο πλαίσιο της διοικητικής αποκέντρωσης, έχουν σημαντικές αρμοδιότητες στο πεδίο της αδειοδότησης και του ελέγχου σημαντικών τοπικών οικονομικών δραστηριοτήτων, ενώ, ανάλογα με το μέγεθος του Δήμου, έχουν εντάξει στα οργανογράμματά τους τις σχετικές διοικητικές δομές και τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων.
- Το νέο καθεστώς της γνωστοποίησης έχει συμβάλει καθοριστικά στην απλοποίηση, αυτοματοποίηση και προτυποποίηση των διαδικασιών ίδρυσης και λειτουργίας των επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος.
- Η αδειοδότηση έχει καταργηθεί, μειώθηκαν τα απαιτούμενα έγγραφα, ο χρόνος ίδρυσης μιας επιχείρησης, καθώς και τα συναλλακτικά κόστη.
- Η βεβαίωση εγκατάστασης από τις υπηρεσίες των δήμων εκδίδεται σε λιγότερο από 15 ημέρες, ενώ έχουν μειωθεί και τα λάθη κατά την υποβολή της σχετικής αίτησης και των δικαιολογητικών. Στην πλειονότητά τους οι επιχειρηματίες αναθέτουν την διεκπεραίωση των διαδικασιών της βεβαίωσης και της γνωστοποίησης σε ειδικά γραφεία λογιστών, μηχανικών ή νομικών.
- Ο Δήμος ενημερώνει άμεσα τις αρμόδιες υπηρεσίες, όπως υγειονομικό, πυροσβεστική και δημοτική αστυνομία για τη διεξαγωγή των ελέγχων και την επιβολή κυρώσεων, σε περίπτωση παραβάσεων ή μη ορθής τήρησης του αρχείου εγγράφων στο χώρο του καταστήματος.
- Στους περισσότερους Δήμους, οι έλεγχοι ξεπερνούν το ελάχιστο 30% που ορίζεται από το νόμο, ενώ η πλειοψηφία των παραβάσεων αφορούν ελλείψεις στα διαγράμματα ροής και των διατάξεων πυρασφάλειας, την ορθότητα των κατόψεων και τον εντοπισμό χρήσεων και στοιχείων τα οποία δε δηλώνονται κατά τη διαδικασία της γνωστοποίησης.

Παρά τα παραπάνω θετικά συμπεράσματα, διαπιστώθηκαν και ορισμένα προβλήματα, όπως:

- > Εμφανίζονται καθυστερήσεις έκδοσης της βεβαίωσης από τον Δήμο, στις περιπτώσεις που πρέπει να προηγηθεί η έγκριση από άλλες υπηρεσίες, όπως π.χ. από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Πολιτισμού. Η έκδοση της βεβαίωσης από το Δήμο, με την υποσημείωση ότι σε περίπτωση αρνητικής απόφασης άλλων υπηρεσιών, η βεβαίωση θα ανακληθεί δημιουργεί ανασφάλεια και θέτει σε κινδύνους τους επενδυτές.
- > Υπάρχουν αποκλίσεις μεταξύ των δήμων ως προς το ποια υπηρεσία είναι αρμόδια, ενώ σε μεγάλους Δήμους παρατηρείται και η διασπορά των αρμοδιοτήτων σε περισσότερες υπηρεσίες.
- > Στους περισσότερους Δήμους οι αρμόδιες υπηρεσίες είναι υπο-στελεχωμένες ή/και οι υπάλληλοι είναι επιφορτισμένοι και με άλλα παράλληλα καθήκοντα.

- > Οι φάκελοι των επιχειρήσεων είναι κατά κανόνα σε έντυπη μορφή και δεν έχει προχωρήσει ουσιαστικά η ψηφιοποίηση όλων των διαδικασιών και των αρχείων.
- > Συχνά, παρατηρείται παράληψη υποβολής νέας γνωστοποίησης σε περίπτωση αλλαγής χρήσης ή ιδιοκτησίας ενός καταστήματος, με προβληματικές συνέπειες τόσο για τους πρώην ιδιοκτήτες επιχειρήσεων όσο και για τους καινούργιους.
- > Σύγκυση κατά τη διαδικασία επιβολής προστίμων, μεταβίβασης ιδιοκτησίας ή προσθήκη νέων χρήσεων, λόγω διαφορετικών ισχυόντων νόμων κατά την έναρξη λειτουργίας των καταστημάτων. Καθώς ο υφιστάμενος Ν. 4412/ ΦΕΚ 230/Α/7-12-2016 εισήγαγε το καθεστώς των γνωστοποιήσεων, καταγράφονται πλήθος επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται με παρελθοντικούς νόμους αδειοδότησης ΚΥΕ, όπου ορίζεται διαφορετική διαδικασία έναρξης και επιβολής κυρώσεων. Οι λειτουργία πλήθος επιχειρήσεων οι οποίες διέπονται από διαφορετικό θεσμικό πλαίσιο δημιουργεί δυσκολίες και εντάσεις κατά τη διαδικασία επιβολής κυρώσεων, καθώς και ανάγκη κατοχής ευρύτερης γνώσης από τα αρμόδια για τη διαδικασία στελέχη.
- > Οι κυριότερες παραβάσεις που διαπιστώνονται είναι η παράταση της λειτουργίας αναπαραγωγής μουσικής από τα διάφορα ΚΥΕ, ελλείψεις στα διαγράμματα ροής αλλά και ζητήματα που αφορούν την κατάληψη κοινόχρηστου χώρου.
- > Σφάλματα στις λειτουργίες έγκρισης του πληροφοριακού συστήματος notifybusiness.gr, καθώς κάποιος που πιθανόν έχει κάνει διακοπή επαγγελματικής δραστηριότητας στην αρμόδια εφορία, δύναται να υποβάλει κανονικά αίτηση γνωστοποίησης στο notifybusiness.gov.gr. Το ίδιο ισχύει και για περιπτώσεις που κάποιος έχει διαγραφεί από τα μητρώα του ΓΕΜΗ.
- > Το σύστημα αδειοδότησης των ειδικών δραστηριοτήτων είναι αρκετά πολύπλοκο και γραφειοκρατικό. Υπάρχουν σημαντικοί περιορισμοί στην ίδρυση και λειτουργία ορισμένων δραστηριοτήτων ή δαιδαλώδεις τεχνικές προδιαγραφές ή χρονοβόρες διαδικασίες.
- > Σε ορισμένες περιπτώσεις εμπλέκονται πολλαπλά επίπεδα διοίκησης και περισσότερες υπηρεσίες, όργανα και επιτροπές προκαλώντας καθυστερήσεις και αυξάνοντας τα συναλλακτικά κόστη.
- > Υπάρχουν σημαντικά ελλείμματα στη στελέχωση των αρμόδιων υπηρεσιών καθώς και στη ψηφιοποίηση των διαδικασιών και των αρχείων.
- > Η νομοθεσία, παρά τις σημαντικές βελτιώσεις, είναι πολύπλοκη και χρήζει κωδικοποίησης.
- > Η γνωμοδότηση από την πλευρά των δήμων για ορισμένα έργα και επενδύσεις, αρμοδιότητας άλλων φορέων, είναι τυπική διαδικασία, δεδομένου ότι δεν έχει δεσμευτική ισχύ.

#### 4.8 Προτάσεις μεταρρύθμισης

Με βάση τα παραπάνω, για τη βελτίωση του όλου συστήματος προτείνονται τα εξής:

- Ενδυνάμωση της στελέχωσης των αρμόδιων υπηρεσιών, με αποσαφήνιση των αρμοδιοτήτων τους, όπου απαιτείται. Ίδρυση ή ενίσχυση της δημοτικής αστυνομίας για πιο άμεσο έλεγχο των καταστημάτων σε περιπτώσεις καταγγελιών. Η καταγραφή των ΚΥΕ, όπως αποτυπώνεται στον παρακάτω χάρτη και στον σχετικό πίνακα 4, δείχνει τον υψηλό αριθμό των επιχειρήσεων που ιδρύονται ετησίως, γεγονός που καθιστά επιτακτική την ανάγκη ενίσχυσης της στελέχωσης των αρμόδιων υπηρεσιών.
- Αύξηση των τμημάτων ή διευθύνσεων δόμησης στους Δήμους.
- Ψηφιοποίηση όλου του αρχείου και δημιουργία μιας ενιαίας βάσης δεδομένων στην οποία θα έχουν πρόσβαση τα στελέχη όλων των εμπλεκόμενων υπηρεσιών θα βελτιώνει κατά τους ερωτηθέντες αισθητά την συνολική αποτελεσματικότητα του συστήματος και θα πρόσφερε αμεσότερη έκδοση βεβαιώσεων και επαλήθευση προστίμων.
- Δημιουργία συστήματος ηλεκτρονικής υποβολής των αιτήσεων για τη χορήγηση βεβαίωσης χρήσεων γης σε όλους τους Δήμους.
- Βελτίωση της λειτουργικότητας και των κενών του ηλεκτρονικού συστήματος γνωστοποίησης.
- Διασύνδεση του notifybusiness.gov.gr με λουπά δημόσια πληροφοριακά συστήματα (π.χ Εφορία, ΓΕΜΗ, πολεοδομία) για την αμεσότερη ανάκτηση ζητούμενων πληροφοριών και την επαλήθευση των στοιχείων του ενδιαφερόμενου.

- Μείωση των προθεσμιών ανταπόκρισης των συναρμόδιων για τη βεβαίωση χωροθέτησης υπηρεσιών και ηλεκτρονική διασύνδεση μεταξύ των αρμόδιων υπηρεσιών των δήμων με τις λοιπές υπηρεσίες.
- Απλοποίηση των διαδικασιών και ανάθεση μεγαλύτερης ευθύνης/αρμοδιότητας στους Δήμους.
- Ενίσχυση της στελέχωσης των αρμόδιων υπηρεσιών.
- Ψηφιοποίηση όλων των διαδικασιών και των εγγράφων.
- Αφαίρεση περιοριστικών εμποδίων για την άσκηση ορισμένων δραστηριοτήτων με απελευθέρωση των ποσοτικών περιορισμών (αδειών).
- Μεταφορά στους Δήμους των αρμοδιοτήτων για την έγκριση χωροθέτησης/ίδρυσης και έγκριση λειτουργίας ορισμένων δραστηριοτήτων (π.χ. μεταποιητικών, περιβαλλοντικών).
- Αναβάθμιση της ισχύος της γνωμοδότησης των δήμων στη έγκριση περιβαλλοντικών αδειών.
- Κωδικοποίηση της σχετικής νομοθεσίας.

## 5 Τοπική αγροτική πολιτική

### 5.1 Εισαγωγή

Οι βασικοί στόχοι και τα αντίστοιχα πεδία παρέμβασης του Πυλώνα για την Τοπική Αγροτική Πολιτική είναι:

- ▶ Ο εξορθολογισμός του νομικού πλαισίου και η αποσαφήνιση των αρμοδιοτήτων των Δήμων στο σχεδιασμό πολιτικής και στις διαδικασίες ελέγχου. Στις ειδικότερες δράσεις για την επίτευξη του ως άνω στόχου περιλαμβάνονται:
  - Η αναθεώρηση του νομικού πλαισίου ώστε να διορθωθούν παρωχημένες πολιτικές και να καλυφθούν τυχόν κενά του Καλλικράτη.
  - Η καταγραφή των εντολών, αρμοδιοτήτων και ικανοτήτων αναφορικά με την μεταφορά αρμοδιοτήτων και ικανοτήτων από τις πρώην νομαρχίες.
  - Η εγκαθίδρυση κανόνων και οδηγιών που αφορούν στην οργάνωση των Γραφείων Αγροτικής Ανάπτυξης, σύμφωνα με τον Καλλικράτη.
- ▶ Η βελτιστοποίηση της επιχειρησιακής διαδικασίας των περιφερειακών αρμοδιοτήτων. Τα πεδία δράσης του στόχου αυτού είναι:
  - Η λειτουργική αναθεώρηση των επιχειρησιακών διαδικασιών σχετικά με την αγροτική πολιτική.
  - Η επιλογή πιλοτικών περιφερειών.
- ▶ Η βελτίωση του ποιοτικού έλεγχου των προϊόντων και των διαδικασιών. Για την επίτευξη του στόχου αυτού ορίστηκαν τα κάτωθι πεδία δράσης:
  - Αναθεώρηση των διαδικασιών ελέγχου.
  - Ενίσχυση των ικανοτήτων των διοικητικών δομών, εκπαίδευση του προσωπικού και ανταλλαγές.
  - Εγκαθίδρυση των κατάλληλων εργαλείων.
- ▶ Διασύνδεση αγροτικής και τουριστικής ανάπτυξης σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο μέσω του σχεδιασμού πολιτικής και εγκαθίδρυσης κανόνων και οδηγιών.
- ▶ Προώθηση της ανάπτυξης του ύπαιθρου χώρου μέσω δράσεων όπως:
  - Εξέταση υποδειγμάτων και καλών πρακτικών για την προώθηση της ανάπτυξης του ύπαιθρου χώρου.
  - Δημιουργία ενός εθνικού δικτύου για την ανάπτυξη του ύπαιθρου χώρου.

### 5.2 Θεσμικό πλαίσιο

| A/A | Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια   |
|-----|--|--|
| 1   | Με τον Ν. 3852/2010 (Καλλικράτης) έλαβε χώρα μια εκτεταμένη αποκέντρωση στον τομέα της αγροτικής πολιτικής και της | <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; Η κατάρτιση ετήσιων και πολυετών περιφερειακών αναπτυξιακών προγραμμάτων για τη γεωργία, κτηνοτροφία και αλιεία, καθώς και η εκπόνηση και αξιολόγηση σχετικών μελετών και μέτρων πολιτικής.</li> <li>&gt; Η έγκριση, ο έλεγχος, η πληρωμή και η παραλαβή έργων και εργασιών περιφερειακού επιπέδου.</li> </ul> |

| Α/Α | Θεσμικό Πλαίσιο   | Σχόλια   |
|-----|---|--|
|     | <p>ανάπτυξης του αγροτικού χώρου. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 186 του Ν. 3852/2010, οι αυτοδιοικητικές περιφέρειες διαθέτουν πλήθος αρμοδιοτήτων στους τομείς της γεωργικής και κτηνοτροφικής παραγωγής, στον τομέα της αλιείας, στο σχεδιασμό και υλοποίηση έργων στο πεδίο των αγροτικών υποδομών κ.α. Επιγραμματικά, οι σημαντικότερες αρμοδιότητες των Περιφερειών είναι:</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; Ο προγραμματισμός, η μελέτη και η κατασκευή εγγειοβελτιωτικών, αρδευτικών, υδροληπτικών και αντιδιαβρωτικών έργων και η μέριμνα για τη χρηματοδότησή τους.</li> <li>&gt; Η εκπόνηση γεωργοτεχνικών, γεωργοοικονομικών, εδαφολογικών μελετών.</li> <li>&gt; Η σύνταξη τομεακών και λοιπών προγραμμάτων έργων υποδομής για τη μεταποίηση αγροτικών προϊόντων και η πρόταση για την ένταξή τους σε τομεακά εθνικά προγράμματα.</li> <li>&gt; Η προώθηση για συγκρότηση ομάδων παραγωγών και στήριξη αυτών για την αντιμετώπιση οικονομικών και διαρθρωτικών θεμάτων σύμφωνα με την ευρωπαϊκή και εθνική νομοθεσία.</li> <li>&gt; Η διεξαγωγή ελέγχων και σε συνεργασία με τα Περιφερειακά Κέντρα Προστασίας Φυτών και Ποιοτικού Ελέγχου του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, επί των εκμεταλλεύσεων, επιχειρήσεων και ενώσεων αυτών, που εμπλέκονται σε οποιοδήποτε στάδιο της παραγωγής και εμπορίας φυτών, φυτικών προϊόντων και άλλων αντικειμένων</li> <li>&gt; Η διοίκηση, διαχείριση και εκμετάλλευση των ιχθυοτρόφων εν γένει υδάτων, η μίσθωση, με δημοπρασία, των ιχθυοτρόφων υδάτων, εν γένει, ο καθορισμός της προστατευτικής ζώνης περίξ του τοποθετούμενου αλιευτικού εργαλείου, σε θαλάσσιους παραλιακούς χώρους.</li> <li>&gt; Η ίδρυση ιχθυοσκάλων και ο καθορισμός της έδρας αυτών.</li> </ul>   |
| 2   | <p><b>Νόμο 4015 (ΦΕΚ 210/21.09.2011)</b></p>  | <p>Με τον Νόμο 4015 (ΦΕΚ 210/21.09.2011) διευρύνονται οι αρμοδιότητες των Περιφερειών σε θέματα αγροτικής πολιτικής και δημιουργούνται νέα εργαλεία παρέμβασης.</p> <p>Καταρχήν ο Νόμος αυτός ορίζει ως «καλάθι της περιφέρειας» το επιχειρησιακό πρόγραμμα αγροτικής ανάπτυξης κάθε Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης, με αντικείμενο τη χρηματοδότηση υπηρεσιών και υποδομών σχετικά με την τυποποίηση, την πιστοποίηση, την εμπορία και τις εξαγωγές αγροτικών προϊόντων της περιφέρειας. Σύμφωνα με το άρθρο 9 του Ν. 4015/2011, με πρωτοβουλία των Περιφερειών δύναται να συσταθούν «Αγροδιατροφικές Συμπράξεις», με τη μορφή αστικών μη κερδοσκοπικών εταιρειών με συμμετοχή, εκτός της Περιφέρειας, των δήμων της οικείας Περιφέρειας, των συλλογικών αγροτικών οργανώσεων, φορέων της βιομηχανίας, του εμπορίου, του τουρισμού, της εστίασης και των καταναλωτών, ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων και ερευνητικών κέντρων. Στόχος των εν λόγω συμπράξεων είναι:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Η ανάδειξη, προβολή και προώθηση των διατροφικών προϊόντων που παράγονται στα διοικητικά όρια κάθε Περιφέρειας καθώς και</li> <li>• Η παροχή υπηρεσιών τεκμηρίωσης, υποστήριξης και προώθησης των «καλαθιών της Περιφέρειας».</li> </ul>   |
| 3   | <p><b>Με τον Ν. 3852/2010 (Καλλικράτης) παραχωρούνται και στους Δήμους της χώρας για πρώτη φορά σημαντικές αρμοδιότητες στους τομείς της γεωργίας, της κτηνοτροφίας και της αλιείας. Σύμφωνα με το άρθρο 94, παρ. 5, και τις σχετικές τροποποιήσεις, οι Δήμοι είναι αρμόδιοι για:</b></p>   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Η σύσταση και λειτουργία Γραφείων Γεωργικής Ανάπτυξης (Γ.Γ.Α.).</li> <li>2. Η μελέτη και εκτέλεση έργων τεχνικής υποδομής, τοπικής σημασίας, που αφορούν στη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία και ιδίως αυτών που σχετίζονται με την αγροτική οδοποιία, την κατασκευή λιμνοδεξαμενών, τα έργα βελτίωσης βοσκοτόπων και τα εγγειοβελτιωτικά έργα.</li> <li>3. Η άσκηση εποπτείας από τους Δήμους, όπου εδρεύουν, των Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων (Τ.Ο.Ε.Β.), των Προσωρινών Διοικουσών Επιτροπών (Π.Δ.Ε.) και των Τοπικών Επιτροπών Άρδρευσης (Τ.Ε.Α.) σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.δ. 3881/1958 (ΦΕΚ 181 Α'), όπως ισχύει και τις κατ' εξουσιοδότησή του εκδοθείσες κανονιστικές πράξεις, καθώς και η αξιοποίηση εγγειοβελτιωτικών έργων με εφαρμογή σωστής άρδευσης και στράγγισης.</li> <li>4. Η διαχείριση βοσκοτόπων.</li> <li>5. Η παροχή γνώμης για τον καθορισμό Βιομηχανικών και Επιχειρησιακών Περιοχών (Β.Ε.ΠΕ.) και για τη μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων, κατ' άρθρο 5 του ν. 2545/1997 (ΦΕΚ 254 Α').</li> <li>6. Η έρευνα και μελέτη κάθε θέματος για την ανάπτυξη της γεωργίας, κτηνοτροφίας, και αλιείας, καθώς και τη διατήρηση του αγροτικού, κτηνοτροφικού και αλιευτικού πληθυσμού στις εστίες τους.</li> <li>7. Η ανάπτυξη, προστασία, εκτίμηση και παρακολούθηση της φυτικής και ζωικής παραγωγής.</li> <li>8. Η σύνδεση αγροτικής παραγωγής και τουριστικής ανάπτυξης.</li> <li>9. Η προώθηση προγραμμάτων εγκατάστασης νέων αγροτών.</li> <li>10. Η εκτίμηση και παρακολούθηση της γεωργικής και κτηνοτροφικής παραγωγής ως και των απολαμβανομένων υπό των παραγωγών τιμών γεωργικών προϊόντων.</li> </ol> |

| Α/Α | Θεσμικό Πλαίσιο | Σχόλια   |
|-----|-----------------|--|
|     |                 | <p>11. Η παρακολούθηση της πορείας των αγορών των γεωργικών προϊόντων και η λήψη αντιπροσωπευτικών τιμών.</p> <p>12. Η ενημέρωση του αγροτικού πληθυσμού για τις βελτιωμένες μεθόδους παραγωγής και οργάνωσης των εκμεταλλεύσεων για την αντιμετώπιση των τεχνικών, οικονομικών και διαρθρωτικών προβλημάτων στο πλαίσιο των προγραμμάτων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης.</p> <p>13. Η συνεργασία με ιδρύματα έρευνας της αγροτικής, κτηνοτροφικής και αλιευτικής παραγωγής.</p> <p>14. Η ευρύτερη διάδοση στον αγροτικό κόσμο, μέσω εκπαιδευτικών προγραμμάτων, γνώσεων για την εφαρμογή βελτιωμένων μεθόδων καλλιέργειας.</p> <p>15. Η καλύτερη οργάνωση των γεωργικών εκμεταλλεύσεων στο πλαίσιο σχεδίων βελτίωσης.</p> <p>16. Η χορήγηση άδειας για τη λειτουργία κτηνιατρικού γραφείου για τα παραγωγικά ζώα, καθώς και ειδικής άδειας για αποθήκευση φαρμακευτικών προϊόντων. 17. Η εφαρμογή και ο έλεγχος του συστήματος αναγνώρισης και καταγραφής του ζωικού κεφαλαίου του Δήμου (ενώτια για την ατομική αναγνώριση των ζώων, ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων, διαβατήρια ζώων, τήρηση ατομικών μητρώων).</p> <p>18. Η χορήγηση αδειών λειτουργίας καταστημάτων διατήρησης, εμπορίας και διακίνησης ζώων.</p> <p>19. Η παροχή γνωμάτευσης για υγειονομική καταλληλότητα των ζώων, όταν πρόκειται για πλανόδια έκθεση ζώων.</p> <p>20. Η χορήγηση αδειών για την ίδρυση και λειτουργία κτηνοπτηνοτροφικών εγκαταστάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3698/2008 (ΦΕΚ 198 Α').</p> <p>21. Η χορήγηση αδειών, ανανέωσης, ανάκλησης και μεταβίβασης λειτουργίας καταστημάτων λιανικής πώλησης κτηνιατρικών και αγροτικών φαρμακευτικών προϊόντων. 22. Η χορήγηση των σχετικών αδειών για την καταλληλότητα των αυτοκινήτων που μεταφέρουν ζώα.</p> <p>23. Η χορήγηση αδειών λειτουργίας και η εποπτεία των ιδιωτικών κτηνιατρικών, κλινικών ιατρείων.</p> <p>24. Η άδεια για την ίδρυση και λειτουργία ζωολογικών κήπων, η σύσταση των γνωμοδοτικών επιτροπών του π.δ. 98/2004 (ΦΕΚ 69 Α'), η διενέργεια επιθεωρήσεων και ο έλεγχος εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 4 του π.δ. 98/2004. (όπως η περ.24 <b>διαγράφηκε</b> με το άρθρο 8 παρ.1 του ν.4071/2012)</p> <p>25. Η άσκηση εποπτείας και ελέγχου στον τομέα της αλιείας στην περιοχή δικαιοδοσίας του Δήμου.</p> <p>26. Η εκμίσθωση δημοτικών εκτάσεων γης για βιομηχανικούς ή βιοτεχνικούς σκοπούς, κτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις, εγκαταστάσεις θερμοκηπίων και για μονάδες στους τομείς αλιείας.</p> <p>27. Οι αποφάσεις καταστροφής, εκποίησης και έγκρισης του αποτελέσματος της σχετικής δημοπρασίας ή διάθεσης των δημευθέντων υλικών και μέσων αλιείας (άρθρο 7 παρ. 3 και 4 του ν.δ. 420/1970, ΦΕΚ 27 Α').</p> <p>28. Η απόφαση εφαρμογής του προγράμματος ανάπτυξης των ιχθυοκαλλιεργειών με την έγκαιρη και επαρκή παραγωγή του αναγκαίου γόνου) ιχθυδίων για τον εφοδιασμό με αυτόν των ενδιαφερόμενων ιδιωτών πεστροφοκαλλιεργητών (άρθρο 110 παρ. α' του π.δ. 433/1977).</p> <p>29. Η συγκέντρωση και η τήρηση στοιχείων των υδατοκαλλιεργειών και της αλιείας στα εσωτερικά ύδατα.</p> <p>30. Η κατάρτιση μελετών και η σύνταξη εκλαϊκευμένων εντύπων που αφορούν δραστηριότητες θαλάσσιας αλιείας, υδατοκαλλιεργειών και προστασίας των υδάτινων οικοσυστημάτων.</p> <p>31. Η διοργάνωση ενημερωτικών συναντήσεων με αλιείς, υδατοκαλλιεργητές και γενικά εργαζόμενους σε επιχειρήσεις του αλιευτικού τομέα.</p> <p>32. Η έγκριση για τη διενέργεια εμπλουτισμού λιμνών και ποταμών και ο καθορισμός της απαγορευτικής περιόδου αλιείας με κάθε μέσο και εργαλείο στις λίμνες.</p> <p>33. Η χορήγηση άδειας σε αλιευτικά σκάφη για διενέργεια δοκιμαστικής αλιείας.</p> <p>34. Η απόφαση καθορισμού των όρων χορήγησης ερασιτεχνικών αδειών αλιείας και η απόφαση για περιορισμό της αλιείας στη λίμνη Ταυρωπού (άρθρο 18 παράγραφοι 1 και 2 του ν.δ. 420/1970).</p> <p>35. Η απόφαση διάθεσης σε δημόσιες υπηρεσίες ή σε ερευνητικά ιδρύματα ή σε νομικά πρόσωπα του δημόσιου τομέα των πλωτών μέσων, εργαλείων και λοιπού εξοπλισμού που δημεύτηκε, εφόσον δεν έχει πλειστηριασθεί (άρθρο 2 παρ. 3 του ν.1740/1987, ΦΕΚ 221 Α', όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 8 του ν. 2040/1992 (ΦΕΚ 70 Α').</p> <p>36. Η τήρηση στοιχείων των πάσης φύσεως αλιευτικών εκμεταλλεύσεων.</p> <p>37. Η αντιμετώπιση θεμάτων και η εισήγηση μέτρων που αφορούν τη διακίνηση, μεταποίηση, τυποποίηση, συντήρηση και εμπορία των αλιευτικών προϊόντων σε συνεργασία με αρμόδιες υπηρεσίες και φορείς.</p> <p>38. Η επιβολή ειδικών ή πρόσθετων περιοριστικών μέτρων της αλιείας για ποτάμους, λιμναίους, λιμνοθαλάσσιους και άλλους υδάτινους χώρους (άρθρο 10 του ν.δ. 420/1970, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 του ν.1740/1987 και το άρθρο 9 παρ. 1 του ν. 2040/1992).</p> <p>39. Η έγκριση για διενέργεια αθλητικής αλιείας (π.δ.373/1985 άρθρο 5 παρ. 2 ΦΕΚ 131 Α').</p> <p>40. Η χορήγηση ερασιτεχνικής άδειας αλιείας (β.δ.666/1966 άρθρα 1, 2, 3 (ΦΕΚ 160 Α') και π.δ. 373/1985).</p> <p>41. Η άδεια χρήσης καταδυτικών συσκευών σε περιπτώσεις διεξαγωγής ερευνών (π.δ. 373/1985 άρθρο 3 παρ. 2).</p> |

| Α/Α | Θεσμικό Πλαίσιο | Σχόλια  |
|-----|-----------------|---|
|     |                 | <p>42. Η έγκριση αντικατάστασης αλιευτικού σκάφους (β.δ. 666/1966, π.δ. 261/1991 άρθρο 1 παρ. 1α, 1β, 1γ και άρθρα 3 και 4, ΦΕΚ 98 Α').</p> <p>43. Η χορήγηση επαγγελματικής άδειας αλιείας (β.δ.666/1966, π.δ. 261/1991, άρθρο 1 παρ.1δ).</p> <p>44. Η άδεια μεταβίβασης κυριότητας επαγγελματικής άδειας αλιείας σκάφους (π.δ. 261/1991 άρθρο 2).</p> <p>45. Η άδεια αντικατάστασης μηχανής αλιευτικού σκάφους (π.δ. 261/1991 άρθρο 4).</p> <p>46. Η επιβολή κυρώσεων σε όσους δεν παρέχουν πληροφορίες σχετικά με την παραγωγή και αξία αλιευμάτων των επαγγελματικών αλιευτικών σκαφών (π.δ. 333/1990 άρθρο 2, ΦΕΚ 143 Α').</p> <p>47. Η χορήγηση άδειας αλιείας γόνου ιχθύων και λουπών υδροβίων οργανισμών (π.δ. 54/1978, ΦΕΚ 10 Α', π.δ. 398/1990 άρθρο 5 παρ. 2β, ΦΕΚ 159 Α').</p> <p>48. Η σύμφωνη γνώμη για την εισαγωγή από το εξωτερικό ζώντων υδροβίων ζώων και φυτών ή φυκιών ή των αυγών τους για τεχνητή εκτροφή ή εμπλουτισμό υδάτων.</p> <p>49. Η έγκριση της χορήγησης, από τις αρμόδιες αρχές, αδειών αλιείας στα επαγγελματικά ή ερασιτεχνικά σκάφη αλιείας ή σπογγαλιείας (π.δ. 915/1981 άρθρο 8 παρ. β', γγ', β.δ. 666/1966 άρθρα 2, 3, 4 παρ. 2 και 11, β.δ. 152/1969 άρθρο 1 παρ. 2, ΦΕΚ 43 Α').</p> <p>50. Ο καθορισμός της διάρκειας, έναρξης και λήξης της απαγορευτικής περιόδου αλιείας στους ποταμούς χωρικής αρμοδιότητας του οικείου Δήμου (π.δ. 235/1979 άρθρο 2 παρ.1 ΦΕΚ 65 Α').</p> <p>51. Ο καθορισμός του αριθμού των με μηχανικό αλιευτικό συγκρότημα (γρι-γρι) αλιευόντων συγκροτημάτων στο ελληνικό τμήμα της Λίμνης Μεγάλη Πρέσπα και των προϋποθέσεων με τις οποίες θα διενεργείται η αλιεία (β.δ. 142/1971 άρθρο 2 παρ. Β1, ΦΕΚ 49 Α').</p> <p>52. Ο καθορισμός της απαγορευτικής περιόδου αλιείας με κάθε μέσο και εργαλείο στις λίμνες χωρικής αρμοδιότητας του οικείου Δήμου (β.δ. 142/1971 άρθρο 2 παρ. Β2).</p> <p>53. Ο καθορισμός περιορισμών κατά τη διενέργεια αλιείας εντός των τεχνικών λιμνών για την προστασία των έργων που υπάρχουν σε αυτές (β.δ. 142/1971 άρθρο 2 περ. Γ3).</p> <p>54. Η απαγόρευση ή έγκριση χρησιμοποίησης ορισμένων αλιευτικών εργαλείων στις λίμνες Μεγάλη Πρέσπα και Δοϊράνη (β.δ. 249/1972 άρθρο 1 παρ. 2).</p> <p>55. Η έκτακτη αναστολή των αδειών αλιείας και σπογγαλιείας για ορισμένη περίοδο σε περιοχή χωρικής αρμοδιότητας του οικείου Δήμου, όταν το επιβάλλει η προστασία της ιχθυοπαραγωγής και η ρύθμιση της αλιείας και σπογγαλιείας (β.δ. 666/1966 άρθρο 7, β.δ.152/1969 άρθρο 1 παρ. 2).</p> <p>56. Η έκδοση χρηματικών ενταλμάτων για απόδοση εσόδων από την εκμετάλλευση ιχθυοτροφείων λιμνοθάλασσας Μεσολογίου Αιτωλικού (άρθρο 65 παρ. 2 του ν.δ. 420/1970).</p> <p>57. Η έγκριση για μετατροπή ή αντικατάσταση εργαλείων στη λιμνοθάλασσα Μεσολογίου Αιτωλικού (β.δ. 435/1970, ΦΕΚ 142 Α').</p> <p>58. Η πρόταση για εγγραφή πιστώσεων για απαλλοτρίωση υδάτινων και χερσαίων εκτάσεων (άρθρο 3 του ν.δ. 420/1970, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 παρ. 1 εδάφ. 3 του ν.1740/1987).</p> <p>59. Η απόφαση για τον καθορισμό όρων χορήγησης ερασιτεχνικών αδειών σε κατοίκους άλλων περιοχών στις τεχνητές λίμνες Πολυφύτου και Μόρνου (άρθρο 5 παρ. 5 του ν. 972/1979, ΦΕΚ 224 Α').</p> <p>60. Η απόφαση αξιοποίησης, ιχθυοτροφικά, των μη εκμεταλλεύσιμων τελμάτων ή άγονων εκτάσεων σε συνεργασία με τις υπηρεσίες (π.δ. 402/1988, άρθρο 18 παρ. Βii) άρθρο 1 του ν.δ. 420/1970).</p> <p>61. Η απόφαση εξαίρεσεων υποχρέωσης προσκόμισης αλιευμάτων στις ιχθυόσκαλες (άρθρο 24 παρ. 1α του ν.δ. 420/1970).</p> <p>62. Η σύσταση τριμελών συμβουλίων εκδίκασης αλιευτικών προσφυγών (άρθρο 9 παρ. 4 του ν. 2040/1992).</p> <p>63. Η έγκριση και τροποποίηση καταστατικών αλιευτικών συνεταιρισμών και η παροχή σε αυτούς τεχνικών οδηγιών.</p> <p>64. Η έγκριση για την τροποποίηση ή συμπλήρωση του είδους των εργαλείων με τα οποία και μόνο επιτρέπεται η αλιεία στις λίμνες (άρθρο 1 του β.δ. 249/1972, ΦΕΚ 58 Α').</p> <p>65. Η χορήγηση ειδικής άδειας για αλιεία αθερίνας στη λίμνη Τριχωνίδα (άρθρο 1 του π.δ. 99/2003, ΦΕΚ 94 Α'), καθώς και η έκδοση απόφασης για την κοπή των καλάμων στις λίμνες (άρθρο 2 παρ. 2 του β.δ. 249/1972, ΦΕΚ 58 Α').</p> <p>66. Η κατασκευή και λειτουργία αλιευτικών καταφυγίων, υποδομών και εξοπλισμών σε λιμένες αλιευτικούς ή λιμένες που εξυπηρετούν αλιευτικά σκάφη.</p> <p>67. Η παροχή γνώμης για κάθε τεχνική τροποποίηση ή διαρρύθμιση που αφορά ή θίγει τα κρητιδώματα και τη χερσαία ζώνη των ιχθυοσκάλων (ν.δ. 420/1970, άρθρο 22 παρ. 3, π.δ. 422/1991 άρθρο 1 παρ. 3, ΦΕΚ 154 Α').</p> <p>68. Η γνωμοδότηση για την παραχώρηση, μίσθωση και αναμίσθωση υδάτινων εκτάσεων για την ίδρυση, επέκταση και μετεγκατάσταση μονάδων υδατοκαλλιέργειας εντατικής ή ημιεντατικής μορφής των ιχθυοτρόφων υδάτων, καθώς και για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας τους.</p> |

| A/A | Θεσμικό Πλαίσιο | Σχόλια  |
|-----|-----------------|---|
|     |                 | Για την άσκηση των παραπάνω αρμοδιοτήτων οι περισσότεροι Δήμοι της χώρας δημιούργησαν γραφεία ή τμήματα αγροτικής ανάπτυξης (συμπεριλαμβανομένης της κτηνοτροφίας και συχνά της αλιείας), τα οποία ενέταξαν στις διευθύνσεις Τοπικής Οικονομικής Ανάπτυξης. |

### 5.3 Υφιστάμενη κατάσταση-κρίσιμα ζητήματα

Ο ύπαιθρος χώρος της Ελλάδας, παρά τη σημαντική αξιοποίηση των σχετικών Κοινοτικών προγραμμάτων και πρωτοβουλιών εξακολουθεί να αντιμετωπίζει μια σειρά από προβλήματα και προκλήσεις, που έχουν επιδεινωθεί από την οικονομική κρίση. Στα σημαντικότερα προβλήματα και αδυναμίες περιλαμβάνονται:

- Η περιορισμένη καθετοποίηση της αγροτικής παραγωγής και η χαμηλή τοπική προστιθέμενη αξία και γενικά πολύ χαμηλός βαθμός διατομεακών και ενδοτομεακών συμπράξεων.
- Η υψηλή εξάρτηση της αγροτικής οικονομίας από παραδοσιακές καλλιέργειες και από τις Κοινοτικές ενισχύσεις. Η στροφή προς την παραγωγή προϊόντων με βάση τις απαιτήσεις της αγοράς έχει ξεκινήσει, πλην όμως βρίσκεται ουσιαστικά σε αρχικά στάδια.
- Η διατήρηση της μονοκαλλιέργειας ή της καλλιέργειας μικρού αριθμού προϊόντων στις πεδινές περιοχές.
- Η φθίνουσα τάση των τιμών βασικών γεωργικών προϊόντων, η εξάρτηση από ολιγοψώνια στη διάθεση των αγροτικών προϊόντων και από ολιγοπώλια στις αγορές των εισροών πρώτων υλών και ενδιάμεσων προϊόντων. Αύξουσα τάση των τιμών των εισροών.
- Μικρό μέσο μέγεθος αγροτικών εκμεταλλεύσεων, χαμηλός βαθμός οργάνωσης των παραγωγών (έλλειψη κουλτούρας συνεργατικότητας), περιορισμένη ανάπτυξη και διάχυση των καινοτομιών στην πρωτογενή παραγωγή.
- Περιορισμένη διαφοροποίηση της τοπικής οικονομίας στον ύπαιθρο χώρο, γήρανση του αγροτικού πληθυσμού, εγκατάλειψη αγροτικών οικισμών, συγκέντρωση πληθυσμού στα μεγάλα τοπικά αστικά κέντρα (μονοκεντρικότητα σε πολλές περιοχές).
- Περιορισμένη στροφή στην παραγωγή ποιοτικών, πιστοποιημένων αγροδιατροφικών προϊόντων καθώς και περιορισμένη αξιοποίηση των θεσμών «Ονομασιών Προέλευσης» και «Γεωγραφικών Ενδείξεων».
- Χαμηλός βαθμός εξωστρέφειας της πρωτογενούς παραγωγής και μειωμένη επιχειρηματικότητα.
- Άναρχη διεύθυνση του αστικού χώρου στον αγροτικό, απουσία αποτελεσματικού τοπικού χωροταξικού σχεδιασμού και χρήσεων γης.
- Επιδείνωση του τοπικού φυσικού περιβάλλοντος και του υδατικού ισοζυγίου από εντατικές μεθόδους παραγωγής.
- Χαμηλός βαθμός σύνδεσης τοπικής παραγωγής με τοπικό τουρισμό, μη ικανοποιητική διάχυση της τουριστικής ζήτησης στην αγροτική ενδοχώρα.
- Έλλειμμα ενημέρωσης, συγκεντρωτισμός και γραφειοκρατία στην εφαρμογή των Κοινοτικών προγραμμάτων.
- Ο υψηλός βαθμός εποχικότητας του ελληνικού τουρισμού περιορίζει τις δυνατότητες διοχέτευσης τοπικών αγροτικών προϊόντων στο τουριστικό κύκλωμα.
- Μείωση των τοπικά παρεχόμενων γενικών υπηρεσιών λόγω της οικονομικής κρίσης.
- Κ.α.

#### Συνεπώς, στα κρίσιμα ζητήματα της περιφερειακής και τοπικής αγροτικής παραγωγής περιλαμβάνονται:

- Η βελτίωση της ποιότητας ζωής και η διαφοροποίηση της οικονομικής δραστηριότητας στον ύπαιθρο χώρο.
- Η αποτελεσματική αξιοποίηση των Ευρωπαϊκών πόρων για την ολοκληρωμένη τοπική ανάπτυξη και την αγροτική ανάπτυξη. Σύμφωνα με τα σχέδια των Κανονισμών της νέας πολιτικής συνοχής, η Κοινοτική πρωτοβουλία LEADER θα υλοποιηθεί μέσω ενός νέου εργαλείου, της «Τοπικής Ανάπτυξης με Πρωτοβουλία των Τοπικών Κοινοτήτων», ενώ το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας θα στηρίξουν την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία στους τομείς της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας, προωθώντας παράλληλα την βιώσιμη ανάπτυξη και την προστασία του περιβάλλοντος, την ισόρροπη εδαφική συνοχή στις σχετικές περιοχές, τη διαφοροποίηση της τοπικής παραγωγικής βάσης, την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού και της επιχειρηματικότητας και την ενίσχυση της διασύνδεσης με άλλους κλάδους της οικονομίας. Επίσης προβλέπονται Ολοκληρωμένες Στρατηγικές Τοπικής Ανάπτυξης σε Αλιευτικές Περιοχές από τοπικές ομάδες δράσεις καθώς και δράσεις τοπικής ανάπτυξης σε αγροτικές περιοχές. Για την υλοποίηση πολλών τοπικών δράσεων καθώς και δράσεων δικτύωσης προβλέπεται η σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα. Τέλος, η διασύνδεση μεταξύ των τουριστικών επιχειρήσεων και των επιχειρήσεων παραγωγής τοπικών αγροτικών και αλιευτικών προϊόντων προβλέπεται τόσο από το κείμενο των

Υπηρεσιών της Επιτροπής για τις επενδυτικές προτεραιότητες στην Ελλάδα, Καθώς και από τη 2<sup>η</sup> Εγκύκλιο Σχεδιασμού και Κατάρτισης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού Περιόδου 2014-2020 του ΥΠΑΑΥΜΔ.

- Η αξιοποίηση των νέων αρμοδιοτήτων και εργαλείων των Περιφερειών και των Δήμων για τον προγραμματισμό της αγροτικής ανάπτυξης, των αγροτικών υποδομών, της προώθησης «των καλαθιών της περιφέρειας», των «αγροδιατροφικών συμπράξεων», των «δημοπρατηρίων», της διασφάλισης «ονομασιών προέλευσης» και «γεωγραφικών ενδείξεων», της πιστοποίησης της ποιότητας, της ενημέρωσης και ενεργοποίησης του αγροτικού πληθυσμού, της προστασίας του αγροτικού περιβάλλοντος, της σύνδεσης της τοπικής παραγωγής με την έρευνα και την καινοτομία, την ανάπτυξη των δεξιοτήτων και των γνώσεων του τοπικού πληθυσμού κ.α.
- Η βελτίωση της σχέσης πόλης-υπαίθρου καθώς και η διατήρηση και ανάδειξη της τοπικής αγροτικής κληρονομιάς.
- Η διασύνδεση της τοπικής πρωτογενούς παραγωγής με τον τουρισμό, ώστε να αυξηθεί η κατανάλωση τοπικών προϊόντων και να προωθηθεί η προβολή τους στους επισκέπτες καθώς και η περαιτέρω ανάπτυξη του αγροτουρισμού και του βιωματικού αγροτικού τουρισμού μέσω συμπράξεων τοπικών επιχειρήσεων από διαφορετικούς κλάδους.

#### 5.4 Θεσμικές και οργανωτικές αδυναμίες και προβλήματα

Η κατανομή αρμοδιοτήτων στον τομέα της αγροτικής πολιτικής με τον Καλλικράτη και η επακόλουθη οργάνωση των σχετικών υπηρεσιών των Περιφερειών και των Δήμων επέφερε πράγματι μια σημαντική αποκέντρωση στα ζητήματα σχεδιασμού και άσκησης περιφερειακής και τοπικής πολιτικής αγροτικής ανάπτυξης. Μετά την εφαρμογή του Καλλικράτη διαπιστώνονται μια σειρά από κρίσιμα θεσμικά και οργανωτικά ζητήματα όπως:

- Η δημιουργία τεσσάρων επιπέδων άσκησης αγροτικής πολιτικής (ΥΠΑΑΤ, Αποκεντρωμένη Περιφέρεια, αιρετή Περιφέρεια, Δήμος) προκαλεί συχνά προβλήματα συντονισμού και επικάλυψης αρμοδιοτήτων.
- Οι Διευθύνσεις Αγροτικών Υποθέσεων των 7 Αποκεντρωμένων Διοικήσεων διαθέτουν έμπειρους γεωπόνους χωρίς ουσιαστικές αρμοδιότητες.
- Οι γεωργικές υπηρεσιακές δομές των πρώην νομαρχιών διασπάστηκαν ουσιαστικά σε τρία επίπεδα: Στις κεντρικές υπηρεσίες των Περιφερειών, στις αγροτικές υπηρεσίες των Περιφερειακών Ενοτήτων και στους Δήμους. Η διασπορά των στελεχών δεν έγινε με ορθολογικά κριτήρια.
- Οι γεωτεχνικές υπηρεσίες των πρώην νομαρχιών (Δ/νσεις Γεωργίας / Αγροτικής Ανάπτυξης, Δ/νσεις Εγγείων Βελτιώσεων, Δ/νσεις Κτηνιατρικής, Τμήματα Αλιείας και Δ/νσεις Πολιτικής Γης) συγχωνεύτηκαν δημιουργώντας τις Δ/νσεις Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής των Περιφερειακών Ενοτήτων, οι οποίες είναι ίσως οι υπηρεσίες με τα πιο έντονα προβλήματα λειτουργίας σε κάθε Περιφερειακή Ενότητα.
- Η έλλειψη επαρκούς προσωπικού των νέων διευθύνσεων και τμημάτων επιδεινώθηκε λόγω των αθρόων συνταξιοδοτήσεων. Αυτό προκαλεί συχνά το φαινόμενο της μη λειτουργίας ορισμένων τμημάτων και γραφείων.
- Τα Γραφεία Γεωργικής Ανάπτυξης πολλών Δήμων δεν διαθέτουν κανέναν γεωπόνο. Ακόμη όμως και αυτοί που διαθέτουν έναν γεωπόνο είναι αδύνατο να ανταποκριθούν στο πλήθος των αρμοδιοτήτων που παραχωρήθηκε στους Δήμους. Ιδιαίτερα δύσκολο είναι ο γεωπόνος ενός Δήμου να ασκεί παράλληλα αρμοδιότητες σε ζητήματα κτηνοτροφίας και αλιείας.
- Η μείωση του ανώτατου ορίου επιτρεπόμενων κατ' έτος μετακινήσεων εκτός έδρας των γεωτεχνικών τους απομακρύνει από τον τόπο της παραγωγής και ενισχύει περαιτέρω την τάση που ξεκίνησε ήδη από τη δεκαετία του '80 μετατροπής των γεωτεχνικών σε υπαλλήλους γραφείων, ειδικά και μετά την κατάργηση των δοκιμαστικών και πειραματικών αγρών, καθώς και την κατάργηση των ΚΕΓΕ. Ο φυσικός επαγγελματικός χώρος των γεωτεχνικών (γεωπόνοι, δασολόγοι, κτηνίατροι, γεωλόγοι και ιχθυολόγοι) είναι ο αντίστοιχος χώρος παραγωγής.
- Η διάσπαση των δασικών υπηρεσιών προκαλεί μια σειρά από προβλήματα συντονισμού και σύγκρουσης αρμοδιοτήτων. Για παράδειγμα, οι Δ/νσεις Δασών και τα Δασαρχεία μεταφέρθηκαν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, η κεντρική υπηρεσία μεταφέρθηκε στο ΥΠΕΚΑ, η δασοφυλάκηση ως αντικείμενο μεταφέρθηκε στην Πυροσβεστική, οι Κυνηγετικές Οργανώσεις αναλαμβάνουν τη θηροφυλακή, οι ΟΤΑ εκτελούν δασοτεχνικά έργα μέσω Προγραμματικών Συμβάσεων, οι Δασικοί Χάρτες καταρτούνται από το Κτηματολόγιο ΑΕ, οι δασικές υπηρεσίες αποξενώνονται από τα σημαντικότερα δασικά οικοσυστήματα που εντάσσονται σε ειδικό καθεστώς προστασίας (NATURA, Εθνικά Πάρκα, κλπ.) κ.α.
- Η μεταφορά ορισμένων αλιευτικών αρμοδιοτήτων στους Δήμους είναι εξόχως προβληματική. Η Θάλασσα, οι λίμνες και τα ποτάμια συνιστούν ευρύτερα οικοσυστήματα, που υπερβαίνουν κατά πολύ τα όρια ενός Δήμου. Συνεπώς, η διαχείριση των ιχθυοτρόφων υδάτων δεν μπορεί να καταταμηθεί σε μικρές ενότητες. Αυτό καθιστά σχεδόν ανέφικτη την επίτευξη στόχων όπως είναι η προστασία και διατήρηση των φυσικών αποθεμάτων των υδρόβιων οργανισμών. Η διαχείριση των υδάτινων οικοσυστημάτων οφείλει να περιλαμβάνει το σύνολο των ενοτήτων αυτών.

Υπάρχουν και άλλα προβλήματα όπως:

- ✓ Ανεπαρκής επιμόρφωση προσωπικού και έλλειψη συστήματος μηχανοργάνωσης που θα εξυπηρετεί την αποτελεσματικότερη διαχείριση και υλοποίηση έργων.
- ✓ Έλλειψη σύγχρονων εργαλείων διαχείρισης χρήσεων γης (λογισμικό GIS) για την αποτελεσματικότερη διαχείριση του αγροτικού χώρου και την αξιοποίηση της δημοτικής περιουσίας.
- ✓ Έλλειμμα γενικού συντονισμού των επιμέρους τμημάτων και αυτοτελών γραφείων καθώς και μεταξύ των κεντρικών και αποκεντρωμένων υπηρεσιών.

Τέλος προβλήματα υπάρχουν και στο σχεδιασμό, προγραμματισμό και υλοποίηση των προγραμμάτων και δράσεων της Κοινοτικής πολιτικής για την αγροτική ανάπτυξη και την Αλιεία, όπως:

1. Υπερβολικός συγκεντρωτισμός από το ΥΠΑΑΤ.
2. Χαμηλός βαθμός συμμετοχής των Περιφερειών και των Δήμων στο σχεδιασμό του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης.
3. Σχεδόν ανύπαρκτη συμμετοχή των περιφερειακών διαχειριστικών αρχών στην υλοποίηση και τον έλεγχο των προγραμμάτων.
4. Ελλείμματα στην ενημέρωση των ωφελουμένων.

## 5.5 Προτάσεις μεταρρύθμισης

Η πρωτογενής παραγωγή εξακολουθεί να αποτελεί σημαντικό τομέα παραγωγής, απασχόλησης και ευημερίας στις περισσότερες περιφέρειες της χώρας. Για πάρα πολλούς Δήμους της χώρας, ο τομέας αυτός εξακολουθεί να είναι ο σημαντικότερος. Επίσης, η οικονομική κρίση της χώρας ανέδειξε τις μεγάλες διαρθρωτικές αδυναμίες του παραγωγικού της προτύπου. Οι μεγάλες εισαγωγές τροφίμων και αγροτικών εισροών δύνανται σε μεγάλο βαθμό να υποκατασταθούν από εγχώρια παραγωγή. Μέσα από την ενίσχυση της αναδιάρθρωσης της παραγωγής, της στροφής από παραδοσιακές καλλιέργειες βιομηχανικών αγροτικών προϊόντων στην παραγωγή ποιοτικών πιστοποιημένων αγροτικών προϊόντων του αγροδιατροφικού τομέα, μέσω της μεταποίησης και εμπορίας, της εκμετάλλευσης των θεσμών των γεωγραφικών ενδείξεων και των ονομασιών προέλευσης, της τόνωσης της επιχειρηματικότητας, της καινοτομίας και της εξωστρέφειας, της καλλίτερης διασύνδεσης μεταξύ τοπικών προϊόντων και του τουρισμού κ.α. η χώρα μπορεί να προσελκύσει νέες επενδύσεις και να αυξήσει σημαντικά τις εξαγωγές της. Στην προσπάθεια αυτή οι ελληνικές περιφέρειες, οι ελληνικοί Δήμοι σε συνεργασία με το ΥΠΑΑΤ και όλους τους εμπλεκόμενους επιχειρηματικούς, παραγωγικούς και ερευνητικούς φορείς θα μπορούσαν να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο. Το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο τους προσφέρει πολλαπλές δυνατότητες αξιοποίησης των συγκριτικών πλεονεκτημάτων και των Κοινοτικών προγραμμάτων και πρωτοβουλιών. Παράλληλα, στην κατεύθυνση αυτή δύνανται να συμβάλουν μεταρρυθμίσεις του θεσμικού πλαισίου, οργανωτικές αλλαγές και πρωτοβουλίες, όπως συνοπτικά αναφέρονται παρακάτω.

| A/A | Προτάσεις μεταρρύθμισης                    | Σχόλια  |
|-----|--|---|
| 1   | Βελτίωση θεσμικού και οργανωτικού πλαισίου | <ul style="list-style-type: none"><li>• Ενοποίηση των δημόσιων δομών άσκησης αγροτικής πολιτικής σε επίπεδο Περιφερειακής Ενότητας (ΠΕ), με μεταφορά αρμοδιοτήτων από τους Δήμους και ενδεχομένως και τις Περιφέρειες. Λόγω και των προβλημάτων στελέχωσης είναι πολύ δύσκολο έως ανέφικτο να συνυπάρχουν στην μικρή κλίμακα κάθε ΠΕ τόσο πολλές διευθύνσεις, γραφεία και υπηρεσίες του ΥΠΑΑΤ (π.χ. ΚΕΠΠΥΕΛ). Παράλληλα, θα πρέπει να εξεταστεί ο οργανικός διαχωρισμός με τις υπηρεσίες κτηνιατρικής, εγγείων βελτιώσεων και αλιείας σε επίπεδο ΠΕ. Τέλος, θα πρέπει να δημιουργηθεί οργανική συσχέτιση των ενοποιημένων υπηρεσιακών μονάδων σε επίπεδο νομού με τις Διευθύνσεις Αγροτικών Υποθέσεων που λειτουργούν στο γεωγραφικό επίπεδο των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και με την κεντρική υπηρεσία του ΥΠΑΑΤ.</li><li>• Στη Διεύθυνση Αγροτικής Οικονομίας των Περιφερειών να δημιουργηθεί ειδικό τμήμα εγγείων βελτιώσεων.</li><li>• Μέτρα για απλοποίηση διαδικασιών, μείωση της γραφειοκρατίας και καλύτερου συντονισμού μεταξύ των τεσσάρων επιπέδων άσκησης αγροτικής πολιτικής.</li><li>• Αναθεώρηση της διάσπασης των υπηρεσιών που έχουν ως ενιαίο αντικείμενο τα δάση και το φυσικό περιβάλλον. Να εξεταστεί η δυνατότητα μιας κάθετης οργάνωσης της Δασικής Υπηρεσίας. Επίσης, συστήνεται η ίδρυση Ενιαίου Φορέα Δασοπροστασίας.</li><li>• Η μεταφορά πολλών αρμοδιοτήτων της αλιείας σε έναν ενιαίο φορέα. Όπως τονίστηκε παραπάνω, η διαχείριση των ιχθυοτρόφων υδάτων δεν μπορεί να εφαρμοστεί με τον κατακερματισμό του αντικειμένου και των αρμοδιοτήτων του.</li></ul> |

| Α/Α | Προτάσεις μεταρρύθμισης                                    | Σχόλια   |
|-----|--|--|
|     |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Η στελέχωση των Υπηρεσιών με γεωτεχνικούς, όπου υπάρχουν κενά και ειδικά στις αμιγώς αγροτικές, κτηνοτροφικές και αλιευτικές περιοχές μέσω αποσπάσεων, μετατάξεων ή/και δημιουργίας νέων οργανικών θέσεων. Λόγω της δραματικής μείωσης του αριθμού των στελεχών θα μπορούσε να εξεταστεί και η δυνατότητα εξαίρεσης των γεωτεχνικών δημοσίων υπαλλήλων, όπως έχει προβλεφθεί και για τους εκπαιδευτικούς ή για το ιατρικό - νοσηλευτικό προσωπικό του Ε.Σ.Υ. στο ν. 4024/2011, από το μέτρο προσωναξιοδοτικής διαθεσιμότητας.</li> <li>• Η αύξηση του ανώτατου ορίου των επιτρεπόμενων κατ' έτος ημερών για μετακινήσεις εκτός έδρας των γεωτεχνικών δημοσίων υπαλλήλων, όπως έχει, ήδη, υλοποιηθεί στον ΕΛΓΑ, στον ΟΠΕΚΕΠΕ και στον ΕΛΓΟ «Δήμητρα».</li> <li>• Η επαναλειτουργία των γεωργικών εφαρμογών με την εγκατάσταση δοκιμαστικών και πειραματικών αγρών σε κάθε ΠΕ, όπου θα δοκιμάζονται στα ποικίλα ελληνικά μικροκλίματα και θα διαδίδονται οι νέες προτεινόμενες καλλιέργειες από το ΥΠΑΑΤ, νέες ποικιλίες ή φυλές ζώων, νέες τεχνικές καλλιέργειας, μέθοδοι φυτοπροστασίας, μορφές εκτροφής και άλλες καινοτόμες δράσεις. Οι δοκιμαστικοί και πειραματικοί αγροί θα υλοποιηθούν από νέους αγρότες με την παροχή κινήτρων και με την εποπτεία των γεωπόνων της νέας ενοποιημένης υπηρεσιακής δομής αγροτικής ανάπτυξης σε κάθε νομό εφόσον, όμως, γίνουν οι ανωτέρω προσλήψεις ή μετατάξεις. Εναλλακτικά, προτείνεται η δημιουργία μιας Αστικής Μη Κερδοσκοπικής Εταιρείας από το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. και την Π.Ε.Ν.Α. ή και άλλους συλλογικούς φορείς, η οποία θα είναι δημοσίου συμφέροντος, θα έχει ως κύριο έργο τις γεωργικές εφαρμογές και τη μεταφορά τεχνογνωσίας από γεωτεχνικούς - μεσίτες τεχνογνωσίας με περιφερειακή δομή σε γεωγραφικό επίπεδο νομού και με χρηματοδότηση που θα προέλθει είτε από το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης της Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020.</li> </ul> |
| 2   | Ανάπτυξη υπαίθρου χώρου                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ενεργότερη και ισότιμη συμμετοχή των Περιφερειών και των Δήμων στο σχεδιασμό, προγραμματισμό και διαχείριση των νέων επιχειρησιακών προγραμμάτων για την αγροτική ανάπτυξη και την αλιεία.</li> <li>• Συμμετοχή της τοπικής αυτοδιοίκησης στις νέες τοπικές ομάδες δράσεις για την αξιοποίηση των νέων μέσων όπως της «Τοπικής Ανάπτυξης με Πρωτοβουλία των Τοπικών Κοινοτήτων» και των «Ολοκληρωμένων Εδαφικών Ενισχύσεων» καθώς και της ολοκληρωμένης τοπικής ανάπτυξης σε αλιευτικές και αγροτικές περιοχές. Δικτύωση των τοπικών ομάδων δράσης σε επίπεδο ΠΕ και Περιφέρειας.</li> <li>• Η κατάρτιση ετήσιων και πολυετών περιφερειακών αναπτυξιακών προγραμμάτων για τη γεωργία, κτηνοτροφία και αλιεία, καθώς και η εκπόνηση και αξιολόγηση σχετικών μελετών και μέτρων πολιτικής.</li> <li>• Δημιουργία κτηνοτροφικών πάρκων σε κτηνοτροφικές περιοχές, καθώς και μικρών πειραματικών και δοκιμαστικών αγρών σε τοπική κλίμακα.</li> <li>• Δημιουργία τράπεζας σπόρων και φυτών σε κάθε ΠΕ καθώς και προστασία αυτόχθονων φυλών ζώων.</li> <li>• Προβολή και προώθηση των τοπικών προϊόντων μέσω εμπορικών εκθέσεων, μόνιμων εκθεσιακών χώρων, αξιοποίησης του διαδικτύου, δημοτικών αγορών. Δημιουργία περιφερειακής και δημοτικής βάσης δεδομένων για την προώθηση του ηλεκτρονικού εμπορίου τοπικών προϊόντων</li> <li>• Πρωτοβουλίες για αξιοποίηση των θεσμών των "Όνομασιών Προέλευσης" και των «Γεωγραφικών Ενδείξεων».</li> <li>• Οργάνωση του αγροτικού χώρου (μελέτη χωρικής οργάνωσης των συστημάτων καλλιέργειας, αγροτικός περιβαλλοντικός σχεδιασμός) και καθορισμός χρήσεων γης.</li> <li>• Δημιουργία Τράπεζας Γης που αφορά εκτάσεις που μένουν ακαλλιεργητες, δημόσιες ή ιδιωτικές και αξιοποίηση αυτών από νέους αγρότες.</li> <li>• Προώθηση κοινωνικών επιχειρήσεων σε αγροτικές περιοχές.</li> </ul>   |
| 3   | Βελτίωση σύνδεσης μεταξύ τουρισμού και αγροτικής ανάπτυξης | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Δημιουργία περιφερειακών και τοπικών συμπράξεων (π.χ. μέσω τοπικών συμφώνων ή προγραμματικών συμβάσεων) για την προώθηση των τοπικών αγροτικών προϊόντων στους τουρίστες, με συμμετοχή ενώσεων ή μεμονωμένων αγροτών, επιχειρήσεων εμπορίας ή/και μεταποίησης αγροτικών προϊόντων, εστιατορίων και ξενοδοχείων.</li> <li>• Δημιουργία τοπικών συμφώνων ποιότητας και πιστοποίησης τοπικών επιχειρήσεων που προωθούν στους επισκέπτες ποιοτικά αγροδιατροφικά προϊόντα.</li> <li>• Προώθηση της απευθείας προμήθειας αγαθών και υπηρεσιών από μικρής κλίμακας παραγωγούς (χωρίς μεσάζοντες) από ανώνυμες επιχειρήσεις σε τουρίστες και επαγγελματίες (τοπικά παραδοσιακά προϊόντα).</li> <li>• Ανάδειξη περιοχών, οικισμών και τοποθεσιών με ιδιαίτερο τουριστικό και αγροτουριστικό ενδιαφέρον. Η ίδια η καλλιέργεια, η κτηνοτροφία ή η αλιεία και μεταποίηση μπορεί γίνει κομμάτι του βιωματικού τουρισμού.</li> <li>• Επέκταση ή δημιουργία ειδικών διαδρομών (π.χ. δρόμοι του κρασιού, δρόμοι του τυριού, δρόμοι του λαδιού, κλπ.).</li> </ul>   |

| Α/Α | Προτάσεις μεταρρύθμισης | Σχόλια  |
|-----|-------------------------|---|
|     |                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Δημιουργία και προβολή τοπικών δικτύων γαστρονομικού τουρισμού, στη βάση τοπικών προϊόντων.</li> <li>• Σύνδεση της πρωτογενούς αγροτικής παραγωγής με τον τουρισμό μέσω της κατοχύρωσης και στο εσωτερικό και στο εξωτερικό του «καλαθιού» των τοπικών προϊόντων, στα πλαίσια της προώθησης της μεσογειακής διατροφής (έξτρα παρθένο ελαιόλαδο, ψάρια, όσπρια, φέτα, κρασί, φρούτα, ξηρά φρούτα κ.λπ.).</li> <li>• Δημιουργία αγροτικών μουσείων.</li> </ul>   |
| 4   | Διάδοση καλών πρακτικών | <p>Υπάρχουν πολλά πετυχημένα παραδείγματα για την προώθηση και προβολή των αγροτικών προϊόντων στην Ελλάδα και στο εξωτερικό. Από τον Ελλαδικό χώρο ενδεικτικά αναφέρονται:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Προγράμματα προώθησης αγροτικών προϊόντων (παράδειγμα δήμων Ζαγοράς, Κοζάνης, Κάτω Νευροκοπίου).</li> <li>• Προώθηση και υλοποίηση της συμβολαιακής γεωργίας για το ελαιόλαδο από το Δήμο Χανίων.</li> <li>• Προώθηση γάλατος σε σούπερ μάρκετ της περιοχής από το Δήμος Τρικάλων σε συνεργασία με την Περιφέρεια.</li> <li>• Σύμπραξη τοπικών ομάδων δράσης, όπως για παράδειγμα η ίδρυση Περιφερειακής Εταιρείας Αγροτικής Ανάπτυξης από πέντε (5) θεσσαλικές αναπτυξιακές εταιρείες.</li> <li>• Η δημιουργία του τοπικού συμφώνου ποιότητας από Δήμους της ΠΕ Ηρακλείου και Ρεθύμνου με στόχο τη θέσπιση ελάχιστων προδιαγραφών λειτουργίας που η τήρηση τους παραπέμπει σε ένα διακριτό αγροτουριστικό προϊόν με την ονομασία ΨΗΛΟΡΕΙΤΗΣ- ΚΡΗΤΗ. Ήδη το τοπικό σήμα έχει χορηγηθεί σε 17 επιχειρήσεις.</li> <li>• Όλες οι Περιφέρειες καθιέρωσαν τα πρότυπα τους για τη δράση «Αυτό το ξενοδοχείο Προσφέρει Ελληνικό Πρωινό».</li> <li>• Ίδρυση «Αγορών Αγροτών» ή Αγορών Παραγωγών» (Farmer Market) από Δήμους της χώρας.</li> <li>• Μεταφορά καλών πρακτικών από άλλες χώρες της ΕΕ, ειδικά στο ζήτημα της σύνδεσης του τουρισμού με τη γεωργική και αγροτική παραγωγή (π.χ. από Γερμανία και Αυστρία).</li> </ul> |

## 6 Τοπική κοινωνική πολιτική

### 6.1 Εισαγωγή

Το άρθρο 21 του Συντάγματος επιτάσσει στο κράτος την άσκηση κοινωνικής πολιτικής προκειμένου να προστατέψει την οικογένεια, την υγεία, να διασφαλίσει συνθήκες αξιοπρεπούς διαβίωσης στους πολίτες, να παράσχει ειδική φροντίδα σε άτομα με ειδικές ανάγκες, να στηρίξει τους νέους, τους ηλικιωμένους, τους απόρους και τους άστεγους κ.α. Το άρθρο 22 αναφέρει ότι η εργασία αποτελεί δικαίωμα και προστατεύεται από το Κράτος, το οποίο μεριμνά για την προώθηση της απασχόλησης. Το Κράτος, η διοίκηση του οποίου οργανώνεται σύμφωνα με το αποκεντρωτικό σύστημα (άρθρο 101 του Συντάγματος), μπορεί να αναθέτει στους ΟΤΑ την άσκηση αρμοδιοτήτων του και συνεπώς και όσων προβλέπονται στα άρθρα 21 και 22.

Ο Χάρτης των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης περιλαμβάνει ειδικές διατάξεις για την κοινωνική προστασία. Για παράδειγμα, το άρθρο 14 αναφέρεται στο δικαίωμα στην εκπαίδευση και κατάρτιση, το άρθρο 15 στο δικαίωμα στην εργασία, το άρθρο 24 στα δικαιώματα του παιδιού, το άρθρο 25 στα δικαιώματα των ηλικιωμένων, το άρθρο 26 στην ένταξη ατόμων με ειδικές ανάγκες, το άρθρο 33 στην προστασία της οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής, το άρθρο 34 στην κοινωνική ασφάλεια και κοινωνική αρωγή, το άρθρο 35 στην προστασία της υγείας κ.ο.κ.

Στο πλαίσιο της διοικητικής διαίρεσης της χώρας αρμοδιότητες κοινωνικής πολιτικής διαθέτουν και τα τρία επίπεδα διοίκησης (κεντρικό, περιφερειακό και τοπικό), στη βάση της αρχής της επικουρικότητας. Λόγω της εγγύτητας προς τους πολίτες, της άμεσης σχέσης με τον τοπικό πληθυσμό και συνεπώς την καλύτερη χαρτογράφηση των τοπικών κοινωνικών αναγκών, της δυνατότητας παροχής εξατομικευμένης στήριξης και της δυνατότητας ταχύτερης παροχής αρωγής πολλές αρμοδιότητες κοινωνικής πολιτικής μεταφέρθηκαν στην τοπική αυτοδιοίκηση. Μετά από διαδοχικές μεταρρυθμίσεις, οι Δήμοι της Ελλάδας απέκτησαν ένα μεγάλο εύρος αρμοδιοτήτων στο πεδίο της κοινωνικής πολιτικής. Στο πλαίσιο της παρούσας ενότητας θα προσδιοριστεί το θεσμικό πλαίσιο της τοπικής κοινωνικής πολιτικής, θα αναδειχθούν τα κρίσιμα ζητήματα στην άσκησή της και θα διατυπωθούν προτάσεις πολιτικής και μεταρρύθμισης για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας κι αποδοτικότητας αυτής.

## 6.2 Θεσμικό πλαίσιο

Ο Νόμος 3852 (Καλλικράτης) επέφερε, σε σημαντικό βαθμό, την αποκέντρωση της κοινωνικής πολιτικής, η οποία προηγουμένως ασκείτο, κυρίως, σε κεντρικό επίπεδο. Σήμερα, η κοινωνική πολιτική στην Ελλάδα ασκείται και από τα τρία επίπεδα διακυβέρνησης, στηριζόμενη σε μεγάλο βαθμό στις Κοινοτικές χρηματοδοτήσεις. Οι Δήμοι της χώρας, ευρισκόμενοι πιο κοντά στους πολίτες κλήθηκαν να υλοποιήσουν τις νέες αρμοδιότητές τους σε μια περίοδο έντονων κοινωνικών προβλημάτων και αυξημένης κοινωνικής αποσύνθεσης.

| Α/Α | Θεσμικό Πλαίσιο   | Σχόλια  |
|-----|---|---|
| 1   | <p>Ο Νόμος 3852/2010 διευρυνε τις αρμοδιότητες των δήμων σε θέματα κοινωνικής πολιτικής, οι οποίες τους είχαν ανατεθεί με τον Νόμο 3463/2006 (ΚΔΚ). Μετά τις σχετικές τροποποιήσεις, οι αρμοδιότητες που μεταφέρθηκαν στους ΟΤΑ στον τομέα Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης είναι:</p> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Η εφαρμογή πολιτικών ή η συμμετοχή σε δράσεις που αποσκοπούν στην υποστήριξη και κοινωνική φροντίδα της βρεφικής και παιδικής ηλικίας και της τρίτης ηλικίας, με την ίδρυση και λειτουργία νομικών προσώπων και ιδρυμάτων όπως παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, βρεφοκομείων, ορφανοτροφείων, κέντρων ανοικτής περίθαλψης και ημερήσιας φροντίδας, ψυχαγωγίας και αναψυχής ηλικιωμένων, γηροκομείων κ.λπ. και τη μελέτη και εφαρμογή σχετικών κοινωνικών προγραμμάτων.</li> <li>2. Η εφαρμογή πολιτικών ή η συμμετοχή σε δράσεις και προγράμματα, που στοχεύουν στη μέριμνα, υποστήριξη και φροντίδα ευπαθών κοινωνικών ομάδων με την παροχή υπηρεσιών υγείας και την προαγωγή ψυχικής υγείας, όπως δημιουργία δημοτικών και κοινοτικών ιατρείων, κέντρων αγωγής υγείας, υποστήριξης και αποκατάστασης ατόμων με αναπηρία, κέντρων ψυχικής υγείας, συμβουλευτικής στήριξης των θυμάτων ενδοοικογενειακής βίας και βίας κατά συνοικούντων προσώπων και κέντρων πρόληψης κατά εξαρτησιογόνων ουσιών.</li> <li>3. Η μέριμνα για τη στήριξη αστέγων και οικονομικά αδύνατων δημοτών, με την παραχώρηση δημοτικών και κοινοτικών οικοπέδων σε αυτούς ή με την παροχή χρηματικών βοηθημάτων, ειδών διαβίωσης και περίθαλψης σε κατοίκους που αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα διαβίωσης κατά τις προβλέψεις αυτού του Κώδικα.</li> <li>4. Η σχεδίαση, η οργάνωση, ο συντονισμός και η εφαρμογή προγραμμάτων και πρωτοβουλιών για την πρόληψη της παραβατικότητας στην περιφέρειά τους, με τη δημιουργία Τοπικών Συμβουλίων Πρόληψης Παραβατικότητας.</li> <li>5. Ο σχεδιασμός και εφαρμογή προγραμμάτων ή συμμετοχή σε προγράμματα και δράσεις για την ένταξη αθίγγανων, παλιννοστούντων ομογενών, μεταναστών και προσφύγων στην κοινωνική, οικονομική και πολιτιστική ζωή της τοπικής κοινωνίας.</li> <li>6. Η προώθηση και ανάπτυξη του εθελοντισμού και της κοινωνικής αλληλεγγύης με τη δημιουργία τοπικών δικτύων κοινωνικής αλληλεγγύης, εθελοντικών οργανώσεων και ομάδων εθελοντών που θα δραστηριοποιούνται για την επίτευξη των στόχων και την υποβοήθηση του έργου της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης του Δήμου και της Κοινότητας.</li> <li>7. Η εφαρμογή προγραμμάτων εμβολιασμών και η διενέργεια τους.</li> <li>8. Η τήρηση κανόνων υγιεινής των δημόσιων και ιδιωτικών σχολείων.</li> <li>9. Η χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ιδρυμάτων παιδικής πρόνοιας σε ιδιώτες, καθώς και σε συλλόγους ή σωματεία, που επιδιώκουν φιλανθρωπικούς σκοπούς.</li> <li>10. Η άσκηση ελέγχου και εποπτείας στα Ιδρύματα παιδικής προστασίας ιδιωτικού δικαίου (ιδιωτικοί παιδικοί σταθμοί) και η ευθύνη λειτουργίας των παιδικών εξοχών.</li> <li>11. Η εποπτεία επί των φιλανθρωπικών σωματείων και ιδρυμάτων, καθώς και η έγκριση του προϋπολογισμού τους, η παρακολούθηση και ο έλεγχος των επιχορηγήσεων, που δίδονται σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου με κοινωφελείς σκοπούς.</li> <li>12. Η οικονομική ενίσχυση αυτοστεγαζόμενων, η μίσθωση ακινήτων, η ρύθμιση διαφόρων θεμάτων κοινωνικής κατοικίας και η επιβολή κυρώσεων για παραβάσεις της οικείας νομοθεσίας.</li> <li>13. Ο διορισμός μελών διοικητικών συμβουλίων, η εποπτεία και η ρύθμιση θεμάτων λειτουργίας ιδρυμάτων προστασίας και αγωγής οικογένειας του παιδιού (όπως Κέντρων Παιδικής Μέριμνας, Παιδικών Σταθμών, Παιδικών Εξοχών, παραρτημάτων ΠΙΚΠΑ και ΚΕΠΕΠ).</li> <li>14. Ο ορισμός ιατρών προς εξέταση επαγγελματιών και εργαζομένων σε Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος για τη χορήγηση σε αυτούς βιβλιαρίων υγείας.</li> <li>15. Η χορήγηση της Κάρτας Αναπηρίας, μετά από σχετική γνωμοδότηση της αρμόδιας Επιτροπής Πιστοποίησης Αναπηρίας.</li> <li>16. Η έκδοση πιστοποιητικών οικονομικής αδυναμίας.</li> <li>17. Η καταβολή επιδομάτων σε τυφλούς, κωφάλαλους, ανασφάλιστους παραπληγικούς, τετραπληγικούς και ακρωτηριασμένους, διανοητικά καθυστερημένους, ανίκανους προς εργασία, υποφέροντες από εγκεφαλική παράλυση (σπαστικούς), απροστάτευτους ανήλικους, υποφέροντες από αιμολυτική αναιμία και βαριά ανάπηρους, καθώς και σε λοιπά άτομα δικαιούμενα παροχής κοινωνικής προστασίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.δ. 57/1973 (ΦΕΚ 149 Α), της σχετικής νομοθεσίας, καθώς και των οικείων κανονιστικών ρυθμίσεων.</li> <li>18. Η δωρεάν παραχώρηση της χρήσης οικημάτων λόγω απορίας ή για άλλους σοβαρούς λόγους.</li> </ol> |

| Α/Α | Θεσμικό Πλαίσιο   | Σχόλια  |
|-----|---|---|
|     |   | 19. Η αναγνώριση δικαιούχων στεγαστικής συνδρομής-  |
| 20. | Η υλοποίηση:  | α) προγραμμάτων δημόσιας υγιεινής που οργανώνονται από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ή από άλλα Υπουργεία, το κόστος των οποίων βαρύνει απευθείας τον προϋπολογισμό του αντίστοιχου Υπουργείου,<br>β) εκτάκτων προγραμμάτων δημόσιας υγείας, τα οποία εκτελούνται με έκτακτη Χρηματοδότηση,<br>γ) προγραμμάτων δημόσιας υγείας που χρηματοδοτούνται από πόρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης.  |
|     |   | <p>21. Η έκδοση αποφάσεων παροχής κοινωνικής προστασίας.</p> <p>22. Η χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας δημοτικών και ιδιωτικών παιδικών ή βρεφονηπιακών σταθμών.</p> <p>23. Η χορήγηση αδειών διενέργειας λαχειοφόρων αγορών, εράνων και φιλανθρωπικών αγορών.</p> <p>24. Η έκδοση τοπικών υγειονομικών διατάξεων και η λήψη μέτρων σε θέματα δημόσιας υγιεινής.</p> <p>25. Η πληροφόρηση των δημοτών για θέματα δημόσιας υγείας.</p> <p>26. Η χορήγηση άδειας λειτουργίας ιδιωτικών επιχειρήσεων περιθαλψής ηλικιωμένων ή ατόμων, που πάσχουν ανίατα από κινητική αναπηρία.</p> <p>27. Η επιβολή κυρώσεων σε ιατρούς, οι οποίοι πωλούν φάρμακα χωρίς άδεια, καθώς και σε βάρος ιατρών και φαρμακοποιών για κατοχή ή πώληση δειγμάτων φαρμάκων.</p> <p>28. Η οργάνωση αυτοτελώς ή σε συνεργασία με τις αντίστοιχες περιφερειακές υπηρεσίες ειδικών προγραμμάτων για την προστασία και προαγωγή της Δημόσιας Υγείας στην περιοχή αρμοδιότητάς τους, κατά τις ρυθμίσεις της παρ. 7 του άρθρου 14 του ν. 3172/2003 (ΦΕΚ 197 Α').</p> <p>29. Η εφαρμογή προγραμμάτων για την καταπολέμηση λοιμωδών και παρασιτικών νοσημάτων ζώων.</p> <p>30. Η επιβολή ή άρση υγειονομικών μέτρων, λόγω εμφάνισης βαριάς επιζωοτίας για την έκδοση πιστοποιητικών προς μεταφορά ζώων.</p> <p>31. Ο ορισμός ελεγκτή γιατρού Ο.Γ.Α. για τα Ν.Π.Δ.Δ. του νομού.</p> <p>32. Ο ορισμός μελών του Διοικητικού Συμβουλίου των Ταμείων Πρόνοιας και Προστασίας Πολυτέκνων, από το Δήμο όπου εδρεύουν τα ταμεία.</p> <p>33. Η εφαρμογή, οργάνωση και εποπτεία της τεχνητής σπερματέγχυσης και του συγχρονισμού του οίστρου των ζώων.</p> <p>34. Η παροχή γνώματευσης από τον αρμόδιο κτηνίατρο για υγειονομική καταλληλότητα των ζώων όταν πρόκειται για πλανόδια έκθεση ζώων.</p> <p>35. Η σχεδίαση, η οργάνωση, ο συντονισμός και η εφαρμογή προγραμμάτων προώθησης της ισότητας των φύλων, σύμφωνα με τις πολιτικές της ΓΓΙΦ και το Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την Ισότητα των Φύλων και πρωτοβουλιών για την προώθηση της ισότητας των φύλων εντός των διοικητικών τους ορίων, καθώς και την εφαρμογή του εργαλείου της «Ευρωπαϊκής Χάρτας για την Ισότητα των Φύλων στις Τοπικές Κοινωνίες», με την υλοποίηση των δεσμεύσεων που διατυπώνονται σε αυτή για την προώθηση της αρχής της ισότητας των φύλων.</p> |
| 2   |   | Με προεδρικό διάταγμα το οποίο εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ύστερα από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας, μεταβιβάζονται στους Δήμους αρμοδιότητες που ασκούνται από τις Δ.Υ.Π.Ε. περιλαμβανομένων και αρμοδιοτήτων των Μονάδων Πρωτοβάθμιας Υγείας (Μ.Π.Υ.), καθώς και αρμοδιότητες τοπικού χαρακτήρα του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.  |
| 3   | Η προώθηση της κοινωνικής πολιτικής των Δήμων ασκείται κυρίως μέσω: | <p>➤ των Τμημάτων ή Αυτοτελών Γραφείων Κοινωνικής Προστασίας, Παιδείας και Πολιτισμού που είναι αρμόδια για το σχεδιασμό και την εφαρμογή της κοινωνικής πολιτικής, των πολιτικών ισότητας των φύλων καθώς και για την προστασία και προαγωγή της δημόσιας υγείας στην περιοχή του Δήμου, με τη λήψη των καταλλήλων μέτρων και τη ρύθμιση των σχετικών δραστηριοτήτων. Συγχρόνως το Γραφείο είναι αρμόδιο για την προώθηση και ρύθμιση ζητημάτων της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, την προώθηση της Δια Βίου Μάθησης, καθώς και για το σχεδιασμό και την εφαρμογή προγραμμάτων Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νέας Γενιάς. Οι μεγάλοι Δήμοι διαθέτουν Διεύθυνση Κοινωνικής Προστασίας και Δημόσιας Υγείας που περιλαμβάνει Τμήματα Κοινωνικής Πολιτικής και Ισότητας των Φύλων, Προνοιακών Επιδομάτων, Κοινωνικής Αρωγής, Προστασίας και Προαγωγής της Δημόσιας Υγείας κ.α.</p> <p>➤ των ΝΠΔΔ τα οποία παρέχουν υπηρεσίες κοινωνικής προστασίας, αλληλεγγύης και παιδείας. Τα ΝΠΔΔ δύνανται να διαθέτουν: (α) Διεύθυνση Προστασίας Τρίτης Ηλικίας και Ευπαθών Κοινωνικών Ομάδων που περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, Τμήμα ή Γραφείο Κοινωνικής ή/και Υγειονομικής Υπηρεσίας ΚΑΠΗ, Τμήμα ή Γραφείο Προγραμμάτων Φροντίδας Τρίτης Ηλικίας(π.χ. πρόγραμμα «Βοήθεια στο σπίτι», προγράμματα Κέντρων Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων, κλπ.), Τμήμα ή Γραφείο Γενικών Προγραμμάτων Κοινωνικής Προστασίας &amp; Προγραμμάτων για Ευπαθείς Κοινωνικές Ομάδες(π.χ. Δημοτικά Ιατρεία, Κέντρο Υποστήριξης Γυναικών, Προγράμματα Αιμοδοσίας, Προγράμματα προώθησης Εθελοντισμού, Προγράμματα και δράσεις κοινωνικής προστασίας για ευπαθείς κοινωνικές ομάδες που απειλούνται ή βιώνουν κοινωνικό αποκλεισμό). (β) Διεύθυνση Παιδικής Φροντίδας και Παιδείας που περιλαμβάνει ειδικότερα Τμήμα ή Γραφείο Υγείας (Ιατρικής) και Ψυχοκοινωνικής Στήριξης, Τμήμα ή Γραφείο Προσχολικής Αγωγής (γραφεία παιδικών Σταθμών), Τμήμα ή Γραφείο Προγραμμάτων για το Παιδί, την Οικογένεια και τη Νεολαία και Τμήμα ή Γραφείο Κέντρου</p>  |

| A/A | Θεσμικό Πλαίσιο | Σχόλια   |
|-----|-----------------|--|
|     |                 | Δια Βίου Μάθησης (ΚΔΒΜ). Οι πόροι του ΝΠΔΔ μπορούν να προέρχονται από την ετήσια τακτική επιχορήγηση του Δήμου, την τυχόν έκτακτη επιχορήγηση, τις κάθε είδους εισφορές, επιχορηγήσεις, δωρεές, κληρονομίες και κληροδοσίες, τις εισπράξεις από το αντίτιμο των πραγμάτων ή των υπηρεσιών, που παρέχει το Ν.Π.Δ.Δ.(π.χ. τροφεία σε Παιδικούς σταθμούς και εισφορές μελών Κ.Α.Π.Η), τις προσόδους από τη δική του περιουσία, καθώς και από τη συμμετοχή του σε προγράμματα χρηματοδότησης Εθνικά ή της Ευρωπαϊκής Ένωσης (π.χ. Πρόγραμμα «Εναρμόνιση Οικογενειακής και Επαγγελματικής Ζωής» και «Λειτουργία Κ.Η.Φ.Η» με χρηματοδότηση από το ΕΚΤ).  |
| 4   |                 | Τα <b>Κέντρα Κοινότητας</b> είναι νέου τύπου κοινωνικές δομές που σχεδιάστηκαν από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Τα Κέντρα Κοινότητας ιδρύθηκαν στους Δήμους της χώρας και χρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ μέσω του ΕΣΠΑ 2014-2020. Το Κέντρο Κοινότητας ενός Δήμου είναι το πρώτο σημείο επαφής του πολίτη με την κοινωνική υπηρεσία του κάθε Δήμου. Ο πολίτης που αντιμετωπίζει κοινωνικά προβλήματα (π.χ. έλλειψη στέγης, οικονομική αδυναμία, ανεργία κ.α.) ενημερώνεται για όλα τα επιδόματα που δικαιούται, όλους τους φορείς, υπηρεσίες και προγράμματα που του παρέχουν κοινωνική φροντίδα οποιαδήποτε μορφής, σε επίπεδο Δήμου, Περιφέρειας ή επικράτειας. Επιπροσθέτως, τα Κέντρα Κοινότητας παρέχουν υπηρεσίες συμβουλευτικής υποστήριξης σε θέματα όπως η εύρεση εργασίας, η αναζήτηση ευκαιριών για νέους, προβλήματα ενδοοικογενειακής βία, μαθησιακή στήριξη παιδιών και εφήβων, διοργάνωση τοπικών επιμορφωτικών και ενημερωτικών εκδηλώσεων κ.α. Ορισμένα Κέντρα Κοινότητας ορεινών ή νησιωτικών Δήμων διαθέτουν και κινητή μονάδα που εξυπηρετεί τους πολίτες των πιο απομακρυσμένων περιοχών. Υπάρχουν και Κέντρα Κοινότητας με ειδικά παραρτήματα για Ρομά και μετανάστες. |

Συμπερασματικά, στον τομέα της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης καθώς και στους τομείς της παιδείας, του πολιτισμού και του αθλητισμού εντάχθηκαν τα τελευταία έτη σειρά άμεσης άσκησης αρμοδιοτήτων που ενισχύουν σημαντικά την περιφερειακή και τοπική κοινωνική πολιτική. Με τον τρόπο αυτό διευρύνθηκε το πλαίσιο παρέμβασης των Δήμων της Χώρας στην εφαρμογή προνοιακού χαρακτήρα πολιτικών, κατά τα πρότυπα των εθνικών συστημάτων κοινωνικής πρόνοιας χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Παρόλα αυτά υπάρχουν μια σειρά από κρίσιμα ζητήματα και προβλήματα, τα οποία παρουσιάζονται συνοπτικά στην επόμενη ενότητα.

### 6.3 Υφιστάμενη κατάσταση-κρίσιμα ζητήματα

| A/A | Υφιστάμενη κατάσταση – κρίσιμα ζητήματα   | Σχόλια  |
|-----|---|---|
| 1   | Επιδείνωση του κοινωνικοοικονομικού περιβάλλοντος και της κοινωνικής συνοχής λόγω των διαδοχικών κρίσεων (οικονομική κρίση μετά το 2008 και κρίση λόγω της Πανδημίας) | Η παρατεταμένη οικονομική κρίση της Ελλάδας μετά το 2008 και η οικονομική δυσπραγία λόγω της Πανδημίας μετά το 2019 προκάλεσαν την ισχυρή επιδείνωση όλων των κοινωνικών δεικτών, όπως είναι η ανεργία και ειδικά των νέων, η μείωση των διαθέσιμων εισοδημάτων, η αύξηση των ατόμων που διαβιούν κάτω ή κοντά στο όριο της φτώχειας, η αδυναμία εξυπηρέτησης των δανείων, ο κοινωνικός αποκλεισμός κ.α. Η κοινωνική κρίση αύξησε τις ανάγκες για περισσότερες κοινωνικές δαπάνες. Επίσης, αυξήθηκε η ζήτηση για παρεμβάσεις της τοπικής πολιτικής σε ζητήματα κοινωνικής πρόνοιας και απασχόλησης. Από την άλλη, λόγω της περιστολής των δημόσιων δαπανών και της μείωσης των εσόδων του δημοσίου λόγω της ύφεσης περιορίστηκαν σημαντικά οι δυνατότητες χρηματοδότησης προγραμμάτων απασχόλησης, κοινωνικών προγραμμάτων και προνοιακών επιδομάτων. Σ' αυτό το πλαίσιο και κάτω από αυτούς τους περιορισμούς καλείται να κινηθεί η τοπική κοινωνική πολιτική, στην οποία προσβλέπουν οι πολίτες που έχουν ανάγκη. |
| 2   | Αρνητικοί δημογραφικοί δείκτες, διαχρονική μείωση νεανικού πληθυσμού και αύξηση πληθυσμού τρίτης ηλικίας.   | Οι περισσότεροι Δήμοι της χώρας αντιμετωπίζουν το φαινόμενο της γήρανσης του πληθυσμού. Αυτό σημαίνει ότι στο μέλλον θα αυξηθούν ακόμη περισσότερο οι ανάγκες για δομές και υποδομές εξυπηρετήσεων των ανθρώπων της τρίτης ηλικίας. Παράλληλα, για την αντιμετώπιση του φαινομένου της πληθυσμιακής γήρανσης απαιτούνται ολοένα και περισσότερες παροχές και υπηρεσίες προς την οικογένεια και το παιδί.  |
| 3   | Αύξηση του φαινομένου του κοινωνικού αποκλεισμού  | Λόγω της κρίσης αλλά και της μετανάστευσης έχουν αυξηθεί οι ειδικές ομάδες πληθυσμού που αντιμετωπίζουν το πρόβλημα του αποκλεισμού από την αγορά εργασίας και από τον κανονικό κοινωνικό βίο. Συνεπώς, και στην περίπτωση αυτή υπάρχει αύξηση της ζήτησης για παρέμβαση της τοπικής κοινωνικής πολιτικής.  |

| Α/Α | Υφιστάμενη κατάσταση – κρίσιμα ζητήματα  | Σχόλια   |
|-----|--|--|
| 4   | Το χρόνιο πρόβλημα της χρηματοδότησης  | <p>Η τοπική αυτοδιοίκηση στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της έχει οργανώσει ένα εκτεταμένο δίκτυο κοινωνικών υπηρεσιών που στηρίζεται σε δαπανηρές δομές και υποδομές, ορισμένες από τις οποίες δημιουργήθηκαν με Ενωσιακή χρηματοδότηση και συνεχίζουν να λειτουργούν με εθνική χρηματοδότηση. Γενικά, η κοινωνική πολιτική των δήμων στηρίζεται σε πόρους των ΚΑΠ, συχνά σε βάρος άλλων δράσεων, και στους πόρους του ΕΚΤ, όπου μετά την ανάληψη της διαχείρισης προγραμμάτων του από την ΕΕΤΑΑ αυξήθηκε η απορρόφησή τους από τους Δήμους. Λόγω των αυξημένων αναγκών και των μεγάλων βαρών που ανέλαβε η τοπική αυτοδιοίκηση θα πρέπει αφενός να υπάρξει απόλυτος εξορθολογισμός των δαπανών και αφετέρου να αναζητηθούν νέοι πόροι.</p>  |
| 5   | Προβλήματα οργάνωσης, συντονισμού και προγραμματισμού της κοινωνικής πολιτικής | <p>Στην εν λόγω ενότητα προβλημάτων συμπεριλαμβάνονται:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Η άνιση χωρική κατανομή κοινωνικών υποδομών και υπηρεσιών στα όρια πολλών Δήμων.</li> <li>- Η ελλιπής υποδομή καταγραφής και παρακολούθησης των τοπικών κοινωνικών αναγκών.</li> <li>- Η αποσπασματικότητα των δράσεων μεμονωμένων φορέων, συλλόγων και ομάδων σε τοπικό επίπεδο και έλλειψη κοινής δράσης και συμμετοχής. Οι παρεμβάσεις που υλοποιούνται, κυρίως μέσω ευρωπαϊκών προγραμμάτων, συνήθως δεν βασίζονται σε κάποιο κεντρικό ή τοπικό σχεδιασμό.</li> <li>- Η ασαφής διάκριση μεταξύ των οργάνων που σχεδιάζουν – σε όποιο βαθμό – την Κοινωνική Πολιτική και των οργάνων που την υλοποιούν, που έχει ως αποτέλεσμα την αλληλοεπικάλυψη στην παροχή υπηρεσιών και την έλλειψη συντονισμού των παρεμβάσεων.</li> <li>- Η ασάφεια που επικρατεί στην κατανομή των αρμοδιοτήτων μεταξύ της Κεντρικής Διοίκησης, περιλαμβανομένων των αποκεντρωμένων υπηρεσιών της, των Περιφερειών και των Δήμων, ασάφεια που διαπιστώθηκε έντονα από την πρώτη φάση εφαρμογής του «Καλλικράτη».</li> <li>- Απουσία ολοκληρωμένης προσέγγισης περιφερειακού και τοπικού σχεδιασμού και εφαρμογής κοινωνικών πολιτικών, καθώς και ελλιπής ανάπτυξη της κοινωνικής εταιρικότητας.</li> </ul> |
| 6   | Προβλήματα στελέχωσης και υποδομών   | <p>Η ενότητα αυτή αναφέρεται σε προβλήματα όπως:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Έλλειψη επαρκούς προσωπικού, ιδιαίτερα επιστημονικού και εξειδικευμένου, το οποίο μειώθηκε σε μεγάλο βαθμό, λόγω της μη ανανέωσης των συμβάσεων ορισμένου χρόνου και έργου, της απαγόρευσης των προσλήψεων και της συνταξιοδότησης εργαζομένων που συμπλήρωναν τις σχετικές προϋποθέσεις, καθώς και των ελλείψεων σε διευθυντικά στελέχη, τα οποία θα αναλάμβαναν τον σχεδιασμό της άσκησης κοινωνικής πολιτικής.</li> <li>- Μη συστηματική άσκηση πολιτικής επιμόρφωσης και εξειδίκευσης του προσωπικού.</li> <li>- Έλλειψη επαρκούς τεχνικού εξοπλισμού.</li> <li>- Έλλειψη κτιριακών υποδομών.</li> </ul>   |

#### 6.4 Προτάσεις πολιτικής και μεταρρυθμίσεων

Προκειμένου να αντιμετωπιστούν καλύτερα τα παραπάνω προβλήματα και να βελτιωθεί η οργάνωση και η λειτουργία της εφαρμοζόμενης Κοινωνικής Πολιτικής, θα πρέπει:

|   |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Να αποτυπωθεί και να αξιολογηθεί η υφιστάμενη κατάσταση στους Δήμους (οι αλλαγές που έχουν προκύψει στις κοινωνικές δομές των Δήμων μετά τις συγχωνεύσεις και τις νέες αρμοδιότητες με τον «Καλλικράτη» και τα προβλήματα που έχουν προκύψει από τη λειτουργία τους, κυρίως βέβαια σε σχέση με το προσωπικό και τις αρμοδιότητες και ανάγκες που αυτό καλείται να καλύψει).</li> <li>• Να υπάρξει σύγκλιση και συντονισμός των κοινωνικών προγραμμάτων και πρωτοβουλιών της δευτεροβάθμιας και της πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης με «διεπαφή» τις Περιφερειακές Ενότητες.</li> <li>• Να διασφαλιστεί η συνεργασία Κεντρικής Διοίκησης, Περιφερειών και Δήμων ώστε το διοικητικό σύστημα Διακυβέρνησης της χώρας να παρέχει υπηρεσίες στους πολίτες ως ενιαίο σύστημα, δηλαδή «υπηρεσίες χωρίς ραφές» (seamless services).</li> <li>• Να αξιοποιηθεί καλύτερα το σχετιζόμενο με την Κοινωνική Πολιτική προσωπικό μέσω της εκπόνησης και αξιοποίησης σύγχρονων εργαλείων (π.χ. οδηγών λειτουργίας κοινωνικών δομών, οδηγού διάγνωσης κοινωνικών αναγκών και σχεδιασμού κοινωνικών προγραμμάτων, συστήματος αξιολόγησης κοινωνικών υπηρεσιών και προγραμμάτων) και μέσω της επιμόρφωσης και δικτύωσής του</li> </ul> |
|---|

- Να δημιουργηθεί λειτουργικότερο πλαίσιο εφαρμογής της Κοινωνικής Πολιτικής (πλαίσιο συνεργασίας της Τ.Α. με τις ΜΚΟ, που να αξιοποιεί και τους θεσμούς της κοινωνικής οικονομίας, δημιουργία νέων δομών κοινωνικής αλληλεγγύης, αξιοποίηση εθελοντισμού κ.λπ.)
- Να συγκροτηθεί ένα Τοπικό Δίκτυο Ασφαλείας ανά Δήμο με τη συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, της Εκκλησίας και των εθελοντικών οργανώσεων και τη διασφάλιση της χρηματοδότησής του από Ευρωπαϊκούς πόρους, Εθνικούς πόρους και χορηγίες. Δημιουργία ενιαίας κεντρικής δομής στους Δήμους για τον έλεγχο, την παρακολούθηση και τον συντονισμό ανάμεσα στους τοπικούς φορείς κοινωνικής πολιτικής.
- Να δημιουργηθούν Δίκτυα Πόλεων της Ευρώπης, που αντιμετωπίζουν το ίδιο πρόβλημα και ανταλλαγή τεχνογνωσίας και καλών πρακτικών πάνω στο θέμα αυτό. Να αξιοποιηθεί η ευρωπαϊκή εμπειρία, πάνω στα θέματα της Κοινωνικής Πολιτικής.
- Να ενσωματωθεί η κοινωνική πολιτική και η πολιτική απασχόλησης σε όλα τα αναπτυξιακά και επιχειρησιακά σχέδια καθώς και στα σχέδια ολοκληρωμένης εδαφικής και τοπικής ανάπτυξης (π.χ. ΟΧΕ/ΒΑΑ, ΤΑΠΤΟΚ) με τη μορφή μιας ολιστικής περιφερειακής και τοπικής παρέμβασης.
- Να υπάρξει ισότιμη συμμετοχή των περιφερειών και των δήμων στο σχεδιασμό και εφαρμογή των κοινωνικών προγραμμάτων και των προγραμμάτων απασχόλησης του ΕΣΠΑ 2021-2027.
- Να συνεχιστεί και να εντατικοποιηθεί η αποκεντρωμένη διαχείριση των κοινωνικών προγραμμάτων από τους Δήμους, με βάση και τη θετική εμπειρία της διαχείρισης προγραμμάτων του ΕΣΠΑ από την ΕΕΤΑΑ.
- Να υπάρξει πλήρης και έγκαιρη μεταφορά πόρων από την κεντρική διοίκηση στην τοπική αυτοδιοίκηση για τα κοινωνικά της προγράμματα και αξιοποίηση πρόσθετων πόρων (π.χ. από διαχείριση περιουσίας, χορηγίες, ίδιους πόρους των ΟΤΑ, ανταποδοτικές εισφορές, ΣΔΙΤ). Ορισμός διακριτών οριζόντιων γραμμών στην κατανομή των ΚΑΠ για προνοιακά επιδόματα, «Βοήθεια στο Σπίτι», Μεταφορά Μαθητών και Μισθώματα Σχολικών Μονάδων, με τακτικό και σαφώς προσδιορισμένο χρονοδιάγραμμα κατανομής.
- Να υπάρξει απομάκρυνση από την επιδοματική εξάρτηση με ενίσχυση των μηχανισμών κοινοτικής αυτοβοήθειας και αλληλοβοήθειας.
- Να εφαρμοστεί Οριζόντιο Πρόγραμμα για την Πρωτοβάθμια Φροντίδα Υγείας με ευθύνη των δήμων της χώρας για τη δημιουργία δημοτικών ιατρείων και δημοτικών ιατρικών κέντρων, με χρηματοδότηση των υποδομών, των εξοπλισμών και της στελέχωσης, ώστε να υπάρξει αποσυμφόρηση του Εθνικού Συστήματος Υγείας.
- Να εφαρμοστεί Οριζόντιο Πρόγραμμα για την Πρωτοβάθμια Κοινωνική Φροντίδα με μέτρα ενίσχυσης του προγράμματος για τη βοήθεια στο σπίτι και δημιουργίας πανελληνίου δικτύου πρωτοβάθμιας κοινωνικής φροντίδας.
- Να εφαρμοστεί Οριζόντιο Πρόγραμμα για τη στέγαση και τον εξοπλισμό Κοινωνικοπρονοιακών δομών, που περιλαμβάνουν Βρεφικούς και Βρεφονηπιακούς Σταθμούς, Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης, Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών ΑμεΑ, Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων και Κέντρα Ανοικτής Προστασίας Ηλικιωμένων.
- Να σχεδιαστεί και υλοποιηθεί με ευθύνη της τοπικής αυτοδιοίκησης Οριζόντιο Πρόγραμμα «Προβάδισμα στη ζωή», με στόχο την ενίσχυση της παιδικής ανάπτυξης στο πλαίσιο της προσχολικής αγωγής και φροντίδας. Σε σύνδεση με το πρόγραμμα Εναρμόνιση Οικογενειακής και Επαγγελματικής Ζωής και συμπληρωματικά και παράλληλα με τη λειτουργία των βρεφικών, των βρεφονηπιακών και των παιδικών σταθμών, μπορεί να διασφαλιστεί μια ολοκληρωμένη, μακρόχρονη και βιώσιμη παρέμβαση στα ζητήματα προστασίας της μητρότητας, παιδικής φροντίδας και ανάπτυξης.
- Να προωθηθεί Οριζόντιο Πρόγραμμα ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας και της εργασίας, μέσω συνεργασιών και προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ ΚΕΔΕ, Δήμων, ΟΑΕΔ, οργανώσεων εργοδοτών και εργαζομένων για την ίδρυση, στελέχωση και λειτουργία κοινών τοπικών υπηρεσιών για τη συμβουλευτική στην επιχειρηματικότητα και την εργασία, εφαρμογή ειδικών προγραμμάτων ευάλωτων κοινωνικά ομάδων.
- Να υλοποιηθεί Οριζόντιο Πρόγραμμα Σχολικής Στέγης ειδικά στα μεγάλα αστικά κέντρα, όπου καταγράφονται ανάγκες για κατασκευή νέων σχολικών κτιρίων, για την ποιοτική και ενεργειακή αναβάθμιση των υφιστάμενων, για την απόκτηση σύγχρονων μέσων διδασκαλίας και εξοπλισμών κ.α.
- Να εφαρμοστεί Οριζόντιο Πρόγραμμα για φιλοξενία και την κοινωνική ένταξη των Προσφύγων με μέτρα φιλοξενίας και προώθησης κοινωνικής ένταξης προσφύγων.
- Να ενισχυθούν τα υφιστάμενα και να ιδρυθούν νέα Κέντρα Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας.
- Να αναβαθμιστούν τα Κέντρα Κοινότητας με την μεταφορά περισσότερων πόρων, την αύξηση των στελεχών και τη χρήση διαδικτυακών εφαρμογών.

## 7 Διαχείριση της περιουσίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

### 7.1 Εισαγωγή

Η ακίνητη περιουσία των δήμων διακρίνεται σε (α) κοινόχρηστη, που είναι στη διάθεση όλων και περιλαμβάνει π.χ. τα νερά με ελεύθερη και αέναη ροή, τους δρόμους, τις πλατείες, τους γιαλούς, τα λιμάνια, τους όρμους, τις όχθες

πλεύσιμων ποταμών, τις μεγάλες λίμνες και τις όχθες τους (Π.Δ. 456/84), (β) ιδιόχρηστη ή κοινωφελή που προορίζεται για την εξυπηρέτηση δημοτικών σκοπών όπως είναι π.χ. το ιδιόκτητο δημοτικό ή κοινοτικό κατάστημα, η δημοτική αγορά, η βιβλιοθήκη, το μουσείο, το θέατρο κλπ. και (γ) ιδιωτική, που περιλαμβάνει όσα ακίνητα δεν είναι κοινόχρηστα ή προορισμένα για την εξυπηρέτηση δημοτικών σκοπών, όπως τα ιδιόκτητα ακίνητα (π.χ. κατοικίες, αγροκτήματα, κληροδοτηθέντα ακίνητα, κ.α.).

Σχεδόν το σύνολο των φορέων ΤΑ της χώρας κατέχουν ή ελέγχουν μεγάλες εκτάσεις ακίνητης περιουσίας, όπως γη, δημόσια κτίρια, κοινωφελείς εγκαταστάσεις, σχολεία, καταστήματα ακόμα και κατοικίες. Το γεγονός αυτό, ανεξάρτητα από το βαθμό οργάνωσης ή επαρκούς τήρησης του χαρτοφυλακίου τους, καθιστά την ΤΑ κάτοχο και διαχειριστή υψηλής αξίας χαρτοφυλακίου, όπου ειδικότερα στην περίπτωση των ΟΤΑ α' βαθμού, προσφέρει εξαιρετικές δυνατότητες απόκτησης προσόδου υψηλών αποδόσεων.

Σε ότι αφορά τους Δήμους, σύμφωνα με το άρθρο 75 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν.3463/06), οι δημοτικές και οι κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της **επικουρικότητας** και της **εγγύτητας**, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας. Μεταξύ των αρμοδιοτήτων των Δήμων και Κοινοτήτων συμπεριλαμβάνεται και η διαχείριση, η αξιοποίηση και η εκμετάλλευση της δημοτικής και **κοινοτικής περιουσίας και η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση δημοτικών και κοινοτικών κτιρίων**, η εκμετάλλευση δημοτικών και κοινοτικών δασών, η διαχείριση και εκμετάλλευση δημοτικών και κοινοτικών καλλιεργητικών εκτάσεων και βοσκοτόπων, καθώς και αποκαλυπτόμενων καλλιεργητικών εκτάσεων που τους παραχωρούνται από το δημόσιο.

Απώτερος στόχος πρέπει να αποτελέσει η υιοθέτηση καινοτόμων εργαλείων και διευκόλυνση μέσω θεσμικών αλλαγών, στην διαχείριση και διάθεση της σχολάζουσας (εμπορικής) περιουσίας των ΟΤΑ, προς αύξηση των εσόδων από την κατοχή τους, προσφέροντας πρόσθετους πόρους στην τοπική αυτοδιοίκηση.

## 7.2 Θεσμικό πλαίσιο

### Γενικά

Η διαχείριση των δημοτικών ακινήτων, ως δημόσια αγαθά δεν υπακούει μόνο στη λογική των νόμων της αγοράς, αλλά και στις αρχές του κοινωνικού συμφέροντος, οι οποίες εκφράζονται και διασφαλίζονται από τη Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης (Ν.3852/10) και τον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν. 3463/06 - ΚΔΚ).

Το άρθρο 178, του Ν. 3463/06 ορίζει ότι ακίνητα και κινητά πράγματα, αξίες και οτιδήποτε άλλο ανήκει στην περιουσία των δήμων καταγράφονται υποχρεωτικά στα βιβλία τους. Όσον αφορά την ακίνητη περιουσία τους, οι Δήμοι υποχρεούνται στην τήρηση και ενημέρωση Δημοτικού Κτηματολογίου, που περιλαμβάνει το ειδικό βιβλίο και τους φακέλους του κάθε ακινήτου με τους τίτλους κυριότητας. Κατά το άρθρο 183, του Ν. 3463/06 στο Δημοτικό Κτηματολόγιο καταχωρίζονται στοιχεία, όπως η περιγραφή και το είδος του ακινήτου, η τοποθεσία, η έκταση και τα όρια του ακινήτου, καθώς και το σχετικό τοπογραφικό ή πρόχειρο σχεδιάγραμμα, η χρονολογία της αποκτήσεώς του και οι τίτλοι ιδιοκτησίας, άλλα δικαιώματα που τυχόν υπάρχουν και οι σχετικοί τίτλοι και η κατά προσέγγιση αξία του ακινήτου.

Για τη διαχείριση (κτήση και διάθεση) των δημοτικών ακινήτων ο ΚΔΚ ρυθμίζει με λεπτομέρεια τους όρους και τις διαδικασίες αυτών, μέσα στα πλαίσια που επιβάλλει η δημοκρατική λειτουργία των θεσμών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Εναρμονιζόμενος με τις σύγχρονες επιταγές δημοτικής διαχείρισης, υιοθετεί μοντέρνα διαχειριστικά εργαλεία, όπως οι χρηματοδοτικές μισθώσεις. Ιδιαίτερη βαρύτητα δίδεται στην κοινωνική σημασία της δημόσιας ιδιοκτησίας. Εναρμονιζόμενος με τις εθνικές και ευρωπαϊκές τάσεις, επιδιώκει να προστατεύσει την ιδιωτική περιουσία των πολιτών από τις συχνά αυθαίρετες πρακτικές της τοπικής διοίκησης, καθιστώντας την αναγκαστική απαλλοτρίωση ένα περισσότερο επαχθές για τη διοίκηση μέσο άσκησης πολιτικής, που πρέπει να χρησιμοποιείται με σύνεση και εντός συγκεκριμένου -οικονομικά και χρονικά - σχεδίου δράσης.

Εξάλλου, σύμφωνα με το Πρόγραμμα Καλλικράτης και το άρθρο 10 του Ν. 4623/2019, η οικονομική επιτροπή εισηγείται στο δημοτικό συμβούλιο ετήσιο σχέδιο διαχείρισης και αξιοποίησης της περιουσίας του Δήμου. Παρακολουθεί την υλοποίηση του εν λόγω σχεδίου και ενημερώνει το δημοτικό συμβούλιο (βλ. αρ.72 – Ν. 3852/2010).

Δεδομένου του ότι κάθε πράξη της δημοτικής αρχής πρέπει να διέπεται από τα όσα το ισχύον θεσμικό πλαίσιο ορίζει, παρουσιάζονται ορισμένα βασικά στοιχεία αυτού, ενώ παράλληλα επισημαίνονται τα νέα δεδομένα που εισάγονται σε σχέση με τον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων.

Σύμφωνα με τον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (άρθρο 178), αλλά και τα προηγουμένως ισχύοντα Π.Δ. 410/1995 και Ν. 2539/1997, οι Δήμοι και οι Κοινότητες οφείλουν να διατηρούν, να προστατεύουν και να διαχειρίζονται την κάθε είδους περιουσία τους με τρόπο “επιμελή” και “αποδοτικό”. Βασική προϋπόθεση γι’ αυτό είναι η ακίνητη περιουσία των Δήμων και των Κοινοτήτων να καταγράφεται υποχρεωτικά στα βιβλία τους.

Η ακίνητη περιουσία των Δήμων και των Περιφερειών προστατεύεται, σύμφωνα με τις διατάξεις της νομοθεσίας, περί προστασίας της ακίνητης περιουσίας του Δημοσίου (Ν.Δ. 31/1968 και Α.Ν. 1539/1938).

Επισημαίνουμε ότι σύμφωνα με τον Αστικό Κώδικα δεν μπορεί να εγγραφεί υποθήκη σε βάρος των εκτός συναλλαγής ακινήτων της ΤΑ. Η επί των μη κοινόχρηστων δημοτικών πραγμάτων κυριότητα προστατεύεται από το άρθρο 17 του Συντάγματος του 2001.

| A/A | Θεσμικό Πλαίσιο           | Σχόλια   |
|-----|---------------------------|--|
| 1   | <b>Εκποίηση ακινήτων</b>  | Η εκποίηση δημοτικών ή κοινοτικών ακινήτων (σύμφωνα με το άρθρο 186) επιτρέπεται μόνο για ωφέλεια του Δήμου, με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του. Ο Δήμος ή η Κοινότητα διαθέτουν το προϊόν της εκποίησης αποκλειστικά και μόνο για την εκπλήρωση του σκοπού για τον οποίο έγινε η εκποίηση. Αν τυχόν απομένει υπόλοιπο, διατίθεται για την εκτέλεση έργων, ενώ δεν επιτρέπεται η διάθεση του υπολοίπου για την κάλυψη λειτουργικών αναγκών.  |
| 2   | <b>Αγορά ακινήτων</b>     | Για την αγορά ιδιωτικών ακινήτων εκ μέρους Δήμων και Κοινοτήτων (άρθρο 191) εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 186. Όταν απαιτείται η εκτίμηση της αγοραίας αξίας του από το Σώμα Ορκωτών Εκτιμητών ως προϋπόθεση για την κατάρτιση της σύμβασης μεταβίβασης της κυριότητας, το Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο μπορεί να κρίνει ότι το ακίνητο αυτό είναι το μόνο κατάλληλο για την εκπλήρωση δημοτικού ή κοινοτικού σκοπού και να αποφασίσει την απευθείας αγορά. Όπου, όμως, δεν προβλέπεται η εκτίμηση της αγοραίας αξίας του ακινήτου, τότε η κρίση περί του ότι το ακίνητο είναι το μόνο κατάλληλο, καθώς και η απόφαση για την απευθείας αγορά, λαμβάνονται με πλειοψηφία των 2/3 των μελών του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου.   |
| 3   | <b>Εκμίσθωση Ακινήτων</b> | <p>Σύμφωνα με το άρθρο 196 του Ν. 4555/2018, που αντικατέστησε το άρθρο 192 του Ν. 3463/2006, η εκμίσθωση ακινήτων των δήμων γίνεται με δημοπρασία. Η δημοπρασία επαναλαμβάνεται υποχρεωτικά για μία (1) φορά, εάν δεν παρουσιάστηκε κανένας πλειοδότης. Αν η δημοπρασία δεν φέρει αποτέλεσμα, η εκμίσθωση μπορεί να γίνει με απευθείας συμφωνία, της οποίας τους όρους καθορίζει το δημοτικό συμβούλιο. Κατ’ εξαίρεση, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, επιτρέπεται η εκμίσθωση χωρίς δημοπρασία:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Αν η ετήσια πρόσσδος του υπό εκμίσθωση ακινήτου δεν υπερβαίνει το ποσό των δύο χιλιάδων (2.000) ευρώ.</li> <li>• Αν πρόκειται για την εκμίσθωση ακινήτων των δήμων στο δημόσιο, σε άλλους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης α’ και β’ βαθμού, σε επιχειρήσεις των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης Α’ και Β’ βαθμού, σε Ν.Π.Δ.Δ., σε οργανισμούς και επιχειρήσεις κοινής ωφελείας, σε συνεταιρισμούς, καθώς και σε Ενεργειακές Κοινότητες του ν. 4513/2018 (Α’ 5), εφόσον η πλειοψηφία του συνεταιριστικού τους κεφαλαίου ανήκει σε Ο.Τ.Α. α’ και β’ βαθμού, επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου εν γένει.</li> <li>• Για χρονικό διάστημα που δεν υπερβαίνει τους τρεις (3) μήνες, θεάτρων και κινηματοθεάτρων ή άλλων χώρων, για επιστημονικούς και καλλιτεχνικούς σκοπούς, αφού το δημοτικό συμβούλιο εκτιμήσει την ποιότητα των εκδηλώσεων που θα πραγματοποιηθούν.</li> </ul> <p>Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του, επιτρέπεται η εκμίσθωση με δημοπρασία δημοτικών ακινήτων με μειωμένο μίσθωμα, για χρονικό διάστημα μέχρι είκοσι πέντε (25) έτη, υπό τον όρο ότι ο μισθωτής θα αναλάβει το σύνολο ή μέρος της δαπάνης ανακαίνισης ή ανακατασκευής του ακινήτου και θα προβεί σε τυχόν πρόσθετες παροχές, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα ειδικότερα στους όρους διακήρυξης της δημοπρασίας. Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του, επιτρέπεται, κατόπιν δημοπρασίας, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 610 του Α.Κ., η μακροχρόνια μίσθωση (α) δημοτικών ακινήτων για διάρκεια μέχρι ενενήντα εννέα (99) έτη, με σκοπό την ανάπτυξη τουριστικών δραστηριοτήτων, σύμφωνα με την παρ. 17 του άρθρου 6 του ν. 2160/1993, (β) ακάλυπτων δημοτικών εκτάσεων, για διάρκεια μέχρι πενήντα (50) έτη, με σκοπό την εγκατάσταση και εκμετάλλευση στο μίσθιο επιχειρήσεων αθλητικών δραστηριοτήτων πάσης φύσεως και υποστηρικτικών προς αυτές υπηρεσιών, που προϋποθέτουν ουσιώδεις δαπάνες του μισθωτή, (γ) ακάλυπτων δημοτικών εκτάσεων, για διάρκεια μέχρι πενήντα (50) έτη, με σκοπό την ανάπτυξη δραστηριοτήτων της πρωτογενούς παραγωγής, που προϋποθέτουν ουσιώδεις δαπάνες του</p> |

| Α/Α | Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια   |
|-----|--|--|
|     |  | <p>μισθωτή, (δ) ακάλυπτων δημοτικών εκτάσεων, για διάρκεια μέχρι πενήντα (50) έτη, με σκοπό την ίδρυση ή επέκταση βιοτεχνικών και βιομηχανικών εγκαταστάσεων, καθώς και επενδύσεις σε ανανεώσιμες πηγές ενέργειας.</p> <p>Οι ανωτέρω συμβάσεις απαλλάσσονται από κάθε φόρο, τέλος ή δικαίωμα Δημοσίου ή τρίτων, ενώ τα δικαιώματα και οι αμοιβές συμβολαιογράφων, δικηγόρων, δικαστικών επιμελητών και υποθηκοφυλάκων για τη σύμβαση και κάθε άλλη προς πραγμάτωση αυτής πράξη περιορίζονται στο δέκα τοις εκατό (10%) αυτών.</p> <p>Υπεκμίσθωση επιτρέπεται για χρονικό διάστημα που δεν υπερβαίνει το χρόνο λήξης της μίσθωσης. Ο σχετικός όρος συμπεριλαμβάνεται υποχρεωτικά στη διακήρυξη και στη σύμβαση. Σε περίπτωση υπεκμίσθωσης, ο αρχικός μισθωτής εξακολουθεί να ευθύνεται εις ολόκληρον έναντι του Δήμου, σύμφωνα με τους όρους της κύριας σύμβασης μίσθωσης. Υπεκμίσθωση, σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο, είναι δυνατή και ως προς υφιστάμενες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, συμβάσεις εκμίσθωσης δημοτικών ακινήτων, κατόπιν έγκρισης του οικείου δημοτικού συμβουλίου και τροποποίησης των σχετικών όρων της σύμβασης.</p> <p>Η εκμίσθωση λατομείων που ανήκουν στην κυριότητα των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού πραγματοποιείται, ύστερα από απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, με απευθείας σύμβαση ή με πλειοδοτική δημοπρασία, σύμφωνα με το άρθρο 54 του ν. 4512/2018 (Α΄ 5). Σε περίπτωση παράβασης των όρων της παραχώρησης από συνεταιρισμούς λατόμων, ανακαλείται από το Δήμο το δικαίωμα παραχώρησης, καταγγέλλεται η σύμβαση μίσθωσης και ο συνεταιρισμός υποχρεούται στην καταβολή ποσού ίσου με το διπλάσιο του μισθώματος που καθορίστηκε με τη σύμβαση».</p> |
| 4   | Ανταλλαγή  | <p>Ανταλλαγή στην περίπτωση των Δήμων και Κοινοτήτων, είναι η σύμβαση που γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Αστικού Κώδικα (άρθρα 513, 573, 1033) και με την οποία συμφωνείται η μεταβίβαση κυριότητας δημοτικού ακινήτου σε τρίτο πρόσωπο (π.χ. ιδιώτη) και η μεταβίβαση από αυτόν άλλου ιδιωτικού ακινήτου ίσης αξίας στο Δήμο. Το χαρακτηριστικό της ανταλλαγής είναι ότι δεν υπάρχει τίμημα σε χρήμα. Σύμφωνα με τον κώδικα, η ανταλλαγή ακινήτων των Δήμων και των Κοινοτήτων μπορεί να γίνει χωρίς δημοπρασία (άρθρο 190), με διαδικασίες ανάλογες με εκείνες που ορίζονται για την εκποίηση ακινήτων (άρθρο 186). Τα δημοτικά ακίνητα που είναι δεκτικά για ανταλλαγή αναφέρονται στις διατάξεις του άρθρου 241 του Αστικού Κώδικα. Η πράξη ανταλλαγής θα πρέπει να αιτιολογείται επαρκώς, και να τεκμηριώνεται η αναμενόμενη ωφέλεια του Δήμου από αυτή.</p>  |
| 5   | Δωρεές ακινήτων  | <p>Ως δωρεά στην περίπτωση των δημοτικών ακινήτων θεωρείται η ετεροβαρής σύμβαση με την οποία ο δωρητής Δήμος μεταβιβάζει χωρίς αντάλλαγμα σε άλλο Νομικό πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου εμπράγματο δικαίωμα, ή παραιτείται από αυτό. Σύμφωνα με τον Κώδικα, δωρεές δημοτικών και κοινοτικών ακινήτων επιτρέπονται (άρθρο 184), ύστερα από ειδικά αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, για την εκπλήρωση σπουδαίου κοινωφελούς σκοπού, που συνδέεται με την προαγωγή των τοπικών συμφερόντων και την εξυπηρέτηση των κατοίκων της περιοχής, την αντιμετώπιση έκτακτης και επείγουσας ανάγκης, και για την άσκηση κοινωφελών δραστηριοτήτων ή δραστηριοτήτων που προάγουν τα κοινωνικά συμφέροντα, σε νομικά πρόσωπα που ασκούν μόνο αυτή τη δραστηριότητα.</p> <p>Σύμφωνα με το άρθρο 185, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 109 του Ν. 4876/2021, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου επιτρέπεται να παραχωρείται δωρεάν η χρήση δημοτικών ακινήτων στο Δημόσιο ή σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, για την αντιμετώπιση έκτακτης και επείγουσας ανάγκης, καθώς και να παραχωρούνται δωρεάν, κατά πλήρη κυριότητα, δημοτικά ακίνητα σε αθίγγανους, σε ομογενείς που εγκαθίστανται στην Ελλάδα και σε πυρόπληκτους.</p> <p>Η παραχώρηση συντελείται υπό τη διαλυτική αίρεση, ότι επί μία εικοσαετία, το παραχωρούμενο ακίνητο δεν θα πωληθεί ή δεν θα εκμισθωθεί από τον παραχωρησιούχο ή τον δικαιούχο της στεγαστικής αποκατάστασης.</p>  |
| 6   | Απαλλοτρίωση   | <p>Σύμφωνα με το άρθρο 211 του Κώδικα, μπορούν να απαλλοτριωθούν υποχρεωτικά υπέρ των Δήμων, για λόγους δημόσιας ωφέλειας, αστικά ή αγροτικά ακίνητα ή να συσταθεί δουλεία εις βάρος τους, για συγκεκριμένους σκοπούς. Ωστόσο, σύμφωνα με το άρθρο 212 του Κώδικα, η διαδικασία κήρυξης απαλλοτρίωσης γίνεται περισσότερο δυσχερής για το Δήμο, σε σχέση με τα όσα ίσχυαν στον παλαιό Κώδικα, αφού απαιτούνται, μεταξύ άλλων:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Η απόφαση του δημοτικού συμβουλίου να περιέχει επί ποινή ακυρότητας σαφή προσδιορισμό του ακινήτου που απαλλοτριώνεται ή του δικαιώματος δουλείας που συνιστάται και της δημόσιας ωφέλειας, για την οποία γίνεται η απαλλοτρίωση ή η σύσταση δουλείας.</li> <li>• Βεβαίωση του αρμόδιου οργάνου για την έκδοση της πράξης, το ύψος της δαπάνης και τον τρόπο κάλυψής της, με μνεία του αντίστοιχου φορέα και κωδικού αριθμού εξόδου του οικείου προϋπολογισμού, από την εγγεγραμμένη πίστωση των οποίων πρόκειται να καλυφθεί η εν λόγω δαπάνη.</li> </ul>  |
| 7   | Σύσταση ανωνύμου εταιρίας αξιοποίησης δημοτικής περιουσίας | <p>Σύμφωνα με το άρθρο 266 του Ν. 3463/2006, για την αξιοποίηση της δημοτικής ή κοινοτικής ακίνητης περιουσίας ή για την εκμετάλλευση κοινόχρηστων χώρων είναι δυνατή η σύσταση ανώνυμης εταιρείας μόνο από ένα Δήμο, ο οποίος και εισφέρει το σύνολο του εταιρικού κεφαλαίου. Η εταιρεία αυτή διοικείται από διοικητικό συμβούλιο που πρίζεται από το δημοτικό συμβούλιο και στο οποίο οι αιρετοί εκπρόσωποι του Δήμου, δεν πρέπει να υπερβαίνουν το ένα τρίτο (1/3) του συνολικού αριθμού των μελών του. Ο Διευθύνων Σύμβουλος της εταιρείας δεν μπορεί να είναι μέλος του διοικητικού συμβουλίου προερχόμενο από τους αιρετούς εκπροσώπους του δημοτικού συμβουλίου. Η πρόσληψη προσωπικού, η</p>   |

| A/A | Θεσμικό Πλαίσιο   | Σχόλια   |
|-----|---|--|
|     |   | σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου, καθώς και η σύναψη συμβάσεων ανάθεσης έργων, προμηθειών, μελετών και υπηρεσιών από τις δημοτικές ή κοινοτικές ανώνυμες εταιρείες διενεργούνται βάσει των αντίστοιχων κανόνων που ισχύουν για τις δημοτικές ή κοινοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις.   |
| 8   | Ανάπτυξη οικονομικών δραστηριοτήτων του πρωτογενούς και δευτερογενούς τομέα παραγωγής σε δημοτικές εκτάσεις | Με σκοπό την εκπόνηση και υποβολή πρότασης ολοκληρωμένου θεσμικού πλαισίου για την ανάπτυξη δραστηριοτήτων που σχετίζονται με την παραχώρηση δημοτικών εκτάσεων για βιομηχανικούς ή βιοτεχνικούς σκοπούς, σύμφωνα με το άρθρο 195 του Ν. 4555/2018, συνιστάται, στο Υπουργείο Εσωτερικών ειδική 12μελής Επιτροπή με τη συμμετοχή στελεχών της κεντρικής διοίκησης και μόνον ένα στέλεχος της τοπικής αυτοδιοίκησης.  |
| 9   | Παραχώρηση χρήσης κινητών και ακινήτων των δήμων σε φορείς Κοινωνικής και Αλληλεγγύας Οικονομίας            | Σύμφωνα με το άρθρο 185 του Κώδικα, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 196 του Ν. 4555/2018 και προσφάτως με το άρθρο 109 του Ν. 4876/2021, προβλέπεται ότι με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου είναι δυνατή η δωρεάν παραχώρηση της χρήσης δημοτικών ακινήτων, καθώς και κινητών πραγμάτων, σε φορείς Κοινωνικής και Αλληλεγγύας Οικονομίας του ν. 4430/2016 (Α' 205) που έχουν την έδρα τους ή ασκούν τη δραστηριότητά τους στον οικείο Δήμο, για την ενίσχυση της τοπικής και κοινωνικής ωφέλειας. Η διάρκεια της παραχώρησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τα πέντε (5) έτη. Μετά τη λήξη της πενταετίας, επιτρέπεται η απευθείας εκμίσθωση του ίδιου ακινήτου στον παραχωρησιούχο φορέα Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομίας, κατόπιν αίτησής του.  |
| 10  | Σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα   | Σύμφωνα με τον Ν. 3389/2005, όπως τροποποιήθηκε από τους νόμους Ν.3775/2009, 4146/2013, 4887/2022, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης, όπως και άλλοι δημόσιοι φορείς, μπορούν σε τομείς της αρμοδιότητάς τους να συνάπτουν έγγραφες συμβάσεις συνεργασίας από επαχθή αιτία ("Συμβάσεις Σύμπραξης") με νομικά πρόσωπα του ιδιωτικού τομέα ("Ιδιωτικοί Φορείς") για την εκτέλεση έργων ή και την παροχή υπηρεσιών ("Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα" ή "Συμπράξεις"). Οι συμπράξεις αυτές μπορούν να έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων ή παροχή υπηρεσιών που ανήκουν στην αρμοδιότητα των ΟΤΑ, να αναθέτουν σε ιδιώτες έναντι ανταλλάγματος που καταβάλλεται εφάπαξ ή τμηματικά από τους ΟΤΑ ή τους τελικούς χρήστες των έργων ή υπηρεσιών αυτών, τη χρηματοδότηση και κατασκευή έργων κ.α.<br>Μέσω των ΣΔΙΤ οι Δήμοι της χώρας έχουν τη δυνατότητα να αξιοποιήσουν αποτελεσματικά την ακίνητη περιουσία τους, ξεπερνώντας χρηματοδοτικές στενότητες, αυξάνοντας τα έσοδα τους, προσελκύοντας επενδύσεις και βελτιώνοντας τις εξυπηρετήσεις τους προς τους πολίτες. |
| 11  | Ηλεκτρονική Βάση Καταγραφής Ακίνητης Περιουσίας   | Σύμφωνα με το άρθρο 194 του Ν. 4555/2018 τηρείται στο Υπουργείο Εσωτερικών βάση δεδομένων με τίτλο «Καταγραφή Ακίνητης Περιουσίας Ο.Τ.Α.». Σκοπός της βάσης αυτής είναι η βέλτιστη διαχείριση και αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας των ΟΤΑ καθώς και ενίσχυση του επιτελικού σχεδιασμού πολιτικών και δράσεων της τοπικής αυτοδιοίκησης από την κεντρική διοίκηση. Οι ΟΤΑ καταχωρίζουν στη βάση δεδομένων το σύνολο των στοιχείων των ακινήτων τους και τις τυχόν μεταβολές αυτών και είναι υπεύθυνοι για τη διασφάλιση της καταχώρισης και τακτικής ενημέρωσης τυχόν μεταβολών.   |

### 7.3 Υφιστάμενη κατάσταση - κρίσιμα ζητήματα

Τις τελευταίες δεκαετίες ο τρόπος διαχείρισης της ακίνητης περιουσίας των φορέων της τοπικής αυτοδιοίκησης έχει διαφοροποιηθεί βάσει των τάσεων που επικράτησαν στην αγορά ακινήτων με σημαντική επιρροή από τις ιδιωτικές περιουσίες και τη διαχείρισή τους, ενώ παράλληλα η οικονομική συγκυρία δημιουργεί νέα δεδομένα.

| A/A | Κατάσταση  | Σχόλια   |
|-----|--|--|
| 1   | Οι κυριότερες αλλαγές που διαμόρφωσαν τον τρόπο αντιμετώπισης της διαχείρισης της δημοτικής ακίνητης περιουσίας είναι: | <ul style="list-style-type: none"> <li>ο <b>Μείωση της δημοτικής ακίνητης περιουσίας</b>. Η αδυναμία εκμετάλλευσης των δημοτικών ακινήτων από τους Δήμους λόγω έλλειψης τεχνογνωσίας, αλλά και η απουσία κινήτρων για της δημιουργία εσόδων είχε ως αποτέλεσμα την επιβάρυνση των δήμων από την κτήση των ακινήτων. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα την μεταστροφή της τάσης που υπήρχε μέχρι τη δεκαετία του '70 υπέρ της κτήσης δημοτικής ακίνητης περιουσίας, προάγοντας είτε την πώληση των ακινήτων, είτε τη εκμίσθωση τους σε ιδιωτικούς φορείς για την αξιοποίησή τους. Η οικονομική κατάσταση της χώρας, καθώς και τα νέα δεδομένα που δημιούργησε ο Καλλικράτης, καθιστούν την βέλτιστη αξιοποίηση των δημοτικών ακινήτων αναγκαία με στόχο τη δημιουργία αφενός ενός πρόσθετου εσόδου για το Δήμο, αλλά και μείωση των εξόδων με την εκμετάλλευση των ιδιόκτητων χώρων.</li> </ul> |

| Α/Α | Κατάσταση                                       | Σχόλια  |
|-----|---|---|
|     |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>Η δημοτική ακίνητη περιουσία αποτελεί παραγωγικό αγαθό.</b> Μέχρι τη δεκαετία του '80, η δημόσια ακίνητη περιουσία συνήθως αντιμετωπιζόταν μόνο ως δημόσιο αγαθό. Δεν υπήρχε καμία συστηματική διερεύνηση της αποδοτικότητας της χρήσης ακινήτων ή της οικονομικής αποδοτικότητας της δημόσιας ακίνητης περιουσίας. Από τις αρχές του '80 ένα νέο πρότυπο άρχισε να κυριαρχεί, το οποίο αντιμετώπιζε τη δημόσια ακίνητη περιουσία ως κεφάλαιο που μπορούσε να παράγει τόσο έσοδα όσο και κοινωνικά οφέλη διαμορφώνοντας ένα νέο χαρακτηριστικό ξεπερνώντας τα όρια του δημοσίου αγαθού.</li> <li>○ <b>Η υιοθέτηση πρακτικών του ιδιωτικού τομέα.</b> Σε πολλές περιπτώσεις η διαχείριση της ακίνητης περιουσίας ενός ιδιωτικού φορέα και ενός δημόσιου μπορούν να ταυτιστούν, καθώς και οι δύο διαθέτουν κάποια κοινά χαρακτηριστικά ως προς την αντιμετώπισή τους. Έτσι, και στις δύο περιπτώσεις η ακίνητη περιουσία δεν αποτελεί βασική πηγή εσόδων, ωστόσο είναι από τα σημαντικότερα στοιχεία των παγίων τους. Επίσης, διαθέτουν δυο κατηγορίες ακινήτων, αυτά που καλύπτουν τις βασικές τους ανάγκες και τα πλεονασματικά ακίνητα. Ωστόσο, και οι δύο αγνοούσαν την πραγματική τους αξία και το όφελος το οποίο θα μπορούσαν να έχουν από μια διαφορετική και περισσότερο οργανωμένη διαχείριση. Τέλος, οι αποφάσεις για τη διαχείριση των ακινήτων δε λαμβάνονταν σε συνεργασία με εξειδικευμένους επαγγελματίες με αποτέλεσμα να μειώνονται τα οφέλη για τον ίδιο το Δήμο. Οι ιδιωτικές επιχειρήσεις αναγνώρισαν την αξία των ακινήτων και διαμόρφωσαν μια πολιτική διαχείρισης της ακίνητης περιουσίας τους. Πάνω σε αυτή την εμπειρία βασίστηκαν οι Δήμοι μετά τη δεκαετία του '80 για την ανάπτυξη μιας δικής τους στρατηγικής.</li> </ul>   |
| 2   | <p><b>Διαχειριστικά προβλήματα και κενά</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Αναφορικά με την αποτίμηση της αξίας των ακινήτων</b>, διαπιστώνεται ότι αυτή προκύπτει από τις αντικειμενικές τιμές που προσδίδει σε κάθε ακίνητο η πλατφόρμα της εφορίας (ΕΝΦΙΑ). Όμως είναι ευρέως αποδεκτό ότι η αντικειμενική αξία δεν ταυτίζεται πάντοτε με την εμπορική ή/και κοινωνική αξία ενός ακινήτου. Συνεπώς, η λογιστική αποτύπωση της αξίας της περιουσίας των δήμων δεν ανταποκρίνεται απολύτως στην πραγματική της αξία, δηλαδή την αξία της αγοράς. Οι τυχόν αποκλίσεις στην εκτίμηση της αξίας θα πρέπει να αποκατασταθεί με την εφαρμογή σύγχρονων εργαλείων της διαχείρισης ακινήτων.</li> <li>• Ως προς τη λογιστική παρακολούθηση ακινήτων, διαπιστώνεται ότι πέρα από την συγκεντρωτική παρακολούθηση των κωδικών εξόδων και κωδικών εσόδων του προϋπολογισμού που αφορούν τα ακίνητα, δεν καταρτίζονται λογιστικές αναφορές με τα έσοδα και τα έξοδα που διενεργούνται για κάθε ένα ακίνητο χωριστά, τουλάχιστον σε ετήσια βάση, ώστε να προκύπτουν οι ταμειακές ροές ανά ακίνητο και να είναι δυνατή η αξιολόγηση της οικονομικής απόδοσης κάθε ακινήτου ξεχωριστά.</li> <li>• Η παρακολούθηση της χρηματοοικονομικής απόδοσης των ακινήτων είναι στην πράξη αδύνατη, αφενός επειδή δεν υφίσταται η ταμειακή ροή για κάθε ακίνητο και αφετέρου επειδή δεν είναι γνωστή η εμπορική τους αξία.</li> <li>• Οι περισσότεροι Δήμοι της χώρας δεν έχουν εκπονήσει σχέδιο διαχείρισης ακίνητης περιουσίας, που είναι αναγκαίο για την αύξηση της απόδοσης του σχετικού χαρτοφυλακίου.</li> <li>• Στους περισσότερους Δήμους η αξιοποίηση των αστικών ακινήτων κρίνεται ανεπαρκής, μιας και αυτή συχνά περιορίζεται στην εκμίσθωση ακινήτων.</li> <li>• Λόγω των συγχωνεύσεων των ΟΤΑ, αλλά και λόγω της μείωσης και γήρανσης του πληθυσμού πολλών δήμων, ειδικά ορεινών, νησιωτικών και αγροτικών, διαπιστώνεται η ύπαρξη πολλών εγκαταλελειμμένων δημόσιων ή δημοτικών κτιρίων όπως σχολείων, αστυνομικών και κοινοτικών καταστημάτων, στρατοπέδων κ.α. Πολλά από αυτά τα κτίρια θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν προς όφελος του Δήμου και της τοπικής κοινωνίας ή να παραχωρηθούν σε συλλόγους ή ιδιώτες για αξιοποίηση, αποφέροντας πρόσθετα έσοδα και μειώνοντας τα κόστη συντήρησης.</li> <li>• Οι περισσότεροι Δήμοι διαθέτουν σημαντικές εκτάσεις κοινόχρηστων χώρων, όπως οδούς, πάρκα, πλατείες, ανοικτά γήπεδα κ.α. που συνιστούν ελεύθερους, ανοικτούς δημόσιους χώρους και είναι απολύτως αναγκαίοι για την ποιότητα ζωής στην πόλη. Οι χώροι αυτοί θα μπορούσαν να αποφέρουν έσοδα σε περίπτωση μίσθωσης για εκδηλώσεις ή διαφημίσεις.</li> <li>• Η απόκτηση, κτήση και διάθεση περιουσιακών στοιχείων έχει επιπτώσεις στον προϋπολογισμό του Δήμου και αντίκτυπο είτε στα έξοδα είτε στα έσοδά του. Στα περιουσιακά στοιχεία που βρίσκονται υπό τον άμεσο έλεγχο Δήμων (σε θέματα απόκτησης, κτήσης και διάθεσης), προστίθενται και ιδιωτικές εκτάσεις γης και ακίνητα που μισθώνονται συχνά για χρήσεις διοίκησης. Αυτά δεν αποτελούν περιουσιακά στοιχεία της ΤΑ, αλλά έχουν οικονομικές επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της και μπορεί να γίνει μια πιο αποτελεσματική διαχείρισή τους.</li> <li>• Οι συνολικές οικονομικές επιπτώσεις στα έσοδα και έξοδα των φορέων της ΤΑ από την απόκτηση, κτήση και διάθεση δημοτικών περιουσιακών στοιχείων είναι δύσκολο να αποτιμηθεί. Επίσης, δύσκολος είναι ο υπολογισμός εσόδων από διάφορα περιουσιακά στοιχεία που επιφέρουν κοινωνικά οφέλη από την παροχή δημόσιων αγαθών και υπηρεσιών από τους φορείς της ΤΑ, ενώ είναι θεωρητικά δυνατό να γίνει μια ανάλυση των κοινωνικών εξόδων-οφελών για κάθε οικόπεδο ή ακίνητο. Στην πραγματικότητα όμως η ανάλυση αυτή δεν λειτουργεί ως λογιστική μέθοδος. Είναι, ως εκ</li> </ul> |

| A/A | Κατάσταση | Σχόλια   |
|-----|-----------|--|
|     |           | <p>τούτου σημαντική η εξέταση της διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων υπό το πρίσμα ενός γενικού στρατηγικού πλαισίου, καθώς και ο εντοπισμός τρόπων αποδοτικής και αποτελεσματικής υλοποίησης επιδιώξεων και στόχων.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Η στρατηγική διαχείριση περιουσιακών στοιχείων συνίσταται σε τρία βασικά συστατικά τα οποία διαδέχεται η εφαρμογή: <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ Συστατικό Α: Απογραφή</li> <li>➢ Συστατικό Β: Διαχείριση Ακίνητης Περιουσίας/Λογιστική</li> <li>➢ Συστατικό Γ: Διαχείριση Περιουσιακών Στοιχείων (χαρτοφυλακίων)</li> </ul> </li> <li>• Η αδυναμία αποτελεσματικής αξιοποίησης της περιουσίας των ΟΤΑ σχετίζεται και με την έλλειψη κατάλληλων στελεχών, με ειδικές γνώσεις και εμπειρία στη διαχείριση ακινήτων και στα χρηματοδοτικά εργαλεία της αγοράς.</li> </ul> |

#### 7.4 Προτάσεις πολιτικής και μεταρρυθμίσεων

##### Βασικοί στόχοι

Κεντρική επιδίωξη του στρατηγικού σχεδιασμού χρήσης των περιουσιακών στοιχείων της τοπικής αυτοδιοίκησης αποτελεί η σωστή διαχείριση της ακίνητης περιουσίας με σκοπό τη δημιουργία εσόδων και αυξημένης αποδοτικότητας επ' ωφελεία του Δήμου και κατά συνέπεια των πολιτών. Η επιδίωξη αυτή, πρέπει να επιδιώκει την επίτευξη 3 ειδικών στόχων:

- ο τη διασφάλιση του ρόλου της περιουσίας ως κοινωνικού αγαθού και την προστασία του ιδιοκτησιακού καθεστώτος αυτής,
- ο την ένταξη της περιουσίας των ΟΤΑ στη διαδικασία παραγωγής υπηρεσιών και πλούτου για τους δημότες, και γενικότερα το κοινωνικό σύνολο,
- ο τον εξορθολογισμό και εφαρμογή μόνιμων μηχανισμών διαχείρισης, παρακολούθησης και ελέγχου του χαρτοφυλακίου ακινήτων.

| A/A | Προτάσεις   | Σχόλια   |
|-----|---|--|
| 1   | Πρώθηση Νομοθετικής Ρύθμισης για την υιοθέτηση σύγχρονου θεσμικού εργαλείου αξιοποίησης περιουσίας της ΤΑ | Καταρχάς χρειάζεται απλοποίηση και κωδικοποίηση του συναφούς δικαίου. Επίσης, θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη το συνολικό θεσμικό πλαίσιο της αγοράς ακινήτων. Επίσης, στο πλαίσιο νομοθετικής ρύθμισης, κατ' αντιστοιχία των ΕΣΧΑΔΑ του άρθρου 12 του Ν. 3986/11, να προβλεφθεί το πλαίσιο θεσμοθέτησης και καθορισμού περιοχών Γενικής Ανάπτυξης Ακινήτων Δήμων (ΠεΓΑΑΔ), οι οποίες θα προσδιορίζουν ειδικά καθεστώτα πολεοδομικής ωρίμανσης και απόκτησης επενδυτικής ταυτότητας των υπο αξιοποίηση πλεοναζόντων ακινήτων των φορέων της ΤΑ. Η υιοθέτηση διατάξεων fast-track στην αποσαφήνιση και ανάδειξη επενδυτικής ωριμότητας ακινήτων της ΤΑ, θα παρέχει μέγιστη συμβολή στην προσπάθεια των Δήμων για την εκμετάλλευση περιουσίας προς όφελος των οικονομικών και αναπτυξιακών προοπτικών της υπο επιλογή περιοχής. Παράλληλα, η υιοθέτηση της ρύθμισης θα παρέχει τη δυνατότητα προστασίας και απεμπλοκής σχολάζουσας περιουσίας της ΤΑ, μέσω της προστασίας του περιβάλλοντος και αναβάθμισης των περιοχών πέριξ αυτής.  |
| 2   | Ολοκλήρωση απογραφής μέσω της επέκτασης της οργάνωσης του Χαρτοφυλακίου ακινήτων                          | Στο πλαίσιο αυτό προτείνεται η ολοκλήρωση της απογραφής των ακινήτων των Δήμων, οι οποίοι διαθέτουν και σημαντικότερη ποσοτικά περιουσία. Η αποτύπωση που επιχειρήθηκε κατά την Α φάση εφαρμογής του Καλλικράτη και στηρίχτηκε στην σημαντική συνεισφορά της ΕΕΤΑΑ στο σχεδιασμό και λειτουργία ειδικού Πληροφοριακού Συστήματος, προτείνεται να επεκταθεί με την προσθήκη πρόσθετων στοιχείων και χαρακτηριστικών ανά ακίνητο σε μία κοινή βάση δεδομένων, όπως είναι η Ηλεκτρονική Βάση Καταγραφής Ακίνητης Περιουσίας του ΥΠΕΣ, που να περιλαμβάνει, εκτός από τα στοιχεία Δημοτικού Κτηματολογίου του κάθε ακινήτου, την ακριβή γεωγραφική του θέση, το είδος της χρήσης του, την ταυτότητα του χρήστη του ακινήτου, την εμπορική του αξία, τα έσοδα που αποφέρει η διαχείρισή του και τις δαπάνες που διενεργούνται για την συντήρησή του, το μέγιστο χρόνο ζωής του, καθώς και την ύπαρξη χρηματοδότησης, προκειμένου να υπάρχει πλήρης και ξεκάθαρη εικόνα τόσο του συνολικού μεγέθους και της αξίας της ακίνητης περιουσίας, όσο και των επιμέρους στοιχείων που απαιτούνται για την διαχείριση του κάθε ακινήτου. |
| 3   | Διαχείριση χαρτοφυλακίου ακινήτων   | Σε συνάρτηση με την προηγούμενη πρόταση για ολοκλήρωση της απογραφής, προτείνεται η υιοθέτηση κοινών προτύπων/ κανόνων τήρησης του φυσικού αρχείου στοιχείων ανά ακίνητο, υπο τις δομές που έχουν συσταθεί στο πλαίσιο των ΟΕΥ που προβλέπεται στον Ν3852/10. Η τήρηση του αρχείου πρέπει αν γίνεται με κριτήρια ανάπτυξης του χαρτοφυλακίου και δυναμικής παρακολούθησης αλλαγών ή μεταβολών και όχι με λογιστική αντιμετώπιση της απογραφής (π.χ. ως εγγραφή του μητρώου παγίων στο πλαίσιο του διτλογραφικού συστήματος). Προτείνεται η υιοθέτηση, λοιπόν, του ενιαίου προτύπου «ΚΑΡΤΕΛΑΣ/ ΦΟΡΜΑΣ», που να συμπληρώνεται για όλα τα ακίνητα που θα επιλεγούν να απογραφούν κατά αυτόν τον τρόπο, περιλαμβάνει τέσσερις (4) σταθερές και μια (1) κατά περίπτωση, ενότητες δεδομένων. Τα δεδομένα αυτά  |

| A/A | Προτάσεις   | Σχόλια   |
|-----|---|--|
|     |   | <p>παρέχουν την κρίσιμη/ χρήσιμη πληροφορία ώστε η δημοτική αρχή και το δημοτικό συμβούλιο να λαμβάνει ορθές και τεκμηριωμένες πολιτικές αποφάσεις σχετικά με την χρήση ή/ και αξιοποίηση ενός ακινήτου ιδιοκτησίας του. Οι ενότητες αυτές περιλαμβάνουν:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 1<sup>η</sup> Ενότητα δεδομένων «Φωτογραφική τεκμηρίωση τεμαχίου/ παγίου»</li> <li>➤ 2<sup>η</sup> Ενότητα δεδομένων «Γενικά στοιχεία ακινήτου»</li> <li>➤ 3<sup>η</sup> Ενότητα δεδομένων «Στοιχεία εξέλιξης περιοχής ακινήτου»</li> <li>➤ 4<sup>η</sup> Ενότητα δεδομένων «Ειδικά στοιχεία ακινήτων»</li> </ul> |
| 4   | Μελέτη σκοπιμότητας και αποτίμησης κόστους για την νομική κατοχύρωση των ακινήτων των ΟΤΑ   | Στο πλαίσιο αυτό πρέπει να εξετασθεί η δυνατότητα νομιμοποίησης, μέσω απόκτησης ή ανάκτησης τίτλων ιδιοκτησίας για την ακίνητη περιουσία των ΟΤΑ. Προτείνεται να εκπονηθεί αναλογιστική μελέτη και εκτίμηση κόστους για την ολοκλήρωση των αναγκαίων μεταγραφών και νομική/ ιδιοκτησιακή θωράκιση της ακίνητης περιουσίας.   |
| 5   | Προώθηση λογιστικής διαχείρισης Ακίνητης Περιουσίας   | Προτείνεται η σύνδεση της διαχείρισης της περιουσίας των ΟΤΑ με σύγχρονα λογιστικά εργαλεία και προγράμματα παρακολούθησης οικονομικών δεδομένων χρήσης των ακινήτων. Πρέπει να εξεταστεί δυνατότητα επέκτασης του πληροφοριακού συστήματος, ως πλατφόρμα κάθε ΟΤΑ για το Monitoring των λογιστικών δεδομένων της περιουσίας. Η δράση αυτή αναμένεται να οδηγήσει στην λήψη ορθότερων πολιτικών αποφάσεων σε επίπεδο ΟΤΑ σχετικά με την οικονομικά αποδοτική χρήση των ακινήτων του.   |
| 6   | Σύσταση ανωνύμου εταιρίας αξιοποίησης δημοτικής περιουσίας ή πρόσληψης εξωτερικού συμβούλου   | <p>Σε μεγάλους Δήμους με σημαντική περιουσία, μέσω της σύστασης της ανώνυμης εταιρείας που προβλέπεται από το Ν. 3463/2006 θα μπορούσαν να προσληφθούν εξειδικευμένα στελέχη, ώστε να υπάρξει αποδοτικότερη αξιοποίηση της συνολικής περιουσίας των Δήμων.</p> <p>Μικρότεροι Δήμοι θα μπορούσαν να επιλέξουν εξωτερικούς συμβούλους, με εμπειρία στην αξιοποίηση και στην αγορά ακινήτων.</p>  |
| 7   | Δημιουργία ειδικού προγράμματος παροχής τεχνικής υποστήριξης και προώθησης αιτήσεων ΣΔΙΤ από ΟΤΑ με στόχο την επίσπευση και επιτυχή υποβολή αιτημάτων | <p>Ενδεικτικά το πρόγραμμα προώθησης ΣΔΙΤ των ΟΤΑ θα περιλαμβάνει:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Εκπόνηση μελετών σκοπιμότητας και βιωσιμότητας</li> <li>○ Σύνταξη τευχών προκήρυξης</li> <li>○ Διερεύνηση – Εκτίμηση του επενδυτικού ενδιαφέροντος και προσέλκυση επενδυτών</li> <li>○ Εκπόνηση χρηματοοικονομικών σεναρίων και σεναρίων αξιοποίησης</li> <li>○ Υποστήριξη σ' όλο των φάσμα των διαγωνιστικών διαδικασιών ανάδειξης του αναδόχου</li> <li>○ Νομική υποστήριξη στην κατάρτιση της σύμβαση</li> </ul>  |
| 8   | Μεταφορά ακινήτων του δημοσίου στους Δήμους   | Με ενιαία και συνολική διάταξη νόμου, προτείνεται η μεταφορά των ακινήτων του Δημοσίου που δεν έχουν περιέλθει στην Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών & Περιουσίας Α.Ε (ΤΑΙΠΕΔ, ΕΤΑΔ) στους αντίστοιχους Δήμους. Τέτοια ακίνητα είναι για παράδειγμα τα στρατόπεδα, τα οποία ευρισκόμενα εντός τους αστικού ιστού θα μπορούσαν να αυξήσουν και να βελτιώσουν το δημόσιο χώρο για τους πολίτες. (όπως είναι τα στρατόπεδα στον αστικό ιστό τα οποία δεν λειτουργούν).  |

## 8 Τοπική περιβαλλοντική πολιτική

### 8.1 Εισαγωγή

Η περιβαλλοντική πολιτική έχει αναγορευτεί σε μια κορυφαία πολιτική του κράτους. Πρόκειται για μια πολιτική που είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με όλες τις υπόλοιπες πολιτικές, καθώς και με τη διοικητική ικανότητα και αποτελεσματικότητα κάθε κράτους να αντιμετωπίζει σύγχρονες και πιεστικές προκλήσεις. Η αποτελεσματική εφαρμογή

της περιβαλλοντικής πολιτικής, μεταξύ άλλων, προϋποθέτει την ύπαρξη δομών και υποδομών, μακρόχρονο σχεδιασμό, καταρτισμένο και επαρκές προσωπικό, πολιτική βούληση, παρακολούθηση, ελέγχους, κ.α., στο πλαίσιο ενός λειτουργικού συστήματος περιβαλλοντικής διακυβέρνησης. Από διοικητικής απόψεως, η περιβαλλοντική διακυβέρνηση είναι πολυεπίπεδη. Σχεδιάζεται και εφαρμόζεται σε διεθνές, εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, στη βάση της αρχής της επικουρικότητας.

Σε όλα τα σύγχρονα κράτη, οι Δήμοι αναλαμβάνουν την επίλυση τοπικών περιβαλλοντικών ζητημάτων όπως είναι η ρύπανση στα αστικά κέντρα (π.χ. φωτορύπανση, θόρυβος, ατμοσφαιρικοί ρύποι, φωτοχημικό νέφος), η άναρχη δόμηση, η έλλειψη πρασίνου, η διαχείριση υγρών και στερεών αποβλήτων, η διαχείριση των υδάτων, η ενεργειακή απόδοση και περιορισμός της αλόγιστης ενεργειακής σπατάλης, η βιώσιμη κινητικότητα, η ερημοποίηση και ρύπανση του εδάφους, η υπερεξάντληση ή μόλυνση του υδροφόρου ορίζοντα, οι πυρκαγιές των δασών, οι πλημύρες, η διάβρωση των ακτών κ.α. Η κλιματική αλλαγή συνιστά μια τεράστια πρόκληση, τις επιπτώσεις της οποίας βιώνουν όλοι οι Δήμοι.

Στην παρούσα ενότητα παρουσιάζεται το θεσμικό πλαίσιο των αρμοδιοτήτων των ελληνικών δήμων στον τομέα του περιβάλλοντος, καταγράφονται τα κρίσιμα ζητήματα και παρατίθενται προτάσεις για τη βελτίωση της τοπικής περιβαλλοντικής διακυβέρνησης.

## 8.2 Θεσμικό πλαίσιο

| Α/Α | Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια  |
|-----|--|---|
| 1   | Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων και Πρόγραμμα «Καλλικράτης» | <p>Στην παρ. Ιβ του άρθρου 75 του Ν. 3463/2006, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 94 του Ν. 3852/2010 και το άρθρο 44 του Ν. 3979/2011 ορίζονται οι βασικές αρμοδιότητες των Δήμων σε θέματα περιβαλλοντικής πολιτικής. Οι εν λόγω αρμοδιότητες είναι:</p> <p>Ο Ν. 3463/2006 «Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων», άρθρο 75, καταγράφει τις παρακάτω αρμοδιότητες των δήμων στο πεδίο του περιβάλλοντος:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Η εκπόνηση τοπικών προγραμμάτων για την προστασία και αναβάθμιση του φυσικού, αρχιτεκτονικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος, στο πλαίσιο των εθνικών και ευρωπαϊκών πολιτικών.</li> <li>2. Η προστασία και Διαχείριση των υδάτινων πόρων, η προστασία του εδάφους και των εσωτερικών υδάτων από την αλιεία (λιμνοθάλασσες, λίμνες, ιχθυοτροφεία, ποταμοί) και η καταπολέμηση της ρύπανσης στην περιφέρειά τους.</li> <li>3. Η ίδρυση και λειτουργία δημοτικών και κοινοτικών εργαστηρίων.</li> <li>4. Η καθαριότητα όλων των κοινόχρηστων χώρων της εδαφικής τους περιφέρειας, η αποκομιδή και Διαχείριση των αποβλήτων, καθώς και η κατασκευή, συντήρηση και Διαχείριση συστημάτων αποχέτευσης και βιολογικού καθαρισμού και η λήψη προληπτικών και κατασταλτικών μέτρων για την προστασία των κοινόχρηστων χώρων και ιδιαίτερα των χώρων διάθεσης απορριμμάτων από εκδήλωση πυρκαγιάς, σύμφωνα με την κείμενη σχετική νομοθεσία.</li> <li>5. Η παροχή συνδρομής στην αρμόδια πυροσβεστική υπηρεσία, με κάθε πρόσφορο μέσο που διαθέτουν, για την αντιμετώπιση πυρκαγιών, ιδίως σε περιοχές που έχουν δασικό χαρακτήρα.</li> <li>6. Η ίδρυση και λειτουργία σφαγείων.</li> <li>7. Η μελέτη, Διαχείριση και εκτέλεση προγραμμάτων οικιστικής και πολεοδομικής ανάπτυξης.</li> <li>8. Η λήψη μέτρων για την αποκατάσταση και ανάπτυξη των περιοχών της περιφέρειάς τους, κυρίως σε περιοχές όπου αναπτύσσεται εκμετάλλευση ορυκτού πλούτου και εγκαθίστανται μονάδες επεξεργασίας αποβλήτων.</li> <li>9. Η συμμετοχή τους σε θέματα πολεοδομίας, χωροταξίας και χρήσεων γης, όπως αυτή προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία.</li> <li>10. Ο καθορισμός των χώρων για τη δημιουργία κοιμητηρίων και η παροχή γνώμης για τον καθορισμό χώρων αποτέφρωσης νεκρών.</li> <li>11. Η έκδοση οικοδομικών αδειών, ο προέλεγχος για την έκδοση τους, ο έλεγχος μελετών για οικοδομικές άδειες, συναφούς χαρακτήρα πολεοδομικές Αρμοδιότητες, καθώς και ο έλεγχος και η επιβολή προστίμων για την κατασκευή αυθαιρέτων κτισμάτων, κατά την κείμενη νομοθεσία, υπό την επιφύλαξη της περίπτωσης 45 του άρθρου 280 του παρόντος.</li> <li>12. Ο έλεγχος των αρχιτεκτονικών, των στατικών, των υδραυλικών και των ηλεκτρομηχανολογικών μελετών, της μελέτης θερμομόνωσης, της μελέτης παθητικής πυροπροστασίας και των σχετικών φορολογικών στοιχείων για την έκδοση ή αναθεώρηση οικοδομικών αδειών βιομηχανικών κτιρίων, κατά τις ρυθμίσεις των παραγράφων 1 έως και 3 του άρθρου 5 του π.δ. 78/2006 (ΦΕΚ 80 Α).</li> <li>13. Ο έλεγχος εφαρμογής ρυμοτομικών σχεδίων στο έδαφος πριν την έγκριση των πινακίδων εφαρμογής.</li> <li>14. Η σύνταξη διαγραμμάτων εφαρμογής και διαγραμμάτων διαμορφωμένης κατάστασης.</li> <li>15. Ο έλεγχος τοπογραφικών διαγραμμάτων που προορίζονται για σύνταξη πράξεων τακτοποιήσεως και αναλογισμού ή πράξεων εφαρμογής.</li> </ol> |

| Α/Α | Θεσμικό Πλαίσιο   | Σχόλια   |
|-----|---|--|
|     |   | <p>16. Επίβλεψη τοπογραφικών μελετών και μελετών Πράξεων Εφαρμογής Σ.Π..</p> <p>17. Η σύνταξη Πράξεων Εφαρμογής του άρθρου 12 του ν. 1337/1983 (Συνολική Π.Ε., Μεμονωμένη Π.Ε., Διορθωτική Π.Ε.), συμπεριλαμβανομένων και όλων των προβλεπόμενων διαδικασιών.</p> <p>18. Η παρακολούθηση του Προγράμματος Καθαρές Ακτές - Καθαρές Θάλασσες του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.</p> <p>19. Η έκδοση απόφασης για τον καθορισμό μεμονωμένων κτιρίων ή των περιοχών, εντός των οποίων οι όψεις των κτιρίων πρέπει να αποπερατώνονται μέσα σε έξι (6) έτη από την έκδοση της οικοδομικής άδειας ή της ανωτέρω απόφασης, σύμφωνα με το άρθρο 22 παρ. 6 του ν. 1577/1985 (ΦΕΚ 210 Α').</p> <p>20. Η προκαταρκτική πρόταση ανάπλασης ορισμένης περιοχής, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις των άρθρων 9 και 10 του ν. 2508/1997 (ΦΕΚ 124 Α).</p> <p>21. Η γνωμοδότηση για παρέκκλιση από τους όρους δόμησης κατασκευής κτιρίων που προορίζονται για γεωκτηνοτροφικές, γεωπτηνοτροφικές ή υδατοκαλλιεργητικές εγκαταστάσεις, καθώς και εγκαταστάσεις αποθήκευσης λιπασμάτων, φαρμάκων, ιχθυοτροφών, γεωργικών και αλιευτικών εφοδίων, γεωργικών και αλιευτικών προϊόντων, στεγάστρων σφαγής ζώων και δεξαμενών από οποιοδήποτε υλικό.</p> <p>22. Η εφαρμογή πολεοδομικών σχεδίων και συναφών εκτελεστών πράξεων, που δεν έχουν γενικότερο χαρακτήρα.</p> <p>23. Ο έλεγχος εφαρμογής ρυμοτομικών σχεδίων στο έδαφος, κατ' άρθρο 115 Κ.Β.Π.Ν..</p> <p>24. Η εφαρμογή εγκεκριμένων σχεδίων επί του εδάφους, κατά την πρόβλεψη της παρ. 1 του άρθρου 155 Κ.Β.Π.Ν..</p> <p>25. Η Διαχείριση στερεών αποβλήτων, σε επίπεδο προσωρινής αποθήκευσης, μεταφόρτωσης, επεξεργασίας, ανακύκλωσης και εν γένει αξιοποίησης, διάθεσης, λειτουργίας σχετικών εγκαταστάσεων, κατασκευής μονάδων επεξεργασίας και αξιοποίησης, καθώς και αποκατάστασης υφιστάμενων χώρων εναπόθεσης (Χ.Α.Δ.Α.). Η Διαχείριση πραγματοποιείται, σύμφωνα με τον αντίστοιχο σχεδιασμό, που καταρτίζεται από την Περιφέρεια κατά την ειδικότερη ρύθμιση του άρθρου 186 παρ. ΣΤ' αριθμ. 29 του παρόντος νόμου.</p> <p>26. Η μέριμνα, σύμφωνα με τις ισχύουσες πυροσβεστικές διατάξεις, για την τήρηση των υποχρεώσεων καθαρισμού, από τους ιδιοκτήτες, νομείς, και επικαρπωτές, των οικοπεδικών και λουιτών ακάλυπτων χώρων, που βρίσκονται εντός πόλεων, κωμοπόλεων και οικισμών και σε απόσταση μέχρι 100 μέτρων από τα όρια τους, καθώς και η υποχρέωση αυτεπάγγελτου καθαρισμού από τους Δήμους, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης των υπόχρεων. Σε βάρος εκείνων που δεν συμμορφώνονται επιβάλλεται πρόστιμο πενήντα (50) λεπτών, ανά τετραγωνικό μέτρο του οικείου χώρου, το οποίο και αποτελεί έσοδο του οικείου Δήμου, βεβαιούται εις βάρος τους η ισόποση σχετική δαπάνη του Δήμου προς καθαρισμό και υποβάλλεται μήνυση για το αδίκημα του άρθρου 433 του Ποινικού Κώδικα.</p> <p>27. Η διενέργεια δειγματοληπτικών ελέγχων, προκειμένου να διαπιστωθεί η ποιότητα των χαλύβων οπλισμού σκυροδέματος.</p> <p>28. Η διενέργεια δειγματοληπτικών ελέγχων, προκειμένου να διαπιστωθεί η ποιότητα των προϊόντων τσιμέντου.</p> <p>29. Η χορήγηση άδειας εγκατάστασης και λειτουργίας στεγνοκαθαριστηρίων, πλυντηρίων ρούχων, σιδηρωτηρίων ρούχων και ταπητοκαθαριστηρίων.»</p> <p>30. Η σύνταξη των πράξεων αναλογισμού Αποζημίωσης, τακτοποίησης, προσκύρωσης κατά τις διατάξεις του Ν.Δ. 17.7.1923 συμπεριλαμβανομένων και όλων των προβλεπόμενων διαδικασιών.</p> <p>31. Η επιμέλεια μεταγραφής ή καταχώρισης των Πράξεων Εφαρμογής του άρθρου 12 του ν. 1337/1983 σε Υποθηκοφυλακείο ή Κτηματολόγιο.</p> <p>32. Η Σύσταση επιτροπής του άρθρου 1 του π.δ. 5/1986 (Α' 2) για τον προσδιορισμό της αξίας ακινήτων για την εισφορά σε χρήμα.</p> |
| 2   | <p><b>Νόμος 4071/2012 «Ρύθμιση Θεμάτων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και Λουιτών Θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών» - Σύσταση ΦΟΔΣΑ</b></p> | <p>Με σκοπό την ολοκληρωμένη διαχείριση των στερεών αποβλήτων, σύμφωνα με το Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ), συνιστάται εντός των διοικητικών ορίων κάθε περιφέρειας πλην της Αττικής Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ), με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας. Στον ΦΟΔΣΑ περιέρχεται υποχρεωτικά η διαχείριση των εγκαταστάσεων προσωρινής αποθήκευσης, μεταφόρτωσης, επεξεργασίας και διάθεσης στερεών αποβλήτων δήμων.</p>  |
| 3   | <p><b>Ν. 4555/2018 Πρόγραμμα «Κλεισθένης» Άρθρα 225-247</b></p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Οι Δήμοι των περιφερειών της ηπειρωτικής χώρας, πλην της περιφέρειας Αττικής, συνιστούν Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ) είτε ως νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου με τη μορφή συνδέσμου είτε ως επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας.</li> <li>▪ Οι ΦΟΔΣΑ, ανεξαρτήτως νομικής μορφής, έχουν κοινωφελή και μη κερδοσκοπικό χαρακτήρα και λειτουργούν χάριν του δημοσίου συμφέροντος.</li> </ul>  |

| Α/Α | Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια  |
|-----|--|---|
|     |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Σε κάθε περιφέρεια μπορεί να λειτουργούν ένας (1) έως και τρεις (3) ΦΟΔΣΑ.</li> <li>▪ Εντός των διοικητικών ορίων ενός από τους Δήμους μέλη του οικείου ΦΟΔΣΑ έχει προβλεφθεί τουλάχιστον ένας χώρος υγειονομικής ταφής (ΧΥΤΑ) αποβλήτων και τουλάχιστον μία μονάδα μηχανικής βιολογικής επεξεργασίας αποβλήτων ή άλλο έργο ή υποδομή.</li> <li>▪ Για τη διαχείριση στερεών αποβλήτων στις νησιωτικές περιφέρειες του Νοτίου Αιγαίου και των Ιονίων Νήσων, συστήνεται για κάθε μία από αυτές Ειδικός Περιφερειακός Διαβαθμιδικός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων, ως Ανώνυμη Εταιρία ΟΤΑ. Στον Ειδικό Περιφερειακό Διαβαθμιδικό ΦΟΔΣΑ μετέχουν υποχρεωτικά η οικεία Περιφέρεια και όλοι οι Δήμοι της Περιφέρειας αυτής (άρθρο 226<sup>α</sup> του Ν. 4555/2018 όπως προστέθηκε με την Παρ.3 Άρθρο 93 ΝΟΜΟΣ 4685/2020).</li> <li>▪ Οι ΦΟΔΣΑ είναι, μεταξύ άλλων, αποκλειστικά αρμόδιοι για: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Την εκπόνηση προγραμμάτων πρόληψης-μείωσης παραγωγής αποβλήτων.</li> <li>▪ Την κατασκευή και λειτουργία εγκαταστάσεων επεξεργασίας στερεών αποβλήτων και σταθμών μεταφόρτωσης, σύμφωνα με το οικείο ΠΕΣΔΑ, πλην αυτών που υλοποιούνται από τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού.</li> <li>▪ Την υγειονομική ταφή και τη λειτουργία χώρων για τα αστικά απόβλητα, με δυνατότητα αποδοχής και λοιπών στερεών μη επικινδύνων, καθώς και επικινδύνων αποβλήτων.</li> <li>▪ Τη μηχανική βιολογική επεξεργασία σύμμεικτων αστικών αποβλήτων.</li> <li>▪ Τη μηχανική βιολογική επεξεργασία σύμμεικτων αστικών αποβλήτων, της παρ.5 του άρθρου 1 της υπουργικής απόφασης οικ. 56366/4351 (Β' 3339).</li> <li>▪ Την προετοιμασία των έργων και την εκπόνηση των απαραίτητων μελετών, καθώς και την υλοποίηση δράσεων για την επεξεργασία αποβλήτων της περιοχής ευθύνης τους σύμφωνα με το ΠΕΣΔΑ και την υποβολή αιτήσεων σε επιχειρησιακά προγράμματα για χρηματοδότηση ως τελικός δικαιούχος.</li> <li>▪ Την προώθηση δράσεων και την υλοποίηση έργων που συμβάλλουν στην κυκλική οικονομία.</li> <li>▪ Την παροχή στους Ο.Τ.Α. συνδρομής για την εξάλειψη του φαινομένου της ανεξέλεγκτης διάθεσης και την αποκατάσταση των υφιστάμενων Χώρων Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Αποβλήτων (ΧΑΔΑ).</li> </ul> </li> <li>▪ Κ.α.</li> </ul>   |
| 4   | <p><b>Ν. 4555/2018</b><br/> <b>Πρόγραμμα</b><br/> <b>«Κλεισθένης»</b></p> <p><b>Άρθρο 228</b></p>    | <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; Την εκπόνηση και υλοποίηση Τοπικού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (ΤΣΔΑ) στα διοικητικά όρια του οικείου Δήμου, που πρέπει να είναι σύμφωνο με το οικείο ΠΕΣΔΑ.</li> <li>&gt; Την εκπόνηση προγραμμάτων πρόληψης-μείωσης παραγωγής αποβλήτων και προετοιμασίας για επαναχρησιμοποίηση.</li> <li>&gt; Την οργάνωση και την εφαρμογή της διαλογής στην πηγή των αστικών αποβλήτων στα διοικητικά όριά τους σύμφωνα με τα οικεία ΤΣΔΑ και ΠΕΣΔΑ.</li> <li>&gt; Την οργάνωση και εφαρμογή χωριστής συλλογής για τέσσερα (4) τουλάχιστον διακριτά ρεύματα ανακυκλώσιμων αποβλήτων υλικών, ήτοι γυαλί, χαρτί, πλαστικά και μέταλλα από αστικά απόβλητα, οι ίδιοι ή σε συνεργασία με Συστήματα Εναλλακτικής Διαχείρισης.</li> <li>&gt; Την οργάνωση και εφαρμογή χωριστής συλλογής βιοαποβλήτων που προέρχονται ιδίως από χώρους εστίασης, νοικοκυριά, μεγάλους παραγωγούς και πράσινα απόβλητα πάρκων και κήπων.</li> <li>&gt; Τη συλλογή και μεταφορά των υπολειπόμενων σύμμεικτων αστικών αποβλήτων και των προδιαλεγμένων ύστερα από Διαλογή στην Πηγή σε κατάλληλες υποδομές ανακύκλωσης, ανάκτησης ή διάθεσης και με την επιφύλαξη των προβλέψεων του οικείου ΠΕΣΔΑ.</li> <li>&gt; Την εξάλειψη της ανεξέλεγκτης διάθεσης των ΑΣΑ και η αποκατάσταση των υφιστάμενων ΧΑΔΑ.</li> <li>&gt; Την ενημέρωση και η ευαισθητοποίηση των δημοτών και των επιχειρήσεων που λειτουργούν στα διοικητικά τους όρια.</li> <li>&gt; Την προετοιμασία έργων και δράσεων του ΤΣΔΑ για την επεξεργασία των ΑΣΑ, που παράγονται στα διοικητικά τους όρια, και την υποβολή τους για χρηματοδότηση από επιχειρησιακά προγράμματα είτε ευρωπαϊκά προγράμματα με την ιδιότητα του τελικού δικαιούχου.</li> <li>&gt; Την προώθηση δράσεων και η υλοποίηση έργων που συμβάλλουν στην κυκλική οικονομία.</li> <li>&gt; Την κατασκευή και λειτουργία Πράσινων Σημείων.</li> <li>&gt; Την υλοποίηση και λειτουργία Κέντρων Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών (ΚΔΑΥ) μέχρι και Β' κατηγορίας της 4ης ομάδας «Συστήματα Περιβαλλοντικών Υποδομών».</li> <li>&gt; Την υλοποίηση και λειτουργία Σταθμών Μεταφόρτωσης Αποβλήτων ΣΜΑ μέχρι και Β' κατηγορίας της 4ης ομάδας «Συστήματα Περιβαλλοντικών Υποδομών».</li> <li>&gt; Την κατασκευή και λειτουργία Μονάδων Επεξεργασίας Βιοαποβλήτων μέχρι και Β' κατηγορίας της 4ης ομάδας «Συστήματα Περιβαλλοντικών Υποδομών».</li> </ul> |
| 5   | <p><b>Ν. 4685/2020 για</b><br/> <b>τον</b><br/> <b>Εκσυγχρονισμό</b><br/> <b>περιβαλλοντικής</b></p> | <p>Αναφορικά με τις αρμοδιότητες και τα δικαιώματα των Δήμων στο πεδίο του περιβάλλοντος προβλέπονται τα εξής:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Κατά τη διαδικασία έκδοσης Βεβαίωσης Παραγωγού Ηλεκτρικής Ενέργειας από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ, ειδικά για αιολικούς σταθμούς, σε περίπτωση υπέρβασης της φέρουσας ικανότητας, ο Φορέας Αδειοδότησης απευθύνεται στον οικείο ΟΤΑ</li> </ul>  |

| Α/Α | Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια   |
|-----|--|--|
|     | <b>νομοθεσίας, ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία των Οδηγιών 2018/844 και 2019/692 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και λουιτές διατάξεις</b> | <p>για τη διερεύνηση της δυνατότητας υπέρβασης της φέρουσας ικανότητας εγκατάστασης Α/Γ στον ΟΤΑ αυτόν, όπως αυτό προβλέπεται στο Ειδικό Πλαίσιο Χωρικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις ΑΠΕ (άρθρο 15).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Οι Δήμοι συμμετέχουν στο Σύστημα Διακυβέρνησης Προστατευόμενων Περιοχών (ΠΠ) σε περιφερειακό επίπεδο.</li> <li>➤ Στις Μονάδες Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών (ΜΔΠΠ) συμμετέχει ένας εκπρόσωπος του Δήμου ή των Δήμων στην περιοχή των οποίων βρίσκεται η προστατευόμενη περιοχή ή το μεγαλύτερο μέρος της.</li> <li>➤ Ο Οργανισμός Φυσικού Περιβάλλοντος και Κλιματικής Αλλαγής (ΟΦΥΠΕΚΑ) δύναται να συνάπτει προγραμματικές συμβάσεις με τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού και τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης για τις ΜΔΠΠ της χωρικής αρμοδιότητάς τους, με αντικείμενο τη συμμετοχή στον τοπικό αντιτυρικό σχεδιασμό στις περιοχές ευθύνης τους, τη συνεργασία για θέματα ενημέρωσης, ευαισθητοποίησης και εκπαίδευσης του πληθυσμού για τις προστατευόμενες περιοχές, την από κοινού προώθηση της αξιοποίησης χρηματοδοτικών εργαλείων για την προώθηση νέων τοπικών αναπτυξιακών προτύπων και δράσεων και της υποστήριξης οικονομικών προγραμμάτων και δράσεων ανάδειξης και προώθησης τοπικών προϊόντων του πρωτογενούς τομέα, και τη σύνταξη μελετών, την κατάρτιση σχεδίων και τη διεξαγωγή ερευνών, καθώς και την εφαρμογή της εκτέλεσης τεχνικών ή άλλων έργων που περιλαμβάνονται στα οικεία σχέδια διαχείρισης και είναι απαραίτητα για την προστασία, διατήρηση, αποκατάσταση και ανάδειξη των προστατευτέων αντικειμένων που εμπίπτουν στην περιοχή ευθύνης τους.</li> <li>➤ Οι Δήμοι κατά την κατάρτιση του Πενταετούς Επιχειρησιακού Προγράμματος και του Ετήσιου Προγράμματος Δράσης αυτών, κατά το άρθρο 266 του ν. 3852/2010 (Α' 87), συνεργάζονται με τις ΜΔΠΠ που έχουν την ευθύνη της διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών της περιοχής τους προκειμένου να διασφαλίσουν τη συμβατότητα των Προγραμμάτων αυτών με τα εγκεκριμένα Σχέδια Διαχείρισης των προστατευόμενων περιοχών.</li> <li>➤ Καθιερώνεται ηλεκτρονικό μητρώο αποβλήτων (ΗΜΑ), για τη συστηματική συλλογή και επεξεργασία στοιχείων παραγωγής και διαχείρισης των αποβλήτων, καθώς και την καταχώριση κάθε οργανισμού ή επιχείρησης που παράγει απόβλητα ή πραγματοποιεί εργασίες επεξεργασίας αποβλήτων. Υποχρέωση καταχώρισης στο ΗΜΑ έχουν και οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) Α' βαθμού.</li> <li>➤ Έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022, τα βιολογικά απόβλητα πρέπει υποχρεωτικά είτε να διαχωρίζονται και να ανακυκλώνονται στην πηγή είτε να συλλέγονται χωριστά και να μην αναμειγνύονται με άλλα είδη αποβλήτων προκειμένου να υποβάλλονται σε ανακύκλωση, συμπεριλαμβανομένης της κομποστοποίησης και της χώνευσης, κατά τρόπο ώστε να εξασφαλίζεται υψηλό επίπεδο περιβαλλοντικής προστασίας. Οι φορείς των επιχειρήσεων μαζικής εστίασης, ανεξαρτήτως δυναμικότητας, υποχρεούνται να διασφαλίζουν τη χωριστή συλλογή των βιοαποβλήτων που προκύπτουν από τη δραστηριότητά τους, διαθέτοντας εντός της επιχείρησής τους επαρκούς χωρητικότητας περιέκτες. Την ίδια υποχρέωση έχουν και οι φορείς των επιχειρήσεων των υπεραγορών τροφίμων, των παντοπωλείων, των σπρωποπωλείων, των πρατηρίων άρτου, των πρατηρίων πώλησης ετοιμών φαγητών, των πρατηρίων ειδών ζαχαροπλαστικής/γαλακτοπωλείων/μπουγατσάδικων με παρασκευαστήριο, των λαϊκών αγορών. Οι Ο.Τ.Α. Α' βαθμού, σε περίπτωση μη τήρησης της παραπάνω υποχρέωσης, επιβάλλουν οικονομικές κυρώσεις ανάλογα με τη βαρύτητα και τη συχνότητα της παράβασης, με την προϋπόθεση ότι η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής των ΟΤΑ Α' βαθμού έχει αποφασίσει τις οικονομικές κυρώσεις και τις έχει κοινοποιήσει εκ των προτέρων στους φορείς των επιχειρήσεων μαζικής εστίασης, τάσσοντας ρητή προθεσμία προσαρμογής, η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη από τριάντα (30) ημέρες.</li> <li>➤ Για τους οικισμούς που εμπίπτουν στις διατάξεις της Οδηγίας 91/271/ΕΟΚ για την επεξεργασία αστικών λυμάτων, η οποία μεταφέρθηκε στο εσωτερικό δίκαιο με την κοινή υπουργική απόφαση 5673/400/1997 «Μέτρα και όροι για την επεξεργασία αστικών λυμάτων» (Β' 192) και βρίσκονται είτε σε περιοχή αρμοδιότητας Δήμου ή ΔΕΥΑ είτε σε περιοχή αρμοδιότητας της ΕΥΔΑΠ ή της ΕΥΑΘ, η δαπάνη για την κατασκευή της εξωτερικής διακλάδωσης της αποχέτευσης από τη ρυμοτομική γραμμή του ακινήτου μέχρι τη θέση του κεντρικού αγωγού αποχέτευσης, καθίσταται επιλέξιμη και ως εκ τούτου δύναται να χρηματοδοτείται από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων ή άλλα προγράμματα, συγχρηματοδοτούμενα από την ΕΕ ή μη.</li> <li>➤ Για την εγκατάσταση Μικρών Πράσινων Σημείων, συμπεριλαμβανομένης της κατασκευής υποστηρικτικών κτισμάτων, όπως γραφείου προσωπικού και χώρου φύλαξης υλικών και εξοπλισμού, καθώς και άλλων τυχόν απαιτούμενων εργασιών, εφόσον η συνολική δόμηση δεν υπερβαίνει τα τριάντα (30) τ.μ., εκδίδεται έγκριση εργασιών δόμησης μικρής κλίμακας, κατά παρέκκλιση των πολεοδομικών διατάξεων. • Εγκρίθηκαν θέσεις προσωρινής λειτουργίας εγκαταστάσεων αστικών υποδομών κοινής.</li> </ul> |
| 6   | <b>Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (Ε.Σ.Δ.Α.). ΠΥΣ 39/2020 (ΦΕΚ 185 Α')</b>  | <p>Ο νέος εθνικός σχεδιασμός θέτει ως στόχο τη μείωση της ταφής αστικών αποβλήτων στο 10% μέχρι το 2030. Για την επίτευξη αυτού του στόχου:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; Προβλέπεται η θέσπιση ενός πλέγματος κατάλληλων οικονομικών εργαλείων για την εκτροπή από την ταφή και την προώθηση της επαναχρησιμοποίησης και ανακύκλωσης, μέσω της εισαγωγής του τέλους ταφής, με πρόβλεψη για σταδιακή αύξησή του, και εφαρμογή προγραμμάτων «Πληρώνω όσο Πετώ».</li> </ul>  |

| Α/Α | Θεσμικό Πλαίσιο   | Σχόλια   |
|-----|---|--|
|     |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; Απαιτούνται μια σειρά από μέτρα, π.χ. μέτρα πρόληψης στη δημιουργία των αποβλήτων, ενίσχυση ποσοστών ανακύκλωσης, εισαγωγή νέων και ενίσχυση υφιστάμενων διακριτών ρευμάτων αποβλήτων, προώθηση της επαναχρησιμοποίησης, προώθηση της αγοράς δευτερογενών υλικών, ενημέρωση και ευαισθητοποίηση των πολιτών, γρήγορη ανάπτυξη δικτύων συλλογής βιοαποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών, δημιουργία σύγχρονων εγκαταστάσεων διαχείρισης αποβλήτων και βιοαποβλήτων (ΜΕΑ και ΜΕΒΑ), σοβαρή αναβάθμιση των Κέντρων Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών (ΚΔΑΥ) και αύξηση του αριθμού τους, και ενεργειακή αξιοποίηση εναλλακτικών δευτερογενών καυσίμων.</li> <li>&gt; Δίνεται μεγάλη έμφαση στην Ανακύκλωση και στη Διαλογή στην Πηγή (ΠΣΠ). Ειδικότερα, προβλέπεται η καθολική ξεχωριστή συλλογή των βιοαποβλήτων για το σύνολο της Χώρας έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Παράλληλα προβλέπεται ένταση των προσπαθειών για ξεχωριστή συλλογή 4 ρευμάτων στην ανακύκλωση, καθώς και προτεραιότητα στη δημιουργία δικτύου ενίσχυσης της συλλογής ανακυκλώσιμων υλικών.</li> <li>&gt; Τίθενται στόχοι ανακύκλωσης στο πλαίσιο των κοινοτικών υποχρεώσεων και ειδικότερα σε ότι αφορά τις Οδηγίες περί αποβλήτων 2018/849-852, καθώς και την Οδηγία για τα Πλαστικά μιας Χρήσης 2019/904 (ΕΕ).</li> <li>&gt; Δίνεται έμφαση στην ανάληψη των ευθυνών που αναλογούν στους παραγωγούς αποβλήτων.</li> <li>&gt; Δίνεται η δυνατότητα και προτρέπονται όλοι οι δημόσιοι φορείς της διαχείρισης αποβλήτων για συνεργασία δημοσίου και ιδιωτικού τομέα (ΣΔΙΤ). Αυτό αφορά όλα τα επίπεδα διαχείρισης των αποβλήτων (συλλογή, διαλογή, επεξεργασία, κ.ά.), εφόσον η συνεργασία αυτή επιτυγχάνει ικανοποιητικό λόγο ποιότητας – κόστους παροχής υπηρεσιών, προς όφελος των πολιτών και του περιβάλλοντος.</li> <li>&gt; Περιλαμβάνεται αναλυτικό σχέδιο υλοποίησης των απαραίτητων υποδομών, για το σύνολο της Χώρας, ήτοι Μονάδες Επεξεργασίας Αποβλήτων (ΜΕΑ) και Μονάδες Επεξεργασίας Βιοαποβλήτων (ΜΕΒΑ).</li> <li>&gt; Προβλέπεται συγκεκριμένο Σχέδιο για την ανάπτυξη νέων και την ενίσχυση υφιστάμενων δικτύων συλλογής ανακυκλώσιμων υλικών και βιοαποβλήτων.</li> <li>&gt; Ακολουθούνται οι καλές ευρωπαϊκές πρακτικές στο πλαίσιο της Κυκλικής Οικονομίας, για την ενεργειακή αξιοποίηση των δευτερογενών εναλλακτικών καυσίμων για την παραγωγή ενέργειας, συμβάλλοντας στη μείωση της ταφής των αποβλήτων.</li> <li>&gt; Προωθείται η δημιουργία και οργάνωση χώρων υγειονομικής ταφής επικινδύνων αποβλήτων (ΧΥΤΕΑ) μέχρι το 2022-2023, η ανυπαρξία των οποίων επιφέρει μεγάλα πρόστιμα στη Χώρα από το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο. Ειδική ανάγκη υπάρχει στη Χώρα για την ασφαλή διάθεση των αποβλήτων αμιάντου.</li> <li>&gt; Προωθείται η κάλυψη της Χώρας, με προτεραιότητα στα νησιά, με συστήματα διαχείρισης Αποβλήτων Εκσκαφών, Κατασκευών και Κατεδαφίσεων (ΑΕΚΚ).</li> <li>&gt; Λαμβάνεται υπόψη ο τουρισμός και ειδικότερα η ένταση που αυτός επιφέρει στην παραγωγή αποβλήτων και την επαγόμενη διαχείρισή τους.</li> <li>&gt; Προωθείται η ανάπτυξη δικτύου συλλογής των βιοαποικοδομήσιμων αποβλήτων γεωργοκτηνοτροφικής προέλευσης, ώστε να επωφεληθεί η γεωργία από την παραγωγή ζωοτροφών και άλλων, καθώς και την παραγωγή ενέργειας από βιοαέριο/ βιομάζα.</li> <li>&gt; Αναδεικνύεται η αναγκαιότητα υλοποίησης δράσεων ευαισθητοποίησης των πολιτών – ενίσχυσης της εμπιστοσύνης στην ανακύκλωση. Συγκεκριμένα, προτείνεται μια ολιστική προσέγγιση για την ευαισθητοποίηση και ενημέρωση των πολιτών σχετικά με την περιβαλλοντική και οικονομική σημασία της ανακύκλωσης και της εκτροπής των αποβλήτων από την ταφή, με απώτερο σκοπό την υιοθέτηση των αρχών της Κυκλικής Οικονομίας.</li> </ul> |
| 7   | <p><b>Στόχοι διαχείρισης για τα Αστικά Στερεά Απόβλητα (ΑΣΑ):</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Προσαρμογή της διαχείρισης των αποβλήτων με στόχο τη μετάβαση της Χώρας προς την κυκλική οικονομία.</li> <li>▶ Ιεράρχηση των μεθόδων επεξεργασίας των αποβλήτων – η υγειονομική ταφή, πάντα και μόνο μετά από κατάλληλη προεπεξεργασία των αποβλήτων, θα αποτελεί την τελευταία επιλογή. Το μέγιστο ποσοστό αστικών αποβλήτων που θα καταλήγουν σε υγειονομική ταφή το 2030 να μην ξεπερνά το 10%.</li> <li>▶ Αύξηση της προετοιμασίας για επαναχρησιμοποίηση και της ανακύκλωσης των ΑΣΑ τουλάχιστον σε ποσοστό 55% κατά βάρος μέχρι το 2025 και 60% κατά βάρος μέχρι το 2030.</li> <li>▶ Υποχρεωτική καθολική χωριστή συλλογή των Βιολογικών Αποβλήτων έως 31 Δεκεμβρίου 2022.</li> <li>▶ Ανακύκλωση Αποβλήτων Συσκευασίας: 65% κ.β. έως το 2025 και 70% κ.β. έως το 2030.</li> <li>▶ Επαναχρησιμοποίηση, ανακύκλωση και ανάκτηση του 70% των παραγόμενων Αποβλήτων Εκσκαφών, Κατασκευών και Κατεδαφίσεων (ΑΕΚΚ).</li> <li>▶ Ενεργειακή αξιοποίηση των υπολειμμάτων ΑΣΑ και των δευτερογενών (απορριμματογενών) καυσίμων.</li> <li>▶ Εξάλειψη φαινομένου ανεξέλεγκτης διάθεσης έως τις αρχές του 2021 και οριστικό κλείσιμο και αποκατάσταση των υφιστάμενων ΧΑΔΑ μέχρι το 2022.</li> <li>▶ Δημιουργία κινήτρων και αντικινήτρων για τη διαχείριση αποβλήτων, ψηφιακών εργαλείων, ενθάρρυνση βέλτιστης αξιοποίησης των διαθέσιμων χρηματοδοτικών εργαλείων και προώθηση των πράσινων δημόσιων προμηθειών.</li> </ul>  |

| A/A | Θεσμικό Πλαίσιο                         | Σχόλια  |
|-----|---|---|
|     |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Η θέσπιση κινήτρων σε όσους μεγιστοποιούν τη διαλογή στη πηγή και την ανακύκλωση και αντικινήτρων σε όσους εξακολουθούν να οδηγούν στη ταφή υψηλά ποσοστά των παραγόμενων ΑΣΑ.</li> <li>▶ Η προώθηση της εφαρμογής συστημάτων επιβράβευσης ανακύκλωσης (reward as you recycle) από πλευράς Δήμων με τελικούς ωφελούμενους τους πολίτες/ επιχειρήσεις που ανακυκλώνουν στην πηγή.</li> <li>▶ Ανάπτυξη ευρύτατου δικτύου συλλογής ανακύκλωσης υλικών (εκτός των αποβλήτων συσκευασίας), ώστε να αυξηθεί το ιδιαίτερα χαμηλό ποσοστό ανακύκλωσης των υλικών αυτών.</li> <li>▶ Δημιουργία εργαλείων (οδηγοί, μελέτες, τεχνικά πρότυπα, κ.λπ.) για την μετάβαση προς την κυκλική οικονομία.</li> <li>▶ Απαιτείται η διασφάλιση της χρηματοδότησης των υποδομών έργων και δράσεων των Τοπικών Δημοτικών Σχεδίων &amp; συναφή έργων των ΠΕΣΔΑ, μέσω ΕΣΠΑ, του προγράμματος προγραμμάτων του Ταμείου Ανάκαμψης.</li> <li>▶ Η αναβάθμιση του ρόλου και μια νέα οργάνωση των υπηρεσιών καθαριότητας των Δήμων που θ' αποτυπωθεί και στους νέους ΟΕΥ προσαρμοσμένων στις νέες λειτουργίες και ανάγκες τοπικής διαχείρισης και ανακύκλωσης των ΑΣΑ. Παράλληλα απαιτείται ενίσχυση με προσωπικό κατάλληλου αριθμού και ειδικοτήτων (πχ υπεύθυνος οργάνωσης χωριστής συλλογής, υπεύθυνος ευαισθητοποίησης, οδηγοί για την χωριστή συλλογή, υπάλληλοι πράσινων σημείων, μικρών μονάδων κομποστοποίησης, κ.τλ.). Η ενίσχυση με προσωπικό στις υποδομές και δράσεις διαχείρισης δεν θα πρέπει να υπόκειται σε δημοσιονομικούς περιορισμούς, λόγω του ότι αποτελεί ανταποδοτική υπηρεσία.</li> </ul>   |
| 8   | Λοιποί τομείς περιβαλλοντικής πολιτικής | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Προώθηση της ηλεκτροκίνησης και άλλες διατάξεις, Ν.4710/2020 (ΦΕΚ 142 Α'), σύμφωνα με τον οποίο οι Δήμοι υποχρεούνται να χωροθετήσουν τα απαιτούμενα σημεία φόρτισης, θέσεις στάθμευσης ηλεκτροκίνητων μέσω της κατάρτισης των Σχεδίων Φόρτισης Ηλεκτρικών Οχημάτων (ΣΦΗΟ). Η χρηματοδότηση των σχεδίων θα γίνει με πόρους του Πράσινου Ταμείου.</li> <li>• Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την προώθηση των Πράσινων Δημόσιων Συμβάσεων, ΚΥΑ 14900/2021, ΦΕΚ Β', Αρ. Φύλλου 466, που προωθεί τη σύναψη συμβάσεων από δημόσιες και δημοτικές αρχές για αγαθά, υπηρεσίες και έργα με μικρότερες περιβαλλοντικές επιπτώσεις καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής τους, σε σύγκριση με αγαθά, υπηρεσίες και έργα που επιτελούν την ίδια πρωταρχική λειτουργία τα οποία θα αποτελούσαν το αντικείμενο της σύμβασης υπό άλλες συνθήκες. Στόχος είναι η μείωση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων και του περιβαλλοντικού αποτυπώματος.</li> <li>• Ν.4736/2020 (ΦΕΚ 200 Α') «Μείωση των επιπτώσεων ορισμένων πλαστικών προϊόντων στο 5 περιβάλλον και άλλες διατάξεις». Σκοπός του εν λόγω Νόμου είναι η εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2019/904/ΕΕ σχετικά με τη μείωση των επιπτώσεων ορισμένων πλαστικών προϊόντων στο περιβάλλον, η θέσπιση μέτρων για την πρόληψη και τη μείωση του αντικτύπου ορισμένων πλαστικών προϊόντων στο περιβάλλον, ιδίως στο υδάτινο περιβάλλον και την ανθρώπινη υγεία, καθώς και η προώθηση της μετάβασης στην κυκλική οικονομία. Πεδίο εφαρμογής του &gt;Νόμου είναι τα πλαστικά προϊόντα μίας χρήσης που απαριθμούνται στο Παράρτημα Ι του Νόμου, τα προϊόντα που κατασκευάζονται από οξοδιασπώμενη πλαστική ύλη, και τα αλιευτικά εργαλεία που περιέχουν πλαστικές ύλες.</li> </ul> |

### 8.3 Κρίσιμα ζητήματα-προκλήσεις

| A/A | Κρίσιμα ζητήματα-προκλήσεις  | Σχόλια   |
|-----|--|--|
| 1   | Αδυναμίες του θεσμικού πλαισίου και της κατανομής των αρμοδιοτήτων | <p>Παρά τις προσπάθειες συνεχούς βελτίωσης, το θεσμικό και ρυθμιστικό περιβαλλοντικό πλαίσιο δύναται να χαρακτηριστεί ως πολύπλοκο και συχνά ασαφές, με πολυδιάσπαση των αρμοδιοτήτων σε πλήθος φορέων. Επίσης, παρατηρούνται καθυστερήσεις στην υιοθέτησή του και προ πάντων στην εφαρμογή. Αλλαγές στην κατανομή των αρμοδιοτήτων, η ύπαρξη πολλαπλών δομών και οργανισμών, γραφειοκρατικές εμπλοκές, δικαστικές αποφάσεις, αντικρουόμενες εγκύκλιοι, πολλές τροποποιήσεις σε άσχετα νομοσχέδια, απουσία προτύπων σχεδιασμού, προστασίας και ελέγχου, κ.α. δημιούργησαν ένα δαιδαλώδες σύστημα, προκαλώντας αύξηση του κόστους διαχείρισης και διαιώνιση πολλών προβλημάτων. Το σύστημα διακυβέρνησης χαρακτηρίζεται από υπερβολικό συγκεντρωτισμό, δεδομένου ότι οι αρμοδιότητες των Δήμων και ιδιαίτερα των της Αττικής, κρίνονται ως περιορισμένες. Αυτό ισχύει για μεγάλα περιβαλλοντικά ζητήματα, όπως η διαχείριση του νερού, η βιοποικιλότητα, οι μεταφορές και τα μεγάλα δίκτυα, η ενέργεια, ο έλεγχος της ατμοσφαιρικής ρύπανσης, η χωροταξία, το θαλάσσιο περιβάλλον, τα δάση κ.α. Ακόμη και η αρμοδιότητα που αφορά τη διαχείριση των απορριμμάτων, μιας κατεξοχήν τοπικής αρμοδιότητας, περιορίστηκε έμμεσα τα τελευταία χρόνια με την σύσταση των ΦΟΔΣΑ και ειδικά των διαβαθμικών. Επίσης, στις περισσότερες περιπτώσεις χωροθέτησης έργων και επενδύσεων, η γνώμη της Αυτοδιοίκησης δεν είναι δεσμευτική, ενώ σε άλλες η διατύπωσή της είναι προαιρετική.</p> |
| 2   | Απουσία ολοκληρωμένων σχεδίων, δομών                               | <p>Η κλιματική αλλαγή ασκεί ήδη σημαντικές πιέσεις στο τοπικό επίπεδο όπως είναι η μείωση της διαθεσιμότητας υδατικών πόρων, οι πλημύρες, η διάβρωση των εδαφών, η ξηρασία και ερημοποίηση, η αύξηση της τρωτότητας των παράκτιων και νησιωτικών περιοχών, οι δασικές πυρκαγιές, οι καύσωνες κ.α. Στην τοπική αυτοδιοίκηση έχουν μεταφερθεί πολλές</p>   |

| Α/Α | Κρίσιμα ζητήματα-προκλήσεις   | Σχόλια   |
|-----|---|--|
|     | και υποδομών για την αντιμετώπιση των περιβαλλοντικών προβλημάτων και των προκλήσεων της κλιματικής αλλαγής | αρμοδιότητες, οι οποίες όμως δεν συνοδεύτηκαν και με τους ανάλογους πόρους, στελέχη και εξοπλισμούς. Οι περισσότεροι Δήμοι δεν διαθέτουν τοπικά σχέδια περιβαλλοντικής διαχείρισης και προστασίας, ενώ όσοι διαθέτουν, δεν έχουν τους πόρους να τα υλοποιήσουν.  |
| 3   | Περιβαλλοντικές γνωμοδοτήσεις   | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Με το Ν. 4014/2011, όπως τροποποιήθηκε προσφάτως με τον Ν. 4843/2021, σε κεντρικό επίπεδο λειτουργεί το ΚΕΣΠΑ με 11 μέλη από 8 υπουργεία. Αντικείμενο του ΚΕΣΠΑ είναι η παροχή γνώμης σε περίπτωση παράλειψης ή έκδοσης αντικρουόμενων γνωμοδοτήσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες ή επί οποιουδήποτε άλλου ζητήματος σχετικού με τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις έργων και δραστηριοτήτων της υποκατηγορίας Α1, που ανακύπτει μετά το πέρας των διαδικασιών γνωμοδοτήσεων και δημόσιας διαβούλευσης και η παροχή γνώμης σε περίπτωση αρνητικής γνωμοδότησης από το αρμόδιο ΠΕΣΠΑ για έργα και δραστηριότητες υποκατηγορίας Α2. Στο αντικείμενο του ΚΕΣΠΑ εντάσσεται και η παροχή σύμφωνης γνώμης ως προϋπόθεση για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων του άρθρου 9 υποκατηγορίας Α1. Ο Υπουργός Πολιτισμού και Αθλητισμού διατηρεί δικαίωμα άσκησης αρνησικυρίας στις περιπτώσεις, όπου, κατά τις κείμενες διατάξεις, απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του. Για την παροχή γνώμης σε περίπτωση παράλειψης ή έκδοσης αντικρουόμενων γνωμοδοτήσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες ή επί οποιουδήποτε άλλου ζητήματος σχετικού με τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις έργων και δραστηριοτήτων της υποκατηγορίας Α2 λειτουργεί στην έδρα κάθε Αποκεντρωμένης Διοίκησης Περιφερειακό Συμβούλιο Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης (ΠΕΣΠΑ) με συμμετοχή 6 μελών (3 από την Αποκεντρωμένη, 2 από την οικεία Περιφέρεια και ένας από το Υπουργείο Πολιτισμού).</li> <li>▪ Όπως προκύπτει από την ισχύουσα νομοθεσία, στα παραπάνω όργανα, με σημαντικό ρόλο στην περιβαλλοντική αξιολόγηση, πολύ σημαντικών ή σημαντικών για το περιβάλλον έργων, το τελικό λόγο δεν έχουν οι τοπικές κοινωνίες και οι εκπρόσωποί τους, αλλά η κεντρική διοίκηση. Στο ΚΕΣΠΑ δεν υπάρχει εκπρόσωπος της ΚΕΔΕ, ενώ και στον ΠΕΣΠΑ, η εκπροσώπηση των δήμων είναι περιορισμένη, παρόλο που τα έργα και οι επενδύσεις χωροθετούνται στους Δήμους.</li> </ul>  |
| 4   | Κυκλική οικονομία   | <p>Η εφαρμογή της κυκλικής οικονομίας στις πόλεις μπορεί να επιφέρει τεράστια, οικονομικά, κοινωνικά και περιβαλλοντικά οφέλη. Πεδία τα οποία διαχειρίζονται σε τοπικό επίπεδο και διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στη λειτουργία των πόλεων, όπως τα κτήρια, η κινητικότητα, τα προϊόντα, οι υπηρεσίες και κυρίως η διαχείριση των απορριμμάτων έχουν σημαντικές δυνατότητες κυκλικού μετασχηματισμού. Σημαντικός είναι ο ρόλος των δήμων σε ένα αποτελεσματικό εθνικό σύστημα διακυβέρνησης της κυκλικής οικονομίας. Το νέο Σχέδιο Δράσης για την Κυκλική Οικονομία, όπως και το Εθνικό Πρόγραμμα Πρόληψης Δημιουργίας Αποβλήτων, το νέο Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων, κ.α., περιλαμβάνουν καινοτόμα εργαλεία για τον περιορισμό μέσω ανακύκλωσης, επανάχρησης και αξιοποίησης των αποβλήτων. Σε ορισμένα σημεία του Σχεδίου Δράσης για την Κυκλική Οικονομία εντοπίζονται προσεγγίσεις που έχουν ένα θεωρητικό χαρακτήρα και μόνο. Επίσης, πολλές δράσεις του σχεδίου ανατίθενται στα υπουργεία όπως το ΥΠΕΝ και το ΥΠΕΣ, αντί να δίδονται στην ΚΕΔΕ και στους Δήμους. Η υλοποίηση του σχεδίου σε τοπικό επίπεδο απαιτεί τη διαρκή ενίσχυση των Δήμων με τους αναγκαίους πόρους (π.χ. ανθρώπινο δυναμικό, οικονομικοί πόροι, υποδομές, εξοπλισμοί κ.α.), ώστε να μπορέσουν να συμβάλουν στην κυκλική οικονομία και στην προστασία του περιβάλλοντος. Το Σχέδιο Δράσης για την Κυκλική Οικονομία θα πρέπει να αποτελέσει εργαλείο προκειμένου να ενισχυθούν οι Δήμοι, αφού προβλέπει μια σειρά από Δράσεις που αφορούν καινοτομίες στον σχεδιασμό, στα επιχειρηματικά μοντέλα και στην ψηφιακή τεχνολογία σε καθέναν από τους λειτουργικούς τομείς και δραστηριότητες που σχετίζονται με την κυκλική οικονομία. Μέσα από τη σύμπραξη μεταξύ της ΚΕΔΕ και των αρμόδιων υπουργείων μπορεί να δημιουργηθεί μια χρήσιμη εργαλειοθήκη – πλατφόρμα για την τεχνική υποστήριξη των Δήμων καθώς και ένας «Οδηγός Κυκλικής Πόλης» για καινοτόμες δράσεις κυκλικής οικονομίας. Επίσης, τα τέλη και η θεσμοθέτησή τους θα πρέπει να είναι βιώσιμα ώστε να αποτελούν κίνητρο. Η μετάβαση στην κυκλική οικονομία προϋποθέτει χρηματοδοτικά εργαλεία που θα πρέπει να ενισχύουν μεταξύ άλλων τους Δήμους και τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις. Απαιτεί συνέργειες μεταξύ όλων των δρώντων και συμμετοχή της ΚΕΔΕ στους φορείς συντονισμού των Οριζόντιων Δράσεων, καθώς αφορούν χρηματοδοτικές διαδικασίες και επηρεάζουν άμεσα την υλοποίηση των έργων των Δήμων. Τα έργα που έχουν προταθεί και θα χρηματοδοτηθούν από το Ταμείο Ανάκαμψης θα πρέπει, ανάμεσα στα άλλα, να συμμορφώνονται με την αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης», όπως περιγράφεται στο κείμενο του Κανονισμού για τον Μηχανισμό Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.</p> |
| 5   | Νόμος για τα απόβλητα   | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Με τον νέο Νόμο δίνονται υπέρμετρες εξουσίες στον β' βαθμό αυτοδιοίκησης και στο κράτος (ΥΠΕΝ, ΕΟΑΝ), παρά τις σημαντικές αρμοδιότητες που εκχωρούνται στον ΕΟΑΝ στον τομέα της ανακύκλωσης και τα μεγάλα οικονομικά βάρη των Δήμων, στο 11μελές Διοικητικό του Συμβούλιο, συμμετέχει μόνον ένας εκπρόσωπος των Δήμων. Από το νέο θεσμικό</li> </ul>  |

| Α/Α | Κρίσιμα ζητήματα-προκλήσεις | Σχόλια   |
|-----|-----------------------------|--|
|     |                             | <p>πλαίσιο απουσιάζουν προβλέψεις για χρηματοδότηση και πρόσληψη προσωπικού στους Δήμους, ενώ αποτρέπεται και η προοπτική διαχείρισης αποκεντρωμένα, σε τοπικό επίπεδο. Τα τοπικά σχέδια των Δήμων, δεν βρίσκονται στο επίκεντρο των χρηματοδοτήσεων τοπικών υποδομών, αλλά μέσα για την ενίσχυση του ρόλου των ΕΟΑΝ και ΥΠΕΝ. Ο ΕΟΑΝ ουσιαστικά μετατρέπεται σε ελεγκτή των δήμων. Επίσης, ο νέος νόμος θέτει τους Δήμους εκτός της αξιοποίησης των απορριμμάτων για παραγωγή ενέργειας. Σημειώνεται ότι οι αποφάσεις για τα απορρίμματα των μπλε κάδων στην Αττική, στις περιφέρειες Ιονίου και Ν. Αιγαίου μεταφέρονται ουσιαστικά στην Περιφέρεια, η οποία ελέγχει τον ΦΟΔΣΑ (στην Αττική τον ΕΣΔΝΑ). Αντί του Δήμου, ο υπουργός του ΥΠΕΝ αδειοδοτεί τις μονάδες ενεργειακής αξιοποίησης απορριμμάτων. Οι Δήμοι πληρώνουν τα τέλη ταφής και τα πρόστιμα στην ΕΕ, χωρίς όμως να έχουν τον έλεγχο στο σχεδιασμό και στη διαχείριση απορριμμάτων.</p> <p>➤ Τα παραπάνω θέτουν σε κίνδυνο την επίτευξη των στόχων της Οδηγίας 2018/851 για επαναχρησιμοποίηση και ανακύκλωση με διαλογή στην πηγή των υλικών (55% έως το 2025, 60% έως το 2030, 65% έως το 2035).</p> |

#### 8.4 Προτάσεις πολιτικής και μεταρρυθμίσεων

| Α/Α | Προτάσεις πολιτικής και μεταρρυθμίσεων                              | Σχόλια  |
|-----|---|---|
| 1   | <p><b>Διαχείριση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων – Ανακύκλωση</b></p> | <p>Είναι αναγκαίο να προσδιοριστεί ένα πλαίσιο αρχών και στόχων, με κριτήρια περιβαλλοντικά–τεχνικά–οικονομικά–χωροταξικά, έτσι ώστε οι Δήμοι να επιλέγουν το κατάλληλο μοντέλο συλλογής. Με δεδομένο πλέον το νέο θεσμικό πλαίσιο για τη διαχείριση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων και την Ανακύκλωση, θα πρέπει να διασφαλιστεί υπέρ των Δήμων η επάρκεια των πόρων και η επιτάχυνση των διαδικασιών υλοποίησης των μεγάλων έργων διαχείρισης, αλλά και όσων προβλέπονται στα εγκεκριμένα τοπικά σχέδια αποκεντρωμένης διαχείρισης των αστικών στερεών αποβλήτων.</p> <p>Επιπλέον, για τη βελτίωση του συστήματος για τη μείωση της παραγωγής απορριμμάτων απαιτούνται, σύμφωνα και με σχετικές προτάσεις της ΚΕΔΕ, τα εξής:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Η αρμοδιότητα της διαχείρισης των απορριμμάτων ανήκει στους Δήμους. Κάθε διαφορετική νομοθέτηση επί του συγκεκριμένου θέματος κρίνεται αντισυνταγματική. Η Κεντρική Διοίκηση θα πρέπει να έχει μόνον ένα συντονιστικό ρόλο και να συνεργάζεται άμεσα με τους Δήμους για όλα τα ζητήματα που έχουν να κάνουν με τη διαχείριση των απορριμμάτων (π.χ. ανακύκλωση, χωροθέτηση και κατασκευή μονάδων επεξεργασίας απορριμμάτων, κ.ά.).</li> <li>• Δημιουργία από τους Δήμους Κέντρων Δημιουργικής Επαναχρησιμοποίησης Υλικών -ΚΔΕΥ, με τους αναγκαίους πόρους και προσωπικό.</li> <li>• Απαιτείται η επαναξιολόγηση συγκεκριμένων προδιαγραφών που αναφέρονται για τα Πράσινα Σημεία, οι οποίες αναμένεται να δημιουργήσουν θέματα στην εγκατάσταση και ιδιαίτερα στην αποτελεσματική λειτουργία τους, όπως η χωροθέτηση και τον εμβαδόν των εγκαταστάσεων.</li> <li>• Όλες οι δραστηριότητες φορέων και επιχειρήσεων που ενεργοποιούνται αποτρεπτικά στην διαχείριση και ταφή απορριμμάτων να υπαχθούν στη χαμηλή κατηγορία ΦΠΑ.</li> <li>• Κατασκευή αυτοτελώς από τους Δήμους Κέντρων Ανακύκλωσης Εκπαίδευσης Διαλογής στην Πηγή (ΚΑΕΔΙΣΠ).</li> <li>• Το ελληνικό σύστημα της τιμολόγησης δεν λαμβάνει υπόψη του τον όγκο των απορριμμάτων που παράγεται, ούτε επίσης παρέχει κίνητρα για τον περιορισμό του όγκου. Η εφαρμογή της αρχής «Πληρώνω Όσο Πετάω» μέχρι το 2023 σε τουριστικές περιοχές και μέχρι το 2028 στη χώρα είναι αναγκαία και μπορεί να συμβάλει καθοριστικά στη μείωση των απορριμμάτων. Θα πρέπει όμως να υπάρξει συγκεκριμενοποίηση της μεθόδου που θα εφαρμοστεί, λαμβάνοντας υπόψη καλές πρακτικές από άλλες χώρες.</li> <li>• Παραχώρηση στους Δήμους του δικαιώματος να ιδρύουν Μονάδες Ενεργειακής Αξιοποίησης των Αποβλήτων. Το κράτος μπορεί να διατηρήσει συντονιστικό ρόλο.</li> <li>• Κατ' οίκον διαχωρισμός απορριμμάτων και μείωση όγκου οικιακών απορριμμάτων.</li> <li>• Χρήση προϊόντων που δεν έχουν υλικά συσκευασίας.</li> <li>• Επισκευή και διόρθωση παλαιότερων αντικειμένων, που μπορούν ωστόσο να χρησιμοποιηθούν εκ νέου (έπιπλα, ηλεκτρικές και ηλεκτρονικές συσκευές, κ.α.)</li> <li>• Η Πολιτεία οφείλει να συνδράμει τους Δήμους και να επιταχύνει τα απαιτούμενα έργα διαχείρισης αποβλήτων, ούτως ώστε να καταστεί δυνατόν μόνο ένα μικρό ποσοστό των αποβλήτων να οδηγούνται σε ταφή.</li> <li>• Εκπαιδευτικές δράσεις, δράσεις ευαισθητοποίησης και ενημέρωσης.</li> <li>• Κ.α.</li> </ul> |

| Α/Α | Προτάσεις πολιτικής και μεταρρυθμίσεων | Σχόλια   |
|-----|--|--|
| 2   | Διαχείριση Υγρών αποβλήτων             | <p>Η βιώσιμη διαχείριση των υγρών αποβλήτων είναι ιδιαίτερα σημαντική για την προστασία του περιβάλλοντος και την εφαρμογή των αρχών της κυκλικής οικονομίας. Σε μια χώρα με παράκτιο και νησιωτικό χαρακτήρα, η αποτελεσματική διαχείριση των λυμάτων είναι απαραίτητη για τη βελτίωση της τουριστικής και περιβαλλοντικής φέρουσας ικανότητας των τουριστικών περιοχών. Στην κατεύθυνση αυτή κινούνται και οι προτάσεις της ΚΕΔΕ, όπως:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Η αξιοποίηση με σύγχρονες τεχνολογίες και πόρους του ΕΣΠΑ 2021-2027 ή/και του Ταμείου Ανάκαμψης έργων για την ανάκτηση και επαναχρησιμοποίηση του νερού από τη τριτοβάθμια επεξεργασία λυμάτων για πότισμα κήπων, κοινόχρηστων χώρων πρασίνου και άρδευσης καλλιεργειών και η υπό όρους υπόγεια διάθεση μη επεξεργασμένων λυμάτων.</li> <li>• Η επιτάχυνση εφαρμογής του προγράμματος κάλυψης με δίκτυα και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων στους οικισμούς Γ' προτεραιότητας με βάση την Προγραμματική Σύμβαση ΥΠΕΣ-ΥΠΕΝ-ΥΠΟΙΑΝ-ΚΕΔΕ-ΕΝΠΕ-ΕΔΕΥΑ.</li> <li>• Η θέσπιση ενός ευέλικτου θεσμικού και αποφασιστικού πλαισίου για την αδειοδότηση, τη χρηματοδότηση και την παρακολούθηση λειτουργίας των μικρών εγκαταστάσεων διαχείρισης υγρών αποβλήτων σε μικρούς οικισμούς (ισοδ. πληθυσμού μικρότερου των 2.000 κατοίκων) ως νέα κατηγορία οικισμών Δ' προτεραιότητας.</li> <li>• Η εκπόνηση από κάθε Δήμο ενός ολοκληρωμένου Σχεδίου Διαχείρισης Υγρών Αποβλήτων με ιεραρχημένες προτεραιότητες, προσδιορισμένες λύσεις κοστολόγησής τους και παράλληλη διασφάλιση όρων εφαρμογής και χρηματοδοτικών πόρων από τη Πολιτεία.</li> <li>• Στη σύνθεση του ΚΕΣΠΑ να συμμετέχει εκπρόσωπος της ΚΕΔΕ και στη σύνθεση του ΠΕΣΠΑ εκπρόσωπος του εκάστοτε Δήμου, εντός των διοικητικών ορίων του οποίου χωροθετείται το έργο που εξετάζεται.</li> <li>• Για τη δημιουργία Περιοχής Οργανωμένης Ανάπτυξης Υδατοκαλλιεργειών (ΠΟΑΥ) να προηγείται η σύμφωνη γνώμη του τοπικού Δημοτικού Συμβουλίου.</li> </ul>   |
| 3   | Δράσεις στον τομέα της ενέργειας       | <p>Η τοπική αυτοδιοίκηση μπορεί να συμβάλει στην ορθολογική χρήση των ενεργειακών πόρων, στην εξοικονόμηση της ενέργειας, καθώς και στην παραγωγή από ΑΠΕ. Σε πολλές χώρες της ΕΕ, οι Δήμοι έχουν αναπτύξει πολλαπλές δράσεις στον τομέα της ενέργειας και της προστασίας του περιβάλλοντος. Για παράδειγμα, οι δημοτικές επιχειρήσεις σε πολλές χώρες της Ευρώπης είναι άμεσα εμπλεκόμενες στην αποκεντρωμένη παραγωγή ενέργειας. Στη χώρα μας, θα μπορούσαν να μεταφερθούν πολλές καλές πρακτικές και αναπτύχθούν νέα εργαλεία ενεργειακής διαχείρισης σε τοπικό επίπεδο, όπως:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Η δημιουργία ενός δικτύου προωθητών βιώσιμης ενεργειακής διαχείρισης στους Δήμους, με αντικείμενο την υποστήριξη και παρακολούθηση της τοπικής ενεργειακής πολιτικής, τη διάχυση γνώσης και τεχνογνωσίας, αλλά και την επίλυση σύνθετων τοπικών προβλημάτων.</li> <li>• Βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης όλων των κτιρίων και εγκαταστάσεων των Δήμων, δεδομένου ότι σε τοπικό επίπεδο, οι Δήμοι διαθέτουν ιδιαίτερα ενεργοβόρες εγκαταστάσεις (π.χ. κτίρια διοίκησης, στάδια, γυμναστήρια, κολυμβητήρια, σχολεία κ.α.). Στην κατεύθυνση αυτή κρίνονται αναγκαία τόσο η μέτρηση και έλεγχος της κατανάλωσης ενέργειας, όσο και παρεμβάσεις στις εγκαταστάσεις για την ενεργειακή βελτίωσή τους.</li> <li>• Μείωση της κατανάλωσης για τον δημοτικό φωτισμό, μιας και η κατανάλωση και οι σχετικές δαπάνες είναι ιδιαίτερα υψηλές. Η εξοικονόμηση μπορεί να επιτευχθεί μέσω της συνεχούς συντήρησης του δικτύου, της προώθησης του φυσικού φωτισμού, της χρήσης λαμπτήρων χαμηλής κατανάλωσης, της χρήσης αισθητήρων κίνησης στον φωτισμό, της εγκατάστασης φωτοβολταϊκών τόξων, κ.α.</li> <li>• Δημοτικές προμήθειες με ενεργειακές προδιαγραφές, δηλαδή προϊόντων, εξοπλισμών, συσκευών, κ.λπ. με τη βέλτιστη ενεργειακή απόδοση.</li> <li>• Τα δημοτικά οχήματα και τα τοπικά μέσα μεταφοράς καταναλώνουν σημαντικές ποσότητες ενέργειας και επιβαρύνουν το αστικό περιβάλλον με ρύπους. Συνεπώς, η μετάβαση σε ηλεκτρικά οχήματα και μεταφορικά μέσα ή η μετάβαση σε οχήματα με εναλλακτικά καύσιμα και χαμηλότερους ρύπους θα συμβάλει στην εξοικονόμηση ενέργειας και στην προστασία του περιβάλλοντος. Η εκπόνηση και εφαρμογή σχεδίων βιώσιμης αστικής κινητικότητας κρίνεται αναγκαία για τον ολοκληρωμένο σχεδιασμό των αστικών μετακινήσεων.</li> <li>• Για την προώθηση των ΑΠΕ από τους Δήμους, θα μπορούσε να αυξηθεί το όριο των 500KW εγκαταστημένης ισχύος Φ/Β σταθμού ή άλλης μονάδας ΑΠΕ. Σε πολλά νησιά και σε απομονωμένους ορεινούς οικισμούς θα μπορούσαν να προωθηθούν σχέδια για την ενεργειακή τους αυτάρκεια, μέσω της παραγωγής και αποθήκευσης ενέργειας από ΑΠΕ.</li> </ul> |
| 4   | Κλιματική αλλαγή                       | <p>Για την αντιμετώπιση των φαινομένων της κλιματικής αλλαγής, σε τοπικό επίπεδο, από την ΚΕΔΕ και άλλους φορείς, προτείνονται:</p>  |

| Α/Α | Προτάσεις πολιτικής και μεταρρυθμίσεων                             | Σχόλια   |
|-----|--|--|
|     |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Η προτυποποίηση του σχεδιασμού και η ωρίμανση των έργων παρεμβάσεων αντιμετώπισης ή μείωσης των επιπτώσεων φαινομένων που οφείλονται στη κλιματική αλλαγή, διαφοροποιημένα με κριτήρια χωρικά, γεωμορφολογικά, πληθυσμιακά και κλιματολογικά.</li> <li>➤ Η τροποποίηση του θεσμικού πλαισίου, με σκοπό την ανάθεση στους ΟΤΑ πιο ολοκληρωμένου πακέτου αρμοδιοτήτων διαχείρισης περιβαλλοντικών θεμάτων που σχετίζονται με την κλιματική αλλαγή.</li> <li>➤ Δημιουργία δικτύου δήμων με όμοιες προκλήσεις, καθώς και δικτύων με τη συμμετοχή επιστημονικών και ερευνητικών δομών.</li> <li>➤ Η υποχρεωτική χρήση ψυχρών υλικών σε έργα και παρεμβάσεις στο δημόσιο ανοιχτό χώρο στις αστικές περιοχές για τη μείωση του φαινομένου της θερμικής νησίδας.</li> <li>➤ Η θέσπιση ως υποχρεωτικού του βιοκλιματικού σχεδιασμού και την αξιολόγηση της εφαρμογής του σε οικισμούς που εντάσσονται ή δημιουργούνται στα πλαίσια της επέκτασης των σχεδίων πόλεων.</li> <li>➤ Αντιμετώπιση της ανομβρίας μέσω ενημέρωσης, περιορισμών στην άσκοπη χρήση νερού, ανίχνευση διαρροών, εμπλουτισμού του υδροφορέα, νέοι ταμιευτήρες κ.α.</li> </ul>  |
| 5   | «Πράσινες Δημοτικές Συμβάσεις»                                     | <p>Με την ΚΥΑ υπ' αρ. 466/Τεύχος Β' /8-2-2021 εγκρίθηκε το Σχέδιο Στρατηγικής για τις Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις 2021-2023, για αγαθά, υπηρεσίες και έργα με μικρότερες περιβαλλοντικές επιπτώσεις καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής τους. Μέσω της εφαρμογής περιβαλλοντικών κριτηρίων στις δημόσιες συμβάσεις επιδιώκεται η μείωση του ενεργειακού και οικολογικού αποτυπώματος, η αποδοτικότερη χρήση των φυσικών πόρων, η εξοικονόμηση δημοσίων πόρων, η ενίσχυση της ζήτησης των δευτερογενών υλικών, η προώθηση προτύπων και υποδειγμάτων και στον ιδιωτικό τομέα. Για την αποτελεσματική εφαρμογή των ρυθμίσεων του Σχεδίου σε τοπικό επίπεδο, η ΚΕΔΕ προτείνει τα εξής:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Η αντιμετώπιση της περιπλοκότητας της τεχνικο-οικονομικής αξιολόγησης των προσφορών και της ανάλυσης κόστους-αποτελεσματικότητας ώστε να αποφευχθούν χρονοβόρες διαδικασίες και προσφυγές, μέσω συγκεκριμένης μεθοδολογίας από την Επιτροπή Πράσινων Συμβάσεων.</li> <li>▪ Να επιστευστεί ο χρόνος πιστοποίησης προμηθευτών.</li> <li>▪ Κατά τη διαμόρφωση των προδιαγραφών υλικών κ.λπ. να διασφαλιστεί ο θεμιτός ανταγωνισμός.</li> </ul>   |
| 6   | Βιώσιμη Αστική Κινητικότητα  | <p>Πάρα πολλοί Δήμοι στην Ελλάδα και στην Ευρώπη εκπόνησαν και εφαρμόζουν Σχέδια Βιώσιμης Αστικής Κινητικότητας (ΣΒΑΚ), προκειμένου να υποκαταστήσουν τις μετακινήσεις με αυτοκίνητο από άλλες όπως είναι η δημόσια συγκοινωνία, το ποδήλατο και το περπάτημα. Για την προώθηση των στόχων Νόμου 4784/2021 «Η Ελλάδα σε κίνηση: Βιώσιμη Αστική Κινητικότητα – Μικροκινητικότητα και άλλες διατάξεις» σε τοπικό επίπεδο θα πρέπει:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Να διασφαλιστεί η χρηματοδότηση των ΣΒΑΚ και των μελετών που προβλέπουν από εθνικούς ή ευρωπαϊκούς πόρους, δεδομένου ότι οι Δήμοι που είναι υποχρεωμένοι να εκπονήσουν ΣΒΑΚ δεν διαθέτουν επαρκείς πόρους.</li> <li>▪ Προκειμένου να αποφευχθούν επικαλύψεις ή αναντιστοιχίες και κενά μεταξύ δημοτικών και περιφερειακών ΣΒΑΚ θα πρέπει να υπάρξει αποσαφήνιση των αρμοδιοτήτων του κάθε επιπέδου και συνεχής συντονισμός.</li> <li>▪ Να διασφαλιστεί η ενεργός συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών στο σχεδιασμό των ΣΒΑΚ. Χρειάζεται ενημέρωση και ευαισθητοποίηση των πολιτών για τη βιώσιμη κινητικότητα και την ενεργή και ασφαλή μετακίνηση μέσω των εναλλακτικών του αυτοκινήτου μέσων.</li> <li>▪ Να εφαρμοστούν στα σχολεία προγράμματα κυκλοφοριακής αγωγής, οδικής ασφάλειας και των επιπτώσεων των μετακινήσεων ν στο περιβάλλον.</li> </ul> |
| 7   | Χωροθέτηση Περιοχών οργανωμένης Ανάπτυξης Υδατοκαλλιεργειών (ΠΟΑΥ) | <p>Η χωροθέτηση των ιχθυοκαλλιεργειών έρχεται συχνά σε σύγκρουση με άλλες χρήσεις του θαλάσσιου και παράκτιου χώρου και προκαλούν έντονες αντιδράσεις των τοπικών κοινωνιών. Για τη βελτίωση του συστήματος οι Δήμοι προτείνουν:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Πριν την αναθεώρηση του Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου των Υδατοκαλλιεργειών να θεσμοθετηθεί το εθνικό «Θαλάσσιο Χωροταξικό Πλαίσιο».</li> <li>▶ Να ληφθεί υπόψη η Ολοκληρωμένη Διαχείριση Παράκτιας Ζώνης (ICZM).</li> <li>▶ Να υπάρξει εναρμόνιση των θαλάσσιων Χωροταξικών Πλαισίων ,ε τα ειδικά πλαίσια, τα Περιφερειακά Χωροταξικά Πλαίσια και τα Τοπικά Χωρικά Πλαίσια.</li> <li>▶ Την αναστολή κάθε διαδικασίας θεσμοθέτησης ΠΟΑΥ, έως ότου ολοκληρωθούν τα παραπάνω υπερκείμενα σχέδια.</li> <li>▶ Τη συμμετοχή των Δήμων στη διαβούλευση όλων των σχεδίων θαλάσσιου και παράκτιου σχεδιασμού.</li> <li>▶ Η σύμφωνη γνώμη των ΟΤΑ και όχι η απλή γνώμη τους για την αδειοδότηση ΠΟΑΥ.</li> </ul>   |

## 9 Πολιτική Προστασία

### 9.1 Εισαγωγή

Μια σειρά από γεγονότα, που έλαβαν χώρα τις τελευταίες δεκαετίες όπως πυρκαγιές, πλημμύρες, σεισμοί, χιονοπτώσεις κ.α. έφεραν στο προσκήνιο το σύστημα της οργάνωσης και διαχείρισης ενός αποτελεσματικού συστήματος πολιτικής προστασίας.

Ο όρος πολιτική προστασία αναφέρεται στο σχεδιασμό και στα μέτρα που λαμβάνονται για την προστασία των ανθρώπων, του περιβάλλοντος και ορισμένων περιουσιακών στοιχείων όπως υποδομές, κατοικίες, πλουτοπαραγωγικές πηγές, εγκαταστάσεις και μνημεία πριν, κατά ή μετά την εμφάνιση μιας φυσικής ή ανθρωπογενούς καταστροφής.

Στην πολιτική προστασία, συνεργάζονται διαφορετικές αρχές και οργανισμοί για να διασφαλίσουν ότι ο πληθυσμός και το περιβάλλον προστατεύεται από τις επιπτώσεις των καταστροφών.

Στην Ελλάδα, αρχικά η πολιτική προστασία αναπτύχθηκε ως Παλλαϊκή Άμυνα (Π.ΑΜ.), κυρίως για την προστασία του πληθυσμού σε περίπτωση πολέμου. Εν συνεχεία, εισήχθη θεσμικά η Πολιτική Σχεδίαση Εκτάκτου Ανάγκης (ΠΣΕΑ). Το 1995 ο θεσμός της πολιτικής προστασίας αναβαθμίστηκε με την ίδρυση της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας στο Υπουργείο Εσωτερικών. Μετά τις τραυματικές εμπειρίες από τις καταστροφές των τελευταίων ετών και τη συνειδητοποίηση των κινδύνων της κλιματικής αλλαγής, με το Π.Δ. 70/9.9.2021 ιδρύθηκε το Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας, στη δομή του οποίου εντάσσονται η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας και ο Εθνικός Διοικητής Πολιτικής Προστασίας. Σε συνεργασία με το Υπουργείο, αρμοδιότητες πολιτικής προστασίας έχουν ανατεθεί στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, στις Περιφέρειες και στους Δήμους της χώρας.

### 9.2 Θεσμικό πλαίσιο

| A/A | Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια  |
|-----|--|---|
| 1   | <b>N. 2344/1995<br/>«Οργάνωση πολιτικής προστασίας και άλλες διατάξεις»</b>  | Το άρθρο 2 του νόμου αυτού, στις δυνάμεις πολιτικής προστασίας συμπεριλαμβάνει και τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, εκπρόσωποι των οποίων συμμετέχουν στις συνεδριάσεις του Συντονιστικού Νομαρχιακού Οργάνου  |
| 2   | <b>N. 3013/2002<br/>«Αναβάθμιση της πολιτικής προστασίας και λοιπές διατάξεις»</b>   | Καθιερώνεται για πρώτη φορά το Σύστημα Πολιτικής Προστασίας της χώρας. προβλέφθηκε η συνεργασία των δήμων με τη Γ.Γ. Πολιτικής Προστασίας, η συμμετοχή των ΤΕΔΚ κάθε νομού στο Συντονιστικό Νομαρχιακό Όργανο.  |
| 3   | <b>Πρόγραμμα «Καλλικράτη» (N. 3852/2010 )</b>  | Περιλαμβάνεται υποχρεωτικά στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας η ίδρυση μονάδας «Περιβάλλοντος – Πολιτικής Προστασίας».   |
| 4   | <b>N. 4662/2020 «Εθνικός Μηχανισμός Διαχείρισης Κρίσεων και Αντιμετώπισης Κινδύνων, αναδιάρθρωση της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, αναβάθμιση συστήματος εθελοντισμού πολιτικής προστασίας, αναδιοργάνωση του Πυροσβεστικού και άλλες διατάξεις»</b> | <p>Με τον ως άνω Νόμο επανασχεδιάζεται ριζικά το εθνικό σύστημα πολιτικής προστασίας. Δημιουργείται ένα σύστημα τεσσάρων επιπέδων για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση, που αποτελεί τη λειτουργική βάση του Εθνικού Μηχανισμού Διαχείρισης Κρίσεων και Αντιμετώπισης Κινδύνων.</p> <p>Η διάρθρωση Εθνικού Μηχανισμού, που εποπτεύεται από τον Γενικό Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας</p> <p>Σε κάθε Δήμο της Ελληνικής Επικράτειας συστήνονται Τοπικά Επιχειρησιακά Συντονιστικά Όργανα Πολιτικής Προστασίας (Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π.),</p> <p>Τα Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π κατευθύνουν, σε τοπικό επίπεδο, το έργο της πολιτικής προστασίας για καταστάσεις εκτάκτου ανάγκης όλου του κύκλου διαχείρισης καταστροφών. ο Σχεδιάζουν, οργανώνουν και υλοποιούν δράσεις ενημέρωσης και ειδοποίησης πολιτών. ο Συνάπτουν με άλλα τοπικά όργανα μνημόνια συνεργασίας για αμοιβαία συνδρομή, σε ανθρώπινο δυναμικό, υλικά και μέσα πολιτικής προστασίας.</p> <p>Σε Δήμους κάτω των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων, δύναται, κατ' εξαίρεση, να συστήνεται Αυτοτελές Γραφείο Πολιτικής Προστασίας.</p> |

| A/A | Θεσμικό Πλαίσιο | Σχόλια   |
|-----|-----------------|--|
|     |                 | <p>Με αποκλειστική ευθύνη του οικείου Δημάρχου συντάσσεται Τοπικό Σχέδιο Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών και Διαχείρισης Συνεπειών για φυσικές, τεχνολογικές καταστροφές και λουπές απειλές εντός της χωρικής Επικράτειας του Δήμου</p> <p>- Στα Τοπικά Σχέδια των Δήμων συμπεριλαμβάνονται Ειδικά Σχέδια για την προληπτική οργανωμένη απομάκρυνση των πολιτών.</p> <p>- Καταρτίζονται με τη συνδρομή των κατά τόπους αρμόδιων αστυνομικών, πυροσβεστικών, υγειονομικών και λιμενικών αρχών.</p> |

### 9.3 Κρίσιμα ζητήματα

| Κρίσιμα Ζητήματα   | Αιτιολόγηση   |
|--|---|
| <b>Η πολυπλοκότητα του μηχανισμού και η πληθώρα των δομών πολιτικής προστασίας</b> | Το πλήθος των εμπλεκόμενων φορέων με την πολιτική προστασία και τη διαχείριση κινδύνων καταστροφών, κλπ., δημιουργούν συχνά ασάφειες, παρεξηγήσεις, δυσλειτουργίες, αποσυντονισμό και ενίοτε αλληλεπικαλύψεις μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων.   |
|  | Οι επιχειρησιακά εμπλεκόμενοι φορείς, όπως το Πυροσβεστικό Σώμα, η Ελληνική Αστυνομία, το ΕΚΑΒ κλπ., διαθέτουν κεντρικές και περιφερειακές υπηρεσίες και συχνά παρατηρείται η μη ταύτιση των χωρικών ορίων αρμοδιοτήτων τους με τα χωρικά όρια των διοικητικών δομών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.   |
|  | Σε πολλές Ευρωπαϊκές χώρες η Πολιτική Προστασία έχει ανατεθεί σε έναν μόνο φορέα ή σε κάποιες δημόσιες δομές αυτό δεν συμβαίνει στην Ελλάδα.  |
| <b>Αδυναμίες και προκλήσεις για την τοπική αυτοδιοίκηση</b>                        | Η υφιστάμενη υποστελέχωση των αντίστοιχων υπηρεσιών στους Δήμους, η ελλιπέστατη κατάρτιση σε θέματα Πολιτικής Προστασίας και η (σε πολλές περιπτώσεις) άσκηση παράλληλων καθηκόντων είναι βέβαιο ότι αποδυναμώνουν τις σχετικές δομές τοπικής πολιτικής προστασίας.   |
|  | Οι Επιτροπές Έκτακτης ανάγκης αντικαθιστούν το Συντονιστικά όργανα Πολιτικής Προστασίας των Περιφερειακών Ενοτήτων (ΣΟΠΠΠΕ) και τα Συντονιστικά Τοπικά Όργανα των Δήμων (ΣΤΟ) δεν φαίνεται να προβλέπεται συνεδρίαση για πρόληψη, όπως ίσχυε πριν τον νέο νόμο. μέχρι σήμερα. Επιπροσθέτως, δεν φαίνεται να υπάρχουν σύνδεσμοι στα όργανα αυτά και κυρίως μεταξύ Δήμων και Περιφέρειας. |
|  | Στο Άρθρο 23 δεν έχει προβλεφθεί ποιος έχει αρμοδιότητα να αποφασίσει την εκκένωση της περιοχής σε περίπτωση που το φαινόμενο εξελίσσεται σε περισσότερους από έναν δήμους.   |
|  | Δεν έχει υπάρξει εκ των προτέρων κανονός είδος διαβούλευσης ή διάλογος με τους ΟΤΑ, τις τοπικές υπηρεσίες πολιτικής προστασίας ή τις εθελοντικές ομάδες επί του συστήματος πολιτικής προστασίας.  |
|  | Στα άρθρα του Σχεδίου Νόμου δεν αναφέρεται καθόλου η θεσμική συμμετοχή των Προέδρων των Κοινοτήτων και των Συμβουλίων των Κοινοτήτων.   |
|  | Οι δήμοι δεν έχουν τη γνώση και τη δυνατότητα για πρόληψη και καταστολή όλων των ειδών των καταστροφών, όπως υπαινίσσεται η νέα νομοθεσία.  |

### 9.4 Προτάσεις πολιτικής και μεταρρύθμισης

| Μεταρρυθμιστικές Προτάσεις   |  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Να κωδικοποιηθούν οι ισχύουσες διατάξεις με τις αρμοδιότητες των Δήμων για κάθε κατηγορία φυσικών ή άλλων καταστροφών ανά στάδιο (πρόληψη, αντιμετώπιση, αποκατάσταση ) και ταυτόχρονα να δημιουργηθούν εργαλεία- υποδείγματα για τη σύνταξη και έγκριση των τοπικών σχεδίων, καθώς και για την εκπόνηση και εφαρμογή σχεδίων ασφαλούς εκκένωσης οικισμών σε περίπτωση κινδύνου.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Αναβάθμιση της ανθεκτικότητας όλων των συστημάτων, κυρίως των υποδομών, των κατασκευών και των life lines κατά τη φάση αποκατάστασης και επαναφοράς, μέσα από τη σύνταξη και εφαρμογή εθνικών κανονισμών για κάθε κίνδυνο, αντίστοιχο με τον Ελληνικό Αντισεισμικό Κανονισμό του Οργανισμού Αντισεισμικού Σχεδιασμού και Προστασίας.</li> </ul>                           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Επαρκή στελέχωση και κατάρτιση επιχειρησιακών των στελεχών της τοπικής αυτοδιοίκησης, καθώς και των αιρετών και των μελών εθελοντικών οργανώσεων με πιστοποιημένες διαδικασίες. Να επεκταθεί η χρονική διάρκεια των συμβάσεων εποχικού προσωπικού πυροπροστασίας στους (6) μήνες ή εναλλακτικά να ταυτίζονται με τη χρονική διάρκεια της αντιτυρικής περιόδου.</li> </ul>                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Η επικαιροποίηση του θεσμικού πλαισίου της πολιτικής προστασίας, η κωδικοποίηση των διάσπαρτων διατάξεων που έχουν θεσπιστεί μέσω των ΠΝΠ και η εκπόνηση ενός προγράμματος εφαρμογής οριζόντιας και συλλογικής υποστήριξης των Δήμων για την αντιμετώπιση του covid-19 και εν γένει των πανδημιών στο σκέλος που αφορά αρμοδιότητες και λειτουργίες των Δήμων.</li> </ul> |

### Μεταρρυθμιστικές Προτάσεις

|  |  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Να θεσμοθετηθεί η δυνατότητα πρόσληψης έκτακτου προσωπικού πολιτικής προστασίας για την αντιμετώπιση και άλλων αναγκών (κατ' αντιστοιχία με το προσωπικό της πυροπροστασίας) στη βάση της δυνατότητας που δόθηκε μέσω των ΠΝΠ για τις δράσεις που αφορούν την αντιμετώπιση της πανδημίας. Επιπροσθέτως, παραμένει επίκαιρο και αναγκαίο ένα πρόγραμμα κοινωφελούς εργασίας για τους Δήμους, τα νομικά τους πρόσωπα και τους Συνδέσμους προσανατολισμένο στις ανάγκες ενίσχυσης με ανθρώπινο δυναμικό της πολιτικής προστασίας.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Προσαρμογή στο Ν. 4662/2020 και στις λοιπές διατάξεις και ρυθμίσεις που σχετίζονται με το φαινόμενο της πανδημίας του covid-19 με στόχο πέραν της διοικητικής προσαρμογής τους και την άμεση επιχειρησιακή τους ενίσχυση.</li> </ul>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Αύξηση της χρηματοδότησης με αξιοποίηση, μεταξύ άλλων, των πόρων του Πράσινου Ταμείου, του Τομεακού Προγράμματος «Πολιτική Προστασία», του Ταμείου Ανάκαμψης και άλλων προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2021-2027 για έργα πρόληψης και για την αγορά σύγχρονου κατάλληλου εξοπλισμού, μετά από λεπτομερή ανάλυση των αναγκών και αξιολόγηση των προτάσεων.</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Να συμμετέχουν θεσμοθετημένα στα τοπικά συντονιστικά όργανα πολιτικής προστασίας με εκπρόσωπους τους και οι τοπικές εθελοντικές ομάδες αλλά και εκπρόσωποι της αντιπολίτευσης από κάθε Δήμο, δεδομένου ότι η πολιτική προστασία είναι υπόθεση όλων.</li> </ul>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Η ΣΑΤΑ πυροπροστασίας απαιτείται να μετατραπεί σε ΣΑΤΑ πολιτικής προστασίας με υπερδιπλασιασμό του ποσού που σήμερα αποδίδεται στους Δήμους και τους Συνδέσμους και με διακριτή εγγραφή και εκτέλεση των έργων και δράσεων πολιτικής προστασίας στους ετήσιους προϋπολογισμούς των φορέων της αυτοδιοίκησης, καλύπτοντας όλες τις κατηγορίες κινδύνων και των αναγκαίων δράσεων και ενεργειών πρόληψης.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Να επικαιροποιηθεί το εγχειρίδιο ενεργειών πολιτικής προστασίας για τους Δήμους της χώρας που είχε συνταχθεί και εκδοθεί από το ΙΤΑ, ενσωματώνοντας όλα τα νέα θεσμικά δεδομένα αλλά και τις σύγχρονες απειλές όπως η πανδημία.</li> </ul>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Να ενθαρρυνθεί η αξιοποίηση εφαρμογών ΤΠΕ για τη πολιτική προστασία και να υποβοηθηθούν τεχνικά οι φορείς της αυτοδιοίκησης για το σχεδιασμό και την υποβολή αντίστοιχων έργων που μπορούν να χρηματοδοτηθούν από τρέχοντα προγράμματα.</li> </ul>  | <p>Να δημιουργηθεί στη ΚΕΔΕ ένας μηχανισμός άμεσης υποστήριξης των Δήμων που πλήττονται με επιτόπια παρουσία για την επιστημονική καθοδήγηση και την επιχειρησιακή τους ενίσχυση στο πρώτο μετακαταστροφικό στάδιο.</p>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Δράσεις περιβαλλοντικού ισοζυγίου, πολεοδομικές μελέτες και παρεμβάσεις σε περιοχές αυθαιρέτων, απαλλοτριώσεις και εξασφάλιση κοινόχρηστων χώρων και τοπικών υποδομών θα μπορούσαν να μειώσουν σημαντικά τη τρωτότητα ολόκληρων οικισμών από πλημμυρικούς, σεισμικούς κινδύνους, αστικές πυρκαγιές και άλλους κινδύνους όπως το φαινόμενο της θερμικής νησίδας.</li> </ul>  | <p>Να εκπονηθούν ειδικές μελέτες και σχέδια αντιπλημμυρικής θωράκισης και προστασίας σε περιοχές υψηλού πλημμυρικού κινδύνου όπως είναι οι παραποτάμιες περιοχές, περιοχές εκβολής χειμάρρων, περιοχές που κατασκευάζονται ή έχουν κατασκευαστεί μεγάλα έργα υποδομής ( π.χ. Ολύμπια Οδός, τμήματα του ΒΟΑΚ, έργα της ΕΡΓΟΣΕ κτλ ) που έχουν επηρεάσει τις συνθήκες απορροής των όμβριων υδάτων στην ευρύτερη περιοχή.</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Εκπαίδευση και ενημέρωση σε όλα τα επίπεδα σε σχολεία, ειδικές ομάδες πληθυσμού και γενικό πληθυσμό.</li> </ul>   | <p>Απλούστευση της διαδικασίας που αφορά τη διαχείριση της βλάστησης σε ακίνητα ιδιωτών και δημοτικά, τα οποία μπορεί να θέσουν σε κίνδυνο τα καλώδια μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας.</p>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Εκπόνηση Τοπικών Σχεδίων με ουσιαστικές επιχειρησιακές ασκήσεις πεδίου που θα βελτιώσουν την ικανότητα επέμβασης.</li> </ul>  | <p>Να επικαιροποιηθεί το δίκαιο σχετικά με την αρμοδιότητα και την ευθύνη του ΔΕΔΔΗΕ για το κλάδεμα των δέντρων που θέτουν σε κίνδυνο τα καλώδια μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας.</p>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Οργάνωση και αξιοποίηση τοπικών εθελοντικών οργανώσεων, οι οποίες μπορούν αποδεδειγμένα να εμπλακούν στα επίπεδα έκτακτης ανάγκης, απόκρισης και αποκατάστασης. Υπαγωγή των εθελοντικών οργανώσεων στις Περιφέρειες και στους Δήμους.</li> </ul>  | <p>Εκπόνηση σχεδίων και μελετών αντιπλημμυρικής προστασίας σε περιοχές υψηλού κινδύνου, όπως παραποτάμιες, εκβολές χειμάρρων, παρόχθιες κ.α.</p>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Βελτίωση του συντονισμού και της διαλειτουργικότητας των εμπλεκόμενων φορέων στο μέτωπο των μεγάλων καταστροφών, με άμεση συνδρομή των επιστημονικών φορέων, οι οποίοι θα παρέχουν κρίσιμες επιχειρησιακές πληροφορίες πεδίου για την εμφάνιση και εξέλιξη συνοδών καταστροφικών φαινομένων.</li> </ul>   | <p>Να ξεκαθαρίσει το θέμα της αρμοδιότητας του καθαρισμού των κοιτών των υδαορεμάτων, που σήμερα αποτελεί αρμοδιότητα των περιφερειών (άρθρο 224, Ν. 4555/2018).</p>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Δημιουργία διαδημοτικής συνεργασίας για την ανάπτυξη συνεργειών και την αξιοποίηση οικονομικών κλίμακας.</li> </ul>   | <p>Επανεξέταση της αρμοδιότητας καθαρισμού των οικοπέδων (άρθρο 94, παρ. 1, εδαφ. 26 του Ν. 3852/2010).</p>  |

## 10 Ενίσχυση της ικανότητας της τοπικής αυτοδιοίκησης σχετικά με την εκπόνηση λειτουργικού σχεδιασμού και υλοποίηση επενδυτικών προγραμμάτων και αξιοποίησης πόρων των Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων

Λαμβάνοντας ως σημείο αναφοράς την ικανότητα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' βαθμού σχετικά με την εκπόνηση λειτουργικού σχεδιασμού και υλοποίηση επενδυτικών προγραμμάτων και αξιοποίησης πόρων των Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων και προκειμένου να αξιολογηθεί το σχετικό θεσμικό πλαίσιο και οι μεταρρυθμίσεις του από τον Ν. 2539/1997 έως σήμερα θα πρέπει, καταρχήν, να αποσαφηνισθεί η έννοια του «λειτουργικού σχεδιασμού». Ως λειτουργικός σχεδιασμός νοείται ο αναπτυξιακός σχεδιασμός των Δήμων, ο οποίος χαρακτηρίζεται από στοιχειά ετοιμότητας και επιχειρησιακής ικανότητας προκειμένου να ανταποκριθεί σε αυτή την απαίτηση.

Αναφορικά με το δεύτερο σκέλος του πεδίου αναφοράς, αυτό της υλοποίησης επενδυτικών προγραμμάτων και αξιοποίησης πόρων των ευρωπαϊκών προγραμμάτων θα πρέπει να επισημανθεί η ευθεία και άρρηκτη σχέση του με τον λειτουργικό σχεδιασμό, υπό την έννοια ότι αποτελεί την μετουσίωσή του και αποδίδει τα αποτελέσματα που επιδιώκουν οι διαμορφωμένες και εξυπηρετούμενες πολιτικές ανάπτυξης των τοπικών κοινωνιών.

### 10.1 Ειδικός στόχος: Ενίσχυση ικανοτήτων/ δομών των δήμων σε ότι αφορά τον σχεδιασμό, την υλοποίηση και την παρακολούθηση αναπτυξιακών σχεδίων και επενδυτικών προγραμμάτων. Βελτίωση 5ετούς και ετήσιου επιχειρησιακού σχεδιασμού στους δήμους

#### 10.1.1 Εντοπισμός και περιγραφή των ζητημάτων προς διερεύνηση

Οι δημοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας. Η εξασφάλιση οικονομικών πόρων αποτελεί την πλέον σημαντική και αναγκαία προϋπόθεση για τους ΟΤΑ, προκειμένου να επιτελέσουν την αποστολή τους. Βασικό παράγοντα επιτυχίας μιας τέτοιας στόχευσης αποτελεί η ικανότητά τους να αξιοποιούν τα διαθέσιμα εργαλεία, με τρόπο οργανωμένο, συγκροτημένο και αποτελεσματικό. Στην εξασφάλιση αυτής της ικανότητας συντελούν δύο βασικά στοιχεία:

- Η δυνατότητα να διαμορφώνουν πολιτικές και μέσα απ' αυτές να προσδιορίζουν στόχους.
- Η ετοιμότητά τους να αναζητούν και αξιοποιούν ευκαιρίες.
- Η εξασφάλιση αυτών των δύο στοιχείων συναρτάται απόλυτα με δύο παράγοντες:
- Το νομοθετικό πλαίσιο, που καθορίζει την λειτουργία τους και τη λειτουργικότητα που καταφέρνουν να εξασφαλίσουν, εφαρμόζοντας το νομικό πλαίσιο που τους διέπει.
- Υπ' αυτή την έννοια θα εξετασθεί το κατά πόσον το νομικό πλαίσιο λειτουργίας των ΟΤΑ Α' βαθμού εξυπηρετεί την λειτουργικότητά τους στο πεδίο αναφοράς και τα πεδία για τα οποία απαιτούνται μεταρρυθμίσεις. Πιο εξειδικευμένα θα εξετασθούν:
- Η σαφήνεια και ακρίβεια του νομοθετικού πλαισίου, αναφορικά με το περιεχόμενο του λειτουργικού (και αναπτυξιακού) σχεδιασμού και τα σχετικά εργαλεία που παρέχει στους ΟΤΑ, σημείο που θεωρείται κομβικής σημασίας, υπό την έννοια ότι ο σχεδιασμός και η πληρότητά του στοιχειοθετούν τον καταλύτη για την αναζήτηση πόρων προς εξυπηρέτηση των διαμορφωμένων πολιτικών.
- Οι συμπεριφορές που αναπτύσσονται εντός των ΟΤΑ και επηρεάζονται από το νομοθετικό πλαίσιο και, εν τέλει, διαμορφώνουν τον βαθμό ανταπόκρισης των ΟΤΑ στην υλοποίηση επενδυτικών προγραμμάτων και αξιοποίησης πόρων των Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων.
- Τα αποτελέσματα που δημιουργούνται και το κατά πόσο αυτά αντιστοιχίζονται με τις γενικότερες εθνικές πολιτικές μιας αποτελεσματικής δημόσιας διοίκησης.

### 10.1.2 Παρουσίαση θεσμικού πλαισίου

Παρακάτω αναλύεται το νομοθετικό πλαίσιο που αφορά στην υποχρέωση των ΟΤΑ Α' βαθμού να αναπτύσσουν διαδικασίες λειτουργικού (αναπτυξιακού) σχεδιασμού, όπως αυτό εξελίχθηκε διαχρονικά από το 1980 έως σήμερα.

#### Διαχρονική εξέλιξη

| Νομοθέτημα    | Εισαγόμενες Ρυθμίσεις   |
|---------------|---|
| N. 1065/1980  | <p>Με το Ν. 1065/1980 εισάγεται διακριτή αναφορά σε γενική αρμοδιότητα των ΟΤΑ, σχετική με την διοίκηση όλων των τοπικών υποθέσεων και σε αρμοδιότητες:</p> <p><u>Αποκλειστικές</u>, όπως ύδρευση, αποχέτευση, απορρίμματα, κοιμητήρια, κοινόχρηστοι χώροι αναψυχής και άθλησης, αστικές συγκοινωνίες, στάθμευση, δημοτικές αγορές, βοσκήσιμες γαίες κλπ.</p> <p><u>Συντρέχουσες</u>, που προάγουν τα κοινωνικά, πολιτιστικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών και μεταξύ άλλων αναφέρονται η τουριστική αξιοποίηση, η κατασκευή λαϊκών κατοικιών και θέρετρων, η ίδρυση και λειτουργία κοινωνικών / αθλητικών / πολιτιστικών δομών, η κατασκευή έργων για την προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος κλπ.</p>  |
| N. 1622/1986  | <p>Με τις διατάξεις του δίνεται η δυνατότητα στους ΟΤΑ να προχωρήσουν σε συνενώσεις με βάση τις συγκοινωνιακές, πληθυσμιακές, γεωγραφικές, οικονομικές, κοινωνικές, πολιτιστικές και δημογραφικές συνθήκες, ύστερα από απόφαση του Συμβουλίου τους και έκδοση σχετικού Π.Δ., παρέχοντας κίνητρα χρηματοδότησης για, μεταξύ άλλων, εκπόνηση μελετών, εκτέλεση έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης. Το δημοτικό συμβούλιο, στα πλαίσια των διαδικασιών του δημοκρατικού προγραμματισμού, έχει τις εξής αρμοδιότητες: α) Διατυπώνει προτάσεις προς το νομαρχιακό συμβούλιο για έργα και μέτρα πολιτικής, νομαρχιακής ή περιφερειακής σημασίας, που αφορούν το δήμο και εντάσσονται στο μεσοχρόνιο νομαρχιακό ή περιφερειακό αναπτυξιακό πρόγραμμα. β) Καταρτίζει στα πλαίσια του μεσοχρόνιου νομαρχιακού αναπτυξιακού προγράμματος, το αντίστοιχο τοπικό αναπτυξιακό πρόγραμμα, ύστερα από σχετική πρόταση των τοπικών συμβουλίων ή των συμβουλίων των δημοτικών διαμερισμάτων ή των συνοικιακών συμβουλίων. γ) Καταρτίζει το ετήσιο τοπικό αναπτυξιακό πρόγραμμα, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 73. δ) Χρηματοδοτεί έργα τοπικής σημασίας του ετήσιου τοπικού αναπτυξιακού προγράμματος από ίδιους πόρους του δήμου, καθώς και από τις πιστώσεις του προγράμματος δημόσιων επενδύσεων που κατανέμει στο δήμο το νομαρχιακό συμβούλιο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 74. ε) Χρηματοδοτεί από κοινού με φορείς του δημόσιου τομέα, έργα του ετήσιου τοπικού αναπτυξιακού προγράμματος, στα πλαίσια προγραμματικών συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγρ. 4 του άρθρου 74. στ) Διατυπώνει προτάσεις προς τους φορείς του δημόσιου τομέα για έργα και μέτρα πολιτικής που αφορούν το δήμο και χρηματοδοτούνται από το πρόγραμμα δημόσιων επενδύσεων, αλλά εντάσσονται στα ειδικά αναπτυξιακά προγράμματα των φορέων αυτών.</p> |
| Π.Δ. 410/1995 | <p>Το συγκεκριμένο Π.Δ. κωδικοποιεί στις διατάξεις του το άρθρο 48 του Ν. 2218/1994 και σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του σε κάθε νομό συνιστώνται σύνδεσμοι, ως Συμβούλια Περιοχής, των οποίων η εδαφική Περιφέρεια προσδιορίζεται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται εφάπαξ με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και για την έκδοσή του λαμβάνονται υπόψη οι συγκοινωνιακές, πληθυσμιακές και δημογραφικές, γεωγραφικές, οικονομικές, κοινωνικές, πολιτιστικές και οικιστικές συνθήκες. Συμμετέχουν στο σύστημα κατανομής των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων και έχουν σκοπό «το σχεδιασμό και προγραμματισμό της ανάπτυξης της περιοχής τους, την εκτέλεση έργων και πραγματοποίηση προμηθειών, την παροχή υπηρεσιών για την κοινή εξυπηρέτηση των Ο.Τ.Α. - μελών τους και των κατοίκων της περιοχής». Για την εκπλήρωση του σκοπού τους ασκούν, μεταξύ άλλων, τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) Καταρτίζουν τα μεσοχρόνια και τα ετήσια τοπικά αναπτυξιακά προγράμματα της περιοχής σύμφωνα με το Ν.1622/1986. β) Συμμετέχουν στη διαδικασία κατάρτισης των μεσοχρόνιων νομαρχιακών αναπτυξιακών προγραμμάτων με σχετικές προτάσεις. γ) Διαχειρίζονται τις χρηματοδοτήσεις από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και από τους πόρους των Προγραμμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που αφορούν την περιοχή τους. δ) Υλοποιούν τον πολεοδομικό σχεδιασμό στα πλαίσια των εγκεκριμένων Ζωνών Οικιστικού Ελέγχου (Ζ.Ο.Ε.) ή των Ειδικών Χωροταξικών Μελετών και τηρούν τα δεδομένα του Κτηματολογίου της περιοχής τους, όπως αυτά προκύπτουν από το συνολικό σχεδιασμό και την ολοκληρωμένη Διαχείριση του Εθνικού Κτηματολογίου. ε) Παρέχουν οργανωτική και διοικητική υποστήριξη στους Ο.Τ.Α. - μέλη τους.</p>  |
| N. 3463/2006  | <p>Εισάγει για πρώτη φορά, με τις διατάξεις των άρθρων 203 έως 207, την υποχρέωση των ΟΤΑ Α' βαθμού για την εκπόνηση Επιχειρησιακού Προγράμματος, το οποίο «περιέχει ένα συνεκτικό σύνολο αξόνων προτεραιότητας για δράσεις τοπικής ανάπτυξης και αποσκοπεί στην υλοποίηση του αναπτυξιακού σχεδιασμού των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η διαδικασία σύνταξης του Επιχειρησιακού Προγράμματος καθορίζεται από το Π.Δ. 185/2007 και στα βασικά της σημεία προβλέπει την ανάλυση του εσωτερικού και εξωτερικού περιβάλλοντος του ΟΤΑ Α' βαθμού και την αξιολόγησή του, στοιχεία που λαμβάνονται υπόψη, μαζί με τις εισηγήσεις των υπηρεσιών και οδηγούν στην σύνταξη του Στρατηγικού Σχεδιασμού. Μετά από διαδικασία έγκρισης του Σ.Σ. από το Δημοτικό Συμβούλιο και δημόσια διαβούλευση, το Σ.Σ. οριστικοποιείται και επ' αυτού συντάσσεται το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, που περιλαμβάνει δράσεις κατ' αντιστοιχία με τους άξονες και τα μέτρα του Ε.Π.</p>  |

| Νομοθέτημα   | Εισαγόμενες Ρυθμίσεις   |
|--------------|---|
| N. 3852/2010 | Με τον συγκεκριμένο νόμο, στο άρθρο 266, εισάγεται μια ιδιαίτερα σημαντική αλλαγή αναφορικά με το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα των ΟΤΑ Α' βαθμού και πλέον αυτό ορίζεται ως «Πενταετές Τεχνικό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα (Τ.Ε.Π.) το οποίο εξειδικεύεται κατ' έτος σε Ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης (Ε.Π.Δ.) και ετήσιο Προϋπολογισμό. Το Τεχνικό Πρόγραμμα καταρτίζεται και υποβάλλεται μαζί με το Ε.Π.Δ., αποτελεί μέρος του και επισυνάπτεται ως παράρτημα σε αυτό.». Η συγκεκριμένη διάταξη επαναδιατυπώνεται με το άρθρο 18 παρ. 10 του Ν. 3870/2010, το οποίο απαλείφει τον όρο «τεχνικό» και ορίζει «Για το μεσοπρόθεσμο Προγραμματισμό των Δήμων εκπονείται πενταετές Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, το οποίο εξειδικεύεται κατ' έτος σε ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης και Ετήσιο Προϋπολογισμό.   |
| N. 4172/2013 | Με το άρθρο 79 του συγκεκριμένου νόμου επέρχεται μια πολύ σημαντική αλλαγή στην θέση και το ρόλο του Επιχειρησιακού Προγράμματος και στην σχέση του με το Τεχνικό Πρόγραμμα και τον Προϋπολογισμό του Δήμου, αποσυνδέει την προϋπόθεση ύπαρξης Επιχειρησιακού Προγράμματος και Ετήσιου Προγράμματος Δράσης για την ψήφιση Προϋπολογισμού και απαιτεί προς τούτο μόνο την ύπαρξη Τεχνικού Προγράμματος. Επίσης αποκαθιστά την λογική σχέση μεταξύ ΕΠΔ και ΤΠ και ορίζει ότι το Τεχνικό Πρόγραμμα αποτελεί μέρος του Ετήσιου Προγράμματος Δράσης.   |
| N. 4555/2018 | Με τις διατάξεις του άρθρου 175 παρ. 1 του Ν. 4555/2018 ορίζεται ότι «...Ο ετήσιος προϋπολογισμός εκάστου έτους, καθώς και το ετήσιο τεχνικό πρόγραμμα, πρέπει να εναρμονίζονται με τις κατευθύνσεις και τις παραδοχές του αντίστοιχου Ετήσιου Προγράμματος Δράσης, καθώς και με το Τετραετές Επιχειρησιακό Πρόγραμμα. Ειδικά για την ψήφιση και εκτέλεση του προϋπολογισμού και του τεχνικού προγράμματος του πρώτου έτους κάθε δημοτικής περιόδου, δεν απαιτείται να έχει προηγηθεί η κατάρτιση και έγκριση <b>Τετραετούς Επιχειρησιακού Προγράμματος και Ετήσιου Προγράμματος Δράσης</b> .<br>Ακόμα με την παρ. 2 του ίδιου άρθρου στο άρθρο 266 του ν. 3852/2010 προστίθεται παράγραφος 1Α η οποία ορίζει ότι «...Σκοπός των τετραετών επιχειρησιακών προγραμμάτων των Ο.Τ.Α. α' βαθμού είναι η προώθηση της εφαρμογής του θεσμοθετημένου χωρικού σχεδιασμού και η παρακολούθηση υλοποίησης του αναπτυξιακού σχεδιασμού στο τοπικό επίπεδο, καθώς και η συμβολή στην ανατροφοδότηση και προσαρμογή του σχεδιασμού, στο πλαίσιο των υφιστάμενων κάθε φορά συνθηκών.<br>Επίσης, έπειτα από την αντικατάσταση του άρθρου 225 του Ν.3852/10 από το άρθρο 116 του Ν.4555/18, δεν αποστέλλονται πλέον για υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις των ΟΤΑ, που αφορούν τις διαδικασίες κατάρτισης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.<br>Επιπλέον ορίζεται ότι με υπουργική απόφαση καθορίζονται το περιεχόμενο, η δομή και οι προδιαγραφές του Ε.Π., καθώς και οι διαδικασίες κατάρτισης, έγκρισης, αξιολόγησης, παρακολούθησης εφαρμογής κλπ. Τέτοια απόφαση δεν έχει εκδοθεί έως σήμερα, όσοι δε Δήμοι της τρέχουσας δημοτικής περιόδου 2019-2023 εκτόνησαν Ε.Π. ακολούθησαν τις ρυθμίσεις των Π.Δ. 185/2007 και 89/2011. |
| N. 4623/2019 | Με το άρθρο 9 του νόμου αυτού καθορίζεται συγκεκριμένη διαδικασία για την διατύπωση εναλλακτικών προτάσεων από τις παρατάξεις της μειοψηφίας του Δημοτικού Συμβουλίου επί του σχεδίου Επιχειρησιακού Προγράμματος που καταθέτει η Εκτελεστική Επιτροπή, με πολύ σημαντικό σημείο της οριζόμενης διαδικασίας «...Οι τυχόν εναλλακτικές προτάσεις (να) συνοδεύονται από εισήγηση των αρμοδίων υπηρεσιών. Κατά τη σύνταξη των προτάσεων από τις ενδιαφερόμενες παρατάξεις, οι αρμόδιες υπηρεσίες του δήμου (να) παρέχουν κάθε σχετικό στοιχείο...»   |
| N 4674/2020  | Με τις διατάξεις του άρθρου 7 του συγκεκριμένου νόμου θεσμοθετείται η δυνατότητα των ΟΤΑ α' και β' βαθμού να «...μπορούν να συμβάλλουν με τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατά τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν. 4412/2016 ή να αναθέτουν σε εξωτερικούς συμβούλους κατά τις κείμενες διατάξεις, τη συμβουλευτική - επιστημονική υποστήριξη τους για την εκπόνηση επιχειρησιακού προγράμματος, εφόσον οι υπηρεσίες αυτές κρίνονται απαραίτητες για την άρτια κατάρτισή του.»  |

### Αποτίμηση της κατάστασης

| Νομοθέτημα                     | Εισαγόμενες Ρυθμίσεις   |
|--------------------------------|---|
| N. 2539/1997<br>«Καποδίστριας» | Επιχειρήθηκε μια μεγάλη τομή, για τα δεδομένα της εποχής, στην Πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση, κυρίως σε επίπεδο αριθμού οργανισμών, ο αριθμός των οποίων μειώθηκε σημαντικά, προκειμένου να αναπτυχθούν εύρωστοι ΟΤΑ. Η πολιτική αυτή δεν συνοδεύθηκε από νομοθετικές παρεμβάσεις σχετικές με τον αναπτυξιακό προγραμματισμό των Δήμων, παρά παρέμεινε σε ισχύ ο Ν. 1622/1986. |

| Νομοθέτημα   | Εισαγόμενες Ρυθμίσεις   |
|--------------|---|
| N. 3463/2006 | Θεσμοθετήθηκε η υποχρέωση των Δήμων να συντάσσουν Επιχειρησιακό Πρόγραμμα. Η γενικόλογη διατύπωση περί του περιεχομένου του Ε.Π., η απουσία σχετικής κουλτούρας, τόσο στον υπηρεσιακό μηχανισμό, όσο και στους αιρετούς και κυρίως η αποσπασματική υποχρεωτικότητα εφαρμογής των διατάξεων μόνον για τους Δήμους που ήταν πρωτεύουσα νομού, οδήγησαν σε διαμόρφωση συνθηκών αντιμετώπισης του όλου θέματος μέσα από ένα «αδιάφορο» πρίσμα - και αυτό, παρόλο που υπήρχε ευθεία σύνδεση υποχρεωτικότητας και ιεραρχικότητας μεταξύ Επιχειρησιακού Προγράμματος, Τεχνικού Προγράμματος και Προϋπολογισμού και μάλιστα κατά τρόπο ρητό.  |
| N. 3852/2010 | Επήλθαν καταλυτικές αλλαγές στο χώρο της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης, τόσο με τον δραστικό περιορισμό του αριθμού των ΟΤΑ, όσο και με το πλήθος των αρμοδιοτήτων που περιήλθαν σ' αυτή. Οι νέες αυτές συνθήκες απαιτούσαν, σε επίπεδο οργάνωσης και προγραμματισμού, ρηξικέλευθες παρεμβάσεις, οι οποίες όμως δεν επιβεβαιώνονται. Παρ' όλ' αυτά οι ΟΤΑ Α' βαθμού υποχρεούνται να συστήσουν υπηρεσιακή μονάδα Προγραμματισμού και Ανάπτυξης και επ' αυτού υπήρξε και σχετική υποστήριξη από την ΕΕΤΑΑ, με την κατάρτιση σχεδίων Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας για όλες τις κατηγορίες των Δήμων.   |
| N. 4555/2018 | <p>Αναθεωρεί την προσέγγιση του νομοθέτη περί της αξίας και της θέσης των διαφόρων εργαλείων που έχουν οι Δήμοι στην διάθεσή τους για την ανάπτυξη της πολιτικής τους και θέτει, στην ουσία, σε πιο σωστή επιστημονική βάση το όλο θέμα. Κατ' αρχήν ορίζει το Τετραετές Επιχειρησιακό Πρόγραμμα και το αντίστοιχο Ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης ως σημεία αναφοράς τόσο του τεχνικού προγράμματος, όσο και του προϋπολογισμού του κάθε έτους.</p> <p>Κατά δεύτερον συνδέει άμεσα το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα των Δήμων με τον ευρύτερο εθνικό και περιφερειακό αναπτυξιακό σχεδιασμό και του προσδίδει ρόλο συμμετόχου, τόσο στην προώθηση της εφαρμογής του θεσμοθετημένου χωρικού σχεδιασμού και την παρακολούθηση υλοποίησης του αναπτυξιακού σχεδιασμού στο τοπικό επίπεδο, όσο και στην συμβολή του για την ανατροφοδότηση και προσαρμογή του σχεδιασμού, στο πλαίσιο των υφιστάμενων κάθε φορά συνθηκών – αναγνωρίζει δηλαδή, έστω και έμμεσα, την αναγκαιότητα συμμετοχής των Δήμων στις διαδικασίες του εθνικού και περιφερειακού αναπτυξιακού σχεδιασμού.</p> |
| N. 4623/2019 | Εισάγει μία νέα πραγματικότητα στο ζήτημα του αναπτυξιακού σχεδιασμού, αναφορικά με την συμμετοχή των αρμόδιων υπηρεσιακών μονάδων, από τις οποίες απαιτείται να διατυπώσουν εισήγηση για την πληρότητα της εναλλακτικής πρότασης, ως σύνολο, των παρατάξεων της μειοψηφίας επί του Επιχειρησιακού Προγράμματος και το εφαρμόσιμο αυτής, σε περίπτωση που ψηφιστεί, ώστε να αποκλειστεί το φαινόμενο να ψηφιστεί πρόταση που είναι αδύνατον να εφαρμοσθεί και να τεθεί έτσι σε σοβαρό κίνδυνο η λειτουργία του δήμου και η παροχή αποτελεσματικών υπηρεσιών προς τους πολίτες. Οι προτάσεις συντάσσονται από τις προτεινόμενες παρατάξεις, ωστόσο οι αρμόδιες υπηρεσίες του δήμου παρέχουν όποιο σχετικό στοιχείο ήθελε αιτηθεί.  |
| N. 4674/2020 | Δίνει διέξοδο στην αδυναμία των ΟΤΑ, ιδιαίτερα των μικρών, οι οποίοι δεν διαθέτουν επαρκή στελέχωση, να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις εκπόνησης Επιχειρησιακού Προγράμματος, διευκολύνοντας έτσι την λειτουργικότητά τους, υπό την έννοια ότι το Ε.Π. και τα ετήσια προγράμματα δράσης αποτελούν το έρεισμα για τον προϋπολογισμό και το τεχνικό πρόγραμμα και κατά συνέπεια για την ίδια την αποτελεσματική λειτουργία τους. Οι δυνατότητες που παρέχονται είναι η συμβουλευτική – επιστημονική υποστήριξη είτε από τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, είτε από εξωτερικούς συμβούλους.   |

### 10.1.3 Ανάλυση υφιστάμενης κατάστασης του τομέα πολιτικής

Διαπιστώνεται ότι ελλείπει στους Δήμους, σε πολύ σημαντικό βαθμό, η ύπαρξη ενός οργανωμένου μηχανισμού για την εκπόνηση λειτουργικού σχεδιασμού και υλοποίηση επενδυτικών προγραμμάτων και αξιοποίησης πόρων των Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων.

| Αποτελέσματα Ελλειμματικής Λειτουργίας  | Αιτίες Ελλείμματος   |
|---|--|
| ∅ Να μην παράγονται πολιτικές στη βάση της ανάλυσης των κοινωνικών αναγκών της τοπικής κοινωνίας και στην προοπτική μιας βιώσιμης ανάπτυξης.  | Στην ασάφεια που χαρακτηρίζει το γενικότερο νομοθετικό πλαίσιο περί σχεδιασμού, όπως αυτό εκφράζεται μέσα από το Ν. 1622/1986, δεδομένου ότι δεν έχουν θεσπισθεί προδιαγραφές για την έννοια και το περιεχόμενο του αναπτυξιακού σχεδιασμού, κοινές για όλο το φάσμα και τα επίπεδα της δημόσιας διοίκησης, που να συνθέτουν κοινό πεδίο αναφοράς.   |
| ∅ Οι όποιες αναπτυξιακές παρεμβάσεις να είναι αποτέλεσμα συγκυριακής εφαρμογής εθνικών ή/και περιφερειακών σχεδιασμών, χωρίς αυτό να σημαίνει ότι δεν ικανοποιούν ανάγκες της τοπικής κοινωνίας, προφανώς όμως αποσπασματικά και, κατά περίπτωση, οπωσδήποτε όχι ως αποτέλεσμα διεξοδικής ανάλυσης της πραγματικότητας και σύνθεσης απόψεων, που να κατατείνουν στην διαμόρφωση πολιτικών επιλογών. | Στις ανισότιμες σχέσεις που χαρακτηρίζουν την θέση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης έναντι των ιεραρχικά ανώτερων επιπέδων της ελληνικής δημόσιας διοίκησης, υπό την έννοια του ελλείμματος ουσιαστικής συμμετοχής της σε θέματα εθνικού, κυρίως, και περιφερειακού αναπτυξιακού σχεδιασμού και της ταυτόχρονης αδήριτης υποχρέωσής της περί υιοθέτησης των πολιτικών των υπερκείμενων επιπέδων   |
| ∅ Να κυριαρχεί, κατά βάση, η εσωστρέφεια στην ανάπτυξη δημοτικών πολιτικών, πέραν της ευρύτερης έννοιας της χωρικότητας και της αλληλεπίδρασης μεταξύ των τοπικών κοινωνιών.  | Στην έλλειψη ενός δευτερογενούς νομοθετικού πλαισίου που να επιβάλλει, με τρόπο διακριτό, σαφή και ακριβή την υποχρέωση των ΟΤΑ να ακολουθούν διαδικασίες αναπτυξιακού σχεδιασμού και να καθορίζει τις ακολουθητέες, επ' αυτού, ενέργειες.   |
| ∅ Ο επιχειρησιακός σχεδιασμός να αναφέρεται, κατά βάση, σε καταλογογράφηση και ιεράρχηση αιτημάτων, όταν αφορά αυτοχρηματοδοτούμενες δράσεις και «αλίευση» χρηματοδοτήσεων, όταν και αν προκύψουν, από υπερτοπικού επιπέδου προέλευση, πάντα με τρόπο αποσπασματικό και όχι συγκροτημένο.   | Στην έλλειψη κουλτούρας αναπτυξιακού σχεδιασμού μέσα στους ΟΤΑ, τόσο σε επίπεδο αιρετών, όσο και σε επίπεδο στελεχιακού δυναμικού. Προς αυτή την κατεύθυνση συνέβαλε αφενός το ασαφές νομοθετικό πλαίσιο, το οποίο δεν παρείχε τα αναγκαία ερείσματα και αφετέρου η ελλιπής στελέχωση, τόσο από πλευράς αριθμητικής, όσο και ποιοτικής επάρκειας στελεχών, ικανών από επιστημονικής και αντιληπτικής πλευράς να εισάγουν στην υπηρεσιακή λειτουργία ανάλογες συμπεριφορές. |
| ∅ Να παρατηρείται σημαντική υστέρηση στην ετοιμότητα των ΟΤΑ να αξιοποιήσουν τα χρηματοδοτικά εργαλεία, που θα μπορούσαν να αποτελέσουν τον καταλύτη σε μια προοπτική βιώσιμης ανάπτυξης των τοπικών κοινωνιών.   | Στον περικλειστο τρόπο λειτουργίας των ΟΤΑ, που Αφενός, δεν χαρακτηρίζεται από εξωστρέφεια, ώστε να αναπτύξει συνεργασίες • αφετέρου, δεν δημιουργεί συνθήκες συμμετοχικότητας, με τρόπο ενεργητικό και παραγωγικό, ώστε να μεταφέρονται εναλλακτικές αντιλήψεις για την διαχείριση των τοπικών υποθέσεων  |
| ∅ Να δημιουργείται κλίμα επανάπαυσης ή/και αποποίησης ρόλου μέσα στους Δήμους, υπό την έννοια ότι, εφόσον οι όποιες επιλογές εκπορεύονται από υψηλότερα επίπεδα διοίκησης, αυτοί αναμένουν σχετικές αποφάσεις και οδηγίες περί του πρακτέου.  | Στην έλλειψη επαρκούς υπηρεσιακού υποστηρικτικού μηχανισμού, που να διαθέτει τα κατάλληλα ποιοτικά χαρακτηριστικά, αναφορικά με την επιστημονική του κατάρτιση και τις δεξιότητες, που απαιτεί το πεδίο αναφοράς, ικανού να υποστηρίξει, οριζόντια και κάθετα, διαδικασίες σχεδιασμού αλλά και υλοποίησης επενδυτικών προγραμμάτων και αξιοποίησης χρηματοδοτικών εργαλείων.   |

#### 10.1.4 Ανάδειξη των κρίσιμων ζητημάτων

| Κρίσιμα Ζητήματα   | Κατηγορίες  | Σχόλια   |
|--|---|--|
| Προβλήματα, αδυναμίες και κενά του νομοθετικού πλαισίου περί αναπτυξιακού σχεδιασμού | Ασάφεια ως προς την εννοιοδότηση του αναπτυξιακού σχεδιασμού και των σχετιζόμενων όρων και ως προς την διακριτότητα των επιπέδων εφαρμογής του - Προβλήματα στη σύνταξη των επιχειρησιακών προγραμμάτων των Δήμων | Στο ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, ενώ γίνεται χρήση όρων όπως «αναπτυξιακός σχεδιασμός», «αναπτυξιακός προγραμματισμός», «επιχειρησιακός προγραμματισμός», «τοπική ανάπτυξη» κλπ., δεν υφίσταται ακριβής εννοιοδότηση τους, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται συγχύσεις για το περιεχόμενο και τις ακολουθητέες διαδικασίες και να δίνονται ερμηνείες κατά περίπτωση. Ειδικότερα για τους Δήμους παραμένει κρίσιμο θέμα η έκδοση της ΚΥΑ που προβλέπεται στο άρθρο 175 του Ν. 4555/2018 και θα αποσαφηνίζει τα σχετικά με την σύνταξη του Τετραετούς Επιχειρησιακού Προγράμματος και των αντίστοιχων Ετήσιων Προγραμμάτων Δράσης. |

| Κρίσιμα Ζητήματα  | Κατηγορίες   | Σχόλια  |
|---|--|---|
| <p>Προβλήματα στην εφαρμογή αναπτυξιακού σχεδιασμού</p>   | <p>Έμφαση στον κανονιστικό χαρακτήρα των αναπτυξιακών προγραμμάτων - Έμφαση στη διαχείριση και ελάχιστα στον προγραμματισμό και την εφαρμογή</p>   | <p>Συνακόλουθα και στο πλαίσιο πάντα της λειτουργίας των Δήμων με την λογική των κοινοτικών ρυθμίσεων και λόγω της αυστηρότητας του σχετικού θεσμικού πλαισίου, η έμφαση που δίνεται από τις δημοτικές υπηρεσίες αφορά στην διαχείριση των κονδυλίων και όχι στην εκπόνηση αναπτυξιακού προγραμματισμού και την εφαρμογή του. Με αυτό τον τρόπο και με δεδομένη την έλλειψη ρητής εννοιοδότησης του αναπτυξιακού σχεδιασμού, όπως προσδιορίστηκε σε προηγούμενη ενότητα, κοινής σε όλα τα επίπεδα διοίκησης, αναδεικνύεται σε μείζον κρίσιμο θέμα η απουσία, σχεδιαστικής κουλτούρας που επικρατεί, εν πολλοίς, στους Δήμους και η λανθάνουσα αντίληψη περί μη αναγκαιότητάς της.</p>   |
|   | <p>Στενότητα αντίληψης περί χωρικότητας - Χαμηλός βαθμός συνάφειας μεταξύ των επί μέρους αναπτυξιακών προγραμμάτων και σχεδιαστικός κατακερματισμός - Περιορισμένη σύνδεση αναπτυξιακού και χωροταξικού σχεδιασμού</p> | <p>Οι συγχύσεις που δημιουργούνται από την έλλειψη ακριβούς νομοθετικής εννοιοδότησης του αναπτυξιακού σχεδιασμού αντανακλώνται στην περιορισμένη σύνδεση που παρατηρείται μεταξύ των αναπτυξιακών/επιχειρησιακών προγραμμάτων των Δήμων και των εθνικών θεματικών πολιτικών, ιδιαίτερα του Εθνικού και Περιφερειακού Χωροταξικού Σχεδιασμού.</p> <p>Επιπρόσθετο στοιχείο, που λειτουργεί περιοριστικά, αποτελεί ο περικλειστος τρόπος λειτουργίας των ΟΤΑ, οι οποίοι, χαρακτηριζόμενοι από εσωστρέφεια, δεν διαθέτουν αντίληψη περί ευρύτητας της χωρικότητας, που την προσδιορίζουν στα στενά γεωγραφικά όριά τους, με αποτέλεσμα να παρατηρείται χαμηλός βαθμός συνάφειας μεταξύ των επί μέρους αναπτυξιακών προγραμμάτων όμορων Δήμων, τα οποία όμως αφορούν τοπικές κοινωνίες, που το μόνο που τις χωρίζει είναι ένα γεωγραφικό όριο επί χάρτου.</p>   |
|   | <p>Περιορισμένη έως ανύπαρκτη συμμετοχή των Δήμων στην διαμόρφωση των εθνικών και περιφερειακών σχεδίων</p>  | <p><i>Οι βασικές αιτίες αυτής της πραγματικότητας εντοπίζονται:</i></p> <p>Στο έλλειμμα του νομοθετικού πλαισίου, που εμφανίζεται στο Ν. 1622/1986, όπου καθορίζονται μεν συγκεκριμένες διαδικασίες κατάρτισης και έγκρισης των αναπτυξιακών προγραμμάτων των διαφόρων επιπέδων, αλλά για το περιεχόμενο τους, το εθνικό πρότυπο περιφερειακής κατανομής πιστώσεων του ΠΔΕ, τα κριτήρια χαρακτηρισμού των έργων και δραστηριοτήτων εθνικής, περιφερειακής ή τοπικής σημασίας και τη διαδικασία εφαρμογής δεν εκδόθηκε το προβλεπόμενο Π.Δ.</p> <p>Οι στόχοι και οι άξονες προτεραιότητας των κάθε είδους επιχειρησιακών προγραμμάτων δίδονται εκ των άνω προς τα κάτω, με αποτέλεσμα να στερούνται μεγάλων δυνατοτήτων προσαρμογής στα ειδικά αναπτυξιακά χαρακτηριστικά κάθε περιοχής, διακυβεύοντας έτσι σε σημαντικό βαθμό την συνοχή των πολιτικών μεταξύ των επιπέδων διοίκησης και, κατ' επέκταση, την αποτελεσματικότητά τους.</p> |
| <p>Προβλήματα χρηματοδότησης των αναπτυξιακών σχεδίων</p> |  | <p>Στην έλλειψη δεσμευτικής χρηματοδότησης για τα περιφερειακά και τοπικά αναπτυξιακά προγράμματα, συνθήκη που θεωρείται εκ των «ων ουκ άνευ» για την επιτυχία τους.</p> <p>Στον βραχυπρόθεσμο και αποσπασματικό χαρακτήρα των χρηματοδοτήσεων του εθνικού σκέλους του ΠΔΕ, που, κατά βάση, βρίσκεται σε χρονική αναντιστοιχία με τον σχεδιασμό και την στρατηγική των Δήμων.</p> <p>Στον κατακερματισμό των χρηματοδοτήσεων σε πολυάριθμα περιφερειακά και τοπικά έργα χωρίς συνοχή.</p>   |
| <p>Προβλήματα προσαρμογής των Δήμων</p>                   | <p>Επανακαθορισμός της κυρίαρχης αντίληψης περί αναπτυξιακού σχεδιασμού</p> <p>Ανεπάρκεια υπηρεσιακού μηχανισμού -</p>   | <p>Η διαμόρφωση σχεδιαστικών λειτουργιών υπό το πρίσμα στενότητας σχετικών αντιλήψεων.</p> <p>Η μονομερής αντιμετώπιση της αναπτυξιακής προοπτικής.</p> <p>Εσωστρέφεια για την διαμόρφωση πολιτικών - χαμηλή και ατελέσφορη συμμετοχικότητα.</p> <p>Δυσκαμψία αναφορικά με την δημιουργία υποστηρικτικού μηχανισμού.</p> <p>Βραδύς ρυθμός και δυσκαμψία, αναφορικά με την αναγκαιότητα περί ανασχεδιασμού λειτουργίας των Δήμων.</p>  |

| Κρίσιμα Ζητήματα | Κατηγορίες  | Σχόλια  |
|------------------|---|---|
|                  | επαναπροσδιορισμός υπηρεσιακών λειτουργιών<br>Προβλήματα στην αξιοποίηση των πόρων των Διαρθρωτικών Ταμείων από τους Δήμους | Εσωστρέφεια των υπηρεσιακών μονάδων – περιχαράκωση στην αντίληψη περί σπουδαιότητας των οικείων αντικειμένων. |

### 10.1.5 Διατύπωση μεταρρυθμιστικών προτάσεων

| Προτάσεις  | Σχόλια   |
|--|--|
| <b>Μεταρρύθμιση του νομοθετικού πλαισίου</b>   | § Αποσαφήνιση και ακριβής προσδιορισμός της έννοιας, του περιεχομένου κλπ. του αναπτυξιακού σχεδιασμού, προκειμένου το σύνολο της διοίκησης να ενεργεί επί της ίδιας νομικής βάσης, έτσι ώστε να υφίστανται κοινά σημεία αναφοράς μεταξύ όλων των επιπέδων σχεδιασμού και κατ' αυτόν τον τρόπο να δημιουργούνται συνθήκες συνέργειας και συνέχειας στο σύνολο της διαδικασίας.   |
|  | § Επί πλέον, ρυθμίσεις σχετικές με το περιεχόμενο των προγραμμάτων, τον τρόπο εφαρμογής τους, τα εφαρμοστέα κριτήρια κατάταξης των δράσεων (έργων, υπηρεσιών, προμηθειών) σε εθνικής, περιφερειακής ή τοπικής σημασίας και τον τρόπο κατανομής των πιστώσεων από οποιαδήποτε πηγή και αν αυτές προέρχονται.  |
|  | § Έκδοση της προβλεπόμενης, στο Ν. 4555/2018, ΚΥΑ σχετικά με το περιεχόμενο, την δομή κλπ. του Επιχειρησιακού Προγράμματος των Δήμων.  |
|  | § Αναθεώρηση των διαδικασιών διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού προς την κατεύθυνση παροχής κινήτρων στους υπαλλήλους για την ανάληψη καθηκόντων ιδιαίζουσας σημασίας και βαρύτητας.   |
| <b>Δημιουργία υποστηρικτικών μηχανισμών, σε διατοπικό επίπεδο</b>  | Για την ενίσχυση της αντίληψης περί χωρικότητας των αναπτυσσόμενων πολιτικών, στη βάση εξασφάλισης της διαδραστικότητας και διαλειτουργικότητας μεταξύ των τοπικών κοινωνιών.  |
| <b>Ενίσχυση της συμμετοχικότητας των κοινωνικών φορέων και των πολιτών στην επεξεργασία και διαμόρφωση του αναπτυξιακού σχεδιασμού</b>   | § Δημιουργία μηχανισμών για τη ανάπτυξη των συμμετοχικών διαδικασιών οι οποίες να κατατείνουν σε πρακτικές ενεργητικής συμμετοχής των πολιτών, με επεξεργασμένες ιδέες και προτάσεις, πέραν της κριτικής σε σχέδια αποφάσεων που τίθενται σε διαβούλευση.  |
| <b>Αναδιοργάνωση των εφαρμοζόμενων δομών επιτελικής ενίσχυσης των υπηρεσιών προγραμματισμού των Δήμων</b>  |  |
| <b>Ανάπτυξη εκπαιδευτικών προγραμμάτων, σε επαναλαμβανόμενους κατά τακτά χρονικά διαστήματα κύκλους, σχετικών με το όλο φάσμα του αναπτυξιακού σχεδιασμού, που να απευθύνονται τόσο σε υπαλλήλους, όσο και αιρετούς, στη βάση της καταστατικής θέσης τους και διακρίτοτητας των μεταξύ τους σχέσεων.</b> |  |
| <b>Διασύνδεση με ΑΕΙ και λοιπούς θεματικούς οργανισμούς, προκειμένου να υποστηριχθούν ενέργειες που παράγουν προβληματισμό και ιδέες, που να αντιστοιχίζονται με τις τοπικές υποθέσεις και θα μπορούσαν να αποτελέσουν υπόβαθρο για τον αναπτυξιακό σχεδιασμό των Δήμων.</b>                             |  |
| <b>Θεσμοθέτηση χρηματοδοτικών εργαλείων, προς τους Δήμους, που να αφορούν στην ενίσχυση της ικανότητάς τους για την εκπόνηση αναπτυξιακού σχεδιασμού στα κρίσιμα θέματα:</b>   | § Εκπόνησης θεματικού αναπτυξιακού σχεδιασμού, που να αναφέρεται στο σύνολο των τοπικών υποθέσεων. Η κρισιμότητα έγκειται στο ότι με αυτόν τον τρόπο επιτυγχάνεται μια ολιστική προσέγγιση της τοπικής πραγματικότητας και διευκολύνεται η τεκμηρίωση στην διαμόρφωση πολιτικών.   |
|  | § Ενίσχυσης της ενεργού συμμετοχής των πολιτών. Η κρισιμότητα έγκειται στο να εξασφαλισθούν συνθήκες συμμετοχής των πολιτών, πέραν της απλής και περιστασιακής συμμετοχής στην διαβούλευση, μέσα από τις οποίες θα διευκολύνεται και θα ενθαρρύνεται η διατύπωση ιδεών και προτάσεων, που θα υπακούσουν σε ελάχιστες προδιαγραφές πληρότητας, καθοριζόμενες κατά τρόπο ρητό, και θα μπορούν να λειτουργήσουν προσθετικά στον γενικότερο προβληματισμό για την τοπική ανάπτυξη. |
|  | § Ανάπτυξης εργαλείων σχετικών με την υποστήριξη της διασύνδεσης, σε επίπεδο λειτουργικότητας, των εμπλεκόμενων, με τον αναπτυξιακό σχεδιασμό, υπηρεσιακών μονάδων, αλλά και με εξωτερικούς φορείς.  |
|  | § Υποστήριξης της λειτουργίας διατοπικών μηχανισμών αναπτυξιακού σχεδιασμού, όπως π.χ. χρηματοδότηση προγραμματικών συμβάσεων ή/και διαβαθμιδικών συνεργατικών σχημάτων.   |

## 10.2 Ειδικός στόχος: Διασφάλιση συντονισμού με αρμόδια Υπουργεία και εμπλεκόμενους φορείς

Τα πιο σημαντικά προβλήματα που εμφανίζονται στο ελληνικό διοικητικό σύστημα είναι οι επικαλύψεις των αρμοδιοτήτων και η έλλειψη αποτελεσματικής συνεργασίας, μεταξύ των επιπέδων διοίκησης. Ο σχετικός προβληματισμός έχει οδηγήσει την συζήτηση προς την κατεύθυνση του επαναπροσδιορισμού των σχέσεων των διαφόρων επιπέδων δημόσιας διοίκησης στη βάση της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης, ως αναγκαίας συνθήκης για την υπέρβαση των προβλημάτων που δημιουργούνται.

Ειδικότερα σε ότι αφορά στον συντονισμό των ενεργειών των Δήμων με τους φορείς της κεντρικής διοίκησης (υπουργεία, αποκεντρωμένη διοίκηση, εποπτευόμενους φορείς) και άλλους εμπλεκόμενους φορείς σε σχέση με ενίσχυση της ικανότητας της τοπικής αυτοδιοίκησης για την εκπόνηση λειτουργικού σχεδιασμού και υλοποίηση επενδυτικών προγραμμάτων και αξιοποίησης πόρων των Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, το θέμα εκτείνεται σε δύο επίπεδα: σε κάθετο επίπεδο, υπό την έννοια της διάρθρωσης της δημόσιας διοίκησης και σε οριζόντιο επίπεδο, μεταξύ Δήμων. Η εμπλοκή της τοπικής αυτοδιοίκησης – και ιδίως των δήμων – στην υλοποίηση αναπτυξιακών στρατηγικών και προγραμμάτων μπορεί να λειτουργήσει και πέρα από τα μέχρι σήμερα δεδομένα, που περιορίζονται στην ad hoc και κατά περίπτωση ανάληψη δράσεων.

Ακολουθώντας άλλα ευρωπαϊκά μοντέλα συνεργασίας μεταξύ της κεντρικής και της αποκεντρωμένης διοίκησης της χώρας, οι δήμοι μπορεί να επεξεργαστούν μια συνολική τοπική πολιτική ανάπτυξης, βασισμένοι στη χαρτογράφηση του πληθυσμού και των αναγκών. Στο ίδιο πλαίσιο, οι δήμοι μπορεί να κληθούν να προτεραιοποιήσουν τις πολιτικές και τις δράσεις τους, να τις κοστολογήσουν και να τις αξιολογήσουν.

Ο συντονισμός των Υπουργείων με τους Δήμους και εμπλεκόμενους φορείς δύναται να ενισχυθεί μέσα από τις παρακάτω ενέργειες:

- ✓ Υπογραφή πρωτόκολλων συνεργασίας σε αναπτυξιακούς τομείς ενδιαφέροντος Θεσμοθέτηση μεικτών επιτροπών παρακολούθησης, αξιολόγησης και ανταλλαγής δεδομένων, πληροφόρησης και απόψεων, εμπλεκοντας και εκπροσώπους των Δήμων και φορέων σε αναπτυξιακούς τομείς ενδιαφέροντος
- ✓ Επεξεργασία από κοινού μιας σειράς εργαλείων για τη διευκόλυνση του σχεδιασμού και της υλοποίησης τοπικών πολιτικών και να μοιραστούν την εμπειρία και τις γνώσεις που έχουν αποκτηθεί σε εθνικό επίπεδο
- ✓ Ενθάρρυνση με την συνδρομή του Υπουργείου Εσωτερικών και της ΚΕΔΕ, της δικτύωσης μεταξύ των δήμων που έχουν αναπτύξει ολοκληρωμένες και πετυχημένες αναπτυξιακές πολιτικές σε τομείς ενδιαφέροντος για την ανταλλαγή καλών πρακτικών και σε άλλους δήμους της χώρας
- ✓ Εκκίνηση τακτικής συνεργασίας με την Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.) και την Ένωση Περιφερειών Ελλάδας (Ε.Π.Ε.) για θέματα αναπτυξιακής κρισιμότητας και διασφάλιση της διαβούλευσης με τους δήμους της χώρας από το στάδιο των προτάσεων και του σχεδιασμού
- ✓ Συνεχής και δυναμική ενημέρωση στους Δήμους για τα χρηματοδοτικά μέσα που μπορούν να χρησιμοποιήσουν για να επιτύχουν τους στόχους τους, καθώς και για τις προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούν για να έχουν πρόσβαση σε αυτά.

## 10.3 Ειδικός στόχος: Ανταλλαγή εμπειριών για δημοτικές δομές αξιοποίησης των Διαρθρωτικών Ταμείων

### 10.3.1 Εισαγωγή - Ζητήματα προς διερεύνηση

Ο εγκριθείς Ευρωπαϊκός Κώδικας Δεοντολογίας για την Εταιρική Σχέση στο πλαίσιο των ΕΔΕΤ υποχρεώνει τα Κράτη Μέλη να εμπλέκουν τους αντίστοιχους εταίρους στην προετοιμασία και να διασφαλίζουν τη συμμετοχή τους στην υλοποίηση των ΕΠ. Η ρύθμιση δίνει ιδιαίτερη σημασία στις αρμόδιες περιφερειακές, τοπικές, πολεοδομικές και άλλες δημόσιες αρχές, συμπεριλαμβανομένων των περιφερειακών αρχών, των εθνικών αντιπροσώπων των τοπικών αρχών και των τοπικών αρχών που εκπροσωπούν τις μεγαλύτερες πόλεις και τις αστικές περιοχές. Ο Κώδικας Δεοντολογίας αναφέρει ότι τα Κράτη Μέλη ορίζουν τη συμμετοχή των αντίστοιχων φορέων στην κατάρτιση των προγραμμάτων.

Σύμφωνα με τον Καρβούνη (2021) , μέχρι το τέλος της δεκαετίας του 1950 υπήρχαν επτά διεθνή (παγκόσμια ή διευρωπαϊκά) δίκτυα πόλεων. Στη μακρά περίοδο από το 1957 έως το 1982, μόλις ένα νέο διεθνές δίκτυο πόλεων εμφανίστηκε: το Διεθνές Δίκτυο για την Αστική Ανάπτυξη (INTA) το 1974.

Η ανάπτυξη των ευρωπαϊκών δικτύων πόλεων ήταν μέρος μιας στρατηγικής μεγάλων και μεσαίου μεγέθους πόλεων για να επιτύχουν συγκεκριμένους στόχους, όπως η δημιουργία ενός συστήματος επιρροής για την αντιμετώπιση τρίτων μερών, η κατοχύρωση μιας θέσης στη διεθνή αρένα που τους επέτρεπε πρόσβαση και χρήση πληροφοριών και ανταλλαγή εμπειριών και τεχνογνωσίας, καθώς και η συμμετοχή σε μεγάλα γεωγραφικού εύρους δράσεις. από το 1989 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή συνήγορησε για τη δημιουργία αστικών και περιφερειακών δικτύων μέσω του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης, αρχικά στο πλαίσιο πιλοτικών έργων, και αργότερα περισσότερο επίσημα με την πρωτοβουλία RECITE I και II (Περιφέρειες και Πόλεις της Ευρώπης). Το RECITE υποστήριζε πρότυπα θεματικά δίκτυα συνεργασίας πόλεων και περιφερειών, η συγκρότηση και η υλοποίηση των οποίων στηρίχτηκε στην ενεργό συμμετοχή των τοπικών αρχών. Η Κοινότητα πρότεινε τομείς διαπεριφερειακής συνεργασίας και προωθούσε με διάφορους τρόπους τη δημιουργία διευρωπαϊκών δικτύων από τοπικές αρχές με κοινά ενδιαφέροντα.

Μετά από αυτήν την πιλοτική εμπειρία, η ΕΕ προώθησε την κοινοτική πρωτοβουλία INTERREG. Σε αυτές τις πρωτοβουλίες θα προστεθούν το Πρόγραμμα εδαφικής συνεργασίας URBACT, αλλά και αργότερα το ανταγωνιστικό ευρωπαϊκό Πρόγραμμα Europe for Citizens. Εκτός από τα «αυτοδιοικητικά» και τα «εργοκεντρικά» δίκτυα, δεν μπορούμε να παραλείψουμε τις συνεργατικές πρωτοβουλίες της ΕΕ («τα ενωσιακά δίκτυα πόλεων»), όπως το Ευρωπαϊκό Δίκτυο για την Τοπική Ένταξη και την Κοινωνική Δράση (ELISAN), την Ένωση Ευρωπαϊκών Πόλεων και Περιφερειών για τον Πολιτισμό (Les Rencontres), αλλά και άλλων οργανισμών, όπως εκείνα του Συμβουλίου της Ευρώπης (Δίκτυο Διαπολιτισμικών Πόλεων, Ευρωπαϊκό Δίκτυο Πόλεων για τις Τοπικές Πολιτικές Ένταξης Μεταναστών, Ευρωπαϊκή Συμμαχία των Πόλεων κατά του Ρατσισμού κ.α.).

### 10.3.2 Διατύπωση προτάσεων πολιτικής και μεταρρυθμιστικών προτάσεων

| Καλές Πρακτικές ΟΤΑ Α' Βαθμού   | Οφέλη Διεθνούς Δικτύου   |
|---|--|
| Μέσω της αξιοποίησης των προγραμμάτων εδαφικής συνεργασίας (διαπεριφερειακά και διακρατικά προγράμματα διασυνοριακής συνεργασίας, διακρατικά προγράμματα εδαφικής συνεργασίας). | 1. Συντονισμένη προώθηση και προβολή των επιδιώξεων ή της ταυτότητας (brand-name) μιας τοπικής αρχής ή τοπικής κοινωνίας σε εθνικό και διεθνές επίπεδο.                                    |
| Μέσω της ενεργότερης συμμετοχής σε ευρωπαϊκά δίκτυα περιφερειών και πόλεων.   | 2. Δυναμική παρουσία, εκπροσώπηση, πρόσβαση και άσκηση πίεσης σε ευρωπαϊκά και διεθνή fora και οργανισμούς.  |
| Μέσω της ανάπτυξης διμερών σχέσεων φιλίας και συνεργασίας με άλλες περιφέρειες και πόλεις της ΕΕ.   | 3. Πολυμερής και βιώσιμη συνεργασία με άλλους Ο.Τ.Α. ή ενώσεις Ο.Τ.Α. της αλλοδαπής, με οργανώσεις της κοινωνίας πολιτών και με τον εθελοντικό τομέα.                                      |
| Μέσω της ένταξης σε δίκτυα καινοτομιών (π.χ. Week of Innovative Regions, Smart Cities, Regions of Knowledge).   | 4. Προετοιμασία ή συμμετοχή σε ευρωπαϊκά χρηματοδοτικά προγράμματα και πρωτοβουλίες τρίτων.  |
| Μέσω της συνεργασίας με ευρωπαϊκές πόλεις, οι οποίες έχουν εμπειρία από την εφαρμογή προγραμμάτων ολοκληρωμένης αστικής ανάπτυξης στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής.            | 5. Απόκτηση τεχνογνωσίας, εμπειρίας, τεχνικών, βέλτιστων πρακτικών, αναγκαίων για τη βελτίωση της ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών σε τοπικό επίπεδο.                                   |
| Μέσω αποτελεσματικής εκπροσώπησης των Δήμων στις Βρυξέλλες.   | 6. Διευκόλυνση και παρακίνηση της απασχόλησης, αφού τα δίκτυα παρέχουν θέσεις εργασίας σε εκπαιδευόμενους νέους και επαγγελματίες.   |
| Μέσω της συμμετοχής των Δήμων σε μεγάλες διεθνείς εκθέσεις με οικονομικό αντικείμενο.   | 7. Σημαντικό εργαλείο για τις εθνικές κυβερνήσεις για την κάλυψη συγκεκριμένων αναγκών σε τομεακές πολιτικές (π.χ. πολιτισμού, εκπαίδευσης) και επικουρικά σε θέματα εξωτερικής πολιτικής. |
| Μέσω της δικτύωσης και συνεργασίας με τα Γραφεία Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων του ΥΠΕΞ.  | 8. Παροχή αυξανόμενης επαγγελματικής κατάρτισης με σκοπό την ανάπτυξη δεξιοτήτων σε νέους σε διάφορους τομείς πολιτικής.   |
| Μέσω του σχεδιασμού και εφαρμογής επιθετικής πολιτικής προσέλκυσης επενδύσεων και της αξιοποίησης σύγχρονων εργαλείων (π.χ. Μάρκετινγκ Τόπου).                                  | 9. Αναζωογόνηση των διεθνών συνεργασιών και σχέσεων μιας χώρας σε γεωγραφικές περιοχές εθνικού ενδιαφέροντος.  |
|   | 10. Συμμετοχή σε Διεθνή και εθνικά Δίκτυα Πόλεων/ Δήμων για ανταλλαγή εμπειριών και απόκτηση τεχνογνωσίας.   |

## 10.4 Ειδικός στόχος: Προετοιμασία εν όψει της νέας προγραμματικής περιόδου (2021-2027) για το σχεδιασμό της περιφερειακής πολιτικής και τα νέα περιφερειακά και τοπικά αναπτυξιακά προγράμματα – αξιοποίηση πόρων του Ταμείου Ανάκαμψης

### 10.4.1 Εισαγωγή - Ζητήματα προς διερεύνηση

Οι ΟΤΑ (τόσο οι δήμοι, όσο και οι περιφέρειες) εντάσσονται, διαχρονικά, στον πυρήνα των βασικών τελικών δικαιούχων (αποδέκτες χρηματοδότησης) των ΕΠ της κάθε Προγραμματικής Περιόδου. Παράλληλα, οι ΟΤΑ Β' Βαθμού (περιφέρειες), διαχρονικά επίσης, έχουν το θεσμικό ρόλο του στρατηγικού σχεδιασμού, της πολιτικής εποπτείας και της οικονομικής διαχείρισης των περιφερειακών ΕΠ. Στο πλαίσιο, ωστόσο, της τρέχουσας Προγραμματικής Περιόδου, κατέστη εφικτή για πρώτη φορά η δυνατότητα των ΟΤΑ Α' βαθμού (δήμοι) να αναλάβουν κάποιες από τις ευθύνες/ αρμοδιότητες διαχείρισης των πόρων του ΕΣΠΑ, που παραδοσιακά τις ασκούν οι αρμόδιες ΔΑ, ως Ενδιάμεσοι Φορείς / Ενδιάμεσοι Φορείς Διαχείρισης των ΠΕΠ. Αυτός ο ρόλος ενεργοποιείται υποχρεωτικά, για τους ΟΤΑ που καθίστανται Αστικές Αρχές, κατά την υλοποίηση των ΟΧΕ-ΒΑΑ και είναι στη διακριτική ευχέρεια των οικείων ΔΑ να τον ενεργοποιήσουν για τους εμπλεκόμενους ΟΤΑ στις ΟΧΕ, μέσω των οποίων υλοποιούνται οι λοιπές χωρικές στρατηγικές (εκτός αστικού χώρου).

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αναγνωρίζει ότι οι ΟΤΑ (ιδίως οι δήμοι) μπορούν και πρέπει να αποκτήσουν πιο ενεργό ρόλο στην υλοποίηση των ευρωπαϊκών πολιτικών -όχι μόνο υπό το πρίσμα των τελικών δικαιούχων- αλλά και φορείς ως διαχείρισης ευρωπαϊκών κονδυλίων. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση συμμετέχει στα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ ως τελικός δικαιούχος. Ωστόσο, η συμμετοχή της διαφοροποιείται ανάλογα με το πρόγραμμα, αν πρόκειται για τομεακό ή περιφερειακό πρόγραμμα, και ανάλογα με τις δυνατότητές της. Διαφορετικές δυνατότητες έχουν οι μεγαλύτεροι δήμοι και διαφορετικές οι μικρότεροι. Παράλληλα, νέες δυνατότητες συμμετοχής της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δημιουργούνται με τις Ολοκληρωμένες Χωρικές Επενδύσεις (ΟΧΕ). Οι ΟΧΕ ξεκίνησαν την Προγραμματική Περίοδο 2014-2020 και ενισχύονται ακόμη περισσότερη την Προγραμματική Περίοδο 2021-2027.

Αξίζει να σημειωθεί ότι η ΕΕ, στο πλαίσιο του νέου εργαλείου «Next Generation EU» θα δανειστεί κεφάλαια για λογαριασμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης από τις κεφαλαιαγορές, έτσι ώστε να χρηματοδοτηθεί η προσπάθεια ανάκαμψης και προκειμένου να εξασφαλίσει τα μέσα για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που έχει δημιουργήσει η πανδημία COVID-19. Οι ΟΤΑ, ακριβώς εξαιτίας της αποστολής τους, βρίσκονται στην πρώτη γραμμή της υποστήριξης, προστασίας και ανάκαμψης εξαιτίας της πανδημίας. Η μεταφορά νέων αυξημένων πόρων σε προγράμματα όπως ο Μηχανισμός Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, το REACT-EU, το πρόγραμμα Horizon Ευρώπη, το InvestEU, η Αγροτική Ανάπτυξη, το Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης, το RescEU κ.ά. θα πρέπει να συμπεριλάβει την ενεργό συμμετοχή των ΟΤΑ τόσο στην επιλογή των δράσεων που θα συγχρηματοδοτηθούν όσο και στην υλοποίησή τους.

Οι ΟΤΑ θα πρέπει άμεσα να προχωρήσουν στην κατάρτιση των προτάσεών τους. Αυτή, ακριβώς, η συμμετοχή των ΟΤΑ στην κατάρτιση και υλοποίηση του εθνικού σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, θα αποτελέσει τη βάση για την αποτελεσματικότητα των παρεμβάσεων, δεδομένου ότι κανένας δεν γνωρίζει τη φύση των αναγκών, την έκταση των προβλημάτων, τους ιδιαίτερους κινδύνους και τις συγκεκριμένες προκλήσεις που καλούνται να αντιμετωπίσουν οι τοπικές κοινωνίες, παρά οι ίδιοι οι εκπρόσωποί τους.

### 10.4.2 Θεσμικό Πλαίσιο

| Θεσμικό Πλαίσιο                          | Σχόλια   |
|--|--|
| ΕΣ 5(i)                                  | Ενίσχυση της ολοκληρωμένης και χωρίς αποκλεισμούς κοινωνικής, οικονομικής και περιβαλλοντικής ανάπτυξης, της πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς, του βιώσιμου τουρισμού και της ασφάλειας στις αστικές περιοχές      |
| ΕΣ 5(ii)                                 | Ενίσχυση της ολοκληρωμένης και χωρίς αποκλεισμούς κοινωνικής, οικονομικής και περιβαλλοντικής τοπικής ανάπτυξης, της πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς και της ασφάλειας σε μη αστικές περιοχές                     |
| Άρθρο 22 του Κανονισμού Κοινών Διατάξεων | Η ολοκληρωμένη χωρική επένδυση θα πραγματοποιηθεί μέσω ολοκληρωμένων τοπικών χωρικών στρατηγικών αξιοποιώντας τα παρακάτω εργαλεία:  |
|  | Ολοκληρωμένες Χωρικές Επενδύσεις (ΟΧΕ, ΟΧΕ-ΒΑΑ)  |
|  | Τοπική Ανάπτυξη μέσω Πρωτοβουλιών των Τοπικών Κοινοτήτων (ΤΑΠΤΟΚ)  |
|  | Άλλο Εθνικό Εργαλείο   |
| ΤΑΠΤΟΚ                                   | Προϋπόθεση είναι οι ομάδες τοπικής δράσης, που αποτελούνται από αντιπροσώπους δημόσιων και ιδιωτικών τοπικών κοινωνικοοικονομικών συμφερόντων, όπου καμία μεμονωμένη ομάδα συμφερόντων δεν ελέγχει την λήψη αποφάσεων. |

| Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια  |
|--|---|
| ΕΣΠΑ   | Ως <b>Ενδιάμεσος Φορέας</b> Διαχείρισης, διαχειρίζεται δηλαδή συμφωνημένο πλήθος έργων που ανήκουν στο πεδίο της χωρικής του αρμοδιότητας αναλαμβάνοντας μέρος των αρμοδιοτήτων της Διαχειριστικής Αρχής στην οποία αναφέρεται τελικά. Το εύρος και η φύση των αρμοδιοτήτων προσδιορίζονται στην απόφαση ορισμού του, την οποία εκδίδει ο αρμόδιος περιφερειάρχης.<br>Ως <b>Τελικός Δικαιούχος</b> .  |
| Ολοκληρωμένες Στρατηγικές                              | Μπορούν να περιλαμβάνουν συγκεκριμένο κατάλογο των πράξεων που θα χρηματοδοτηθούν. Ο κατάλογος των πράξεων θα πρέπει να είναι σύμφωνος με την στρατηγική. Όταν οι στρατηγικές δεν εγκριθούν σε επίπεδο πράξεων, οι αρμόδιες περιφερειακές και τοπικές αρχές συμμετέχουν στην επιλογή των πράξεων. Κατά αντιστοιχία της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου, η ελάχιστη απαίτηση για τις περιφερειακές και αστικές αρχές στην επιλογή των έργων είναι ο έλεγχος της συνάφειας των έργων με την στρατηγική.   |
| Χωρικές Στρατηγικές                                    | Συντάσσονται υπό την ευθύνη των αντίστοιχων αστικών, τοπικών ή άλλων εδαφικών αρχών ή φορέων. Για την κατάρτιση των στρατηγικών οι τοπικοί φορείς συνεργάζονται με τις ΔΑ, για τον ορισμό των παρεμβάσεων και των προτεραιοτήτων του συγκεκριμένου προγράμματος. Οι ΔΑ μπορούν να διαθέσουν πόρους για την προετοιμασία των στρατηγικών.  |
| Στρατηγικές της Προγραμματικής Περιόδου 2021-2027      | Δύνανται να στηρίζονται σε υφιστάμενα στρατηγικά κείμενα και στρατηγικές (άρθ. 23 ΚΚΔ). Συστήνεται, όπου είναι εφικτό, οι αρχές να χτίσουν στις υπάρχουσες ολοκληρωμένες τοπικές και χωρικές στρατηγικές και στα μοντέλα διακυβέρνησής τους. Οι υφιστάμενες στρατηγικές μπορούν να συμπληρωθούν με πρόσθετη τεκμηρίωση και στοιχεία όπου απαιτείται, να επικαιροποιηθούν (ως προς το περιεχόμενο ή / και τις περιοχές εφαρμογής) και να υποβληθούν από τις τοπικές και περιφερειακές αρχές στη ΔΑ προς έγκριση.   |
| Διασφάλιση εμπλοκής Δήμων και λοιπών χωρικών εταίρων   | Οι ΔΑ έχουν τη δυνατότητα να εκχωρήσουν όλη τη διαδικασία επιλογής σε ένα ενδιάμεσο επίπεδο, δηλαδή σε ΕΦΔ.<br>Εάν ο ρόλος που τους ανατίθεται και οι αρμοδιότητες υπερβαίνουν τη διαδικασία επιλογής πράξεων τότε ο ορισμός τους ως ΕΦΔ είναι υποχρεωτικός<br>Η ευθύνη για τη συμμόρφωση της διαδικασίας επιλογής πράξεων στις απαιτήσεις των άρθ. 23 και 67 του νέου ΚΚΔ, παραμένει στη ΔΑ, ανεξάρτητα από την εμπλοκή των χωρικών αρχών στη διαδικασία επιλογής.<br>Οι χωρικές αρχές πρέπει να επιβεβαιώνουν την αρχή της εταιρικής σχέσης σε τοπικό επίπεδο και να εμπλέκουν τους τοπικούς παράγοντες σε όλα τα επίπεδα των στρατηγικών (σχεδιασμός, υλοποίηση, αξιολόγηση, παρακολούθηση).   |
| Ολοκληρωμένη Χωρική Ανάπτυξη σε 4 κατηγορίες περιοχών: | Ολοκληρωμένες παρεμβάσεις σε αστικές περιοχές που προάγουν τη βιώσιμη ανάπτυξη του αστικού ιστού, τον πολιτισμό και την ασφάλεια.<br>Εφαρμογή ολοκληρωμένων στρατηγικών (ΟΧΕ, ΤΑΠΤΟΚ) στις ορεινές, αγροτικές και παράκτιες περιοχές που στοχεύουν στη βιώσιμη ανάπτυξη, στην προσβασιμότητα και ανάδειξη της πολιτιστικής κληρονομιάς<br>Εφαρμογή ολοκληρωμένων στρατηγικών στις νησιωτικές περιοχές και συμπλέγματα νησιών που στοχεύουν στη βιώσιμη ανάπτυξη, στην προσβασιμότητα, στην ανάδειξη της πολιτιστικής κληρονομιάς και στην αξιοποίηση των προοπτικών τους<br>Ολοκληρωμένες στρατηγικές σε περιοχές που εμφανίζουν χωρική και θεματική συνέχεια, με δυνατότητα αξιοποίησης πλουτοπαραγωγικών πόρων και ιδιαίτερων τοπικών χαρακτηριστικών -πολιτιστικών, τοπικής παραγωγής, τουριστικής δραστηριότητας. |

### 10.4.3 Υφιστάμενη κατάσταση – κρίσιμα ζητήματα

| Υφιστάμενη Κατάσταση   |  |
|--|--|
| Η τοπική αυτοδιοίκηση, αντί να αποτελεί την εμπροσθοφυλακή στην υλοποίηση των προγραμμάτων βρίσκεται συχνά σε σχέση υπαγωγής και εξάρτησης από τα υπέρτερα επίπεδα διοίκησης σε κεντρικό ή περιφερειακό επίπεδο. | Η σημασία των δήμων στη διαχείριση του ΕΣΠΑ αναδεικνύεται από το αριθμό των έργων ΕΣΠΑ που καλούνται να διαχειριστούν, όπου επί συνόλου 6.913 έργων, τα 2.550 αναφέρονται σε κύριους δικαιούχους δήμους και δημοτικές δομές (36,9%).   |
| Η πολυεπίπεδη οργάνωση του συστήματος δεν φαίνεται να περιλαμβάνει ισότιμο και διακριτά τη συμμετοχή των Δήμων σε όλα τα στάδια προγραμματισμού και υλοποίησης του ΕΣΠΑ.   | Αναφορικά με την πορεία υλοποίησης χρηματοδότησης έργων με κύριους δικαιούχους δήμους, παρατηρείται μια ελαφρά υστέρηση στον λόγο νομικών δεσμεύσεων / επιλέξιμων δαπανών (42,9%), σε σύγκριση με το σύνολο των συγχρηματοδοτούμενων έργων του ΕΣΠΑ (64,8%) με τους δήμους να εμφανίζονται σε δυσμενέστερη θέση (39,7%) σε σχέση με τις υπόλοιπες δομές (52,9%). |
| Οι ΟΤΑ (τόσο οι Δήμοι, όσο και οι Περιφέρειες) εντάσσονται, διαχρονικά, στον πυρήνα των βασικών τελικών δικαιούχων των ΕΠ της κάθε προγραμματικής περιόδου.  | Οι επιλέξιμες δαπάνες ανέρχονται στο 2,1 δισ. ευρώ που αντιστοιχεί στο 15,5% των χρηματοδοτήσεων του Ταμείου και το 63,3% του συνόλου των έργων των δήμων ξεπερνώντας, μάλιστα, το εθνικό ποσοστό συμμετοχής του ΕΤΠΑ (57,5%).   |

| Υφιστάμενη Κατάσταση  |  |
|---|--|
| Οι ΟΤΑ β'-βαθμού (Περιφέρειες), διαχρονικά επίσης, έχουν το θεσμικό ρόλο του στρατηγικού σχεδιασμού, της πολιτικής εποπτείας και της οικονομικής διαχείρισης των Περιφερειακών ΕΠ.                                    | Σημαντική συνεισφορά προσφέρει το Ταμείο Συνοχής (ΤΣ) περιλαμβάνοντας επιλέξιμες δαπάνες ύψους 910 εκ. ευρώ, που αντιστοιχεί στο 20,4% των χρηματοδοτήσεων του Ταμείου και το 27,6% του συνόλου των έργων των δήμων -με έμφαση σε έργα που αφορούν σε δημοτικούς οργανισμούς- υπερβαίνοντας το εθνικό ποσοστό συμμετοχής του ΤΣ (19,1%).                                   |
| Στο πλαίσιο της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου κατέστη εφικτή για πρώτη φορά η δυνατότητα των ΟΤΑ Α' βαθμού (Δήμοι) να αναλάβουν κάποιες από τις ευθύνες/αρμοδιότητες διαχείρισης των πόρων του ΕΣΠΑ.              | Αναφορικά με το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ), η συνεισφορά του στους δήμους κυμαίνεται στα 280 εκ. ευρώ υποστηριζόμενων επιλέξιμων δαπανών που αντιστοιχεί στο 5,5% της ενισχύσεων του Ταμείου, εμφανίζοντας σημαντικά χαμηλότερο επίπεδο συμμετοχής στις χρηματοδοτήσεις έργων στους δήμους (8,4%) σε σύγκριση με το αντίστοιχο ποσοστό στη χώρα (21,4%).             |
| Από τα 28,3 δις. ευρώ δημόσιας δαπάνης, στο σύνολο των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014-2020, η συμμετοχή των δήμων και δημοτικών δομών ανέρχεται στα 3,5 δις. ευρώ που αντιπροσωπεύει το 12,5% του συνόλου. | Οι χρηματοδοτήσεις ΕΣΠΑ προς τους δήμους κατευθύνονται κυρίως σε κατηγορίες έργων που αφορούν σε περιβαλλοντική προστασία και αναβάθμιση (ΘΣ04- ΘΣ06) και σε δράσεις κοινωνικής ενδυνάμωσης (ΘΣ09), με τον ρυθμό ολοκλήρωσης δράσεων (μεγαλύτερο ποσοστό νομικών δεσμεύσεων) να επιτυγχάνεται, σε μεγαλύτερο βαθμό, σε στόχους κοινωνικού προσανατολισμού (ΘΣ09 και ΘΣ10). |

| Κρίσιμα Ζητήματα  |  |
|---|--|
| Για να είναι αποτελεσματικότερη η χρηματοδότηση και υλοποίηση των έργων και δράσεων, θα πρέπει να αποκεντρωθεί και να πλησιάζει, όσο το δυνατόν περισσότερο στις ανάγκες των κατοίκων, βαθύτερη γνώση των οποίων κατέχει ομολογουμένως η τοπική αυτοδιοίκηση Α' βαθμού.   | Μετά από μία δεκαετία οικονομικής κρίσης και των σημαντικών δημοσιονομικών περικοπών δαπανών που επιβλήθηκαν, οι ΟΤΑ παρουσιάζουν σημαντικές ελλείψεις στην στελέχωση για τη διασφάλιση της κάθετης και της οριζόντιας διαλειτουργικότητας και προκειμένου να διαμορφωθεί η εταιρική σχέση και η συνεργασία τους, ως ισότιμων πυλώνων του ενιαίου διοικητικού συστήματος της χώρας.  |
| Πεδία πολιτικής, όπως η ολοκληρωμένη χωρική ανάπτυξη, η μετάβαση των Δήμων σε 'έξυπνες' πόλεις και η αποτελεσματική κοινωνική πολιτική αποτελούν τομείς προτεραιότητας για την Τοπική Αυτοδιοίκηση Α' βαθμού.   | Η προσπάθεια της ΕΕΤΑΑ να συμβάλει στην προετοιμασία των Δήμων για κάθε προγραμματική περίοδο, εξαντλείται συνήθως στην έκδοση οδηγού για την συμμετοχή τους και παροχής κατευθύνσεων για την αξιοποίηση των χρηματοδοτικών μέσων, ενώ η προσπάθεια να συσταθεί και να λειτουργήσει ειδικό σώμα τεχνικών συμβούλων για την ενημέρωση των ΟΤΑ, κυρίως σε θέματα προετοιμασίας και αξιοποίησης των προσκλήσεων των Τομεακών προγραμμάτων και των ΠΕΠ δεν είχε τα αναμενόμενα αποτελέσματα. |
| Σύμφωνα με τον κανονισμό της ΕΕ, COM(2018) 375 final 2018/0196(COD), οι τοπικές, αστικές και εδαφικές αρχές θα πρέπει συμμετέχουν πιο ενεργά στη διαχείριση των κονδυλίων της ΕΕ και η αύξηση των ποσοστών συγχρηματοδότησης θα ενισχύσει το αίσθημα ευθύνης για τα έργα που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ στις περιφέρειες και τις πόλεις. | Η ενίσχυση της διαδημοτικής συνεργασίας, τόσο μέσω προγραμματικών συμβάσεων, όσο και μέσω ομάδων εργασίας, ημερίδων, κοινών δράσεων θα συντελέσει στην μεταφορά τεχνογνωσίας, στη διάχυση της πληροφόρησης και στην ανάδειξη καλών πρακτικών.  |

#### 10.4.4 Διατύπωση μεταρρυθμιστικών προτάσεων

| Στο επίπεδο προετοιμασίας και σχεδιασμού  |   | Σε χρηματοδοτικό επίπεδο  | ΚΕΔΕ σε συνεργασία με τους Δήμους  |
|---|---|---|--|
| Συστηματική ενημέρωση της ΚΕΔΕ από το Υπ. Ανάπτυξης της πορείας εξέλιξης της εκπόνησης του ΕΣΠΑ και των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων | Δημιουργία- θεσμοθέτηση, σε περιφερειακό επίπεδο, κοινού οργάνου της Περιφέρειας και της ΠΕΔ, στο οποίο θα συμμετέχουν επίσης Αναπτυξιακοί Φορείς της Τ.Α. που υλοποιούν προγράμματα Leader (ΤΑΠΤοΚ). | Πρόβλεψη για δημιουργία διακριτού Ταμείου από το ΠΔΕ, οι πόροι του οποίου θα αξιοποιούνται για τη συνέχιση της χρηματοδότησης πετυχημένων δράσεων τοπικού χαρακτήρα από τους Δήμους, στα κενά χρηματοδότησης μεταξύ των Προγραμματικών Περιόδων του ΕΣΠΑ. | Καταγραφή των ώριμων και τεκμηριωμένων προτάσεων για έργα υψηλής αναπτυξιακής αξίας από τους Δήμους στο πλαίσιο του Ταμείου Ανάκαμψης. Τα έργα θα πρέπει να ιεραρχηθούν βάσει Π/Υ, επιπέδου ωριμότητας και προτεραιότητας για την τοπική ανάπτυξη. |

| Στο επίπεδο προετοιμασίας και σχεδιασμού  |   | Σε χρηματοδοτικό επίπεδο  | ΚΕΔΕ σε συνεργασία με τους Δήμους  |
|---|---|---|--|
| Προτυποποίηση του πλαισίου διαβούλευσης και συνεργασίας των Τομεακών προγραμμάτων και των ΠΕΠ με γνώμονα την ενίσχυση της συμμετοχής των Δήμων, κατά τη διαμόρφωση των νέων δράσεων με πόρους των ΕΔΕΤ, όπως και κατά την κατάρτιση των εθνικών και περιφερειακών στρατηγικών (στους τομείς 'Εξυπνη Εξειδίκευση', 'Ψηφιακή μετάβαση' και 'Κοινωνική πολιτική' κ.α.).  | Απαραίτητη η συμμετοχή της ΚΕΔΕ στην παρακολούθηση της εκπόνησης των στρατηγικών για την εκπλήρωση των αναγκαίων όρων σε θέματα που σχετίζονται με τις αρμοδιότητες των Δήμων (κοινωνική ένταξη, λύματα, έξυπνες πόλεις κλπ).   | Πρόγραμμα Οργάνωσης και Λειτουργικού Εκσυγχρονισμού των Δήμων. Ένα πρόγραμμα υπό τον συντονισμό της ΚΕΔΕ, που θα συνδράμει αποφασιστικά στην ενίσχυση της τεχνικής και διαχειριστικής ικανότητας των Δήμων, με έμφαση στην αξιοποίηση των ΤΠΕ.  | Καταγραφή των ώριμων και τεκμηριωμένων προτάσεων για έργα υψηλής αναπτυξιακής αξίας από τους Δήμους στο πλαίσιο των διαδικασιών διαβούλευσης των Περιφερειακών Προγραμμάτων Ανάπτυξης (ΠΠΑ 2021-2025). Τα έργα θα πρέπει να ιεραρχηθούν βάσει Π/Υ, επιπέδου ωριμότητας και προτεραιότητας για την τοπική ανάπτυξη.         |
| Προτυποποίηση του πλαισίου διαβούλευσης και συνεργασίας των Διαχειριστικών Αρχών των ΠΕΠ με την ΚΕΔΕ και των περιφερειακών οργάνων των Δήμων, ειδικότερα στον σχεδιασμό των νέων Ολοκληρωμένων Χωρικών Παρεμβάσεων των ΠΕΠ, στην επιλογή των χωρικών ενότητων και των κριτηρίων ένταξης. Αντιμετώπιση των Δήμων (αστικών αρχών) όχι μόνο ως τελικών δικαιούχων, αλλά ως συνδιαμορφωτών των χωρικών στρατηγικών. | Αναγκαία η συμμετοχή των Περιφερειών και των Δήμων στην διαμόρφωση της αρχιτεκτονικής του Προγράμματος για την Αγροτική Ανάπτυξη  | Δημιουργία Μηχανισμού Ορίμανσης Έργων και Δράσεων, με διακριτή χρηματοδότηση για τους Δήμους, για την εκπόνηση των απαραίτητων μελετών ωρίμανσης έργων στα πεδία των 'ΟΧΕ', 'οι Δήμοι ως Έξυπνες πόλεις' και 'Κοινωνική πολιτική', κ.α..  | Εντοπισμό και καταγραφή προτάσεων για έργα από τους Δήμους, εκτός των ανωτέρω χρηματοδοτικών πλαισίων. Τα έργα θα πρέπει να ιεραρχηθούν βάσει Π/Υ, επιπέδου ωριμότητας και προτεραιότητας για την τοπική ανάπτυξη.   |
| Για κάθε Τομεακό Πρόγραμμα (ΤΠ), συμμετοχή της ΚΕΔΕ στην Ομάδα Σχεδιασμού Προγράμματος, καθώς και στις τυχόν ειδικές ομάδες ανά δημόσια πολιτική, με στόχο την ολοκλήρωση των βασικών τεχνικών υποδομών και των δημοτικών κοινωνικών δομών  | Συμμετοχή της ΚΕΔΕ σε επιτροπές/ομάδες εργασίες για την απλοποίηση διαδικασιών  | Δημιουργία κεντρικού Helpdesk, για την παροχή τεχνικής, συμβουλευτικής και νομικής υποστήριξης στους Δήμους, βάσει των απαιτήσεων υλοποίησης των έργων ΕΣΠΑ   | Εντοπισμό και καταγραφή προτάσεων για έργα από τους Δήμους, τα οποία είχαν υποβληθεί στα ΠΕΠ αλλά και στο Πρόγραμμα 'Αντώνης Τρίτσης' και δεν κατέστη τελικά εφικτή η έγκριση για χρηματοδότηση και υλοποίηση. Τα έργα θα πρέπει να ιεραρχηθούν βάσει Π/Υ, επιπέδου ωριμότητας και προτεραιότητας για την τοπική ανάπτυξη. |
| Συμβολή του Υπουργείου για την ενίσχυση του ανθρώπινου δυναμικού των υπηρεσιών των Δήμων με εξειδίκευση στη διαχείριση και υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων   | Οι πόροι για SMARTCITIES, για τη σύγχρονη διακυβέρνηση των πόλεων, να τεθούν υπό ενιαίο συντονισμό, παρακολούθηση της εφαρμογής και αξιολόγηση των επιπτώσεων από το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης σε συνεργασία με την ΚΕΔΕ   | Πρόγραμμα εκπαίδευσης και κατάρτισης των στελεχών των Δήμων στη διαχείριση και υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων και δράσεων - Παροχή εργαλείων και οδηγιών και ιδίως επικαιροποίησης οδηγιών που αφορούν στην απόκτηση διαχειριστικής ικανότητας από την Τοπική Αυτοδιοίκηση      |  |
| Συντονισμός του χρονισμού (timing) της εκπόνησης των πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Δήμων με την εκπόνηση των αντίστοιχων Προγραμμάτων της νέας προγραμματικής περιόδου και διασφάλιση δυναμικής κυλιόμενου αναπτυξιακού προγραμματισμού σε όλα τα ανωτέρω Προγράμματα.  | Καθοριστική συμμετοχή της πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο σχεδιασμό και την εφαρμογή του Προγράμματος Δίκαιης Μετάβασης (ειδική αναπτυξιακή ρήτρα, φορολογικό και επενδυτικό καθεστώς, χωρικό σχέδιο, ολοκλήρωση των μεγάλων οδικών, σιδηροδρομικών και αεροπορικών έργων υποδομής κ.α | Δημιουργία Οριζόντιου Εθνικού Δικτύου Διασύνδεσης για τους Δήμους, με ενσωμάτωση ολοκληρωμένου Αποθετηρίου Στατιστικών Δεδομένων, για την πρόσβαση των μελών σε ανοικτά λογισμικά, σε διαλειτουργικές ψηφιακές υπηρεσίες και σε οργανωμένες θεματικά βάσεις δεδομένων και τεκμηρίωσης |  |
| Δημιουργία υποστηρικτικού μηχανισμού για τους μικρούς, κυρίως ορεινούς και νησιώτικους, Δήμους.   | Θεσμοθέτηση ευέλικτων και λειτουργικών Επιτροπών Παρακολούθησης, προκειμένου να λειτουργούν ως πραγματικά θεσμικά εργαλεία παρακολούθησης (monitoring).   | Πρόγραμμα δημιουργίας Γραφείων Καινοτομίας στους Δήμους για την στήριξη της καινοτομίας και συντονισμού των δράσεων Έξυπνης πόλης   |  |

| Στο επίπεδο προετοιμασίας και σχεδιασμού   |  | Σε χρηματοδοτικό επίπεδο  | ΚΕΔΕ σε συνεργασία με τους Δήμους |
|--|--|---|-----------------------------------|
| Η Επιτροπή Σχεδιασμού είναι σκόπιμο να υποστηρίζεται από ομάδες εργασίας, ανά δημόσια πολιτική (Επιχειρηματικότητα, Περιβάλλον, Υποδομές, Κοινωνική πολιτική κλπ), στις οποίες θα συμμετέχουν στελέχη που προτείνουν οι ΠΕΔ. | Θεσμοθέτηση διαδικασίας χρονοπρογραμματισμού των Προσκλήσεων και έγκαιρη ενημέρωση των Δήμων ως δικαιούχων στο νέο ΕΣΠΑ – Συμμετοχή της ΚΕΔΕ και των ΠΕΔ, μέσω της διαβούλευσης, στη διαμόρφωση των Προσκλήσεων. | Δημιουργία Κεντρικού Οργάνου Κοινωνικού Σχεδιασμού για την Τοπική Αυτοδιοίκηση Α' βαθμού. Η αποστολή του μηχανισμού αυτού θα είναι μελετητικού, επιστημονικού και γνωμοδοτικού χαρακτήρα για την καταγραφή, την αξιολόγηση και την οργάνωση όλων των κοινωνικών δράσεων από Δήμους από το ΕΚΤ+, με την επιδίωξη της αύξησης της αποδοτικότητας, των συνεργειών και των οικονομιών κλίμακας. |                                   |

## 11 Οργάνωση δομών και λειτουργίας ΟΤΑ

### 11.1 Εισαγωγή

Το ζήτημα της οργανωτικής δομής των ΟΤΑ, καλύπτεται θεσμικά από τα δύο κύρια κείμενα που αφορούν τη σύσταση και λειτουργία της αυτοδιοίκησης α' βαθμού και αυτά είναι ο Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων (Ν. 3463/2006) και ο Νόμος για τον Καλλικράτη (Ν. 3852/2010), καθώς και από το Ν. 3528/2007, που αναφέρεται στην οργάνωση της εσωτερικής δομής ενός δήμου. Οι Δήμοι – στη μορφή που έχουν από το 2011 και έπειτα – μετρούν ήδη 11 χρόνια λειτουργίας με βάση το νέο θεσμικό πλαίσιο, όντας σε θέση να αξιολογήσουν την αποτελεσματικότητα, τις δυσλειτουργίες, τις ασάφειες και εν γένει τις δυσκολίες του εγχειρήματος διοικητικής συνένωσης, σε πολλές περιπτώσεις, ετερόκλητων, ανισοβαρών πρώην «καποδιστριακών» ΟΤΑ. Οι ΟΕΥ των ΟΤΑ στις περισσότερες των περιπτώσεων προσπάθησαν και ακολούθησαν τις προδιαγραφές δόμησης – σύνταξης της ΕΕΤΑΑ, εντούτοις έχουν διαπιστωθεί συγκεκριμένες αδυναμίες τόσο από την πλευρά των Δήμων, όσο και από την πλευρά των υποδειγμάτων-μοντέλων της ΕΕΤΑΑ, ώστε να ανταποκριθούν σε κοινούς κανόνες οργάνωσης.

Από εκεί και έπειτα τα τελευταία χρόνια και σε κάθε περίπτωση κατόπιν των διοικητικών συνενώσεων των Δήμων, έχει προκύψει σωρεία θεσμικών παρεμβάσεων που επηρεάζουν τη λειτουργία και οργάνωση των Δήμων, καθιστώντας την επικαιροποίηση των ΟΕΥ, αναγκαία και επιτακτική σε πολλές περιπτώσεις. Επίσης, στο σκέλος της αξιολόγησης των ΟΤΑ δεν έχει υπάρξει ενιαία και καθολική αξιολόγηση των διοικητικής οργάνωσης και λειτουργίας των ΟΤΑ, πλην της πιλοτικής του 2012 /13. Στις 24-07-2013, η ΚΕΔΕ αποφάσισε και προτείνει σ' όλους τους Δήμους να προχωρήσουν σε αξιολόγηση των δομών και υπηρεσιών τους, υλοποιώντας σχετική απόφαση Συνεδρίου της.

Το Πρόγραμμα Καλλικράτης επέφερε ριζικές αλλαγές στον εθνικό χάρτη της αυτοδιοίκησης, οι οποίες με τη σειρά τους προκάλεσαν αλλαγές στα οργανογράμματα των ΟΤΑ και στους Ο.Ε.Υ. τους, στη βάση των προδιαγραφών της ΕΕΤΑΑ.

### 11.2 Το θεσμικό και κανονιστικό πλαίσιο του τομέα «Οργάνωση Δομών και Λειτουργίας»

Η εσωτερική οργάνωση και στελέχωση των Δήμων και η διαχείριση του ανθρωπίνου δυναμικού τους ορίζεται από τις διατάξεις των νομοθετικών κειμένων, που παρατίθενται στον παρακάτω πίνακα.

| Θεσμικό Πλαίσιο |   | Σχόλια  |
|-----------------|---|---|
| N.2503/1997     | Διοίκηση, Οργάνωση, Στελέχωση της Περιφέρειας – Ρύθμιση θεμάτων για την τοπική αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις | Αναφέρεται στη στελέχωση των ΟΤΑ πρώτου βαθμού (αιρετά όργανα) αλλά και υπηρεσιών τους όπως της ταμειακής υπηρεσίας, των εκπροσώπων τους αλλά και των φορέων που λειτουργικά ανήκουν σε αυτούς (π.χ. παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί).   |
| N. 3274/2004    | «Οργάνωση και λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού»                       | Ο Νόμος αναφέρεται αρχικά στη δημιουργία και τη στελέχωση του εθνικού δημοτολογίου και τη λειτουργία του στους δήμους. Στη συνέχεια ορίζεται το πλαίσιο κάλυψης των θέσεων αντιδημάρχων, καθώς και τη συνεργασία με δικηγόρους των δήμων και των ιδρυμάτων τους και της αντιμισθίας τους.   |
| N. 3584/2007    | Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και κοινοτικών Υπαλλήλων   | Το άρθρο 10 αναφέρεται στους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας - Συγκρότησης υπηρεσιών. Με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας καθορίζονται η εσωτερική διάρθρωση των υπηρεσιών σε Γενικές Διευθύνσεις, Διευθύνσεις, Τμήματα, Αυτοτελή Τμήματα και Αυτοτελή Γραφεία, οι αρμοδιότητές τους και οι θέσεις κατά κατηγορίες και κλάδους προσωπικού. |

| Θεσμικό Πλαίσιο |   | Σχόλια   |
|-----------------|---|--|
|                 |   | Το Β' μέρος του Νόμου ασχολείται αντίστοιχα με τις ειδικές κατηγορίες προσωπικού (Γενικοί και Ιδιαίτεροι Γραμματείς, Ειδικοί Σύμβουλοι και Συνεργάτες), δικηγόροι καθώς και άλλο προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου και αορίστου χρόνου.  |
| N.3528/2007     | Κώδικας Κατάστασης Δημόσιων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ  | Σε αυτόν υπάγονται και οι υπάλληλοι της τοπικής αυτοδιοίκησης για όσα θέματα δεν ορίζονται ειδικές διατάξεις σε άλλες νομοθετικές διατάξεις. Ορίζονται οι σχετικές διατάξεις διορισμού, τα προσόντα και τα κωλύματα, οι υποχρεώσεις και τα δικαιώματα των υπαλλήλων όπως και προηγουμένως.   |
| N. 3852/2010    | Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης  | Υπηρεσιακές μονάδες δήμων (άρθρο 97), Υπηρεσία Δόμησης (άρθρο 97α, όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 4876/2021 και το Ν. 4842/2021), Υποστήριξη των Δήμων από την ΜΟΔ ΑΕ (άρθρο 97β, όπως τροποποιήθηκε από το Ν. 4555/2018), ειδικό αυτοτελές γραφείο το οποίο υπάγεται απευθείας στον δήμαρχο, για την παροχή διοικητικής βοήθειας (άρθρο 98), Ιδρύματα- νομικά πρόσωπα δήμων και κοινοτήτων που συνενώνονται (άρθρο 102), Σύσταση - Συγχώνευση νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (άρθρο 103), Σύνδεσμοι Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης που συνενώνονται (άρθρο 104), Σύσταση διαδημοτικού συνδέσμου τεχνικής υπηρεσίας (άρθρο 104α, όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 4555/2018 και το Ν. 4829/2021), Σύσταση διαβαθμιδικού συνδέσμου δήμων και περιφερειών (άρθρο 105), Επιχειρήσεις δήμων (άρθρο 107, όπως τροποποιήθηκε από Ν. 4807/2021), Επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. α' βαθμού που συνενώνονται (άρθρο 108), Συγχώνευση κοινωφελών επιχειρήσεων των νέων δήμων (άρθρο 109), Συγχώνευση ανωνύμων εταιριών των νέων δήμων (άρθρο 110), Προσαρμογή λοιπών επιχειρήσεων (άρθρο 111), Κρατική εποπτεία των ΟΤΑ (άρθρο 214), Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. (άρθρο 215), Υποχρεωτικός Έλεγχος Νομιμότητας (άρθρο 225), Μετάταξη προσωπικού σε Δήμους (άρθρο 257 και 258). |
| N. 4057/2012    | Πειθαρχικό Δίκαιο Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου  | Το πρώτο άρθρο (ΑΡΓΙΑ-ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΑΣΚΗΣΗΣ ΚΑΘΗΚΟΝΤΩΝ) καταργήθηκε με τον ν. 4325/2015.  |
| N. 4172/2013    | Φορολογία εισοδήματος, επείγοντα μέτρα εφαρμογής του ν. 4046/2012, του ν. 4093/2012 και του ν. 4127/2013 και άλλες διατάξεις  | Κατάργηση ειδικότητας σχολικών φυλάκων (άρθρο 80). Κατάργηση θέσεων κλάδου Δημοτικής Αστυνομίας (άρθρο 81). Με τον ν.4325/2015, με τα άρθρα 19 παρ.1α, 21 παρ.1 και 21Α ορίζεται ότι: α) Καταργούνται στην Ελληνική Αστυνομία οι θέσεις των πρώην δημοτικών αστυνομικών που συστάθηκαν με την υπ' αριθμ. 6000/2/5250/8-π' από 12.12.2014 απόφαση του Προϊσταμένου Κλάδου Διοικητικής Υποστήριξης και Ανθρώπινου Δυναμικού/Α.Ε.Α. και επανασυστήνονται αυτοδικαίως οι θέσεις και οι κλάδοι ΠΕ Δημοτικής Αστυνομίας, ΤΕ Δημοτικής Αστυνομίας, ΔΕ Δημοτικής Αστυνομίας και ΥΕ Δημοτικής Αστυνομίας, που είχαν καταργηθεί με την παρ. 1 του άρθρου 81 του Ν.4172/2013.   |
| N. 4369/2016    | Εθνικό Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, βαθμολογική διάρθρωση θέσεων, συστήματα αξιολόγησης, προαγωγών και επιλογής προϊσταμένων (διαφάνεια αξιοκρατία και αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Διοίκησης) και άλλες διατάξεις . | Σύσταση Εθνικού Μητρώου Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης και εγγραφή σ' αυτό (άρθρα 1 και 2). Σύστημα αξιολόγησης υπαλλήλων (άρθρο 14). Οι εκθέσεις αξιολόγησης των προϊσταμένων διευθύνσεων, αυτοτελών τμημάτων ή αυτοτελών γραφείων καθώς και των υπαλλήλων των υπηρεσιών Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού συντάσσονται από τον Δήμαρχο και τον Περιφερειάρχη αντίστοιχα, εφόσον οι πιο πάνω υπάλληλοι υπάγονται απευθείας σε αυτούς (άρθρο 15). Κριτήρια και διαδικασία αξιολόγησης υπαλλήλων (άρθρο 17). Με τη στοχοθεσία επιδιώκεται η βελτίωση της αποτελεσματικότητας και συλλογικής δράσης της διοίκησης, η πληρέστερη εκπλήρωση της αποστολής της Υπηρεσίας, και η ανταπόκριση της στις ανάγκες της κοινωνίας (άρθρο 22 Στοχοθεσία).   |
| N. 4440/2016    | Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του Ν. 4369/2016, ασυμβίβαστα και  | Οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι, μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που υπηρετούν σε ΟΤΑ υπάγονται στο ΕΣΚ (άρθρο 3). Μετάταξη ή απόσπαση σε υπηρεσίες απομακρυσμένων παραμεθόριων και ορεινών νησιωτικών ΟΤΑ α' βαθμού (άρθρο 8). Ψηφιακό Οργανόγραμμα της Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης (άρθρο 16).  |

| Θεσμικό Πλαίσιο |  | Σχόλια  |
|-----------------|--|---|
|                 | πρόληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και λουπές διατάξεις.   |   |
| N. 4483/2017    | Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας Μητρώο Πολιτών και άλλες διατάξεις.   | Οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου της παρ. 4 του άρθρου 252 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΔΚ), έχουν κοινωφελή και μη κερδοσκοπικό χαρακτήρα και διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά από άλλες ειδικές διατάξεις του παρόντος, του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και του ν. 3852/2010 (Α' 87) (άρθρο 1)<br>Το Διοικητικό Συμβούλιο της Επιχείρησης και αρμοδιότητές του (άρθρο 2 και 3)<br>Πόροι και τέλη της ΔΕΥΑ (άρθρα 5-10)<br>Θέματα λύσης επιχειρήσεων Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού (άρθρο 15).<br>Ρυθμίσεις σχετικές με τις πολυμετοχικές αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α. (άρθρο 16)<br>Συμμετοχή περισσότερων δήμων σε δημοτικές επιχειρήσεις με ειδικό σκοπό τη λειτουργία ραδιοφωνικού ή τηλεοπτικού σταθμού (άρθρο 19)<br>Ρυθμίσεις για την εύρυθμη λειτουργία των Δημοτικών Περιφερειακών Θεάτρων (άρθρο 22)<br>Ρυθμίσεις για την παροχή διοικητικής υποστήριξης (άρθρο 25)<br>Παροχή κινήτρων σε εργαζομένους από Ο.Τ.Α. ορεινών και νησιωτικών περιοχών (άρθρο 32)<br>Θέματα προσωπικού Δήμων και των Νομικών Προσώπων αυτών (άρθρα 80-107).  |
| N. 4555/2018    | Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής - Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση - Λουπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις. | Συγκρότηση δήμων Αντικατάσταση του άρθρου 2 του ν. 3852/2010 (άρθρο 4), Όργανα διοίκησης κοινοτήτων Αντικατάσταση του άρθρου 8 του ν. 3852/2010 (άρθρο 5), Αντιδήμαρχοι: Αντικατάσταση του άρθρου 59 και τροποποίηση του άρθρου 207 του ν. 3852/2010 (άρθρο 68), Συγκρότηση Εκλογή Οικονομικής Επιτροπής και Επιτροπής Ποιότητας Ζωής Αντικατάσταση του άρθρου 74 του ν. 3852/2010 (άρθρο 76), Δημοτική Επιτροπή Διαβούλευσης Αντικατάσταση του άρθρου 76 του ν. 3852/2010 (άρθρο 78), Συμβούλιο Ένταξης Μεταναστών και Προσφύγων Αντικατάσταση του άρθρου 78 του ν. 3852/2010 (άρθρο 79), διοίκηση κοινοτήτων (άρθρα 80-90).<br>Τα άρθρα 152 έως 174 του ν. 4555/2018, καταργούνται και επαναφέρονται σε ισχύ τα άρθρα 77 και 179 του ν. 3852/2010, όπως είχαν τροποποιηθεί με την παράγραφο 2 του ν. 3966/2011 (Α' 118). Όπου στις διατάξεις του ν. 4555/2018 αναφέρεται Δημοτικός Διαμεσολαβητής ή Περιφερειακός Διαμεσολαβητής, νοούνται ο Συμπαραστάτης του δημότη και της επιχείρησης και ο Περιφερειακός Συμπαραστάτης του πολίτη και της επιχείρησης, αντίστοιχα.<br>Υποστήριξη των Δήμων από τη Μ.Ο.Δ. Α.Ε. (άρθρο 178). Διαδημοτικός σύνδεσμος τεχνικής υπηρεσίας (άρθρο 180). Υπηρεσία Δόμησης (άρθρο 181). Επέκταση της δυνατότητας συμμετοχής Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού σε νομικά πρόσωπα αναπτυξιακού χαρακτήρα (άρθρο 182). Συμμετοχή Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού σε νομικά πρόσωπα με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών κοινής ωφέλειας ή την αξιοποίηση δημόσιων αγαθών (άρθρο 183). Σύσταση δημοτικών μονομετοχικών Α.Ε. λειτουργίας πρατηρίου καυσίμων, για την κάλυψη των αναγκών μικρών νησιωτικών δήμων (άρθρο 184). Ειδικό Σύμβουλο Επιστημονικοί Συνεργάτες Ειδικό Συνεργάτες στους δήμους (άρθρο 213). Ρυθμίσεις ειδικών θεμάτων σχετικών με τη λύση επιχειρήσεων Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού (άρθρο 220). Διαχείριση των στερεών αποβλήτων στους δήμους της ηπειρωτικής χώρας-ΦΟΣΔΑ (άρθρα 225-247). |
| N. 4623/2019    | Ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, διατάξεις για την ψηφιακή διακυβέρνηση, συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις και άλλα επείγοντα ζητήματα   | Συγκρότηση, Εκλογή, Αρμοδιότητες Οικονομικής Επιτροπής και Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, συγκρότηση των διοικητικών συμβουλίων των νομικών προσώπων των Ο.Τ.Α. και των συνδέσμων τους, διοίκηση ΔΕΥΑ, διοίκηση κοινωφελών επιχειρήσεων καταργούμενων δήμων, συμπαραστάτης του δημότη, προσωπικό ειδικών θέσεων δήμων (π.χ. Γενικού Γραμματέα, ειδικών συμβούλων και συνεργατών).  |
| N. 4635/2019    | Επενδύω στην Ελλάδα και άλλες διατάξεις  | Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των ΟΤΑ α' και β' βαθμού κατά την κατάρτιση και εφαρμογή του προγράμματος ενεργειών Τεχνικής Βοήθειας για το ΕΠΑ, ορισμός μελών στη διοίκηση των νομικών προσώπων των δήμων (άρθρο 177), διαδικασίες πρόσληψης  |

| Θεσμικό Πλαίσιο |   | Σχόλια   |
|-----------------|---|--|
|                 |   | προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, θέματα προσωπικού Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (άρθρο 187), κ.α.   |
| N. 4674/2020    | Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις | <p>Σύσταση Αναπτυξιακών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης ως ανώνυμες εταιρείες ειδικού σκοπού των ΟΤΑ (πολυμετοχικές ή μονομετοχικές σε δήμους άνω των 50.000 κατοίκων). Οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί διοικούνται από διοικητικό συμβούλιο, το οποίο εκλέγεται από τη γενική συνέλευση των μετόχων, κατά τις διατάξεις του ν. 4548/2018. Το προσωπικό των Αναπτυξιακών Οργανισμών διακρίνεται σε τακτικό και έκτακτο. Λειτουργούσες αναπτυξιακές εταιρείες των Ο.Τ.Α. και δίκτυα δήμων ή περιφερειών, μετατρέπονται σε Αναπτυξιακούς Οργανισμούς.</p> <p>Ανάθεση σύναψης, εποπτείας και επίβλεψης δημοσίων μελετών και έργων από ΟΤΑ που δεν διαθέτουν τεχνική επάρκεια ή τεχνικό προσωπικό. Υποστήριξη Τεχνικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών Δόμησης των ΟΤΑ. Άμισθοι ειδικοί σύμβουλοι δημάρχων (άρθρο 11).</p> <p>Θέσπιση ειδικού προγράμματος προληπτικής ιατρικής με τίτλο «Πρόληψη στο Σπίτι», το οποίο αποτελεί τμήμα της δημοτικής δομής «Βοήθεια στο Σπίτι» (άρθρο 17). Ειδικοί Σύμβουλοι, Επιστημονικοί Συνεργάτες, Ειδικοί Συνεργάτες των ΟΤΑ (άρθρο 18).</p> <p>Προσλήψεις έκτακτου προσωπικού για την εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία και των υδρονόμενων άρδευσης, καθώς και για την αντιμετώπιση κατεπειγουσών ή εποχικών ή πρόσκαιρων αναγκών με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου (άρθρο 49).</p> <p>Νομική υποστήριξη ανθρώπινου δυναμικού δημόσιου τομέα και αιρετών τοπικής αυτοδιοίκησης (άρθρο 52).</p> <p>Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών, ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Ε.), μπορεί να συστήνεται ανά περιφέρεια αυτοτελής Ειδική Διαδημοτική Τεχνική Υπηρεσία (Ε.Δι.Τ.Υ.) σε επίπεδο γενικής διεύθυνσης για την υποβοήθηση των τεχνικών υπηρεσιών των δήμων (άρθρο 99).</p> |
| N. 4876/2021    | Ρυθμίσεις για την αντιμετώπιση της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και την προστασία της δημόσιας υγείας και άλλες επείγουσες διατάξεις.       | Σύσταση, στελέχωση, λειτουργία Υπηρεσιών ή Τμημάτων Δόμησης στους Δήμους (άρθρο 103).  |

### 11.3 Υφιστάμενη κατάσταση-κρίσιμα ζητήματα

Τα Επιχειρησιακά Προγράμματα των ΟΤΑ, καθώς και οι πρόσφατες αξιολογήσεις ορισμένων εξ αυτών, σε συνδυασμό με την επιστημονική έρευνα, κατέδειξαν ορισμένα τυπικά προβλήματα και προκλήσεις που αντιμετωπίζουν οι περισσότεροι ΟΤΑ της χώρας μας, η αντιμετώπιση των οποίων καθιστά αναγκαία την προσαρμογή των δομών και των υπηρεσιών τους. Ως τα σημαντικότερα οργανωσιακά προβλήματα και οι μεγαλύτερες προκλήσεις καταγράφηκαν:

| Προβλήματα-Προκλήσεις  |  |
|--|--|
| Η πλήρης ενσωμάτωση των αλλαγών που επέφερε το Πρόγραμμα Καλλικράτης   | Υποστελέχωση ή υπερστελέχωση διευθύνσεων, τμημάτων και γραφείων.   |
| Οι θεσμικές αλλαγές και οι νεότερες πολιτικές αποφάσεις (π.χ. διαθεσιμότητα, κινητικότητα, κατάργηση κατηγοριών ΙΔΑΧ, κατάργηση κενών οργανικών θέσεων, οικονομική διαχείριση και έλεγχος κ.α.). | Κατακερματισμός διαχείρισης προγραμμάτων του ΕΣΠΑ και άλλων Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων.   |
| Η μεγάλη πρόκληση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης.  | Κατακερματισμός της διαχείρισης προμηθειών.  |
| Η προσαρμογή στην οικονομική κρίση (οικονομική και κοινωνική).   | Κατακερματισμός διεύθυνσης προσόδων στους Δήμους.  |
| Η διαπίστωση της ύπαρξης συναρμοδιοτήτων και επικαλύψεων αρμοδιοτήτων εντός του ΟΤΑ, μεταξύ ΟΤΑ και Νομικών Προσώπων και μεταξύ Νομικών Προσώπων.  | Αδρανοποίηση υπηρεσιών λόγω απασχόλησης συμβασιούχων.  |
| Τα έλλειμμα συντονισμού των επί μέρους υπηρεσιών μεταξύ τους, αλλά και μεταξύ υπηρεσιών και άλλων φορέων του ΟΤΑ, και η τάση αυτονόμησης και δημιουργίας στεγανών.                               | Υπερβολικός αριθμός υπογραφών.   |
| Η έλλειψη προτύπων για το μέγεθος των οργανικών μονάδων και για το εύρος εποπτείας των προϊσταμένων.   | Απουσία υπηρεσιακής στελέχωσης στην κορυφή της ιεραρχικής πυραμίδα για συντονισμό και παρακολούθηση έργου (π.χ. απουσία Γενικού Διευθυντή ή πρόσληψη μετακλητού Γενικού Γραμματέα), ο δήμαρχος ή ο αντιδήμαρχος σε ρόλο γενικού διευθυντή! |

### Προβλήματα-Προκλήσεις

|   |   |
|---|---|
| Η έλλειψη προτύπων στελέχωσης και περιγραφών θέσεων εργασίας.   | Ανεπαρκείς υποδομές και πόροι για την παραγωγή έργου.   |
| Η μη αξιοποίηση ευέλικτων μορφών οργάνωσης όπως π.χ. οι ομάδες έργου.   | Χαμηλός βαθμός συνεργασιών (διαδημοτικές ή διαβαθμικές συνεργασίες, συνεργασίες με τοπικούς φορείς, συμμετοχή σε δίκτυα πολιτικής ή λειτουργικά δίκτυα, περιορισμένος βαθμός αξιοποίησης των ΣΔΙΤ κ.α.).  |
| Ύπαρξη νομικών προσώπων χωρίς επαρκείς πόρους για τη συντήρηση των δομών τους – ανάγκη για συγχώνευση νομικών προσώπων.   | Το αίτημα της ελληνικής κοινωνίας για διαφάνεια και κοινωνική λογοδοσία της διοίκησης κ.α.  |
| Προβλήματα στη διαχείριση και αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού – ετερο-απασχόληση.<br><br>Έλλειψη τεχνογνωσίας σε εξειδικευμένα και σύγχρονα αντικείμενα τοπικών πολιτικών, με παράλληλα συγκριτικά χαμηλό επίπεδο εξειδίκευσης/δεξιοτήτων μέρους των στελεχών (σχέση ΔΕ με ΠΕ). | Μια σημαντική πρόκληση συνιστά η αξιολόγηση των δομών των ΟΤΑ. Και ενώ η αξιολόγηση των στελεχών των Δήμων, όπως και του συνόλου του δημόσιου τομέα καθιερώθηκε και υλοποιείται ικανοποιητικά, απουσιάζει μια συγκροτημένη πολιτική αξιολόγησης του συνόλου της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας των ΟΤΑ.<br>Έλλειψη αξιολόγησης προσωπικού με ορθολογικά κριτήρια και μεθόδους που διασφαλίζουν την αντικειμενικότητα, γεγονός που επιτείνει την αρνητική στάση των υπαλλήλων στην έννοια της αξιολόγησης. |
| Σώρευση ανθρώπινου δυναμικού με χαμηλά προσόντα ή ασαφές καθεστώς πρόσληψης, που όμως πρέπει να προστατευτεί ή καταναμηθεί σε θέσεις αντίστοιχες των πραγματικών δυνατοτήτων του.   | Έλλειψη σαφούς στοχοθεσίας (bottom-up). Έλλειψη κινητροδότησης.   |
| Συχνά μη ορθολογική κατανομή ανθρώπινου δυναμικού (θέσεις ανάλογες με προσόντα).  | Αδυναμίες στην εφαρμογή σαφών κριτηρίων και διαδικασιών στις κρίσεις θέσεων ευθύνης, παρά τις πρόσφατες προόδους.   |
| Έλλειψη αξιολόγησης προσωπικού με ορθολογικά κριτήρια και μεθόδους που διασφαλίζουν την αντικειμενικότητα, γεγονός που επιτείνει την αρνητική στάση των υπαλλήλων στην έννοια της αξιολόγησης.  | Έντονος βαθμός εξάρτησης από την πολιτική ηγεσία του Δήμου.   |
| Συχνά μη ορθολογική κατανομή ανθρώπινου δυναμικού (θέσεις ανάλογες με προσόντα).  | Δυσχέρεια στην κινητικότητα του ανθρώπινου δυναμικού (η κινητικότητα νοείται με την ευρεία έννοιά της: αποσπάσεις-μετατάξεις-διαθέσεις κ.λπ.).  |

#### 11.4 Προτάσεις πολιτικής και μεταρρύθμισης

| Προτάσεις   | Σχόλια  |
|---|---|
| <b>Ανάπτυξη οργανωτικών μοντέλων κατά κατηγορία περιφερειών και δήμων και υλοποίηση οργανωτικών αλλαγών στους δήμους και τις περιφέρειες βάσει των μοντέλων αυτών</b> | Το επόμενο βήμα για την ολοκλήρωση της αναδιοργάνωσης των ΟΤΑ είναι η προτυποποίηση των διαδικασιών λειτουργίας των δημοτικών και περιφερειακών υπηρεσιών. Για το σκοπό αυτό είναι σκόπιμο να αξιοποιηθούν εργαλεία και τεχνικές μοντελοποίησης των διαδικασιών λειτουργίας (process modeling),   |
| <b>Λοιπές οργανωτικές βελτιώσεις</b>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Βελτίωση της αποτελεσματικής άσκησης των αρμοδιοτήτων που μεταφέρθηκαν στους ΟΤΑ με το πρόγραμμα «Καλλικράτης» και μετέπειτα.</li> <li>• Ενίσχυση της διοικητικής υποστήριξης των μικρότερων δήμων, ιδίως των ορεινών και νησιώτικων.</li> <li>• Ενδοδημοτική αποκέντρωση και χωρική αποκέντρωση των δημοτικών υπηρεσιών.</li> <li>• Αποτελεσματικός συντονισμός και επίτευξη συμπληρωματικότητας μεταξύ των δημοτικών υπηρεσιών με τα ΝΠΔΔ και τις δημοτικές επιχειρήσεις.</li> <li>• Προώθηση οριζόντιων μηχανισμών συντονισμού και συνεργασίας μεταξύ των υπηρεσιών του ΟΤΑ.</li> <li>• Βελτίωση της οργάνωσης των οριζόντιων υπηρεσιών για την καλύτερη υποστήριξη των κάθετων (συνεργασία υπηρεσιών), οι οποίες έχουν ως στόχο την αμεσότερη εξυπηρέτηση των δημοτών.</li> <li>• Καλλίτερος συντονισμός της λειτουργίας των μονοπρόσωπων και συλλογικών Οργάνων.</li> <li>• Ενδυνάμωση της συνεργασίας μεταξύ πολιτικής (αιρετοί) και διοικητικής (υπάλληλοι) εξουσίας, αλλά και διαχωρισμός των ρόλων τους.</li> <li>• Καλύτερη αξιοποίηση και κατανομή του προσωπικού.</li> <li>• Αξιοποίηση των νέων συστημάτων τεχνολογίας και πληροφορικής.</li> </ul> |
| <b>Αξιολόγηση δομών και λειτουργιών</b>   | • Ο εντοπισμός των αδυναμιών των ΟΤΑ, η εκτίμηση των μελλοντικών προκλήσεων και ευκαιριών και η διατύπωση προτάσεων προσαρμογής.  |

| Προτάσεις | Σχόλια  |
|-----------|---|
|           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Η προσαρμογή στα νέα δεδομένα και στη νέα ιεράρχηση αναγκών (π.χ. ενίσχυση κοινωνικών δομών, τοπική οικονομική ανάπτυξη, απασχόληση).</li> <li>• Η εναρμόνιση δομών και διαδικασιών με τους στρατηγικούς στόχους των ΟΤΑ και τις ιδιαιτερότητές τους (τυπολογία).</li> <li>• Εφαρμογή νέων μεθόδων διοίκησης.</li> <li>• Ο οικονομικός εξορθολογισμός της λειτουργίας των ΟΤΑ.</li> <li>• Οργάνωση των Οικονομικών Υπηρεσιών μέσω της «μοντελοποίησης» διαδικασιών, καθώς και της κατάρτισης του ανθρώπινου δυναμικού.</li> <li>• Ενοποίηση του συστήματος προμηθειών σε κάθε ΟΤΑ και στη διασφάλιση της διαφάνειας αυτών, με ταυτόχρονη απλοποίηση της σχετικής γραφειοκρατίας και βελτίωση της αποτελεσματικότητας των αντίστοιχων διαδικασιών.</li> <li>• Ο εντοπισμός και αντιμετώπιση διοικητικών δυσλειτουργιών.</li> <li>• Η αύξηση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας.</li> <li>• Η αποκέντρωση και αυτοματοποίηση παροχής υπηρεσιών προς τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τις ΜΚΟ – ηλεκτρονική διακυβέρνηση.</li> <li>• Η ενίσχυση της διαφάνειας με τη δημιουργία διεύθυνσης εσωτερικού ελέγχου.</li> <li>• Η συνεχής προσαρμογή των ΟΕΥ λόγω της κατάργησης οργανικών θέσεων, αλλά και λόγω της δημιουργίας νέων δομών.</li> </ul> |

## 12 Πόροι προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση

### 12.1 Εισαγωγή - Ζητήματα προς διερεύνηση

Η πρωτοβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση, μετά και το πέρας μιας σειράς νομοθετικών μεταρρυθμίσεων με τις αντίστοιχες μεταβολές στη δομή της δημόσιας διοίκησης και στις σχετικές αρμοδιότητες, βιώνει διαχρονικά σημαντικό ζήτημα περιορισμένης διαθεσιμότητας οικονομικών πόρων, ώστε να ανταποκριθεί ολοκληρωμένα, τόσο στις θεσμικές της υποχρεώσεις απέναντι στους δημότες, όσο και στην υλοποίηση του κατάλληλου στρατηγικού οράματος για την εκάστοτε τοπική κοινωνία. Βασική έγνοια είναι η ανακοπή της υφιστάμενης τάσης, ιδιαίτερα υπό το πρίσμα των διευρυμένων ευρωπαϊκών χρηματοδοτικών ευκαιριών που αναπτύσσονται.

Διαχρονικό ζητούμενο για την Τοπική Αυτοδιοίκηση Α βαθμού, ώστε να αποκτήσει την ικανότητα (capacity) να συμμετέχει ουσιαστικά και με προστιθέμενη αξία στην επίτευξη των αναπτυξιακών στόχων της χώρας στα επιμέρους στρατηγικά πλαίσια, είναι η ενίσχυση της χρηματοδοτικής δυνατότητας των Δήμων να ωρμάζουν έργα και δράσεις, αλλά και να υλοποιούν τα επιχειρησιακά τους προγράμματα, με δεδομένη την αμεσότερη και βαθύτερη γνώση των αναγκών της τοπικής κοινωνίας. Το μείζον πρόβλημα που ταλανίζει επί μακρόν τους ΟΤΑ της χώρας μας είναι αυτό της κατανομής των πόρων μεταξύ των τριών επιπέδων διακυβέρνησης και, κυρίως, αυτό της εξάρτησης της αυτοδιοίκησης από την κεντρική διοίκηση. Στο κείμενο που ακολουθεί γίνεται μια προσπάθεια καταγραφής της υφιστάμενης κατάστασης και της διατύπωσης προτάσεων βελτίωσης.

### 12.2 Θεσμικό πλαίσιο

| Θεσμικό Πλαίσιο                             | Σχόλια   |
|---|--|
| <b>Σύνταγμα</b>                             | «Το κράτος λαμβάνει τα νομοθετικά, κανονιστικά και δημοσιονομικά μέτρα που απαιτούνται για την εξασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειας και των πόρων που είναι αναγκαίοι για την εκπλήρωση της αποστολής και την άσκηση των αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης με ταυτόχρονη διασφάλιση της διαφάνειας κατά τη διαχείριση των πόρων αυτών. Νόμος ορίζει τα σχετικά με την απόδοση και κατανομή μεταξύ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, των φόρων ή τελών που καθορίζονται υπέρ αυτών και εισπράττονται από το Κράτος. Κάθε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από κεντρικά ή περιφερειακά όργανα του Κράτους προς την τοπική αυτοδιοίκηση συνεπάγεται και τη μεταφορά των αντίστοιχων πόρων. Νόμος ορίζει τα σχετικά με τον καθορισμό και είσπραξη τοπικών εσόδων απευθείας από τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης». |
| <b>Ευρωπαϊκός Χάρτης Τοπικής Αυτονομίας</b> | «Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης έχουν δικαίωμα, στα πλαίσια της εθνικής οικονομικής πολιτικής, σε έσοδα (πόρους) ίδια, επαρκή, τα οποία μπορούν να διαθέτουν ελεύθερα κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.<br>Οι οικονομικοί πόροι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρέπει να είναι ανάλογοι με τις αρμοδιότητες που προβλέπονται από το Σύνταγμα ή το νόμο.  |

| Θεσμικό Πλαίσιο                                | Σχόλια   |
|--|--|
|  | <p>Ένα μέρος τουλάχιστον των οικονομικών πόρων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρέπει να προέρχεται από τοπικούς φόρους και τέλη, για τους οποίους έχουν το δικαίωμα να καθορίζουν το ύψος (συντελεστή), μέσα στα όρια του νόμου.</p> <p>Τα οικονομικά συστήματα στα οποία βασίζονται οι πόροι που διαθέτουν οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης πρέπει να είναι επαρκούς, ποικίλης και εξελικτικής φύσης, για να τους επιτρέπεται να παρακολουθούν, όσο είναι δυνατό στην πρακτική, την πραγματική εξέλιξη του κόστους άσκησης των αρμοδιοτήτων τους.</p> <p>Η προστασία των οικονομικά πιο αδύνατων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης απαιτεί τη θέσπιση διαδικασιών ίσης οικονομικής κατανομής ή ισοδύναμων μέτρων, που αποσκοπούν στη διόρθωση (θεραπεία) των συνεπειών της άνιση κατανομής των σημαντικών χρηματοδοτικών πηγών καθώς και των βαρών τα οποία επωμίζονται.</p> <p>Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης πρέπει να εκφράζουν τη γνώμη τους κατάλληλο τρόπο για τους τρόπους απόδοσης σε αυτούς των ανακατανεμομένων εσόδων.</p> <p>Στο μέτρο του δυνατού, οι επιχορηγήσεις που χορηγούνται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης δεν πρέπει να προορίζονται για τη χρηματοδότηση ειδικών σχεδίων. Η παροχή επιχορηγήσεων δεν πρέπει να θίγει τη βασική ελευθερία της πολιτικής των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, στο δικό τους τομέα αρμοδιότητας.</p> <p>Για να χρηματοδοτούν τις δαπάνες επένδυσής τους, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης πρέπει να έχουν πρόσβαση, σύμφωνα με το νόμο, στην εθνική αγορά κεφαλαίων».</p>   |
| <p><b>Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας</b></p> | <p>Ο Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας (Ν. 3463/2006) διακρίνει τα έσοδα των Δήμων και των Κοινοτήτων σε τακτικά και έκτακτα. Εκτός της γενικής τους διάκρισης, τα έσοδα διακρίνονται, με κριτήριο την προέλευσή τους σε γενικά ή ανειδίκευτα, ανταποδοτικά, ειδικευμένα και έκτακτα.</p>   |
| <p><b>Ν. 3852/2010 (Καλλικράτης)</b></p>       | <p>Το Άρθρο 259 του Ν. 3852/2010 (Καλλικράτης) προσδιορίζει τους ΚΑΠ των Δήμων της χώρας. Ειδικότερα, αναφέρει ότι:</p> <p>«1. Οι Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι (Κ.Α.Π.) των δήμων προέρχονται από τις παρακάτω πηγές εσόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού:</p> <p>α) το Φόρο Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων (Φ.Ε.Φ.Ν.Π.) σε ποσοστό 20% των συνολικών ετήσιων εισπράξεων του φόρου αυτού,</p> <p>β) το Φόρο Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.) σε ποσοστό 12% των συνολικών ετήσιων εισπράξεων του φόρου αυτού,</p> <p>γ) το Φόρο Ακίνητης Περιουσίας σε ποσοστό 50% των συνολικών ετήσιων εισπράξεων του φόρου αυτού». Σύμφωνα με το Ν. 3801/2009, άρθρο 36, ποσοστό μέχρι 12% του 1/3 των εσόδων που έχουν θεσμοθετηθεί υπέρ της τοπικής αυτοδιοίκησης και που εγγράφονται στο προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων μπορούν να διατεθούν για την αντιμετώπιση λειτουργικών δαπανών στο τέλος του έτους.</p> <p>Αντίστοιχα το Άρθρο 260 του Ν. 3852/2010 (Καλλικράτης) καθορίζεται το ποσοστό των ΚΑΠ που αντιστοιχεί στις 13 περιφέρειες. Ειδικότερα, οι περιφέρειες λαμβάνουν:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• το 2,40 % των ολικών εσόδων από το Φόρο Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων (Φ.Ε.Φ.Ν.Π.),</li> <li>• το 4% επί των συνολικών ετήσιων εισπράξεων του ΦΠΑ.</li> </ul>   |
| <p><b>Ν. 4555/2018 (Κλεισθένης)</b></p>        | <p><b>Άρθρο 182 Έννοια, περιεχόμενο και τρόπος καθορισμού ανταποδοτικών τελών</b></p> <p>Η παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 25/1975 (Α' 74) τροποποιείται ως εξής: «Το ενιαίο ανταποδοτικό τέλος καθαριότητας, φωτισμού και πρασίνου επιβάλλεται σε κάθε ακίνητο που βρίσκεται εντός της διοικητικής περιφέρειας των δήμων και προορίζεται αποκλειστικά για την κάλυψη των πάσης φύσης δαπανών που αφορούν την παροχή των υπηρεσιών της αποκομιδής και διαχείρισης των απορριμμάτων, του ηλεκτροφωτισμού των οδών, των πλατειών και του συνόλου των κοινόχρηστων χώρων, των υπηρεσιών συντήρησης του πρασίνου, καθώς και κάθε άλλης παγίως παρεχόμενης υπηρεσίας από τους δήμους που σχετίζεται ή είναι συναφής με αυτές.</p> <p>Η παρ. 4 του άρθρου 1 του ν. 25/1975 τροποποιείται ως εξής: «Οι συντελεστές του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους, που καθορίζονται με την απόφαση της παραγράφου 1 διακρίνονται σε γενικούς και ειδικούς συντελεστές...»</p> <p><b>Άρθρο 183 Κριτήρια κατανομής Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (Κ.Α.Π.)</b></p> <p>Οι παρ. 5 και 6 του άρθρου 25 του ν. 1828/1989 (Α' 2) τροποποιούνται ως εξής: «5. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση της Κ.Ε.Δ.Ε. καθορίζονται τα κριτήρια και η διαδικασία κατανομής των εσόδων που εγγράφονται στον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων και στον τακτικό προϋπολογισμό...»</p> <p>Η παρ. 7 του άρθρου 2 του ν. 4038/2012 (Α' 14) τροποποιείται ως εξής: «Τα έσοδα της παραγράφου 1 του άρθρου 259 του ν. 3852/2010 (Α' 87) εγγράφονται στον τακτικό προϋπολογισμό και κατατίθενται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων σε λογαριασμό με τίτλο «Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι των Δήμων. Ποσοστό μέχρι ένα τρίτο (1/3) των εσόδων της περίπτωσης α' της ανωτέρω παραγράφου διατίθεται για την κάλυψη επενδυτικών δαπανών των δήμων...»</p> <p><b>Άρθρο 184 Τροποποίηση άρθρου 259 του ν. 3852/2010</b></p> |

| Θεσμικό Πλαίσιο                                      | Σχόλια   |
|--|--|
|  | <p>Η παρ. 4 του άρθρου 259 του ν. 3852/2010 τροποποιείται ως εξής: «Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται κατ' έτος ύστερα από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (ΚΕΔΕ), καθορίζονται το ύψος των εσόδων που προορίζονται για την κάλυψη επενδυτικών, καθώς και λειτουργικών και λοιπών γενικών δαπανών των δήμων, όπως επίσης τα κριτήρια και η διαδικασία κατανομής τους, επί τη βάση των κριτηρίων της παρ. 5 του άρθρου 25 του ν. 1828/1989.</p> <p><b>Στο άρθρο 259 προστίθεται παράγραφος 4Α ως εξής:</b></p> <p>4Α. Οι πιστώσεις από τους κεντρικούς αυτοτελείς πόρους, με τους οποίους επιχορηγούνται οι δήμοι, για την κάλυψη επενδυτικών αναγκών τους (πρώην ΣΑΤΑ), προορίζονται κάθε έτος για την εκτέλεση έργων και την πραγματοποίηση δράσεων, στο σύνολο κατ' αρχήν των κοινοτήτων, έκαστου εξ αυτών, με την επιφύλαξη τυχόν έργων, προμηθειών, μελετών και λοιπών δράσεων που υλοποιούνται μέσω χρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, ή σε βάρος των παραπάνω πιστώσεων ή ιδίων πόρων, αλλά αφορούν περισσότερες της μίας κοινότητες...</p> <p><b>Άρθρο 185 Τροποποίηση άρθρου 260 του ν 3852/2010</b></p> <p>Η παρ. 5 του άρθρου 260 του ν. 3852/2010 τροποποιείται ως εξής: «Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, ύστερα από γνώμη της Ένωσης Περιφερειών, καθορίζεται επί του συνόλου των Κ.Α.Π. το ποσοστό που προορίζεται για την κάλυψη λειτουργικών και λοιπών γενικών δαπανών των περιφερειών, το ποσοστό που προορίζεται για την κάλυψη επενδυτικών δαπανών αυτών, ποσοστό που αποτελεί έσοδο της Ένωσης Περιφερειών, καθώς και ο τρόπος και η διαδικασία κατανομής των ποσών που αναλογούν στα ανωτέρω ποσοστά. Για την κατανομή των Κ.Α.Π. στις περιφέρειες λαμβάνονται υπόψη τα κριτήρια της παρ. 5 του άρθρου 25 του ν. 1828/1989, καθώς και η άμβλυνση των περιφερειακών ανισοτήτων».</p> <p><b>Άρθρο 190: Διευκόλυνση της είσπραξης ιδίων εσόδων των Ο.Τ.Α.</b></p> <p>Στο άρθρο 17 του ν. 2130/1993 προστίθεται παράγραφος 9 ως εξής: «Οι υπόχρεοι σε καταβολή τέλους παρεπιδημούντων ή τέλους επί των ακαθαρίστων εσόδων, εφόσον υπόκεινται σε Φ.Π.Α., δύνανται να υποβάλλουν την προβλεπόμενη από την κείμενη νομοθεσία δήλωση, μέσω της ηλεκτρονικής εφαρμογής «TAXISnet» του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων, ταυτόχρονα με την υποβολή δήλωσης Φ.Π.Α. ...</p> |
| <p><b>Άρθρο 9 – Οι οικονομικοί πόροι των ΟΤΑ</b></p> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Στο πλαίσιο της εθνικής οικονομικής πολιτικής, οι ΟΤΑ δικαιούνται επαρκείς ίδιους πόρους τους οποίους μπορούν να διαθέτουν ελεύθερα κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.</li> <li>2. Οι οικονομικοί πόροι των ΟΤΑ πρέπει να είναι ανάλογοι με τις αρμοδιότητες που προβλέπονται από το Σύνταγμα ή τον νόμο.</li> <li>3. Τουλάχιστον ένα μέρος των οικονομικών πόρων των ΟΤΑ πρέπει να προέρχεται από τοπικούς φόρους και τέλη, το ύψος των οποίων έχουν το δικαίωμα να καθορίζουν οι ΟΤΑ εντός των ορίων του νόμου.</li> <li>4. Τα χρηματοδοτικά συστήματα στα οποία στηρίζονται οι πόροι που διαθέτουν οι ΟΤΑ πρέπει να είναι επαρκώς ποικιλόμορφα και δυναμικά, προκειμένου οι εν λόγω οργανισμοί να είναι σε θέση να ακολουθούν, όσο είναι δυνατό στην πράξη, την πραγματική εξέλιξη του κόστους που προκύπτει από την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.</li> <li>5. Η προστασία των οικονομικά ασθενέστερων ΟΤΑ απαιτεί την εφαρμογή διαδικασιών χρηματοοικονομικής εξίσωσης ή ισοδύναμων μέτρων που αποσκοπούν στην εξάλειψη των επιδράσεων από την άνιση κατανομή των δυνητικών πηγών χρηματοδότησης καθώς και από τα βάρη τα οποία επιωμίζονται. Τέτοιου είδους διαδικασίες ή μέτρα δεν πρέπει να περιορίζουν την ελευθερία επιλογής των ΟΤΑ στο πεδίο αρμοδιότητάς τους.</li> <li>6. Πρέπει να διεξάγονται, καταλλήλως, διαβουλεύσεις με τους ΟΤΑ σε ό,τι αφορά τους τρόπους με τους οποίους τους αποδίδονται οι ανακατανεμόμενοι πόροι.</li> <li>7. Στο μέτρο του δυνατού, οι επιχορηγήσεις προς τους ΟΤΑ δεν πρέπει να διατίθενται για τη χρηματοδότηση συγκεκριμένων έργων. Η παροχή επιχορηγήσεων δεν πρέπει να θίγει τη θεμελιώδη ελευθερία των ΟΤΑ όσον αφορά την πολιτική που ασκούν στο πεδίο αρμοδιότητάς τους.</li> <li>8. Οι ΟΤΑ πρέπει, κατά τον νόμο, να έχουν πρόσβαση στην εθνική αγορά κεφαλαίων, προκειμένου να χρηματοδοτούν τις επενδυτικές τους δαπάνες.</li> </ol>  |

### 12.3 Υφιστάμενη κατάσταση-κρίσιμα ζητήματα

Στη χώρα μας τις τελευταίες δεκαετίες, όπως έχει αναφερθεί, έλαβαν χώρα σημαντικές διοικητικές μεταρρυθμίσεις της τοπικής αυτοδιοίκησης. Παρά τις σημαντικές αλλαγές και βελτιώσεις, οι παραπάνω μεταρρυθμίσεις χαρακτηρίζονται από σημαντικές ελλείψεις και αδυναμίες στο επίπεδο απόδοσης ικανών χρηματοδοτικών πόρων, ειδικότερα:

### Υφιστάμενη Κατάσταση

|  |   |
|--|---|
| Οι μεταρρυθμιστικές παρεμβάσεις στερούντο μιας ξεκάθαρης φιλοσοφίας για χειραφέτηση της τοπικής αυτοδιοίκησης και τη διασφάλιση της ουσιαστικής διοικητικής αυτοτέλειάς τους. Το κεντρικό κράτος συνεχίζει να σφιχταγκάλιαζει τους ΟΤΑ. Οι μεταρρυθμίσεις είναι κατά κανόνα παρεμβάσεις εκ των άνω προς τα κάτω, ενώ εξακολουθούν να υφίστανται χωρικές στρεβλώσεις. | Το ποσοστό των ΟΤΑ στους ΚΑΠ εξακολουθεί να είναι ιδιαίτερα χαμηλό.   |
| Δεν υπήρξε πρόβλεψη για μια συνολική, εναρμονισμένη και ολοκληρωμένη μεταρρύθμιση όλων των βαθμίδων της διοίκησης, στη βάση των αρχών της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης. Λόγω του αποσπασματικού τους χαρακτήρα εξακολουθούν να υπάρχουν στην Ελληνική δημόσια διοίκηση υπερ-ρύθμιση, επικαλύψεις, κενά και συγκρούσεις αρμοδιοτήτων.                                   | Δεν προβλέφθηκαν νέα καινοτόμα χρηματοδοτικά εργαλεία, ούτε ένα οριζόντιο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του ΕΣΠΑ για την τοπική αυτοδιοίκηση.   |
| Η ανακατανομή των αρμοδιοτήτων δεν συνοδεύτηκε από ανάλογη ανακατανομή των πόρων.  | Η οριοθέτηση των νέων δήμων δεν βασίσθηκε σε ορθολογικά κριτήρια, με αποτέλεσμα να λάβει χώρα μια αυθαίρετη, πολιτικά υποκινούμενη άθροιση ανόμοιων χώρων ή η δημιουργία μη βιώσιμων ΟΤΑ.   |
| Δεν διασφαλίστηκε η οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ, η βασική προϋπόθεση για τη διοικητική αυτοτέλειά τους. Η ανακατανομή των ΚΑΠ και η αξιοποίηση της περιουσίας δεν συνεπάγονται ριζική αλλαγή του υφιστάμενου μοντέλου της οικονομικής εξάρτησης της τοπικής αυτοδιοίκησης. Επίσης, δεν προωθήθηκε στην Ελλάδα καμία φορολογική αποκέντρωση.                        | Η τελευταία ευρεία μεταρρύθμιση (Κλεισθένης) δεν περιείχε αποτίμηση ή πρόβλεψη για το κόστος των αλλαγών και την κάλυψή τους λόγω της απουσίας ενός οριζόντιου χρηματοδοτικού προγράμματος. |

### Κρίσιμα Ζητήματα

|   |  |
|---|--|
| Τις κρατικές επιχορηγήσεις.   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Αύξηση της ανεργίας, της φτώχειας και το κοινωνικό αποκλεισμού, με συνέπεια την αύξηση της ζήτησης για δαπανηρές υπηρεσίες πρόνοιας και κοινωνικής πολιτικής.</li> </ul>  |
| Τα ίδια έσοδα των Δήμων.  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Η αύξηση του ενεργειακού κόστους.</li> </ul>  |
| Τη δυνατότητα συμμετοχής σε έργα ΣΔΙΤ.  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Η δραματική πτώση της ρευστότητας της οικονομίας και των τραπεζικών χρηματοδοτήσεων των ΟΤΑ.</li> </ul>   |
| Την έλλειψη αυτοτελούς χρηματοδότησης των Επιχειρησιακών προγραμμάτων των Δήμων.  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Η αδυναμία εξυπηρέτησης των δανείων (ΤΠΚΔ και ιδιωτικών τραπεζών) ορισμένων ΟΤΑ με υψηλή δανειακή επιβάρυνση.</li> </ul>  |
| Τον περιορισμένο ρόλο των Δήμων στον σχεδιασμό και υλοποίηση των ΠΕΠ (παραμένουν στο ρόλο των δυνητικών δικαιούχων σε λίγες και συγκεκριμένες δράσεις των ΠΕΠ).   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Αδυναμία αποπληρωμής ληξιπρόθεσμων οφειλών οφειλών προς τρίτους (π.χ. προμηθευτές και κατασκευαστές), προς ασφαλιστικούς οργανισμούς και προς το δημόσιο. Συχνά, οι ΟΤΑ υφίστανται κατασχέσεις χρηματικών διαθεσίμων και περιουσίας.</li> </ul>   |
| Τη διαφανιόμνη χαμηλή δυνατότητα κάλυψης των αναγκών των Δήμων από τα Περιφερειακά Προγράμματα Ανάπτυξης (ΠΠΑ 2021-2025), λαμβάνοντας υπόψη ότι σημαντικό μέρος των προϋπολογισμών δεσμεύεται από ήδη υλοποιούμενα ή ενταγμένα έργα στο ΠΔΕ κάθε Περιφέρειας. | <ul style="list-style-type: none"> <li>Τάσεις μείωσης των ιδίων εσόδων των ΟΤΑ (π.χ. τέλη, φόροι, εισφορές) λόγω της μείωσης των διαθέσιμων εισοδημάτων των δημοτών και των επιχειρήσεων, αλλά και λόγω της πτώσης της τοπικής οικονομικής δραστηριότητας- Αύξηση του ποσού των συνολικών απαιτήσεων των δήμων έναντι τρίτων (μη εισπραχθέντα ίδια έσοδα) που οφείλονται κυρίως σε μη εισπραχθέντες φόρους, τέλη και δικαιώματα και επιβληθέντα πρόστιμα.</li> </ul> |
| Τη διαφανιόμνη χαμηλή δυνατότητα κάλυψης του μεγάλου εύρους αναγκών των Δήμων στο πλαίσιο των προϋπολογισμών των Προσκήσεων του προγράμματος 'Αντώνης Τρίτσης'.   |  |

## 12.4 Διατύπωση προτάσεων μεταρρύθμισης και πολιτικής

Εν συνεχεία, παρατίθενται μια σειρά από προτάσεις για θεσμικές και κεντρικές παρεμβάσεις στη βάση και των προτάσεων της ΚΕΔΕ και της ΕΝΠΕ.

- Μεσοπρόθεσμος προϋπολογισμός των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (π.χ. σε ορίζοντα τριετίας), προκειμένου οι Κ.Α.Π. να προϋπολογίζονται βάσει του μέσου όρου των φορολογικών εισπράξεων των τριών τελευταίων (κάθε φορά) ετών, ώστε να αποφεύγονται έντονες διακυμάνσεις, λόγω ειδικών συνθηκών.

- Αναμόρφωση των κριτηρίων κατανομής των Κ.Α.Π. με παράλληλη καθιέρωση : α) ενός ελάχιστου εγγυημένου ποσού λειτουργικών δαπανών σε σχέση με τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες, β) μηχανισμών αυτόματης εκχώρησης των αναλογούντων πόρων για τις μεταφερόμενες στους ΟΤΑ αρμοδιότητες και γ) ρητρών έγκαιρης καταβολής.
- Ορισμός διακριτών οριζόντιων γραμμών στην κατανομή των ΚΑΠ για προνοιακά επιδόματα, Μεταφορά Μαθητών και Μισθώματα Σχολικών Μονάδων, γενικά κοινωνικές υπηρεσίες, με τακτικό και σαφώς προσδιορισμένο χρονοδιάγραμμα κατανομής.
- Θεσμοθέτηση της φορολογικής αποκέντρωσης, με θεσμική κατοχύρωση.
- Αναμόρφωση και αύξηση του Προγράμματος Δημόσιων Επενδύσεων (ΠΔΕ). Το ΠΔΕ θα πρέπει να αποκτήσει αυτόνομο χαρακτήρα και μακροπρόθεσμο σχεδιασμό με αξιοποίηση του θεσμού του δημοκρατικού προγραμματισμού στο σχεδιασμό, έγκριση και υλοποίηση των προγραμμάτων καθώς και στη διασφάλιση της συνέργειας των χρηματοδοτήσεων του ΠΔΕ με τις αντίστοιχες ευρωπαϊκές χρηματοδοτήσεις. (βλέπε σχετικές και Πυλώνα 3).
- Θέσπιση ρητρών έγκαιρης καταβολής των Κ.Α.Π. από την κεντρική διοίκηση και αναμόρφωση των κριτηρίων κατανομής των ΚΑΠ.
- Αντικειμενικά και συμφωνημένα κριτήρια και ουσιαστική διαφάνεια στη χρηματοδότηση των ΟΤΑ με τις έκτακτες επιχορηγήσεις.

## 13 Το σύστημα εποπτείας και ελέγχου των Δήμων

### 13.1 Εισαγωγή- Ζητήματα προς διερεύνηση

Ο έλεγχος των δαπανών όλων των φορέων του δημόσιου τομέα και η κοινωνική λογοδοσία συνιστούν βασικές λειτουργίες της Δημοκρατίας. Το αίτημα των πολιτών για διαφάνεια, χρηστή διαχείριση και αποδοτική χρήση των πόρων σε όλες τις βαθμίδες του κράτους έχει ενισχυθεί κατά πολύ τα τελευταία χρόνια. Από την άλλη, όμως, υπάρχουν γενικεύσεις και μια διαδεδομένη αντίληψη, ότι υπάρχει εκτεταμένη διαφθορά ειδικά στην τοπική αυτοδιοίκηση. Αυτό οδήγησε στη θεσμοθέτηση πρόσθετων θεσμών και διαδικασιών εποπτείας και ελέγχου των οικονομικών των ΟΤΑ. Το ερώτημα που προκύπτει είναι εάν χρειάζονται και άλλοι πολύπλοκοι μηχανισμοί εποπτείας ή μία απλοποίηση αυτών. Στην παρούσα ενότητα, γίνεται προσπάθεια να εντοπιστούν τα κύρια ζητήματα προβληματισμού και θα κατατεθούν μια σειρά από προτάσεις για βελτίωση του συστήματος εποπτείας χρηματοοικονομικής διαχείρισης στην τοπική αυτοδιοίκηση.

### 13.2 Θεσμικό πλαίσιο

| Θεσμικό Πλαίσιο                       | Σχόλια   |
|---------------------------------------|--|
| <b>N. 3852/2010<br/>(Καλλικράτης)</b> | Το άρθρο 214 ορίζει ότι το Κράτος ασκεί, αποκλειστικά, τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων και τον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών οργάνων των ΟΤΑ. Η εν λόγω εποπτεία δεν επιτρέπεται να εμποδίζει των πρωτοβουλία δεν θίγει τη διοικητική και οικονομική αυτοτέλειά τους, δηλαδή δεν ελέγχει τη σκοπιμότητα των πράξεων.      |
|                                       | Το άρθρο 215 προβλέπει ην ίδρυση Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας των ΟΤΑ στην έδρα κάθε Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ως αποκεντρωμένης Υπηρεσίας του Υπουργείου Εσωτερικών. Ασκεί δε τις αρμοδιότητες του άρθρου 214.  |
|                                       | Προϊστάμενος της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ είναι ο Ελεγκτής Νομιμότητας, νομικός, που υποστηρίζεται από το προσωπικό της Υπηρεσίας (άρθρα 216 και 217).   |
|                                       | Η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ ελέγχει, με βάση το άρθρο 225, προληπτικά την νομιμότητα πράξεων των ΟΤΑ, όπως για παράδειγμα την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών κ.α.   |
|                                       | Το άρθρο 226 επιτρέπει στον Ελεγκτή Νομιμότητας να παρεμβαίνει αυτεπαγγέλτως και εάν χρειαστεί να ακυρώνει οποιαδήποτε απόφαση των αιρετών οργάνων. Παράλληλα, ο Ελεγκτής Νομιμότητας είναι αποδέκτης προσφυγών όσων έχουν νόμιμο συμφέρον (άρθρο 227) και έχει το δικαίωμα αναστολής της προσβαλλόμενης πράξης (άρθρο 228). |
|                                       | Στο πλαίσιο του έργου της η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. δύναται να ενεργεί επιτόπιους ελέγχους στους ΟΤΑ (άρθρο 29).   |
|                                       | Οι αποφάσεις του Ελεγκτή Νομιμότητας είναι άμεσα εφαρμοστές και οι αιρετοί είναι υποχρεωμένοι να συμμορφώνονται με αυτές. Ειδάλλως έχουν σοβαρές πειθαρχικές ευθύνες (άρθρο 231).  |

| Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια   |
|--|--|
|  | <p>Πέραν τούτου, πράξεις των αιρετών οργάνων που προκαλούν ζημία από δόλο ή βαριά αμέλεια στον ΟΤΑ και τους φορείς του υπέχουν αστικής ευθύνης. Οι καταλογισμοί αποφασίζονται από ειδική τριμελή επιτροπή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης (άρθρο 232).</p>  |
| <p><b>N. 4111/2013</b><br/>(Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ)</p> | <p>Στην εποπτεία των οικονομικών των ΟΤΑ ανήκει και το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (N. 4111/2013). Το Παρατηρητήριο είναι ενταγμένο στο ΥΠΕΣ και η βασική του αποστολή είναι η συνεχής παρακολούθηση σε μηνιαία βάση της εκτέλεσης του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων. Σκοπός του Παρατηρητηρίου είναι η κατάρτιση από τους ΟΤΑ ρεαλιστικών και ισοσκελισμένων προϋπολογισμών και απολογισμών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ισχύουσα δημοσιονομική νομοθεσία, καθώς και η παρακολούθηση σε μηνιαία βάση της εκτέλεσης των προϋπολογισμών των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων που εντάσσονται στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης.</p>   |
| <p><b>N. 4555/2018</b><br/>(Κλεισθένης)</p>                                    | <p><b>Άρθρο 106: Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ – Αντικατάσταση άρθρου 215 του ν. 3852/2010</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Με την επιφύλαξη ειδικότερων διατάξεων, η κατά το άρθρο 214 κρατική εποπτεία των ΟΤΑ ασκείται από τις κατά τόπο αρμόδιες Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας ΟΤΑ.</li> <li>2. Συστήνονται επτά (7) Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας ΟΤΑ, οι οποίες αποτελούν αποκεντρωμένες υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών, 144 υπαγόμενες απευθείας στον Υπουργό και είναι αρμόδιες για την εποπτεία των ΟΤΑ.</li> <li>3. Η αρμοδιότητα της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ συνίσταται στην άσκηση του ελέγχου νομιμότητας των πράξεων των δήμων, των περιφερειών και των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και του πειθαρχικού ελέγχου των αιρετών σύμφωνα με το άρθρο 102 παρ. 4 του Συντάγματος.</li> <li>4. Όταν προσβάλλονται πράξεις της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ, ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων, παρίσταται ως διάδικος, πλην του Υπουργού Εσωτερικών και ο κατά περίπτωση καθ' ύλην αρμόδιος Υπουργός.</li> <li>5. Η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ μπορεί να εκδίδει οδηγίες αυτεπαγγέλτως με σκοπό τη διασφάλιση της νομιμότητας στη δράση των δήμων, περιφερειών, και των φορέων αυτών. Είναι επίσης αρμόδια να διαβιβάζει στους ΟΤΑ της χωρικής της αρμοδιότητας τις εγκύκλιες οδηγίες και γενικές κατευθύνσεις που δίδει το Υπουργείο Εσωτερικών ή τα κατά περίπτωση καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία, στο πλαίσιο του επιτελικού τους ρόλου, σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και 3 του άρθρου 214.</li> </ol> <p><b>Άρθρο 112: Επιτροπή Συντονισμού και Ελέγχου Εποπτείας ΟΤΑ</b></p> <p>Στο ν. 3852/2010 τίθεται άρθρο 223Α ως εξής: «Επιτροπή Συντονισμού και Ελέγχου Εποπτείας ΟΤΑ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Στο Υπουργείο Εσωτερικών συγκροτείται, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Επιτροπή Συντονισμού και Ελέγχου Εποπτείας ΟΤΑ, στην οποία συμμετέχουν ο Υπουργός Εσωτερικών, ως πρόεδρος, ο Πρόεδρος του Συμβουλίου Εποπτών ΟΤΑ, ένας Αντιπρόεδρος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που ορίζεται από τον Πρόεδρο αυτού, ο Γενικός Επιτροπος της Επικρατείας των Τακτικών Διοικητικών Δικαστηρίων, ο Συνήγορος του Πολίτη, ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, ο Ειδικός Γραμματέας του ΣΕΕΔΔ, ο Πρόεδρος του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας ΟΤΑ, ο Τομεακός Γραμματέας Δημοσιονομικής Πολιτικής, ο Πρόεδρος της ΚΕΔΕ και ο Πρόεδρος της ΕΝΠΕ ή οι υπ' αυτών οριζόμενοι αναπληρωτές τους.</li> <li>2. Αποστολή της Επιτροπής της προηγούμενης παραγράφου είναι ο περιοδικός έλεγχος του επιπέδου συμμόρφωσης των ΟΤΑ, η αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας του μηχανισμού εποπτείας, η αμοιβαία ενημέρωση όλων των διοικητικών και δικαστικών φορέων για τα θέματα αρμοδιότητάς τους που αφορούν την Τοπική Αυτοδιοίκηση και η εν γένει παρακολούθηση και η μέριμνα για τη διαρκή αναβάθμιση της αποτελεσματικότητας της κρατικής εποπτείας επί των ΟΤΑ.</li> <li>3. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών καταρτίζεται ο Κανονισμός Λειτουργίας της Επιτροπής Συντονισμού και Ελέγχου Εποπτείας ΟΤΑ που καθορίζει και τις αναγκαίες λεπτομέρειες για ζητήματα υποστήριξης της Επιτροπής</li> </ol> <p><b>Άρθρο 113: Το άρθρο 225 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Υποχρεωτικός Έλεγχος Νομιμότητας</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των ΝΠΔΔ αυτών, αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: <ol style="list-style-type: none"> <li>α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου,</li> <li>β) την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, εάν το τίμημα υπερβαίνει το ποσό των εκατόν είκοσι χιλιάδων (120.000) ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.,</li> <li>γ) την αγορά και εκποίηση, λόγω πώλησης ή δωρεάς κατά κυριότητα, ακινήτων,</li> <li>δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων,</li> <li>ε) τη μίσθωση ακινήτων από τρίτους,</li> <li>στ) τη σύναψη πάσης φύσεως δανείων,</li> <li>ζ) την ίδρυση πάσης φύσεως νομικών προσώπων, τη συμμετοχή σε υφιστάμενα νομικά πρόσωπα, καθώς και τη λύση και θέση σε εκκαθάριση νομικών προσώπων σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία,</li> </ol> </li> </ol> |

| Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια   |
|--|--|
|  | η) τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων, με την επιφύλαξη του τελευταίου εδαφίου της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 100 και<br>θ) τη διεξαγωγή δημοτικού ή περιφερειακού δημοψηφίσματος.  |
|  | 2. Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για την νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν αμελλητί και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α.   |
|  | 3. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Η μη έκδοση της ειδικής πράξης του προηγούμενου εδαφίου συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα του Επόπτη ΟΤΑ. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι η ελεγχόμενη απόφαση είναι παράνομη, τότε αυτή ακυρώνεται.  |
|  | 4. Εκθέσεις τακτικού ή έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου σε ΟΤΑ ή νομικά πρόσωπα αυτών, από ορκωτούς ελεγκτές ή από υπηρεσίες εσωτερικού ελέγχου, που διενεργείται σύμφωνα με ειδικές διατάξεις νόμου ή Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας, διαβιβάζονται υποχρεωτικά στον Επόπτη Ο.Τ.Α., για την παρακολούθηση και υλοποίηση των σχετικών συστάσεων ή πορισμάτων».   |
| <b>Ν. 4270/2014<br/>(εσωτερικοί-<br/>εξωτερικοί έλεγχοι)</b> | Με βάση τα άρθρα 168 και 169 του Ν. 4270/2014 προβλέπονται δύο διαφορετικά είδη ελέγχων, οι εσωτερικοί και οι εξωτερικοί. Οι πρώτοι είναι έλεγχοι που ασκούνται από τις υπηρεσίες εσωτερικού ελέγχου, ενώ ο εξωτερικός δημοσιονομικός έλεγχος ασκείται από το Ελεγκτικό Συνέδριο με αντικείμενο τις οικονομικές καταστάσεις και τους λογαριασμούς, καθώς και τα συστήματα λογιστικών και δημοσιονομικών αναφορών, κατά το άρθρο 3 παρ.1 της Οδηγίας 2011/85/ Ε.Ε. Επίσης, το Ελεγκτικό Συνέδριο παρακολουθεί, ελέγχει και αξιολογεί την αποτελεσματικότητα και την επάρκεια των υπηρεσιών εσωτερικού ελέγχου και των εσωτερικών δικλίδων όλων των φορέων Γενικής Κυβέρνησης. |

### 13.3 Υφιστάμενη κατάσταση-Κρίσιμα ζητήματα

| Βασικά Προβλήματα στην Οικονομική Διαχείριση των ΟΤΑ   |  |
|--|--|
| Το Ελληνικό Σύνταγμα στο άρθρο 102 κατοχυρώνει τη διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, δηλαδή των Δήμων και των Περιφερειών και αναθέτει στο Κράτος οριοθετημένη διοικητική εποπτεία, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας, ο οποίος δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση των ΟΤΑ.  | Οι σημαντικές ελλείψεις σε επιστημονικό δυναμικό στο σύνολο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και ιδιαίτερα στις οικονομικές υπηρεσίες των ΟΤΑ, που δυσχεραίνουν την αποτελεσματική και αποδοτική λειτουργία τους. Ειδικά δε οι μικροί Δήμοι αδυνατούν παντελώς να λειτουργήσουν την οικονομική υπηρεσία τους.   |
| Σε ό,τι αφορά στον έλεγχο δαπανών για τους Δήμους, αυτός διενεργείται από το Ελεγκτικό Συνέδριο είτε προληπτικά, είτε κατασταλτικά και για τις Περιφέρειες από την Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους. Ο έλεγχος όμως αυτός δεν περιορίζεται στους παραπάνω ελεγκτικούς θεσμούς, αλλά ασκείται σήμερα σωρεία ελέγχων στη διοικητική και οικονομική λειτουργία των ΟΤΑ και από άλλους ελεγκτικούς μηχανισμούς, που έχουν γενική ή ειδική αρμοδιότητα | Το διτλογραφικό σύστημα, ενώ έχει εισαχθεί για να αποτελέσει ένα εργαλείο οικονομικής διοίκησης, στην πράξη έχει υποβαθμιστεί και απλώς τηρείται ως συμβατική υποχρέωση.   |
| Οι σημερινοί εποπτικοί και ελεγκτικοί μηχανισμοί όχι μόνο δεν διασφαλίζουν την απρόσκοπτη λειτουργία των ΟΤΑ και τις βασικές αρχές της ελεύθερης δράσης τους στα πλαίσια της τοπικής αυτονομίας, αλλά αντιθέτως αποτελούν μοχλούς κυρώσεων και ποδηγέτησης του θεσμού  | Η εφαρμογή του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων (ΚΕΔΕ) από τους ΟΤΑ συναντά πολλά προβλήματα, αφού πολλές από τις διατάξεις του -και κυρίως οι τροποποιήσεις των τελευταίων ετών- θεσπίστηκαν αποκλειστικά για το Δημόσιο και τους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης (ΟΚΑ), με συνέπεια η αναλογική εφαρμογή τους στους ΟΤΑ να είναι αδύνατη. Ορισμένα από τα εισπρακτικά προνόμια του Δημοσίου (π.χ. ποινική δίωξη οφειλετών, επιμήκυνση του χρόνου παραγραφής) δεν έχει γίνει δεκτό ότι ισχύουν και για τους ΟΤΑ. |
| Οι πολλές και συνεχείς μεταβολές του νομικού πλαισίου και οι νέες διαδικασίες και αρχές (Διαύγεια, Διαχείριση Προμηθειών-ΕΣΗΔΗΣ, ηλεκτρονικές προμήθειες κ.λπ.), που έχουν επιβαρύνει σημαντικά τις οικονομικές υπηρεσίες των ΟΤΑ με αποτέλεσμα η πλειοψηφία τους να αδυνατεί να παρακολουθήσει τις αλλαγές.   | Ιδιαίτερα προβλήματα εντοπίζονται στη συνεργασία των Δήμων με τη ΔΕΗ για την είσπραξη των ανταποδοτικών εσόδων, καθώς και για την παρακολούθηση των εκ μέρους της χρεώσεων του δημοτικού ηλεκτροφωτισμού.  |

### Βασικά Προβλήματα στην Οικονομική Διαχείριση των ΟΤΑ

|   |  |
|---|--|
| <p>Η ανάθεση νέων πρόσθετων ευθυνών στους προϊστάμενους των οικονομικών υπηρεσιών των ΟΤΑ, σε συνδυασμό με τους πολλαπλούς και επικαλυπτόμενους ελέγχους και υπό τον φόβο των καταλογισμών, δημιουργούν προβλήματα στη διαδικασία λήψης των αποφάσεων και συχνά οδηγούν σε παραλυσία των βασικών λειτουργιών των ΟΤΑ.</p> | <p>Οι πολλαπλοί έλεγχοι στην οικονομική διαχείριση (προληπτικός έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τους Δήμους, Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου του ΓΛΚ για τις Περιφέρειες, Ορκωτοί Λογιστές, Επιθεωρητές Δημόσιας Διοίκησης, Οικονομικοί Επιθεωρητές κ.λπ.) δημιουργούν σημαντικά προβλήματα στη λειτουργία των ΟΤΑ και απορροφούν μεγάλο χρόνο από τις οικονομικές υπηρεσίες. Η διαφορετική αντιμετώπιση ίδιων θεμάτων από τους Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου (αλλά ορισμένες φορές και από τα κεντρικά όργανα του Ελεγκτικού 15 Συνεδρίου) δυσχεραίνουν και επιβαρύνουν σημαντικά την ομαλή λειτουργία των οικονομικών υπηρεσιών των ΟΤΑ.</p> |
|---|--|

### 13.4 Προτάσεις μεταρρύθμισης και πολιτικής

Για την αντιμετώπιση των προβλημάτων και τη βελτίωση της οικονομικής λειτουργίας των ΟΤΑ προτείνονται τα ακόλουθα:

#### Μεταρρυθμιστικές Προτάσεις

|  |   |
|--|---|
| <p>Η πιστή εφαρμογή του Συντάγματος, ώστε να ασκείται έλεγχος νομιμότητας και όχι σκοπιμότητας.</p>  | <p>Κωδικοποίηση των εσόδων των ΟΤΑ για την άρση της πολυνομίας και την απλούστευση των διαδικασιών, με στόχο τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας είσπραξης των εσόδων τους.</p>   |
| <p>Βελτίωση των οικονομικών-διαχειριστικών πολιτικών και λειτουργιών των ΟΤΑ και λειτουργικός εκσυγχρονισμός των εσωτερικών συστημάτων, με την απλοποίηση των διαδικασιών λήψης των αποφάσεων, την απλούστευση και προτυποποίηση των διαδικασιών οικονομικής διαχείρισης, την ανάπτυξη περιγραμμάτων θέσεων εργασίας σε βασικές θέσεις (λογιστή, ταμία κ.λπ.), τον ανασχεδιασμό του συστήματος κατάρτισης του ετήσιου προϋπολογισμού/ απολογισμού με σκοπό την εφαρμογή προϋπολογισμού προγραμμάτων, την προσαρμογή του συστήματος κατάρτισης του ετήσιου προϋπολογισμού/ απολογισμού με καθορισμό δεικτών χρηματοοικονομικής ανάλυσης, που θα συνοδεύουν τον προϋπολογισμό/ απολογισμό και τις οικονομικές καταστάσεις των ΟΤΑ.</p> | <p>Αξιοποίηση των συστημάτων της Κεντρικής Διοίκησης με τη διασύνδεση των ΟΤΑ με την ΑΑΔΕ, ώστε να αντλούνται στοιχεία που θα τους διευκολύνουν στην είσπραξη των εσόδων τους (στοιχεία για την είσπραξη των τελών, στοιχεία των οχημάτων για την είσπραξη των παραβάσεων του ΚΟΚ, στοιχεία του Ε9, κ.λπ.). Υπάρχει και η πρόταση για είσπραξη ληξιπρόθεσμων οφειλών προς τους Δήμους από την ΑΑΔΕ.</p> |
| <p>Η άμεση σύσταση και λειτουργία των Υπηρεσιών Αυτοτελούς Εποπτείας ΟΤΑ, η επιλογή και εγκατάσταση του Επόπτη Ο.Τ.Α., για την ταχύτερη και αποτελεσματικότερη διεκπεραίωση των ελέγχων (προληπτικά, αυτεπαγγέλτως ή κατόπιν προσφυγής). Να λειτουργήσει η Υπηρεσία Αυτοτελούς Εποπτείας ΟΤΑ ως η ενιαία και αποκλειστικά αρμόδια Κρατική Ελεγκτική Υπηρεσία των ΟΤΑ ή εναλλακτικά έχει προταθεί η ίδρυση μιας ενιαίας και ανεξάρτητης Κρατικής Ελεγκτικής Υπηρεσίας των ΟΤΑ.</p>  | <p>Εισαγωγή απλουστευμένων συστημάτων κοστολόγησης των υπηρεσιών των ΟΤΑ που θα βοηθήσουν τις διοικήσεις τους στη λήψη των αποφάσεων και θα συμβάλλουν στον καθορισμό δεικτών αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας και στη βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών.</p>  |
| <p>Η διασφάλιση της προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας του Επόπτη Ο.Τ.Α.</p>   | <p>Αναβάθμιση των πληροφοριακών συστημάτων με στόχο την ολοκληρωμένη ηλεκτρονική οικονομική διαχείριση, την έγκυρη και έγκαιρη πληροφόρηση της διοίκησης των ΟΤΑ και την εξυπηρέτηση των πολιτών.</p>   |
| <p>Η μετάβαση από τους ετήσιους προϋπολογισμούς τυπικής συμμόρφωσης, που είναι επικεντρωμένοι στις διαδικασίες, τις εκτελούμενες δαπάνες και πληρωμές, σε Προϋπολογισμούς Προγραμμάτων, που θα είναι συνδεδεμένοι με τα Πενταετή Επιχειρησιακά Προγράμματα και επικεντρωμένοι στην επίτευξη των στόχων και των αποτελεσμάτων, ώστε να συνδεθούν οι κωδικοί του προϋπολογισμού με τις εκροές και τα αποτελέσματα των παρεχόμενων υπηρεσιών.</p>   | <p>Απλοποίηση των εξωτερικών ελέγχων. Βελτίωση της διαφάνειας και της λογοδοσίας σχετικά με τη χρηματοοικονομική διαχείριση των ΟΤΑ.</p>  |
| <p>Η διεύρυνση της σύνθεσης του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας με έναν ακόμη εκπρόσωπο της ΕΝ.Π.Ε. και με τον μόνιμο Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων.</p>   | <p>Απλούστευση διαδικασιών διαχείρισης δημοσίων συμβάσεων, εφαρμογή δυναμικών συστημάτων στις διαδικασίες προμηθειών και διεύρυνση της χρήσης εργαλείων όπως οι συμφωνίες - πλαίσιο.</p>  |
| <p>Η ανασύσταση της τριμερούς Επιτροπής ΥΠ.ΕΣ. – ΚΕΔΕ – Ελεγκτικού Συνεδρίου.</p>  | <p>Είναι απολύτως αναγκαίο να αναβαθμιστεί το ανθρώπινο στελεχιακό δυναμικό των οικονομικών υπηρεσιών με νέες προσλήψεις, κυρίως σε επιστημονικό προσωπικό και με συστηματική εκπαίδευση και κατάρτισή του.</p>   |

## 14 Ψηφιακός Μετασχηματισμός και ηλεκτρονική διακυβέρνηση

### 14.1 Εισαγωγή

Η χρήση των τεχνολογιών πληροφορικής και των τηλεπικοινωνιών (ΤΠΕ) και του Διαδικτύου, σε συνδυασμό με οργανωτικές αλλαγές και νέες δεξιότητες του προσωπικού, δύναται να βελτιώσει σημαντικά την εξυπηρέτηση των πολιτών και των επιχειρήσεων, να αυξήσει την αποδοτικότητα της λειτουργίας των ΟΤΑ και να ενισχύσει τις σχέσεις μεταξύ φορέων του δημόσιου τομέα. Ειδικότερα, τα αναμενόμενα οφέλη από την ηλεκτρονική διακυβέρνηση στην περιφερειακή και τοπική αυτοδιοίκηση είναι:

- Η ανάπτυξη και άμεση παροχή ενιαίων, ποιοτικών και αποτελεσματικών υπηρεσιών.
- Η αναβάθμιση και ενίσχυση της παραγωγικότητας, αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας της αυτοδιοίκησης.
- Ο εξορθολογισμός των δαπανών και η αποτελεσματικότερη κατανομή των πόρων.
- Η βελτίωση της ποιότητας ζωής των πολιτών και της ανταγωνιστικότητας των τοπικών επιχειρήσεων.
- Η βελτίωση των υπηρεσιών υγείας, πρόνοιας, προστασίας του περιβάλλοντος και της πολιτικής προστασίας.
- Η ενίσχυση των δημοκρατικών διαδικασιών και της διαφάνειας.
- Η συλλογή και διαχείριση πληροφοριών για τον αναπτυξιακό, χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό.
- Η ανάπτυξη και διατήρησης της πολιτιστικής κληρονομιάς, η προβολή της περιοχής και η ενίσχυση του τουρισμού.
- Η ενδυνάμωση της τοπικής κουλτούρας για συμμετοχική (ηλεκτρονική) δημοκρατία και η προώθηση της χρηστής διακυβέρνησης, καθώς και η καταπολέμηση της διαφθοράς.
- Η ενίσχυση της Πολυ-επίπεδης διακυβέρνησης.

### 14.2 Θεσμικό πλαίσιο

| Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια  |
|--|---|
| Το πρόγραμμα Καλλικράτης   | Το Πρόγραμμα Καλλικράτης (Ν. 3852/2010), εκτός από τη νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης, περιέχει αρκετές διατάξεις για την προαγωγή της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης. Μεταξύ άλλων:                                       |
|  | Το Άρθρο 71, παρ. 1 ορίζει ότι οι ΟΤΑ είναι υποχρεωμένοι να διαθέτουν επίσημη ιστοσελίδα για την ανάρτηση όλων των αποφάσεων των οργάνων τους. Επίσης, δύνανται να τηρούν βιβλία και αρχεία σε ψηφιακή μορφή, όπου προβλέπεται από τις ισχύουσες διατάξεις. |
|  | Το Άρθρο 97 ορίζει, ότι οι ΟΤΑ στους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας οφείλουν να περιλάβουν και υπηρεσίες Τεχνολογίας, Πληροφορικής και Επικοινωνιών   |
| <p><b>Πρόγραμμα Διαύγεια (Ν. 3861/2010), Ν. 4727/2020 (Ψηφιακή Διακυβέρνηση - Ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας 2016/2102, της Οδηγίας 2019/1024 και της Οδηγίας 2018/1972 και άλλες διατάξεις), Ν. 4821/2021 (Εκσυγχρονισμός του Ελληνικού Κτηματολογίου, νέες ψηφιακές υπηρεσίες και ενίσχυση της ψηφιακής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις), Ν. 4915/2022 ( Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο Καταπολέμησης της Διαφθοράς, διατάξεις για θέματα ανθρώπινου δυναμικού και Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, κλπ.)</b></p> |   |
| <u>Γενικές αρχές ψηφιακής διακυβέρνησης (άρθρο 3)</u>  | Η ψηφιακή διακυβέρνηση διέπεται από τις αρχές της νομιμότητας, της διαφάνειας, της ισότητας και ιδίως της προσβασιμότητας, της χρηστής διοίκησης και ιδίως της αποδοτικότητας, της αρχής «μόνον άπαξ», της ακεραιότητας, ασφάλειας και εμπιστευτικότητας.   |
|  | Οι φορείς του δημόσιου τομέα σχεδιάζουν και παρέχουν τις δημόσιες ψηφιακές υπηρεσίες και εφαρμογές, κατά τρόπο ώστε να ενισχύουν την ανάπτυξη των νησιωτικών και ορεινών περιοχών.  |
|  | Η διασφάλιση της προσβασιμότητας στις ψηφιακές υπηρεσίες σε ομάδες του πληθυσμού, με ειδικά προβλήματα.   |
|  | Η προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.   |
| <u>Δικαίωμα πρόσβασης στις πληροφορίες των φορέων του δημόσιου τομέα (άρθρο 4)</u>   | Η πρόσβαση στα έγγραφα του δημόσιου, όπως προβλέπεται στις διατάξεις του άρθρου 5 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, αφορά και στα ηλεκτρονικά έγγραφα.  |
|  | Το δικαίωμα αυτό μπορεί δε να ασκηθεί και με χρήση ΤΠΕ.   |
|  | Η εθνική ψηφιακή στρατηγική αποτυπώνεται, με απόφαση του Υπουργού Ψηφιακής Διακυβέρνησης, στη Βίβλο Ψηφιακού Μετασχηματισμού, η οποία έχει πενταετή ορίζοντα και επικαιροποιείται ετησίως.  |

| Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια   |
|--|--|
| <u>Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού (άρθρο 5)</u>                                 | <p>Όλα τα έργα ΤΠΕ οφείλουν να εναρμονίζονται με τις βασικές αρχές και κατευθύνσεις της εθνικής ψηφιακής στρατηγικής, όπως αυτή εκφράζεται μέσα από τη Βίβλο Ψηφιακού Μετασχηματισμού.</p> <p>Η παραπάνω εναρμόνιση πιστοποιείται με τη Βεβαίωση Εναρμόνισης Έργου (Β.Ε.Ε.), η οποία εκδίδεται από τη Διεύθυνση Τομεακών Έργων Δημοσίου Τομέα της Γενικής Γραμματείας Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Απλούστευσης Διαδικασιών του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης.</p>   |
| <u>Άρθρα 7, 8 και 9</u>  | <p>Συστήνεται Συντονιστική Επιτροπή Ψηφιακού Μετασχηματισμού.</p> <p>Συστήνεται Εκτελεστικό Δίκτυο Ψηφιακού Μετασχηματισμού.</p> <p>Σε κάθε Υπουργείο ορίζεται Υπηρεσία Ψηφιακής Διακυβέρνησης.</p>  |
| <u>Προσωπικός Αριθμός (άρθρο 11)</u>   | <p>Καθιερώνεται προσωπικός αριθμός (Π.Α.) ως αριθμός υποχρεωτικής επαλήθευσης της ταυτότητας των φυσικών προσώπων στις συναλλαγές τους με τους φορείς του δημόσιου τομέα.</p> <p>Οι φορείς του δημόσιου τομέα επεξεργάζονται τον Π.Α., μέσω του Κέντρου Διαλειτουργικότητας της Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ.</p>   |
| <u>Έκδοση Ηλεκτρονικών Δημοσίων Εγγράφων (άρθρα 13, 14, 15)</u>                  | <p>Όλες οι διαδικασίες για τη διαχείριση δημοσίων εγγράφων από τους φορείς του δημόσιου τομέα, όπως η σύνταξη, η προώθηση για υπογραφή, η θέση υπογραφής, η έκδοση, η χρέωση προς ενέργεια εισερχομένων εγγράφων, η εσωτερική και η εξωτερική διακίνηση, η πρωτοκόλληση, καθώς και η αρχειοθέτησή τους πραγματοποιούνται αποκλειστικά μέσω ΤΠΕ.</p> <p>Τα πρωτότυπα ηλεκτρονικά δημόσια έγγραφα και τα πιστοποιητικά και οι βεβαιώσεις έχουν την ίδια νομική και αποδεικτική ισχύ με τα δημόσια έγγραφα που φέρουν ιδίωχη υπογραφή και σφραγίδα και γίνονται υποχρεωτικά αποδεκτά από τους φορείς του δημόσιου τομέα.</p> <p>Ηλεκτρονικά ιδιωτικά έγγραφα που εκδίδονται από φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή νομικές οντότητες με χρήση εγκεκριμένης ηλεκτρονικής υπογραφής ή εγκεκριμένης ηλεκτρονικής σφραγίδας, γίνονται υποχρεωτικά αποδεκτά από τους φορείς του δημόσιου τομέα.</p>   |
| <u>Ηλεκτρονική διακίνηση δημοσίων εγγράφων εντός του ίδιου φορέα (άρθρο 17)</u>  | <p>Τα ηλεκτρονικά δημόσια έγγραφα που εκδίδονται και διακινούνται εντός κάθε φορέα του δημόσιου τομέα σε κλειστά πληροφοριακά συστήματα, όπως τα εσωτερικά συστήματα ηλεκτρονικής διακίνησης εγγράφων (Σ.Η.Δ.Ε.), φέρουν α) προηγμένη ή εγκεκριμένη ηλεκτρονική χρονοσφραγίδα και β) είτε την προηγμένη ή εγκεκριμένη ηλεκτρονική σφραγίδα του φορέα είτε την προηγμένη ή εγκεκριμένη ηλεκτρονική υπογραφή του αρμόδιου οργάνου.</p>   |
| <u>Ηλεκτρονική διακίνηση δημοσίων εγγράφων μεταξύ δημοσίων φορέων (άρθρο 18)</u> | <p>Η διακίνηση, διαβίβαση, κοινοποίηση και ανακοίνωση δημοσίων εγγράφων μεταξύ φορέων του δημόσιου τομέα πραγματοποιείται αποκλειστικά με χρήση ΤΠΕ.</p> <p>Η διακίνηση κάθε εγγράφου μεταξύ των φορέων του δημόσιου τομέα, καθώς και η διακίνηση εγγράφων με φορείς άλλων χωρών πραγματοποιείται μέσω του Κεντρικού Συστήματος Ηλεκτρονικής Διακίνησης Εγγράφων (Κ.Σ.Η.Δ.Ε.).</p>   |
| <u>Ηλεκτρονικό πρωτόκολλο (άρθρο 19)</u>   | <p>Κάθε φορέας του δημόσιου τομέα τηρεί ηλεκτρονικό πρωτόκολλο για εισερχόμενα και εξερχόμενα έγγραφα (ηλεκτρονικά ή μη).</p> <p>Η βεβαίωση καταχώρισης στο ηλεκτρονικό πρωτόκολλο γνωστοποιείται στο συναλλασσόμενο φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή νομική οντότητα με χρήση ΤΠΕ.</p>   |
| <u>Ηλεκτρονική αρχειοθέτηση (άρθρο 20)</u>                                       | <p>Κάθε φορέας του δημόσιου τομέα τηρεί αποκλειστικά ηλεκτρονικά αρχεία των ηλεκτρονικών εγγράφων.</p>   |
| <u>Παροχή ψηφιακών δημοσίων υπηρεσιών (άρθρα 22-31)</u>                          | <p>Η παροχή ψηφιακών δημοσίων υπηρεσιών και ιδίως η διακίνηση ηλεκτρονικών εγγράφων, δημοσίων ή ιδιωτικών, μεταξύ αφενός των φορέων του δημόσιου τομέα και αφετέρου των φυσικών ή νομικών προσώπων ή νομικών οντοτήτων πραγματοποιείται μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr).</p> <p>Κάθε φορέας του δημόσιου τομέα υποχρεούται να συνεργάζεται με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, ώστε η παροχή των ψηφιακών δημοσίων υπηρεσιών του να διενεργείται αποκλειστικά μέσα από την Ενιαία Ψηφιακή Πύλη (ΕΨΠ).</p> <p>Οι φορείς του δημόσιου τομέα οφείλουν, κατά τον σχεδιασμό νέων ψηφιακών δημοσίων υπηρεσιών και σε κάθε περίπτωση πριν από την παροχή αυτών, καθώς και κατά την τροποποίηση ψηφιακών δημοσίων υπηρεσιών, να υποβάλουν προς αξιολόγηση και έγκριση στην Υπηρεσία Συντονισμού ΕΨΠ της Γενικής Γραμματείας Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Απλούστευσης Διαδικασιών (Γ.Γ.Ψ.Δ.Α.Δ.) του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης σχετική αίτηση για την παροχή νέων ψηφιακών δημοσίων υπηρεσιών ή την τροποποίηση ψηφιακών δημοσίων υπηρεσιών.</p> <p>Η παροχή ψηφιακών δημοσίων υπηρεσιών από τους φορείς του δημόσιου τομέα, η έκδοση δημοσίων εγγράφων από τους φορείς αυτούς και η εκπλήρωση αιτημάτων που υποβάλλονται από φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή νομικές οντότητες ηλεκτρονικά ή μη, μπορεί να γίνεται με μερικώς ή πλήρως αυτοματοποιημένο τρόπο με την υποστήριξη ΤΠΕ.</p> |
| <u>Ηλεκτρονικές πληρωμές (άρθρο 32)</u>  | <p>Επιτρέπεται η είσπραξη ειδικών φόρων, παραβόλων, τελών ενσήμων, χαρτοσήμων, προστίμων και εν γένει η οικονομική εκκαθάριση οφειλών φυσικών ή νομικών προσώπων ή νομικών οντοτήτων προς φορείς του δημόσιου τομέα, με χρέωση τραπεζικών λογαριασμών ή λογαριασμών πληρωμής που τηρούν οι υπόχρεοι ή με χρέωση καρτών πληρωμής που έχουν εκδοθεί στο όνομά τους.</p>  |

| Θεσμικό Πλαίσιο   | Σχόλια  |
|---|---|
| <u>Επικοινωνία μεταξύ δημοσίων φορέων και φυσικών ή νομικών προσώπων ή νομικών οντοτήτων (άρθρο 34)</u>   | Οι φορείς του δημόσιου τομέα οφείλουν να χρησιμοποιούν ηλεκτρονικό τρόπο επικοινωνίας με φυσικά ή νομικά πρόσωπα και νομικές οντότητες.   |
| <u>Ιστοσελίδες δημοσίων φορέων (άρθρο 35)</u>   | Όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα υποχρεούνται να διατηρούν δικτυακούς τόπους ως τόπους ελεύθερης και χωρίς περιορισμούς πρόσβασης.   |
| <u>Ψηφιακή προσβασιμότητα (άρθρα 36 -47)</u>  | Οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα σχεδιάζουν, αναπτύσσουν, λειτουργούν και συντηρούν ιστότοπους και εφαρμογές για φορητές συσκευές, τηρώντας τις αρχές της προσβασιμότητας, στις οποίες περιλαμβάνονται οι επιμέρους αρχές της αντιληπτικότητας, της χρηστικότητας, της κατανοησιμότητας και της στιβαρότητας. |
|   | Στη Γενική Γραμματεία Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Απλούστευσης Διαδικασιών του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης τηρείται «Μητρώο Δημοσίων Ιστότοπων και Εφαρμογών» (ΜΗ.Δ.ΙΣ.ΕΦ.).   |
|   | Οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα μεριμνούν για την κατάρτιση και την επιμόρφωση του προσωπικού τους σε θέματα προσβασιμότητας των δικτυακών τόπων.  |
| <u>Ανοικτά δεδομένα (άρθρα 61-74)</u>   | Τα έγγραφα των φορέων του δημόσιου τομέα διατίθενται από τη στιγμή της ανάρτησης, δημοσίευσης ή αρχικής διάθεσής τους, ελεύθερα προς περαιτέρω χρήση και αξιοποίηση για εμπορικούς ή μη εμπορικούς σκοπούς.   |
|   | Αν δεν είναι δυνατή η διαδικτυακή διάθεση των εγγράφων, κάθε ενδιαφερόμενος δύναται να υποβάλει αίτημα για τη χορήγηση εγγράφων προς περαιτέρω χρήση.   |
|   | Τα έγγραφα διατίθενται από σταθερό σημείο απόθεσης, μαζί με τα δεδομένα τους, μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr) ή στην ιστοσελίδα του φορέα.  |
|   | Η περαιτέρω χρήση των εγγράφων γίνεται καταρχήν δωρεάν. Εξαιρετικά, επιτρέπεται η ανάκτηση του οριακού κόστους για την αναπαραγωγή, παροχή και διάδοση των εγγράφων.  |
|   | Στη Γενική Γραμματεία Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Απλούστευσης Διαδικασιών του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης τηρείται «Μητρώο Ανοικτών Δεδομένων του Δημοσίου» το οποίο είναι διαθέσιμο μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (gov. gr).  |
| <u>Ψηφιακή διαφάνεια- Πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ (άρθρα 75- 83)</u>   | Οι φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης υποχρεούνται να αναρτούν αμελλητί στο Διαδίκτυο:  |
|   | Προϋπολογισμούς, απολογισμούς, ισολογισμούς.  |
|   | Πράξεις της ανάληψης υποχρέωσης δαπάνης, της απόφασης έγκρισης δαπάνης και της οριστικοποίησης της πληρωμής.  |
|   | Πράξεις διορισμού μονομελών οργάνων και συγκρότησης συλλογικών οργάνων διοίκησης.   |
|   | Πράξεις διορισμού, αποδοχής παραίτησης, αντικατάστασης ή παύσης μελών συλλογικών οργάνων διοίκησης  |
|   | Πράξεις συγκρότησης αμειβόμενων ή μη επιτροπών, ομάδων εργασίας, ομάδων έργου και συναφών οργάνων γνωμοδοτικής ή άλλης αρμοδιότητας, ανεξαρτήτως αν τα μέλη τους αμείβονται ή όχι.  |
|   | Πράξεις καθορισμού των αμοιβών και αποζημιώσεων των μελών μονομελών και συλλογικών οργάνων διοίκησης, μελών επιτροπών, ομάδων εργασίας, ομάδων έργου και συναφών οργάνων γνωμοδοτικής ή άλλης αρμοδιότητας.   |
|   | Προκηρύξεις πλήρωσης θέσεων με διαγωνισμό ή με επιλογή, στις οποίες περιλαμβάνονται και οι προκηρύξεις για επιλογή και πλήρωση θέσεων διευθυντικών στελεχών των επιχειρήσεων και φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.   |
|   | Περιλήψεις πράξεων διορισμού, μετάταξης, διαθεσιμότητας, αποδοχής παραίτησης, λύσης της υπαλληλικής σχέσης ή υποβιβασμού υπαλλήλων, μόνιμων και μετακλητών, και διευθυντικών στελεχών φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.  |
|   | Περιλήψεις διακηρύξεων, αποφάσεις και πράξεις κατακύρωσης και ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών, υπηρεσιών και μελετών φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.   |
|   | Πράξεις αποδοχής δωρεών, καθώς και συμβάσεις πολιτιστικών χορηγιών του ν. 3525/2007 (Α' 16).  |
|   | Πράξεις δωρεών, επιχορηγήσεων, παραχώρησης χρήσης περιουσιακών στοιχείων σε φυσικά πρόσωπα, νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.   |
| Πράξεις παραχώρησης δημοτικών κτημάτων, καθορισμού χρήσης γης παραχωρούμενου κτήματος, αλλαγής χρήσης γης κοινόχρηστου κτήματος, καθορισμού λατομικών ζωνών, σύνταξης και έγκρισης μελετών χωρικού (χωροταξικού και πολεοδομικού) σχεδιασμού, όλων των επιπέδων, καθορισμού και τροποποίησης όρων δόμησης, χορήγησης, αναστολής χορήγησης, τροποποίησης οικοδομικών αδειών, χωροθέτησης δραστηριοτήτων κ.α. |   |
| <u>Διαλειτουργικότητα (άρθρο 84)</u>  | Η Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης (Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ.) του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης είναι υπεύθυνη για την ηλεκτρονική ταυτοποίηση και την επιβεβαίωση ταυτότητας (αυθεντικοποίηση) των φυσικών προσώπων, με σκοπό την παροχή ψηφιακών δημοσίων υπηρεσιών.                   |

| Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια   |
|--|--|
|  | Αποτελεί τον μοναδικό αρμόδιο φορέα για την υλοποίηση διατομεακής διαλειτουργικότητας και διαλειτουργικότητας των επιμέρους μητρώων των φορέων του δημόσιου τομέα.   |
| <u>Υποδομές: Πολιτική υπολογιστικού νέφους (άρθρα 85-88)</u> | <p>Η Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης (Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ.), το Εθνικό Δίκτυο Υποδομών Τεχνολογίας και Έρευνας (Ε.Δ.Υ.Τ.Ε. Α.Ε.) και η Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης (Η.Δι.Κ.Α. Α.Ε.) προμηθεύονται κατά προτεραιότητα συνολικά για τους φορείς του δημόσιου τομέα υπηρεσίες υπολογιστικού νέφους, με σκοπό την αποθήκευση δεδομένων, τη φιλοξενία πληροφοριακών συστημάτων και εφαρμογών των φορέων του δημοσίου τομέα, την παροχή υπηρεσιών νέφους προς τους φορείς του δημοσίου τομέα, καθώς και την επίτευξη των αρμοδιοτήτων τους, καθώς και τον σχεδιασμό και την παραγωγική λειτουργία τεχνολογικών υποδομών και των πληροφοριακών συστημάτων.</p> <p>Η παροχή ψηφιακών δημοσίων υπηρεσιών από τους φορείς του δημόσιου τομέα γίνεται με τη χρήση υπολογιστικών υποδομών νέφους (cloud computing).</p>  |
| <b>Τα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (ΚΕΠ)</b>                  | Μετά από συνεχείς διευρύνσεις των εργασιών τους, εκτιμάται ότι σήμερα τα ΚΕΠ διεκπεραιώνουν 1.057 διαδικασίες της Δημόσιας Διοίκησης, παρέχοντας τη δυνατότητα εξυπηρέτησης με φυσική παρουσία, βιντεοκλήση και ψηφιακές αιτήσεις μέσω του gov.gr. Μετά το 2019 τα ΚΕΠ μετατράπηκαν σταδιακά σε Υπηρεσίες Μίας Στάσης (one stop shop)  |
| <b>Πλατφόρμα Διαλειτουργικότητας govHUB της ΚΕΔΕ</b>         | Το σύστημα αυτό επιτρέπει την άμεση και ασφαλή πρόσβαση στελεχών των Δήμων σε ηλεκτρονικές υπηρεσίες που προσφέρουν δεδομένα από άλλους φορείς μέσω του κόμβου govHUB στους Δήμους, καθώς και την πρόσβαση άλλων φορέων της δημόσιας διοίκησης σε δεδομένα που προσφέρονται μέσω του κόμβου govHUB από τους Δήμους. Το govHUB φιλοξενείται στο σύγχρονο δημόσιο κέντρο δεδομένων G-Cloud της ΓΠΣ του ΥΠΟΙΚ και εξυπηρετεί το στόχο ανάπτυξης ηλεκτρονικών υπηρεσιών ανάμεσα σε φορείς της Δημόσιας Διοίκησης. Απαραίτητη προϋπόθεση για την εγγραφή ενός Δήμου είναι ο ορισμός ενός στελέχους ως διαχειριστή (administrator) του συστήματος και ενός αναπληρωτή του, στους οποίους δίδονται οι κωδικοί πρόσβασης του συστήματος  |
| <b>Υπηρεσίες της διαδικτυακής πύλης gov.gr</b>               | Το gov.gr είναι η νέα διαδικτυακή πύλη του ελληνικού δημοσίου, η οποία φιλοξενεί όλες τις ψηφιακές υπηρεσίες των υπουργείων, φορέων, οργανισμών, ανεξάρτητων αρχών και περιφερειών του Δημοσίου, που παρέχονται ήδη μέσω διαδικτύου. Εκτιμάται ότι σήμερα μέσω του gov.gr προσφέρονται 1.377 υπηρεσίες, ομαδοποιημένες σε 11 κατηγορίες.   |
| <b>Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού 2020-2025</b>             |  |
| <u>Πεδίο Παρέμβασης</u>                                      | Δράσεις για Δήμους και Πόλεις<br>Αναβάθμιση των Ψηφιακών Δεξιοτήτων των Δημοσίων Υπαλλήλων και των υπαλλήλων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.  |
| <u>Επιχειρηματικότητα</u>                                    | Ψηφιοποίηση του συνόλου των υπηρεσιών προς τις επιχειρήσεις.<br>Ενίσχυση της νεοφυούς επιχειρηματικότητας μέσω του προγράμματος ΚΕΠ – Plus   |
| <u>ΚΕΠ</u>   | <p>Ψηφιακός και επιχειρησιακός μετασχηματισμός των ΚΕΠ σε ΚΕΠ-plus.</p> <p>Ένταξη νέων διαδικασιών και υπηρεσιών στα ΚΕΠ π.χ. δικαιοσύνη, εργασία κ.α.</p> <p>Έναρξη του προγράμματος myKEPlive για την εξ' αποστάσεως εξυπηρέτηση των πολιτών σε επιλεγμένα ΚΕΠ.</p> <p>Τεχνολογική αναβάθμιση μέσω της δημιουργίας νέου ΟΠΣ για το back-office.</p> <p>Χρήση των ΚΕΠ ως σημεία ευαισθητοποίησης, ενημέρωσης και επί τόπου κατάρτισης των πολιτών για τις ψηφιακές υπηρεσίες του Δημοσίου σε επιλεγμένα ΚΕΠ.</p> <p>Δημιουργία ψηφιακών θυρίδων σε κάθε ΚΕΠ.</p> <p>Στελέχωση των ΚΕΠ Plus με εξειδικευμένο προσωπικό, αναβάθμιση των υποδομών τους και το rebranding τους.</p> <p>Εκσυγχρονισμός του Κέντρου Εξυπηρέτησης Πολιτών με επιπλέον κανάλια, ολοκλήρωση με CRM και παροχή υπηρεσιών με AI capabilities (π.χ. Chatbots).</p>  |
| <u>Πολεοδομία-Χωροταξία</u>                                  | <p>Ψηφιοποίηση Πολεοδομικού Αρχείου, διασύνδεση με την Ηλεκτρονική Ταυτότητα του Κτηρίου και με τον ενιαίο ψηφιακό χάρτη και τα ενιαία πρότυπα ψηφιοποίησης γεωχωρικών δεδομένων.</p> <p>Σύστημα εντοπισμού οικοδομικών αυθαιρεσιών σε δασικές περιοχές και στον αιγιαλό.</p> <p>Σύστημα που θα χρησιμοποιεί αλγόριθμους τεχνητής νοημοσύνης προκειμένου να εντοπίζει οικοδομικές αυθαιρεσίες σε προστατευόμενες περιοχές, δάση και αιγιαλούς.</p> <p>Δημιουργία ενός ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος, το οποίο θα συγκεντρώνει, συστηματοποιεί και ενσωματώνει ψηφιακή γεωχωρική πληροφορία που τηρείται από διαφορετικούς φορείς της δημόσιας διοίκησης και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και αφορά το καθεστώς ιδιοκτησίας, δόμησης, εκμετάλλευσης ή και προστασίας της ακίνητης περιουσίας, με σκοπό αυτή να καταστεί διαλειτουργικά διαθέσιμη μέσω ενιαίας διαδικτυακής πλατφόρμας.</p> |

| Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια  |
|--|---|
|  | Δημιουργία ολοκληρωμένων υπηρεσιών «μίας στάσης» για τις οικονομικές και επενδυτικές δραστηριότητες, που σχετίζονται με τη Δόμηση στους τομείς Τουρισμού, Παραγωγικών-Επιχειρηματικών Δραστηριοτήτων, Ανάπτυξης Δημοσίων Ακινήτων και Κατοικίας.  |
| <u>Δίκτυο Δημόσιου Τομέα (ΣΥΖΕΥΞΙΣ II)</u>             | Κάλυψη των αναγκών τηλεπικοινωνιακής σύνδεσης των δημόσιων φορέων (περίπου 34.000 κτίρια).  |
|  | Αναβάθμιση της ευρυζωνικότητας των φορέων με αξιοποίηση οπτικής πρόσβασης και τεχνολογιών ADSL και VDSL. Αναβάθμιση των υφιστάμενων κεντρικών υπηρεσιών του δικτύου ΣΥΖΕΥΞΙΣ, με έμφαση στην ασφάλεια, την τηλεδιάσκεψη, την τηλεσυνεργασία και την αξιοποίηση κινητών (mobile) τεχνολογιών από τους χρήστες. Το έργο θα αξιοποιήσει 68 Μητροπολιτικά Ευρυζωνικά Δίκτυα Οπτικών Ινών (MAN) και μέσα από τη συνάθροιση της ζήτησης για τις τηλεπικοινωνιακές υπηρεσίες του Δημόσιου Τομέα θα πετύχει καλύτερη αξιοποίηση και τη δραστική μείωση των τηλεπικοινωνιακών δαπανών. |
| <u>Κεντρικό Σύστημα Διακίνησης Εγγράφων (Κ - ΣΗΔΕ)</u> | Πλήρης οργάνωση της αλληλογραφίας μεταξύ των δημόσιων φορέων.   |
|  | Επιτάχυνση στη διεκπεραίωση των υποθέσεων.  |
|  | Καταπολέμηση της γραφειοκρατίας.  |
|  | Δημιουργία κατάλληλης υποδομής για την ψηφιακή εξυπηρέτηση του πολίτη.  |
|  | Εναρμονισμός των φορέων για την οργάνωση των εγγράφων τους, με βάση τον ευρωπαϊκό κανονισμό προστασίας προσωπικών δεδομένων (GDPR).   |
| <u>Πολιτισμός</u>                                      | Ψηφιακός μετασχηματισμός πολιτιστικών δομών και ενθάρρυνση εναλλακτικών μοντέλων πολιτιστικής παραγωγής και διάθεσης.   |
|  | Ανάπτυξη διαδραστικών ψηφιακών υπηρεσιών για την ανάδειξη εκθεμάτων με επαυξημένη και εικονική πραγματικότητα (Augmented και Virtual Reality).  |
| <u>Περιβάλλον</u>                                      | Σύστημα συλλογής δεδομένων για τα απόβλητα και τα έργα διαχείρισης αποβλήτων.   |
|  | Ψηφιακή υποστήριξη για την εξοικονόμηση ενέργειας σε δημόσια κτίρια με χρήση εργαλείων IoT.   |
|  | Εγκατάσταση και λειτουργία έξυπνων μετρητών νερού.  |
|  | Ψηφιακή δράση για την μέτρηση και παρακολούθηση των ατμοσφαιρικών ρύπων και της θαλάσσιας ρύπανσης για τη βελτιστοποίηση του περιβαλλοντικού αποτυπώματος και των ψηφιακών περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων.  |
|  | Πιλοτική εφαρμογή ενεργοποίησης και ευαισθητοποίησης πολιτών για την αέρια ρύπανση.   |
| <u>Τομέας Εσωτερικών &amp; Δημόσιας Διοίκησης</u>      | Αναβάθμιση του κόμβου διαλειτουργικότητας των Δήμων.  |
|  | Αναβάθμιση του κόμβου διαλειτουργικότητας της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (ΚΕΔΕ), ο οποίος παρέχει ήδη υπηρεσίες σε 295 Δήμους από το σύνολο των 325 της χώρας.  |
|  | Πλατφόρμα αυτεπάγγελτης αναζήτησης εγγράφων και δικαιολογητικών, που θα είναι διαθέσιμη σε εξουσιοδοτημένους υπαλλήλους των ΚΕΠ και των Δήμων.  |
|  | Αναβάθμιση μηχανισμού παρακολούθησης οικονομικών στοιχείων των ΟΤΑ με επανασχεδιασμό και επέκταση του Οικονομικού Παρατηρητηρίου των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Νέα πλατφόρμα με αντικείμενο τη συγκέντρωση στοιχείων της οικονομικής δραστηριότητας τόσο των ΟΤΑ όσο και των εποπτευόμενων από τους Δήμους ΝΠΙΔ.  |
|  | Πλατφόρμα χορήγησης επιδόματος πληγέντων για φυσικές καταστροφές, ώστε ο πολίτης να μην απαιτείται να υποβάλει έντυπη αίτηση και δικαιολογητικά με φυσική παρουσία στο Δήμο.  |
|  | Εθνικός αριθμός τηλεφωνικής κλήσης για την αντιμετώπιση προβλημάτων καθημερινότητας του δημότη. Ο αριθμός θα συνδέεται με τα πληροφοριακά συστήματα που έχουν αναπτυχθεί σε κάθε δήμο και θα συμβάλλει στην αντιμετώπιση ζητημάτων καθαριότητας, φωτισμού, αποκομιδής κηπαιών και βαρέων αντικειμένων, κακοτεχνιών οδοστρώματος, αδέσποτων ζώων κ.ά.  |
|  | Πλατφόρμα καταχώρισης και επικαιροποίησης οδών και αριθμών από τους φορείς που είναι υπεύθυνοι για την ονοματοδοσία τους (δήμοι και περιφέρειες) και ο εντοπισμός τους σε Ψηφιακό Χάρτη.  |
| <u>Μεταφορές και Υποδομές</u>                          | Εφαρμογές τεχνητής νοημοσύνης στις αστικές συγκοινωνίες.  |
|  | Πιλοτική ανάπτυξη δικτύων αισθητήρων σε συνεργασία με τους Δήμους (υπόγειων, είτε υπέργειων είτε καμερών) σε περιοχές με θέσεις ελεύθερης ή ελεγχόμενης στάθμευσης, σημεία ενδιαφέροντος, αστικό οδικό δίκτυο κ.λπ.   |
|  | Έξυπνοι Σηματοδότες.  |
|  | Δημιουργία ηλεκτρονικής πλατφόρμας για την υποβολή, το συντονισμό και την παρακολούθηση των Σχεδίων Βιώσιμης Αστικής Κινητικότητας (ΣΒΑΚ).  |
| <u>Τουρισμός</u>                                       | Ανάπτυξη εφαρμογής αναζήτησης προϊόντων ανά θεματική μορφή και προορισμό.   |
|  | Ανάπτυξη διαδραστικού χάρτη με αναφορά/επισήμανση όλης της σχετικής πληροφόρησης που αναζητά ο ταξιδιώτης/επισκέπτης.   |

| Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια   |
|--|--|
|  | Ανάπτυξη καινοτόμου συστήματος για την πληροφόρηση των επισκεπτών (π.χ. αναζήτηση για τουριστικά αξιοθέατα, αποστάσεις ταξιδιών, ναύλοι, εισιτήρια, ωράρια λειτουργίας, μέσα μεταφοράς, εστίαση, διασκέδαση, θεματικές εκδηλώσεις, υποβολή ερωτήσεων / καταγγελιών κλπ.).  |
| <u>Ψηφιακός μετασχηματισμός πόλεων και κοινοτήτων: Έξυπνες Πόλεις (Smart Cities)</u>   | Πλατφόρμα καταγραφής αιτημάτων και αμφίδρομης επικοινωνίας/παρακολούθησης αυτών.   |
|  | Σύστημα Έξυπνης (Ελεγχόμενης) Στάθμευσης με αξιοποίηση του IoT.  |
|  | Ψηφιοποίηση των Αρχείων Αστικού Σχεδίου.   |
|  | Σύστημα Έξυπνης Διαχείρισης Δημοτικού Στόλου Οχημάτων (fleet management).  |
|  | Σύστημα Έξυπνης Διαχείρισης Λαϊκών Αγορών με αξιοποίηση του IoT.   |
|  | «Δημοτικής Διαύγειας»: Πλατφόρμα διαβούλευσης και ενημέρωσης των πολιτών για καλύτερη λογοδοσία, διαφάνεια και ενημέρωση.  |
|  | Εκπαίδευση & Κατάρτιση των δημοτικών υπαλλήλων και των αιρετών στις νέες ψηφιακές υπηρεσίες/δεξιότητες και σε νέες τεχνολογίες και εφαρμογές.  |
|  | Ψηφιακή επικοινωνία (Πλατφόρμα και Διασύνδεση Εφαρμογών) με τον δήμο σε επίπεδο διακίνησης των 25 πιο δημοφιλών συναλλαγών και των 25 πιο δημοφιλών πληρωμών.  |
|  | Σύστημα Ευφυών Μεταφορών (Intelligent Transport Systems – ITS).  |
| Προμήθεια - Εγκατάσταση και λειτουργία ψηφιακών υδρομετρητών.  |  |
| <u>Ψηφιακός μετασχηματισμός πόλεων και κοινοτήτων: Έξυπνες Αγροτικές Περιοχές και Χωριά (Smart Rural Areas – Smart Villages)</u> | Προγραμματισμός των Αρδεύσεων και εκτίμηση των Αρδευτικών Αναγκών των Καλλιεργειών.  |
|  | Πρόβλεψη των Αρδευτικών Αναγκών των Καλλιεργειών.  |
|  | Προειδοποιήσεις ακραίων μετεωρολογικών φαινομένων.   |
|  | Εποχιακή (6μήνου) κλιματική πρόγνωση ξηρασίας.   |
|  | Σύστημα πρόγνωσης – χαρτογράφησης πλημμυρών.   |
|  | Παρακολούθηση ανάπτυξης καλλιέργειας, προειδοποιήσεις για ευνοϊκές συνθήκες ανάπτυξης εχθρών και ασθενειών, χάρτες επικινδυνότητας.  |
|  | Πλατφόρμα μείωσης των αποβλήτων τροφίμων.  |
|  | Πλατφόρμα δεύτερης ευκαιρίας αντικειμένων.   |
| Πίνακας ελέγχου (Dashboard) για την εποπτεία των δραστηριοτήτων κυκλικής οικονομίας και των δεικτών.                             |  |
| <u>Πρωτοβουλίες ηλεκτρονικής διακυβέρνησης από τους ΟΤΑ</u>  | Οι βασικές υπηρεσίες που προσφέρουν ηλεκτρονικά πολλοί δήμοι είναι:  |
|  | Ενημέρωση για δραστηριότητες του δήμου, των οργανισμών και των επιχειρήσεων του.   |
|  | Πληροφόρηση για ζητήματα αναπτυξιακού προγραμματισμού, οικονομικά, προϋπολογισμού, αγροτικά, κοινωνικά, πολεοδομικά, περιβαλλοντικά, πολιτιστικά, τουριστικά, τοπικής αγοράς, πολιτικής προστασίας, κ.α.   |
|  | Ενημέρωση για άδειες καταστημάτων, έκδοση αδειών για οικοδομικές εργασίες και κοινόχρηστων χώρων, ενημέρωση για επενδυτικά προγράμματα και ενισχύσεις, για οργανωμένους χώρους εγκατάστασης επιχειρήσεων (π.χ. ΒΙΠΕ, ΒΙΟΠΑ).   |
|  | Υποδοχή προτάσεων για τη βελτίωση της ανάπτυξης και λειτουργίας του δήμου.   |
|  | Αιτήσεις και αιτήματα, μέσω πρόσβασης σε επίσημες ηλεκτρονικές φόρμες ώστε να ξεκινά η διαδικασία εξυπηρέτησης, κάνοντας εφικτή την ηλεκτρονική υποβολής αίτησης έκδοσης πιστοποιητικών, βεβαιώσεων και λοιπών διοικητικών εγγράφων σε 24ωρη βάση, ενημέρωση για το στάδιο που βρίσκεται η αίτηση, που υποβάλατε ηλεκτρονικά, κ.α. |
|  | Ηλεκτρονικές πληρωμές (π.χ. e-pay) όπως είσπραξη τελών παρεπιδημούντων και εκδιδόμενων λογαριασμών, πληρωμή προστίμων ΚΟΚ, πληρωμή Δημοτικού Φόρου.  |
|  | Αναζήτηση πρωτοκόλλου.   |
|  | Πολιτικοί γάμοι.   |
|  | Εύρεση εργασίας.   |
|  | Εκπαιδευτικές υπηρεσίες και ενημέρωση για εκπαιδευτικά προγράμματα.  |
|  | Προκηρύξεις θέσεων εργασίας, διαγωνισμοί κ.α.  |

### 14.3 Υφιστάμενη κατάσταση-κρίσιμα ζητήματα

Διαπιστώνεται η ύπαρξη προβλημάτων, αδυναμιών και κενών όπως:

- Η ύπαρξη ενός πολυδαίδαλου θεσμικού πλαισίου για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, που επηρεάζει την εφαρμογή του σχεδίου δράσης.
- Συχνά, καθυστερήσεις στην έκδοση του συναφούς δευτερεύοντος θεσμικού πλαισίου (Υπουργικές Αποφάσεις, Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις, Προεδρικά Διατάγματα).
- Η μη πλήρης προσαρμογή του θεσμικού και οργανωτικού πλαισίου της τοπικής αυτοδιοίκησης στις νεότερες θεσμικές ρυθμίσεις για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και τον ψηφιακό μετασχηματισμό.
- Η μερική ή αποσπασματική εφαρμογή της πλήρους ηλεκτρονικής διακυβέρνησης από όλους τους ΟΤΑ της χώρας. Σύμφωνα με τον Πρόεδρο της Επιτροπής Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της ΚΕΔΕ (Γιάννη Τσιάμη), υπάρχουν Δήμοι τριών ταχυτήτων, αναφορικά με την προσαρμοστικότητα και την εναρμόνιση στη χρήση όλων των διαθέσιμων πλατφορμών για την ηλεκτρονικές υπηρεσίες. 146 Δήμοι ή το 44% του συνόλου βρίσκονται στην πρωτοπορία. Το 31% (103) των Δήμων ανταποκρίνονται στην προώθηση των ηλεκτρονικών υπηρεσιών μετά από υπενθυμίσεις υπερκείμενων φορέων (π.χ. ΚΕΔΕ, ΠΕΤΑ, ΥΠΕΣ, Υπουργείο Ψηφιακής Σύγκλισης) και τα καταφέρνουν με κάποια υστέρηση. Όμως, το 25% των Δήμων (83) δεν αξιοποιεί τις δυνατότητες ψηφιακού μετασχηματισμού και παροχής ηλεκτρονικών υπηρεσιών.
- Το πρόβλημα της υστέρησης πολλών δήμων οφείλεται στην έλλειψη κατάλληλων στελεχών και τεχνολογικών υποδομών. Επίσης, συχνά οφείλεται και στην εργασιακή ψηφιακή κουλτούρα, δηλαδή στην απουσία προθυμίας προσαρμογής στο νέο ψηφιακό περιβάλλον των στελεχών της διοίκησης των ΟΤΑ.
- Σε ορισμένες περιπτώσεις δίδεται έμφαση στην πληροφόρηση και στην ηλεκτρονική υποβολή αιτημάτων και όχι στην πλήρη ηλεκτρονική διεκπεραίωση, δηλαδή στην πλήρη ηλεκτρονική ικανοποίηση του αιτήματος.
- Η περιορισμένη εξοικείωση των πολιτών με τη χρήση των ψηφιακών υπηρεσιών και κατά συνέπεια το σχετικά χαμηλό ποσοστό των πολιτών και των επιχειρήσεων που χρησιμοποιούν πλήρως το διαδίκτυο για συναλλαγές με τους ΟΤΑ. Ορισμένες ομάδες του πληθυσμού αντιμετωπίζουν προβλήματα προσβασιμότητας για διάφορους λόγους.
- Ο χαμηλός βαθμός ωριμότητας των ΟΤΑ (δικαιούχων) για την υποβολή προς χρηματοδότηση έργων από το ΕΣΠΑ και από άλλα σχετικά προγράμματα. Αποτελεί διαχρονικό πρόβλημα για τα έργα Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), η έλλειψη υπηρεσιών/τμημάτων Πληροφορικής σε αρκετούς ΟΤΑ ή η αδύναμη στελέχωσή τους σε συνδυασμό με την απειρία πολλών ΟΤΑ σε δράσεις ΤΠΕ.

## 14.4 Προτάσεις πολιτικής και μεταρρυθμίσεων

### Υπηρεσίες

| Για ένα ολοκληρωμένο σύστημα, που να παρέχει το σύνολο των υπηρεσιών και λειτουργιών   | Για μια ολοκληρωμένη ηλεκτρονική εξυπηρέτηση πολιτών  | Για μια ολοκληρωμένη ηλεκτρονική εξυπηρέτηση επιχειρήσεων                       | Η ολοκληρωμένη ηλεκτρονική οικονομική διαχείριση με εφαρμογές                              |
|--|---|---|--|
| Η προώθηση της υλοποίησης της Βίβλου Ψηφιακού Μετασχηματισμού 2020-2025 και ειδικά των δράσεων που αφορούν τους Δήμους και αναφέρονται παραπάνω (π.χ. έξυπνες πόλεις, έξυπνες αγροτικές περιοχές και χωριά).   | Υποδοχή και παρακολούθηση των αιτημάτων των πολιτών.  | <b>Οικονομική ανάπτυξη και επιχειρηματικότητα</b>                               | Προϋπολογισμού (π.χ. κατάρτιση, παρακολούθηση υλοποίησης σε πραγματικό χρόνο, απολογισμός) |
| Η αναβάθμιση του κόμβου διαλειτουργικότητας των Δήμων, όπως και του κόμβου διαλειτουργικότητας της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (ΚΕΔΕ, govHUB). Σε τεχνικό επίπεδο, η εφαρμογή της διαλειτουργικότητας, και μάλιστα όλων των συνιστωσών της (σημασιολογικής, τεχνολογικής, επιχειρησιακής, νομοθετικής), είναι η δράση-κλειδί για την ανάπτυξη ηλεκτρονικής διακυβέρνησης. | Πληρωμή δημοτικών τελών, φόρων, προστίμων και χρεώσεων για παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών από τον δήμο: | Ενημέρωση για επενδυτικά προγράμματα και για εθνικές και Κοινοτικές ενισχύσεις. | Λογιστηρίου εσόδων-δαπανών-ταμείου   |
| Διασφάλιση της διαλειτουργικότητας του κόμβου της ΚΕΔΕ govHUB με τον κόμβο gov.gr του ελληνικού δημοσίου, ώστε οι πιστοποιημένοι χρήστες των Δήμων να αντλούν και να εκδίδουν όλα τα έγγραφα (π.χ. ασφαλιστική ενημερότητα, ποινικό μητρώο, έγγραφα μητρώου των πολιτών) με ψηφιακή υπογραφή.  | Πληροφόρηση για το που και πως μπορεί να γίνει μια πληρωμή.   | Ενημέρωση για χώρους εγκαταστάσεις επιχειρήσεων και χρήσεις γης.                | Διαχείριση προμηθειών (ηλεκτρονικές προμήθειες και διαγωνισμοί)                            |
| Διασφάλιση της διαλειτουργικότητας μεταξύ των Δήμων και του ΔΕΔΔΗΕ, ώστε όταν αλλάζουν τα τετραγωνικά ενός ακινήτου στην τοπική εφαρμογή του Δήμου, να αλλάζουν αυτομάτως τα τετραγωνικά και στον ΔΕΔΔΗΕ.  | Πρόσβαση σε προσωπικό λογαριασμό στην ιστοσελίδα του ΟΤΑ για ενημέρωση σχετικά με το ύψος της οφειλής.  | Ηλεκτρονική διαβούλευση για αναπτυξιακά ζητήματα.                               | Μισθοδοσίας & Διαχείρισης Προσωπικού   |
| Ολοκλήρωση της πλατφόρμας αυτεπάγγελτης αναζήτησης δικαιολογητικών ώστε να επιτευχθεί η αυτόματη εξόφληση προμηθευτών των Δήμων, μιας και οι υπηρεσίες του Δήμου θα λαμβάνουν ηλεκτρονικά την ασφαλιστική και φορολογική ενημερότητα και το ποινικό μητρώο χωρίς την αυτοπρόσωπη παρουσία του προμηθευτή.  | Πληρωμές και εξοφλήσεις μέσω του διαδικτύου (τα λεγόμενα e-payments).                                   | <b>Πληρωμή Δημοτικών τελών, φόρων και προστίμων</b>                             | Διαχείριση Τέλους Ακίνητης Περιουσίας (Τ.Α.Π.), Δημοτικοί Φόροι                            |
| Γενικευμένη εφαρμογή της πλατφόρμας πληρωμών σε συνεργασία με τη ΔΙΑΣ Α.Ε. και μέσω του IRIS, και χρησιμοποίηση αυτής της πλατφόρμας από οποιοδήποτε (π.χ. ΑΑΔΕ) για την είσπραξη χρημάτων από τους ΟΤΑ ή τα Νομικά του Πρόσωπα (π.χ. τέλη, πρόστιμα, λογαριασμοί κ.α.). Η πληρωμή να γίνεται ηλεκτρονικά μέσω των τραπεζών και να πιστώνεται άμεσα ο λογαριασμός των δήμων. | Ενημέρωση για εκπρόθεσμες οφειλές μέσω SMS, email κτλ.  | Ηλεκτροδοτήσεις Οικιών - Καταστημάτων & Επανασυνδέσεις Δ.Ε.Η.                   | Εισφορά Γης σε Χρήμα   |

## 14.4 Προτάσεις πολιτικής και μεταρρυθμίσεων

### Υπηρεσίες

| Για ένα ολοκληρωμένο σύστημα, που να παρέχει το σύνολο των υπηρεσιών και λειτουργιών   | Για μια ολοκληρωμένη ηλεκτρονική εξυπηρέτηση πολιτών   | Για μια ολοκληρωμένη ηλεκτρονική εξυπηρέτηση επιχειρήσεων   | Η ολοκληρωμένη ηλεκτρονική οικονομική διαχείριση με εφαρμογές           |
|--|--|---|---|
| Η απλοποίηση και κωδικοποίηση του πολυδαίδαλου θεσμικού πλαισίου, με έμφαση στην υποστήριξη της απλούστευσης των διαδικασιών των Δήμων.  | Εγγραφή / διαγραφή / τροποποίηση στα δημοτικά μητρώα και έκδοση ατομικών ή οικογενειακών πιστοποιητικών και βεβαιώσεων:  | Είσπραξη τελών παρεπιδημούντων και εκδιδόμενων λογαριασμών.   | Διαχείριση Προστίμων Κ.Ο.Κ  |
| Η έκδοση του συναφούς δευτερεύοντος θεσμικού πλαισίου (Υπουργικές Αποφάσεις, Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις, Προεδρικά Διατάγματα) που αφορούν στην ηλεκτρονική διακυβέρνηση.   | Πληροφόρηση για το που και πως μπορεί να γίνει η εγγραφή / διαγραφή / τροποποίηση στα δημοτικά μητρώα (πχ. Μητρώο αρρένων, Δημοτολόγιο, Ληξιαρχείο, εκλογικοί κατάλογοι κτλ).                                | Έκδοση αδειών για οικοδομικές εργασίες - «μηνιαίες».  | <b>Παρακολούθηση του επενδυτικού προγράμματος και των έργων, ιδίως:</b> |
| Η προσαρμογή του θεσμικού πλαισίου της τοπικής αυτοδιοίκησης στις νεότερες θεσμικές ρυθμίσεις για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση.  | Πληροφόρηση για το που και το πως μπορεί να γίνει έκδοση πιστοποιητικών (όπως γέννησης, γάμου, θανάτου, οικογενειακής μερίδας, μητρώου αρρένων, πιστοποιητικό εντοπιότητας, βεβαίωση μόνιμης κατοικίας κτλ). | Έκδοση ετήσιων αδειών κοινόχρηστων χώρων.   | Προτάσεων, μελετών καθώς και μητρώου μελετητών                          |
| Η συνεπής εφαρμογή της ηλεκτρονικής διακίνησης εγγράφων σε όλη τη Δημόσια Διοίκηση και γενικευμένη χρήση ψηφιακής υπογραφής.   | Πρόσβαση σε προσωπικό λογαριασμό του δημότη για ενημέρωση σχετικά με τα υπάρχοντα στοιχεία στο δήμο.   | Πληροφόρηση για το που και το πως μπορεί να γίνει μια πληρωμή.  | Στοιχείων Διακήρυξης, Δημοπράτησης, Σύμβασης, Εγγυητικών επιστολών      |
| Η επέκταση και ολοκλήρωση των ψηφιακών υποδομών στο σύνολο της χώρας. Ο Ψηφιακός Δήμος πρέπει να συμμετέχει στην ανάπτυξη τοπικών και εθνικών ηλεκτρονικών υποδομών και υλοποίηση έργων στο πλαίσιο εθνικών πρωτοβουλιών (οπτικοί δακτύλιοι στην Περιφέρεια, Εθνικό Δίκτυο Οπτικών Ινών στο σπίτι κ.α.).   | Λήψη/Κατέβασμα αιτήσεων και σχετικών οδηγιών προς συμπλήρωση αυτών.  | Πρόσβαση μέσω της ιστοσελίδας του δήμου μέσω εταιρικού λογαριασμού για την ενημέρωση σχετικά με το ύψος της οποιασδήποτε οφειλής. | Στοιχείων ΑΠΕ, Λογαριασμών, Παρατάσεων, Αναλυτικών επιμετρήσεων.        |
| Η δημιουργία ενός μηχανισμού υποστήριξης (Help Desk) και εκπαίδευσης για την υποστήριξη των στελεχών των Δήμων στη χρήση της ψηφιακής τεχνολογίας και στην παροχή ηλεκτρονικών υπηρεσιών (π.χ. μέσω αναβάθμισης της ΠΕΤΑ).   | Ηλεκτρονική κατάθεση των συμπληρωμένων αιτήσεων.   | Πληρωμές μέσω του διαδικτύου (τα λεγόμενα e-payments).  | Στοιχείων χρονοδιαγράμματος, φάσεων και παραλαβής έργου                 |
| Ο σχεδιασμός βελτιώσεων στην εσωτερική λειτουργία των οργανισμών της Αυτοδιοίκησης μέσω της απλούστευσης, προτυποποίησης και αυτοματοποίησης των διαδικασιών. Επίσης, θα πρέπει να σημειωθεί η ανάγκη δημιουργίας – υποστήριξης του MIS του Δήμου, καθώς οι πληροφορίες που αφορούν όλο το εύρος των δραστηριοτήτων ενός οργανισμού, βοηθούν στο σχεδιασμό | Ενημέρωση για την ολοκλήρωση της πράξης ή ύπαρξης προβλήματος μέσω SMS, email κτλ.   | Ενημέρωση για τυχόν εκπρόθεσμων οφειλών μέσω SMS, email κτλ.  | Στοιχείων δεικτών   |

## 14.4 Προτάσεις πολιτικής και μεταρρυθμίσεων

### Υπηρεσίες

| Για ένα ολοκληρωμένο σύστημα, που να παρέχει το σύνολο των υπηρεσιών και λειτουργιών   | Για μια ολοκληρωμένη ηλεκτρονική εξυπηρέτηση πολιτών  | Για μια ολοκληρωμένη ηλεκτρονική εξυπηρέτηση επιχειρήσεων   | Η ολοκληρωμένη ηλεκτρονική οικονομική διαχείριση με εφαρμογές                             |
|--|---|---|---|
| στρατηγικών, στη λήψη ισχυρά τεκμηριωμένων αποφάσεων και στην αποδοτικότερη εκτέλεση των λειτουργιών του.  |   |   |   |
| Η δημιουργία του κατάλληλου δικτυακού τόπου. Το λογισμικό υποστήριξης δικτυακών τόπων της τοπικής αυτοδιοίκησης πρέπει να προσφέρει μια ολοκληρωμένη λύση και να επιτρέπει την δυναμική διαχείριση, να είναι απλό και αποτελεσματικό, αμφίδρομο, ανοικτό και ευέλικτο καθώς και με δυνατότητα απομακρυσμένης διαχείρισης. Ειδικότερα, θα πρέπει να διαθέτει κατ' ελάχιστο τα εξής υποσυστήματα:  | <b>Συγκοινωνίες και οδικό δίκτυο:</b>   | Λήψη εντύπων και οδηγιών για την ετήσια εκκαθάριση τελών παρεπιδημούντων (διασύνδεση με TAXIS-ΦΠΑ).   | Αιτήσεων και Αιτημάτων Χρηματοδότησης   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ο Πληροφόρησης πολιτών και επιχειρήσεων                             <ul style="list-style-type: none"> <li>ο Διευθύνσεων</li> <li>ο Αναζήτησης</li> <li>ο Εκδηλώσεων</li> </ul> </li> <li>ο Πληροφοριών πολιτιστικού και τουριστικού περιεχομένου                             <ul style="list-style-type: none"> <li>ο Αιτήσεων-αιτημάτων-καταγγελιών</li> <li>ο Ψηφιακού υλικού</li> <li>ο Δημοσκοπήσεων-ερευνών-μελετών</li> <li>ο Επικοινωνίας</li> <li>ο Διαχείρισης υλικού</li> <li>ο Διαβαθμισμένου περιεχομένου</li> <li>ο Εμπορικού καταλόγου-τοπικής οικονομίας                                     <ul style="list-style-type: none"> <li>ο Στατιστικών</li> <li>ο Γεωπληροφοριών</li> <li>ο Χρηστών</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul> | <p>Πληροφόρηση για τα δρομολόγια, τις ώρες, τις στάσεις κτλ. των μέσων μαζικής μεταφοράς.</p> <p>Πληροφόρηση σχετικά με τους χώρους στάθμευσης (όπως θέσεις, κόστος, κτλ.).</p> | <b>Εφαρμογή ολοκληρωμένων πληροφοριακών συστημάτων για την βιώσιμη ανάπτυξη</b>   | Συλλογικών Αποφάσεων Έργων  |
| Η προσαρμογή των οργανογραμμάτων και των εσωτερικών οργανισμών, καθώς και των οδηγιών διαδικασιών και διασφάλιση ποιότητας στις απαιτήσεις της σύγχρονης ηλεκτρονικής διακυβέρνησης.   | Πληροφόρηση σχετικά με τα πρόστιμα για παραβάσεις στάθμευσης κτλ.   | Ολοκληρωμένο Γεωγραφικό Πληροφοριακό Σύστημα (GIS) για τη διαχείριση ψηφιακών γεωγραφικών δεδομένων και συνεχή πληροφόρηση πολιτών, ερευνητών και επιχειρήσεων για ζητήματα πολεοδομίας και χωροταξίας, πολεοδομικού και χωροταξικού σχεδιασμού, χρήσεις γης, αξίες ακινήτων κ.α. | Αξιολόγησης αναδόχων βάσει πολλαπλών κριτηρίων  |
| Ο ορισμός του κατάλληλου αρμόδιου Αντιδημάρχου, υπεύθυνου για τη λειτουργική και αναπτυξιακή αξιοποίηση των Τεχνολογιών της Κοινωνίας της Πληροφορίας, που θα μεριμνά για την ενσωμάτωση της διάστασης των ΤΠΕ στη δημοτική ατζέντα, στην καθημερινή λειτουργία και στη στρατηγική κατεύθυνση του Δήμου.   | Πληροφόρηση σχετικά με τα πρόστιμα για παραβάσεις στάθμευσης κτλ.   | Οργάνωση και διάχυση ψηφιακών γεωγραφικών πληροφοριών του αγροτικού τομέα.  | <b>Ψηφιακή οργάνωση και διαχείριση διοικητικών εργασιών, λειτουργιών και διαδικασιών:</b> |
|  | Λήψη/Κατέβασμα των αιτήσεων και των κανονισμών για την παραχώρηση χώρου στάθμευσης ατόμων με ειδικές ανάγκες.   | Συστήματα αυτόματης ειδοποίησης και διαχείρισης κρίσεων ή Σύστημα Αυτόματης Ειδοποίησης, Προστασίας, Ανάδειξης και Διαχείρισης Περιβαλλοντικά Ευαίσθητων Περιοχών κ.α.  | Λειτουργία συστήματος MIS του Δήμου   |

## 14.4 Προτάσεις πολιτικής και μεταρρυθμίσεων

### Υπηρεσίες

| Για ένα ολοκληρωμένο σύστημα, που να παρέχει το σύνολο των υπηρεσιών και λειτουργιών  | Για μια ολοκληρωμένη ηλεκτρονική εξυπηρέτηση πολιτών  | Για μια ολοκληρωμένη ηλεκτρονική εξυπηρέτηση επιχειρήσεων   | Η ολοκληρωμένη ηλεκτρονική οικονομική διαχείριση με εφαρμογές                    |
|---|---|---|--|
| <p>Η συγκρότηση και στελέχωση με το κατάλληλο προσωπικό της Διεύθυνσης ΤΠΕ και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.</p>  | <p>Ενημέρωση για την παραλαβή της άδειας χώρας στάθμευσης ατόμων με ειδικές ανάγκες ή ύπαρξης προβλήματος μέσω SMS, email κτλ.</p>  | <p>Ολοκληρωμένα συστήματα για την πολιτιστική και αθλητική ανάπτυξη (π.χ. δημιουργία δικτυακής πύλης πολιτισμού αθλητισμού, εφαρμογές εικονικής πραγματικότητας, ψηφιοποίηση πολιτιστικών πόρων, παροχή ηλεκτρονικών υπηρεσιών στον επισκέπτη μέσω φορητών συσκευών και ασύρματων ευρυζωνικών δικτύων).</p> | <p>Διαχείριση Αποφάσεων με αξιοποίηση των Τεχνικών Επιχειρησιακής Νοημοσύνης</p> |
| <p>Η αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού ΤΠΕ που ήδη υπάρχει, σε συνδυασμό με συνεχή επιμόρφωση (συνέχιση προγραμμάτων ευαισθητοποίησης και γενικής και εξειδικευμένης κατάρτισης που προωθεί η ΚΕΔΕ και η ΕΕΤΑΑ), συγκρότηση οριζοντίων δικτύων κωδικοποίησης της πείρας και μεταφοράς γνώσης στις θεματικές περιοχές των ΤΠΕ.</p> | <p><b>Υγεία και Κοινωνική φροντίδα:</b></p>   | <p>Εφαρμογή ολοκληρωμένου συστήματος ευφύων μεταφορών.</p>  | <p>Διαχείριση Μητρώου Υπαλλήλων και Οργανογράμματος</p>                          |
| <p>Η συνεχής κατάρτιση για υποχρεωτική ενσωμάτωση στην εργασία των υπαλλήλων των ΟΤΑ των ΤΠΕ της ψηφιοποίησης στην πηγή όλων των δεδομένων που συλλέγει και αναπτύσσει ο Δήμος.</p>   | <p>Πληροφόρηση σχετικά με τις διαθέσιμες υπηρεσίες υγείας και κοινωνικής φροντίδας στο δήμο ή τις προσβάσιμες υπηρεσίες υγείας από τους δημότες (για παράδειγμα Τηλεφροντίδα δηλαδή παροχή κατ' οίκον υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας, Τηλευγεία δηλαδή παροχή κατ' οίκον υπηρεσιών ιατρικής φροντίδας και άλλες ηλεκτρονικές υπηρεσίες για ασθενείς με χρόνια νοσήματα αλλά και ηλικιωμένους, Υπηρεσίες πρόληψης και Προαγωγής Υγείας).</p> | <p>Κοινωνικό Ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα για τηλεπρόνοια, τηλεβοήθεια, τηλεϊατρική κ.α.</p>   | <p>Ηλεκτρονικό Πρωτόκολλο</p>  |
| <p>Η ενίσχυση της εξοικείωσης με τη χρήση των ΤΠΕ και της ψηφιακής προσβασιμότητας εκείνων των κατηγοριών των δημοτών και των επιχειρήσεων που δυσκολεύονται να τις αξιοποιήσουν.</p>   | <p>Πληροφόρηση για τις προϋποθέσεις πρόσβασης στις δημοτικές κοινωνικές υπηρεσίες.</p>  | <p>Ολοκληρωμένο σύστημα για την πράσινη ανάπτυξη (Green ICT) για την ορθολογική χρήση της ενέργειας, για την παραγωγή νέων ορφών ενέργειας, για τη διαχείριση των απορριμμάτων (π.χ. διαχείριση στόλου απορριμματοφόρων) και την ανακύκλωση, για την ορθολογική διαχείριση των υδάτινων πόρων κ.α.</p>      | <p>Ηλεκτρονική Αρχαιοθήκη Εγγράφων</p>   |

## 14.4 Προτάσεις πολιτικής και μεταρρυθμίσεων

### Υπηρεσίες

| Για ένα ολοκληρωμένο σύστημα, που να παρέχει το σύνολο των υπηρεσιών και λειτουργιών  | Για μια ολοκληρωμένη ηλεκτρονική εξυπηρέτηση πολιτών   | Για μια ολοκληρωμένη ηλεκτρονική εξυπηρέτηση επιχειρήσεων | Η ολοκληρωμένη ηλεκτρονική οικονομική διαχείριση με εφαρμογές            |
|---|--|---|--|
| <p>Η βελτίωση της ικανοποίησης από την εργασία των εργαζομένων μέσω της προτυποποίησης και της αυτοματοποίησης των εργασιών «ρουτίνας» και την εξοικονόμηση χρόνου για την καλλιέργεια της καινοτομίας και την απασχόληση σε πιο δημιουργικές δραστηριότητες.</p>   | <p>Λήψη αιτήσεων για την παροχή κοινωνικών υπηρεσιών (πχ βρεφονηπιακοί - παιδικοί σταθμοί, ΚΑΠΗ, Βοήθεια στο σπίτι, Κέντρα Πρόληψης κτλ).</p>  |   | <p>Δημοτολόγιο – Μητρώο Αρρένων<br/>- Εκλογικοί Κατάλογοι-Ληξιαρχείο</p> |
| <p>Η απλοποίηση της εργασίας των δημοτικών υπαλλήλων που μέσα από ένα μοναδικό interface χειρίζονται τα αιτήματα των πολιτών και των επιχειρήσεων που υποβάλλονται ηλεκτρονικά, και των εφαρμογών πληροφορικής που κάθε βήμα χρειάζεται. Προσδευτικά, όσο ένα τέτοιο σύστημα επεκτείνεται για να χειρίζεται κάθε αίτημα πολιτών και επιχειρήσεων, είτε αυτό υποβάλλεται ηλεκτρονικά, είτε στο «guichet», αυτό το μοναδικό interface θα διαχειρίζεται το μεγαλύτερο μέρος των εργασιών που εκτελεί ο υπάλληλος, θα έχει ως εκ τούτου στον υπολογιστή του δημοτικού υπαλλήλου μια θέση αντίστοιχη με αυτήν που έχει σήμερα ο φυλλομετρητής ή ο επεξεργαστής κειμένου.</p> | <p>Ηλεκτρονική υποβολή των σχετικών αιτήσεων.</p>  |   | <p>Προστασία ηλεκτρονικών αρχείων</p>                                    |
|   | <p>Ενημέρωση για την έκβαση της αίτησης μέσω SMS, email κτλ.</p>   |   | <p>Διαχείριση Κίνησης Οχημάτων</p>                                       |
|   | <p>Ηλεκτρονική αποστολή χρέωσης για παροχή κοινωνικών υπηρεσιών.</p>   |   | <p>Υδρευση – Αποχέτευση</p>  |
|   | <p>Κλείσιμο ραντεβού μέσω internet (το λεγόμενο e-booking) στις μονάδες υγείας και κοινωνικής φροντίδας του δήμου.</p>   |   | <p>Διαχείριση Κοιμητηρίων</p>  |
|   | <p><b>Εκπαίδευση - Πολιτισμός – Ψυχαγωγία:</b></p>   |   | <p>Διαχείριση Αδειών Καταστημάτων</p>                                    |
|   | <p>Πληροφόρηση για τις υποδομές, τα προγράμματα και το κόστος εκπαίδευσης ενηλίκων του δήμου (πχ μαθήματα μουσικής, ζωγραφικής, φωτογραφίας, παραδοσιακών χορών κτλ.) και για πολιτιστικές - ψυχαγωγικές δραστηριότητες και εκδηλώσεις του δήμου (πχ το πρόγραμμα αυτών, το κόστος εισόδου κτλ).</p> |   | <p>Σύστημα Διαχείρισης Σχολικών Επιτροπών</p>                            |

## 14.4 Προτάσεις πολιτικής και μεταρρυθμίσεων

### Υπηρεσίες

| Για ένα ολοκληρωμένο σύστημα, που να παρέχει το σύνολο των υπηρεσιών και λειτουργιών | Για μια ολοκληρωμένη ηλεκτρονική εξυπηρέτηση πολιτών   | Για μια ολοκληρωμένη ηλεκτρονική εξυπηρέτηση επιχειρήσεων | Η ολοκληρωμένη ηλεκτρονική οικονομική διαχείριση με εφαρμογές |
|--|--|---|---|
|  | <p>Πληροφόρηση για πολιτική προώθησης πολιτισμού ψυχαγωγίας σε ειδικές πληθυσμιακές ομάδες (όπως ΑμΕΑ, άνεργους, ηλικιωμένους κτλ.).</p> <p>Λήψη των σχετικών αιτήσεων συμμετοχής και ηλεκτρονική κατάθεση των συμπληρωμένων αιτήσεων.</p> <p>Ενημέρωση για την έκβαση της αίτησης μέσω SMS, email κτλ.</p> <p>Ηλεκτρονική αποστολή της έγκρισης συμμετοχής.</p> |   |   |

## 15 Πολύ-επίπεδη διακυβέρνηση

### 15.1 Ειδικός στόχος: Βελτίωση της οργάνωσης και του συντονισμού της δημόσιας παρέμβασης στο περιφερειακό και το τοπικό επίπεδο

#### 15.1.1 Εισαγωγή - Ζητήματα προς διερεύνηση

Οι βασικές αρχές λειτουργίας και διακυβέρνησης των τοπικών αυτοδιοικήσεων στην Ευρώπη στηρίζονται στην αντίληψη της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την πολυεπίπεδη διακυβέρνηση. Η πολυεπίπεδη διακυβέρνηση έχει ενταχθεί στους κόλπους της Ένωσης με την Συνθήκη της Λισαβόνας και με την ενίσχυση του θεσμού της Επιτροπής των Περιφερειών, διατηρείται και διευρύνεται ο στόχος της εδαφικής συνοχής, υπό το κράτος των αρχών της επικουρικότητας, της αναλογικότητας και της αμοιβαιότητας.

Τα συμπεράσματα που προκύπτουν από τη σύγχρονη εμπειρία της Ευρωπαϊκής Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι δύο:

- Πρώτον, η πολυεπίπεδη διακυβέρνηση βρίσκεται στο επίκεντρο των αυτοδιοικητικών πολιτικών, ανεξάρτητα από το αν υπάρχει κρίση ή όχι και
- Δεύτερον, για την εφαρμογή αυτών των πολιτικών, χρειάζεται να κινητοποιηθούν ανθρώπινοι και κυρίως, χρηματοδοτικοί πόροι.

Ο προσανατολισμός αυτός έχει αποτυπωθεί στο πρόσφατο νομοθέτημα για το «Επιτελικό Κράτος» (ν.4622/2019), ενώ έχει υιοθετηθεί και από τους ευρωπαϊκούς θεσμούς της αυτοδιοίκησης. Ως «πολυεπίπεδη διακυβέρνηση» νοείται η αναοριοθέτηση αρμοδιοτήτων και η διασφάλιση των συστημικών σχέσεων μεταξύ των επιπέδων της Δημόσιας Διοίκησης, ανά δημόσια πολιτική ή τομεακή λειτουργία, με σκοπό τη λειτουργική ενοποίησή τους, μέσω των θεσμών που οργανώνουν τις σχέσεις τους και διασφαλίζουν την κοινή λειτουργία τους, ως ενιαίου διοικητικού συστήματος της χώρας, ιδίως με την αξιοποίηση των Τεχνολογιών Πληροφόρησης & Επικοινωνιών.

Προκειμένου να προσεγγιστεί, με όρους πολιτικής και διοικητικής επιστήμης, η έννοια της «Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης», είναι αναγκαίο να κατανοήσουμε ότι η Δημόσια Διοίκηση όλων των επιπέδων αποτελεί ένα ενιαίο διοικητικό σύστημα και, επομένως, ότι πρέπει να προσεγγίσουμε συστημικά το ζήτημα της λεγόμενης «κατανομής των αρμοδιοτήτων» στα τέσσερα επίπεδα άσκησης της πολιτικής εξουσίας και της δημόσιας διοίκησης (public management), δηλαδή στην Κεντρική Διοίκηση, την Αποκεντρωμένη Διοίκηση, τις Περιφέρειες και τους Δήμους, και να προσδιορίσουμε τις μεταξύ τους σχέσεις ως «συστημικές» σχέσεις.

| Στόχοι Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης        |  |
|--|--|
| <b>Θεσμικοί</b>                          | Αποτελούν μεταρρυθμίσεις που αποσκοπούν στην αποκέντρωση και πολύ σπάνια στη συγκέντρωση, υποδομών, μηχανολογικού εξοπλισμού, ανθρώπινων και φορολογικών πόρων από την κεντρική κυβέρνηση προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση.<br>Αυτές οι μεταρρυθμίσεις περιλαμβάνουν κυρίως φορολογικά αντικείμενα, που εντάσσονται στο σχεδιασμό και την εφαρμογή των αναθεωρημένων δημοσιονομικών πλαισίων.  |
| <b>Χωροταξικοί</b>                       | Στοχεύουν στην αναδιοργάνωση των εδαφικών δομών. Στην τροποποίηση δηλαδή των γεωγραφικών ορίων των δήμων και των περιφερειών, με στόχο να επιτύχουν μία καλύτερη αντιστοιχία μεταξύ του κρίσιμου μεγέθους των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και της ακτίνας δράσης των αρμοδιοτήτων και των ευθυνών τους.<br>Σε αυτό το σημείο θα πρέπει να σημειώσουμε, ότι εκφρασμένη βούληση της Κυβέρνησης είναι, στην παρούσα φάση, να μην ξαναοίξει το χωροταξικό ζήτημα σε σχέση με τον «Καλλικράτη» |
| <b>Δημόσιες Διαχειριστικές Πολιτικές</b> | Αποσκοπούν στην αναδιοργάνωση των ΟΤΑ. Εμπνέονται και επηρεάζονται ιδιαίτερα από το New Public Management και τα κινήματα που σχετίζονται με το «post» New Public Management. Εστιάζουν στην ενίσχυση της αποδοτικότητας, στην αποτελεσματικότητα, στην ποιότητα, στη διαφάνεια, στη λογοδοσία, στη συμμετοχή των πολιτών και στο συντονισμό.  |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

διαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

#### Στόχοι Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης

|  |
|--|
| Περιλαμβάνουν μεγάλη ποικιλία πρωτοβουλιών και προγραμμάτων, όπως στον τομέα διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού, στην οικονομική διαχείριση, στην οργανωτική διαχείριση, στην βελτιστοποίηση των διοικητικών διαδικασιών, στην ηλεκτρονική διακυβέρνηση, στην ποιότητα διαχείρισης, στην ανοικτή διακυβέρνηση και τη συμμετοχή των πολιτών σε τοπικό επίπεδο |
|--|

| Ελλείψεις-Αδυναμίες Μεταρρυθμίσεων   |  |
|--|--|
| Οι μεταρρυθμιστικές παρεμβάσεις στερούντο μιας ξεκάθαρης φιλοσοφίας για χειραφέτηση της τοπικής αυτοδιοίκησης και τη διασφάλιση της ουσιαστικής διοικητικής αυτοτέλειάς τους. Το κεντρικό κράτος συνεχίζει να σφιχταγκαλιάζει τους ΟΤΑ. Οι μεταρρυθμίσεις είναι κατά κανόνα παρεμβάσεις εκ των άνω προς τα κάτω, ενώ εξακολουθούν να υφίστανται χωρικές στρεβλώσεις. | Δεν επέλυσαν το πρόβλημα της «Διοικητικής Υποστήριξης» στη βάση ενός ολοκληρωμένου επιχειρησιακού σχεδίου.   |
| Δεν υπήρξε πρόβλεψη για μια συνολική, εναρμονισμένη και ολοκληρωμένη μεταρρύθμιση όλων των βαθμίδων της διοίκησης, στη βάση των αρχών της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης. Λόγω του αποσπασματικού τους χαρακτήρα εξακολουθούν να υπάρχουν στην Ελληνική δημόσια διοίκηση υπερ-ρύθμιση, επικαλύψεις, κενά και συγκρούσεις αρμοδιοτήτων.                                   | Δεν προωθήθηκε η αναβάθμιση της καταστατικής θέσης των αιρετών. Συνεχίζουν να θεωρούνται de facto δημόσιοι υπάλληλοι. Δεν έγινε διάκριση των δημοτικών υπαλλήλων σε σχέση με το δημόσιο τομέα και δεν βελτιώθηκε η δικαιοδοσία των ΔΣ και Δημάρχων σε ζητήματα προσωπικού. |
| Η ανακατανομή των αρμοδιοτήτων δεν συνοδεύτηκε από ανάλογη ανακατανομή των πόρων.  | Δεν αναβαθμίστηκε αποτελεσματικά ο κοινωνικός ρόλος των ΟΤΑ, ούτε ο αναπτυξιακός τους. Απουσιάζει η πρόβλεψη για αποκέντρωση σε ζωτικούς τομείς.   |
| Δεν διασφαλίστηκε η οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ, η βασική προϋπόθεση για τη διοικητική αυτοτέλειά τους. Η ανακατανομή των ΚΑΠ και η αξιοποίηση της περιουσίας δεν συνεπάγονται ριζική αλλαγή του υφιστάμενου μοντέλου της οικονομικής εξάρτησης της τοπικής αυτοδιοίκησης. Επίσης, δεν προωθήθηκε στην Ελλάδα καμία φορολογική αποκέντρωση.                        | Προβληματική εξακολουθεί να είναι η συνέχιση των ελέγχων από τον Γεν. Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, ενώ δεν επιλύθηκαν τα προβλήματα που έχουν οι ΟΤΑ από το Ελεγκτικό Συνέδριο.  |
| Το ποσοστό των ΟΤΑ στους ΚΑΠ εξακολουθεί να είναι ιδιαίτερα χαμηλό, παρά το διακηρυγμένο στόχο για σημαντική αύξησή του.   | Δεν επέλυσαν ζητήματα όπως είναι η υπερ-ρύθμιση, η πολυνομία και η κωδικοποίηση της νομοθεσίας για τη διασφάλιση της νομικής ασφάλειας.  |
| Δεν προβλέφθηκαν νέα καινοτόμα χρηματοδοτικά εργαλεία, ούτε ένα οριζόντιο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του ΕΣΠΑ για την τοπική αυτοδιοίκηση.  | Δεν υπήρξαν ρυθμίσεις για αλλαγές στο εσωτερικό περιβάλλον των ΟΤΑ (π.χ. οργάνωση, διαχείριση, επιχειρησιακή ικανότητα). Επίσης, δεν προωθήθηκαν προτάσεις για συστήματα αναβάθμισης, παρακίνησης και αξιολόγησης των δομών και στελεχών των ΟΤΑ.                          |
| Η οριοθέτηση των νέων δήμων δεν βασίστηκε σε ορθολογικά κριτήρια, με αποτέλεσμα να λάβει χώρα μια αυθαίρετη, πολιτικά υποκινούμενη άθροιση ανόμοιων χώρων ή η δημιουργία μη βιώσιμων ΟΤΑ.  | Δεν προώθησαν αποτελεσματικά την αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών στην τοπική διακυβέρνηση και τη ψηφιοποίηση της λειτουργίας της τοπικής αυτοδιοίκησης.  |
| Η τελευταία ευρεία μεταρρύθμιση (Κλεισθένης) δεν περιείχε αποτίμηση ή πρόβλεψη για το κόστος των αλλαγών και την κάλυψή τους λόγω της απουσίας ενός οριζόντιου χρηματοδοτικού προγράμματος.  |  |

### 15.1.2 Θεσμικό Πλαίσιο

| Θεσμικό Πλαίσιο                                    | Σχόλια   |
|--|--|
| <p><b>Πρόγραμμα «Καλλικράτης» ν. 3852/2010</b></p> | <p>Προσαρμογή του κράτους στο σύνολό του σε ένα μοντέλο που συγκροτείται στον: περιορισμό του ρόλου του κράτους σε επιτελικό επίπεδο από τη μια και «τοπική αυτοδιοίκηση» με ένα σύνολο αποφασιστικών αρμοδιοτήτων από την άλλη, ώστε να ανταποκρίνεται στις ανάγκες αυτού που αποκαλείται «τοπική και περιφερειακή ανάπτυξη».</p>                               |
|  | <p>Εναρμόνιση με το θεσμικό πλαίσιο και το μοντέλο διακυβέρνησης της ΕΕ, την κοινοτική χρηματοδότηση και τις αναπτυξιακές κατευθύνσεις της. Η Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης αποσκοπούσε στην εξοικονόμηση πόρων των φορολογούμενων πολιτών μέσω του περιορισμού του αριθμού των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων και στην εξορθολογισμένη διαχείριση.</p> |
|  | <p>Όσες εδαφικές περιφέρειες συγχωνεύτηκαν με το πρόγραμμα Καποδίστριας και έχουν πληθυσμό άνω των 2.000 κατοίκων και σε όσες διαίρονται οι δήμοι με κατοίκους άνω των 100.000. Επιπλέον, διακρίνονται και σε τοπικές κοινότητες που αντιστοιχούν σε εδαφικές περιφέρειες των τοπικών διαμερισμάτων που συνενώθηκαν στον ΟΤΑ που αναφέρεται.</p>                 |

| Θεσμικό Πλαίσιο   | Σχόλια   |  |
|---|--|--|
|   | Σύμφωνα με το άρθρο 94 του ν. 3852/2010 με τίτλο «Πρόσθετες Αρμοδιότητες δήμων» αναφέρονται πρόσθετες αρμοδιότητες σχετικά με έκδοση οικοδομικών αδειών, έλεγχο τεχνικών μελετών, ρυμοτομικά σχέδια, πράξεις εφαρμογής κτλ   |  |
| <b>Άρθρο 75 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων</b>   | «Οι δημοτικές και οι Κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας. Οι Αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων αφορούν, κυρίως, τους τομείς: α) Ανάπτυξης, [...] β) Περιβάλλοντος, [...] γ) Ποιότητας Ζωής και Εύρυθμης Λειτουργίας Πόλεων και Οικισμών δ) Απασχόλησης, [...] ε) Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης, [...] στ) Παιδείας, Πολιτισμού και Αθλητισμού, [...]»   |  |
| <b>Σχέδιο «Καποδίστριας» ν. 2539/1997</b>   | Πρώτη σημαντική μεταρρύθμιση που τελέστηκε στις αρμοδιότητες των Δήμων, λόγω κυρίως της συνένωσης και της αναδιαμόρφωσης των τότε Δήμων και Κοινοτήτων<br><br>Προστέθηκαν νέες αρμοδιότητες στο άρθρο 75 παρ. 1 του κώδικα δήμων και κοινοτήτων, και συγκεκριμένα στον τομέα γ' που αφορά την «ποιότητα ζωής και εύρυθμης λειτουργίας των πόλεων». Επιπρόσθετα, στο άρθρο 75 παρ. 1 του κώδικα δήμων και κοινοτήτων επέρχονται και άλλες τροποποιήσεις που αφορούν τον τομέα ε', δηλαδή της «κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης». Σημαντικές προσθήκες σημειώθηκαν στο άρθρο 75 παρ. 1 του κώδικα δήμων και κοινοτήτων, και όσον αφορά τον τομέα στ' «παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού». Μια εξίσου κρίσιμη προσθήκη στο άρθρο 75 παρ. 1 του κώδικα δήμων και κοινοτήτων σχετίζεται με έναν νέο τομέα (υπό στοιχείο η' τομέας) που φέρει τον τίτλο «αγροτική ανάπτυξη - κτηνοτροφία - αλιεία». |  |
| <b>Νόμος «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης»</b> | Στόχος είναι η αποκέντρωση, με κίνητρο την βέλτιστη δημοσιονομική διαχείριση και την ταχύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών με βάση τον αποκλειστικό χειρισμό των τοπικών υποθέσεων από τους Δήμους και την ταξινόμηση αυτών στους αντίστοιχους φορείς εξουσίας.   |  |
| <b>«Κλεισθένης Ι» ν. 4555/201826</b>  | «6. Το δημοτικό συμβούλιο μπορεί με απόφασή του να μεταβιβάζει στην οικονομική επιτροπή και στην επιτροπή ποιότητας ζωής αρμοδιότητές του σχετικές με το αντικείμενό τους». Με τη διάταξη αυτή αναγνωρίζεται η δυνατότητα στο δημοτικό συμβούλιο να μεταβιβάζει δικές του αρμοδιότητες, οι οποίες έχουν συνάφεια με το αντικείμενό τους, στην Επιτροπή Ποιότητας Ζωής και στην Οικονομική Επιτροπή. Επομένως, οι Δήμοι διατηρούν την αρμοδιότητά τους στους τομείς αυτούς, αλλά παρέχεται η δυνατότητα αλλαγής του αρμόδιου οργάνου λήψης αποφάσεων και συντονισμού των ενεργειών που τις αφορούν  | Οι δήμοι διακρίνονται σε έξι κατηγορίες, με βάση τον πληθυσμό τους, τα ιδιαίτερα γεωμορφολογικά χαρακτηριστικά τους, τα βασικά χαρακτηριστικά της οικονομικής δραστηριότητας εντός των ορίων τους, το βαθμό αστικοποίησής τους, την ένταξή τους ή μη σε ευρύτερα πολεοδομικά συγκροτήματα μητροπολιτικού χαρακτήρα και τη θέση τους στη διοικητική διαίρεση της χώρας. |
|   | Οι Κοινότητες δεν διακρίνονται πλέον σε δημοτικές και τοπικές αλλά αποτελούν ενιαία δομή ενδοδημοτικής αποκέντρωσης, και σε αυτές μεταβιβάστηκαν νομίμως οι αρμοδιότητες που αναπτύσσονται κατωτέρω. Σημαντική, λοιπόν, θεωρήθηκε η ρητή χάραξη των αρμοδιοτήτων των κοινοτήτων ανάλογα με την πληθυσμιακή τους κατανομή.  | Α) Δήμοι μητροπολιτικών κέντρων. Στην κατηγορία αυτή υπάγονται όλοι οι δήμοι των πολεοδομικών συγκροτημάτων της Αθήνας και της Θεσσαλονίκης.   |
|   | «Αρμοδιότητες προέδρου κοινότητας έως και τριακοσίων (300) κατοίκων - Αντικατάσταση του άρθρου 82 του ν. 3852/2010. Σε συνέχεια των ανωτέρω διατάξεων, και στο άρθρο 84 ν. 4555/2018 προβλέπονται αντίστοιχες αρμοδιότητες για τις κοινότητες: «Άρθρο 84- Αρμοδιότητες συμβουλίου κοινότητας άνω των τριακοσίων (300) κατοίκων - Αντικατάσταση του άρθρου 83 του ν. 3852/2010.   | Β) Μεγάλοι ηπειρωτικοί δήμοι και πρωτεύουσες νομών με πληθυσμό άνω των 25.000 κατοίκων.  |

| Θεσμικό Πλαίσιο       | Σχόλια  |  |
|-----------------------|---|--|
|                       | <p>Οι έδρες των αυτοδιοικητικών συμβουλίων κατανέμονται αναλογικά με βάση τις ψήφους που συγκεντρώνει κάθε συνδυασμός στον πρώτο γύρο. Τυχόν αδιάθετες έδρες θα κατανέμονται με βάση τα αχρησιμοποίητα υπόλοιπα. Σε περίπτωση που ένας συνδυασμός λάβει ποσοστό πάνω από το 50% κατά τον α' γύρο τότε θα έχει την απόλυτη πλειοψηφία στο συμβούλιο και δεν θα απαιτηθεί νέα διαδικασία για την εκλογή δημάρχου. Σε αντίθετη περίπτωση θα υπάρξει επαναληπτική διαδικασία, για την εκλογή μόνο του δημάρχου, ανάμεσα στους επικεφαλής των δύο πρώτων συνδυασμών. Σημειώνεται ότι, το σύστημα της απλής αναλογικής εφαρμόζεται και στην κατανομή των εδρών των συμβουλίων των κοινοτήτων άνω των 300 κατοίκων. Υπενθυμίζεται ότι για τις τοπικές κοινότητες εισάγεται νέα κάλπη, τρίτη για τους εκλογείς, μαζί με αυτές για δήμους και περιφέρειες.</p> | <p>Γ) μεσαίοι ηπειρωτικοί δήμοι, με πληθυσμό άνω των 10.000 και έως 25.000 κατοίκων.</p>   |
|                       | <p>Παρέχει τη δυνατότητα σε δημοτικό σύμβουλο που ανεξαρτητοποιείται ή διαγράφεται από την παράταξη με την οποία εκλέχθηκε, να ενταχθεί σε άλλη παράταξη – με σχετική δήλωσή του προς το προεδρείο του Δ.Σ., η οποία υπογράφεται από το ίδιο και τα 2/3 τουλάχιστον των μελών της παράταξης στην οποία προσχωρεί, εφόσον αυτή έχει περισσότερα από 3 μέλη ή από όλα τα μέλη, εφ' όσον αυτή έχει λιγότερα από 3 μέλη.</p>  | <p>Δ) Μικροί ηπειρωτικοί και μικροί ορεινοί δήμοι, με πληθυσμό κάτω των 10.000 κατοίκων.</p>   |
|                       | <p>Καταργείται η έννοια των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων -όπως ίσχυε με τον «Καλλικράτη»- οι οποίες αντικαθίστανται με Κοινότητες ανεξαρτήτως πληθυσμού. Επιπλέον και σε ότι αφορά τη διοίκηση τους, οι Κοινότητες διακρίνονται με βάση τον πληθυσμό που έχουν και αν αυτός υπερβαίνει ή όχι τους 300 κατοίκους.</p>  | <p>Ε) Μεγάλοι και μεσαίοι νησιωτικοί δήμοι. Στην κατηγορία αυτή υπάγονται όλοι οι νησιωτικοί δήμοι με πληθυσμό άνω των 3.500 κατοίκων.</p> |
|                       | <p>ο θεσμός των συνελεύσεων κατοίκων επεκτείνεται σε όλες τις κοινότητες ενός Δήμου και δεν αφορά μόνο τις τοπικές κοινότητες έως 2.000 κατοίκους, όπως ίσχυε με τον «Καλλικράτη».</p>  | <p>ΣΤ) Μικροί νησιωτικοί δήμοι, όπου υπάγονται όλοι οι νησιωτικοί δήμοι, με πληθυσμό έως 3.500 κατοίκους.</p>                              |
|                       | <p>Καθιερώνεται η δυνατότητα σύγκλησης του συμβουλίου της Κοινότητας όποτε το ζητήσει το 1/3 τουλάχιστον των μελών του, καθώς και όταν το ζητήσουν τουλάχιστον 100 κάτοικοι της Κοινότητας με γραπτή αίτηση τους.</p>   |  |
|                       | <p>Παρέχεται η δυνατότητα στο Δ.Σ. και στο Δήμαρχο να μεταβιβάζουν με αποφάσεις τους συγκεκριμένες αρμοδιότητές τους στους προέδρους ή στα συμβούλια των Κοινοτήτων.</p>  |  |
|                       | <p>Η συγκρότηση της <b>Δημοτικής Επιτροπής Διαβούλευσης</b> καθίσταται πλέον υποχρεωτική σε Δήμους με πληθυσμό άνω των 5.000 κατοίκων -αντί των 10.000 κατοίκων που προέβλεπε ο «Καλλικράτης»- ενώ παράλληλα τροποποιούνται διατάξεις σχετικά με τη σύνθεσή της όσον αφορά τη συμμετοχή δημοτών, προστίθενται νέες αρμοδιότητες και ορίζεται ότι οι αποφάσεις της Επιτροπής εισάγονται υποχρεωτικά προς συζήτηση στο δημοτικό συμβούλιο μέσα σ' ένα μήνα από τη λήψη τους.</p>  |  |
| <p>Νόμο 4623/2019</p> | <p>Από την εφαρμογή του συστήματος αυτού, σε διακόσιους τριάντα έναν (231) από τους τριακόσιους τριάντα δύο (332) δήμους, οι εκλεγμένοι δήμαρχοι με βάση τα αποτελέσματα της κάλπης δεν διαθέτουν την πλειοψηφία των δημοτικών συμβουλίων των δήμων τους οποίους θα κληθούν να διοικήσουν. Μάλιστα, σε εξήντα εννέα (69) εξ αυτών στον β' γύρο της εκλογικής διαδικασίας εξελέγη τελικά ο δεύτερος εκ των δύο αντιπάλων, με αποτέλεσμα η παράταξη του δημάρχου να έχει λιγότερους δημοτικούς συμβούλους από ότι η παράταξη του υποψηφίου που πλειοψήφησε κατά τον α' γύρο.</p>  |  |

### 15.1.3 Υφιστάμενη κατάσταση – κρίσιμα ζητήματα

Βασικά ζητήματα για τη βελτίωση της οργάνωσης και του συντονισμού της δημόσιας παρέμβασης στο περιφερειακό και το τοπικό επίπεδο αποτελούν τα εξής:



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔΙΑΝΕΟΣΙΣ  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

- Αναβάθμιση της πρωτοβάθμιας και της δευτεροβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης σε ένα νέο σύστημα διοικητικής οργάνωσης της χώρας, με βάση τις αρχές της εταιρικής σχέσης, της επικουρικότητας και της εγγύτητας στους πολίτες και με την εγκαθίδρυση μιας νέας σχέσης Κεντρικής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, στο πλαίσιο της Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης και υπό την οπτική του αποτελεσματικού σχεδιασμού και εφαρμογής των δημόσιων πολιτικών.
- Φορολογική αποκέντρωση με ενίσχυση της δημοσιονομικής αυτονομίας και της οικονομικής αυτοτέλειας, αύξηση της αντιληπτότητας των φόρων και ενίσχυση της διαφάνειας και της λογοδοσίας. Διεύρυνση της συμμετοχής των Περιφερειών και των Δήμων στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και στο σχεδιασμό και την αξιοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων εθνικών και περιφερειακών επιχειρησιακών προγραμμάτων.
- Διοικητική μεταφορά στην Αυτοδιοίκηση όλων των αποκεντρωμένων υπηρεσιών της Κεντρικής και της Αποκεντρωμένης Δημόσιας Διοίκησης που είναι χωροθετημένες σε περιφερειακό ή δημοτικό επίπεδο, στην αντίστοιχη Περιφέρεια ή στον αντίστοιχο Δήμο, είτε οι αρμοδιότητές τους αφορούν «τοπική υπόθεση», είτε αφορούν «αποστολή του κράτους» (οπότε θα ασκούνται από την Αυτοδιοίκηση κατ'εκχώρηση εξουσίας από την Κεντρική Διοίκηση).
- Ενίσχυση του αναπτυξιακού ρόλου της Αυτοδιοίκησης στο πλαίσιο της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης και του δημοκρατικού προγραμματισμού και ενίσχυση της συμμετοχής της στο σχεδιασμό και την εφαρμογή των κοινωνικών πολιτικών και προγραμμάτων.
- Θεσμοθέτηση συστήματος μητροπολιτικής διακυβέρνησης στις μητροπολιτικές περιφέρειες και τις μεγάλες πόλεις και ειδικές μορφές διοίκησης στις νησιωτικές Περιφέρειες και τους μικρούς νησιωτικούς και ορεινούς Δήμους.
- Οργάνωση και λειτουργικός εκσυγχρονισμός των Περιφερειών, των Δήμων και των νομικών προσώπων τους : οργάνωση των επιτελικών λειτουργιών, αναδιοργάνωση των διοικητικών δομών, εξορθολογισμός των διοικητικών διαδικασιών, βελτιστοποίηση των ανθρώπινων πόρων, ηλεκτρονική διακυβέρνηση.
- Κατοχύρωση της διοικητικής αυτοτέλειας της Αυτοδιοίκησης. Απλοποίηση και βελτίωση της αποτελεσματικότητας του εξωτερικού ελέγχου και του συστήματος εποπτείας των ΟΤΑ, συγκρότηση εσωτερικού ελεγκτικού μηχανισμού και ενίσχυση των λειτουργιών διαφάνειας και κοινωνικού ελέγχου.
- Αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού και των πολιτικών προσωπικού των Περιφερειών και των Δήμων και της διοίκησης (management) του ανθρώπινου δυναμικού τους.
- Εκσυγχρονισμός της καταστατικής θέσης των αιρετών των Περιφερειών και των Δήμων.
- Διεύρυνση του θεσμικού πλαισίου και παροχή κινήτρων διαπεριφερειακής, διαδημοτικής και διαβαθμικής συνεργασίας, στο πλαίσιο της ανάπτυξης μιας πολυχωρικής συνεργασίας.

#### 15.1.4 Διατύπωση μεταρρυθμιστικών προτάσεων

| Α/Α | Μεταρρυθμιστικές Προτάσεις   |
|-----|--|
| 1   | Επανα-θεσμοθέτηση των αρμοδιοτήτων και των σχέσεων της Κεντρικής Διοίκησης, των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, των Περιφερειών και των Δήμων   |
| 2   | Συνεργασία του Υπουργείου Εσωτερικών με τα συναρμόδια Υπουργεία και τα συλλογικά όργανα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.   |
| 3   | Είναι αναγκαία η αλλαγή των διατάξεων που αφορούν τον «Δημοκρατικό Προγραμματισμό», η σύνδεση του αναπτυξιακού προγραμματισμού με τον χωροταξικό και τον πολεοδομικό σχεδιασμό και η βελτίωση του κανονιστικού πλαισίου για την εκπόνηση και εφαρμογή των τετραετών και των ετήσιων Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Δήμων. |
| 4   | Κρίνεται απαραίτητη και η εξέταση συνεργειών και υπηρεσιακών συγχωνεύσεων μεταξύ μικρών Δήμων, σε επιμέρους ειδικούς τομείς υπηρεσιών (π.χ. Πολεοδομία),   |

| A/A   | Μεταρρυθμιστικές Προτάσεις   |
|---|--|
| 5   | Μπορεί να διευρυνθεί ο σημερινός αναπτυξιακός ρόλος του Δήμου και στις ακόλουθες κατευθύνσεις:   |
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>στην ανάπτυξη της περιοχής του ως Έξυπνης Πόλης (Smart City) και στην υποστήριξη της επιχειρηματικότητας, σε συνεργασία με τους κοινωνικούς εταίρους,</li> </ul>  |
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Στην αξιοποίηση της δημόσιας περιουσίας και ειδικότερα της δημοτικής περιουσίας για την προσέλκυση ιδιωτικών επενδύσεων, με αξιοποίηση και των εργαλείων συνεργασίας δημόσιου-ιδιωτικού τομέα (συμβάσεις δημόσιου-ιδιωτικού τομέα, συμβάσεις παραχώρησης κλπ),</li> </ul>   |
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>στην υποστήριξη των επιχειρήσεων της περιοχής, ιδιαίτερα για την ανάπτυξη διεθνών εμπορευμάτων προϊόντων και την προώθηση των εξαγωγών, με αξιοποίηση και ενός ολοκληρωμένου προγράμματος Ανάδειξης της Ταυτότητας της Πόλης (City Branding),</li> </ul>  |
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Στην ανάληψη πρωτοβουλιών προώθησης της κοινωνικής οικονομίας,</li> </ul>   |
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Στη διασφάλιση των τεχνικών και των κοινωνικών υποδομών και προγραμμάτων που θα καλύψουν τις ανάγκες εγκατάστασης των νέων επιχειρήσεων,</li> </ul>   |
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Στην εφαρμογή προγραμμάτων προώθησης της απασχόλησης και προγραμμάτων ενίσχυσης του εισοδήματος των ασθενέστερων κοινωνικών ομάδων για την ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής,</li> <li>Στην ανάδειξη των μνημείων και της αρχιτεκτονικής κληρονομιάς της περιοχής, την επανάχρηση εγκαταλελειμμένων κτιρίων με αθλητικές και πολιτιστικές χρήσεις και την ανάδειξη των στοιχείων του τοπικού πολιτισμού.</li> </ul> |
| 6   | Είναι αναγκαία η θεσμοθέτηση της συνεργασίας των δυο βαθμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, δηλαδή η Διαβαθμιδική Συνεργασία μεταξύ των Δήμων και των Περιφερειών,  |
| 7   | Το Πρόγραμμα Δράσης οφείλει να μετατραπεί σε συγκεκριμένο με χρονοδιάγραμμα, άξονες και πηγές χρηματοδότησης, Σχέδιο Δράσης (τύπου Business plan), με μηχανισμό διαρκούς παρακολούθησης και αξιολόγησης της εφαρμογής.   |
| 8   | Τα έργα και οι δράσεις τοπικής ανάπτυξης των Δήμων χρειάζονται και χρηματοδοτικά εργαλεία που μπορεί να προέρχονται από τις ακόλουθες πηγές και στα οποία θα πρέπει οι Δήμοι να αποτελούν ξεχωριστή κατηγορία Δικαιούχων:  |
|   | ∅ από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.) της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και ιδίως από την ΣΑΤΑ, καθώς και από τους ίδιους πόρους των Δήμων,   |
|   | ∅ από το Εθνικό Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) που έχει λάβει πλέον τη μορφή του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης (Ε.Π.Α.) 2021–2025,  |
|   | ∅ από τα ειδικά προγράμματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, όπως είναι το Πρόγραμμα «Αντώνης Τρίτσης»,  |
|   | ∅ από τα Προγράμματα του ΕΣΠΑ 2021–2027 (τόσο από τα Τομεακά, όσο και από τα Περιφερειακά Προγράμματα), καθώς και από το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης 2021–2027,  |
| ∅ από τα Προγράμματα του «Ταμείου Ανάκαμψης», |  |
| 9   | Από άλλα ευρωπαϊκά προγράμματα, χρηματοδοτικά προγράμματα της ετεπ και ΣΔΙΤ  |
| 10  | Η δημιουργία και η ανάδειξη του ελκυστικού προφίλ ενός τόπου είναι καθοριστικής σημασίας για την προσέλκυση οικονομικών δραστηριοτήτων. Αυτό μπορεί να επιτευχθεί μέσω του «μάρκετινγκ τόπου», του οποίου μια εξειδικευμένη μορφή είναι το «μάρκετινγκ επενδύσεων».  |
| 11  | Η Ελληνική περιφέρεια θα πρέπει να αποκτήσει ένα σημαντικό αριθμό Πόλων Ανάπτυξης, οι οποίοι θα βασίζονται σε δίκτυα ΑΕΙ, Τεχνολογικών Πάρκων και επιχειρήσεων και θα επιδιώκουν την ανάπτυξη της καινοτομίας και της επιχειρηματικότητας.   |
| 12  | Προκειμένου να ενισχυθεί η ελκυστικότητα των Περιφερειών και των Πόλεων για επενδύσεις, απαιτείται η δημιουργία προσχεδιασμένων περιοχών υποδοχής, δηλαδή Επιχειρηματικών Πάρκων, τα οποία θα πρέπει να είναι συμβατά με το χωροταξικό σχέδιο κάθε περιοχής.   |

| Σχέδιο Δράσης για τη βελτίωση της Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης                         |  |
|--|--|
| Καταγραφή και αξιολόγηση της υπάρχουσας κατάστασης                                   |  |
| <b>Αδειοδότηση επαγγελματικής και επιχειρηματικής δραστηριότητας σε τομείς όπως:</b> |  |
| •  | Αγροτικής Οικονομίας (Γεωργίας – Κτηνοτροφίας – Αλιείας)                                 |
| •  | Ανάπτυξης (Φυσικών Πόρων – Ενέργειας – Βιομηχανίας – Απασχόλησης – Εμπορίου – Τουρισμού) |
| •  | Μεταφορών – Επικοινωνιών   |
| •  | Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας  |
| •  | Παιδείας – Πολιτισμού – Αθλητισμού   |
| <b>Αδειοδότηση των έργων και επενδύσεων περιφερειακής και τοπικής σημασίας</b>       |  |

| Σχέδιο Δράσης για τη βελτίωση της Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης  |  |
|---|--|
| <b>Καταγραφή και αξιολόγηση της υπάρχουσας κατάστασης</b>   |  |
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Παρακολούθηση της κατάστασης του περιβάλλοντος και εφαρμογή του κανονιστικού πλαισίου προστασίας του περιβάλλοντος (έδαφος, αέρας, θάλασσα), π.χ. έγκριση Μελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων</li> </ul>   |
| Διαχείριση των υδάτων   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Διαχείριση των στερεών και των υγρών αποβλήτων</li> <li>• Διαχείριση των κινδύνων από φυσικές και τεχνολογικές καταστροφές – Πολιτική προστασία</li> <li>• Ανάδειξη των πολιτιστικών πόρων και προώθηση του τουρισμού</li> <li>• Διοίκηση της ενδοπεριφερειακής συγκοινωνίας</li> </ul>   |
| Παρακολούθηση της λειτουργίας και συντήρηση των συγκοινωνιακών έργων περιφερειακής και τοπικής σημασίας           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Διαχείριση των δημόσιων ακινήτων και υποδομών περιφερειακής και τοπικής σημασίας, των πάρκων και των ορεινών όγκων</li> <li>• Διαχείριση των μαρίνων και των παράκτιων εγκαταστάσεων</li> </ul>   |
| <b>Για μια νέα δημόσια πολιτική Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης</b>  |  |
|   | <p>α) Ψηφίζεται ρητή νομοθετική εξουσιοδότηση και εκδίδεται Προεδρικό Διάταγμα κατά τομέα δημόσιας πολιτικής, με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών και του αρμόδιου για τον τομέα αυτόν Υπουργό, μετά από γνώμη της ΕΝΠΕ και της ΚΕΔΕ, με το οποίο προσδιορίζονται οι αρμοδιότητες που ασκούν οι Κεντρικοί φορείς του δημόσιου τομέα, οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, οι Περιφέρειες και οι Δήμοι και οι μεταξύ τους συστημικές σχέσεις που αφορούν την ενημέρωση, την αμφίδρομη επικοινωνία, τη διατύπωση προτάσεων, τη διατύπωση γνώμης, τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης, τη διαβούλευση, τη συνεργασία, τη συνέργεια, τον συντονισμό, την έγκριση και την εποπτεία.</p> <p>β) Σε κάθε Περιφέρεια της χώρας συγκροτείται Περιφερειακή Επιτροπή Ανάπτυξης στην οποία συμμετέχουν εκπρόσωποι της (αιρετής) Περιφέρειας, της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων, των αντίστοιχων Περιφερειακών υπηρεσιών των κεντρικών δημοσίων φορέων, των Περιφερειακών ΑΕΙ και επιστημονικών φορέων και των Περιφερειακών ομοσπονδιών ή οργανώσεων αγροτών, εργαζομένων και εργοδοτών, στο πλαίσιο της οποίας οργανώνεται η αμφίδρομη επικοινωνία, η διαβούλευση, η συνεργασία και η δημιουργία των προϋποθέσεων επίτευξης συνεργειών, σε προκαθορισμένους τομείς και ζητήματα περιφερειακής ή διαδημοτικής σημασίας, καθώς και η σύνθεση των προτάσεών τους και ο συντονισμός τους για την εφαρμογή των αποφάσεων της Επιτροπής.</p> <p>γ) Συγκροτείται κατά τομέα δημόσιας πολιτικής, όπου κρίνεται αναγκαίο, Εθνικό Συμβούλιο Σχεδιασμού, παρακολούθησης και συντονισμού της εφαρμογής της τομεακής δημόσιας πολιτικής, στο οποίο προεδρεύει ο αρμόδιος Γενικός Γραμματέας του αντίστοιχου Υπουργείου και συμμετέχουν εκπρόσωποι των σχετικών δημοσίων φορέων, της ΕΝΠΕ και της ΚΕΔΕ.</p> <p>δ) Ιδρύεται και οργανώνεται Παρατηρητήριο των Περιφερειών και των Δήμων για τη δημιουργία των απαραίτητων βάσεων δεδομένων και τη διαχείριση των ψηφιακών δεδομένων των Υπουργείων, των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, των Περιφερειών και των Δήμων που αφορούν τις ανωτέρω τομεακές δημόσιες πολιτικές.</p> |
| <b>Σχεδιασμός Προγράμματος Συλλογικής Υποστήριξης των Περιφερειών και των Δήμων κατά τομέα δημόσιας πολιτικής</b> |  |
| <b>Α΄ Φάση</b>  |  |
|   | Εκπόνηση επιτελικού έργου: προδιαγραφές, πρότυπα δομών, λειτουργιών και τεχνολογικών εφαρμογών, κοινά εργαλεία και οδηγοί εφαρμογής (για την εφαρμογή του νέου κανονιστικού πλαισίου)  |
|   | Εκπόνηση μηχανισμών και προγραμμάτων ενημέρωσης και κατάρτισης: help desk, intranet και διαδραστική διαδικτυακή πύλη, εκπόνηση προγραμμάτων ενημέρωσης των πολιτικών προϊσταμένων και προγραμμάτων κατάρτισης και τηλεκατάρτισης του προσωπικού των Περιφερειών και των Δήμων.   |
| <b>Β΄ Φάση</b>  |  |
|   | Μεταφορά τεχνογνωσίας και καλών πρακτικών από άλλες Ευρωπαϊκές χώρες, κυρίως με τη μορφή των εμπειρογνομόνων λίγου χρόνου (short-term), με στόχο τη βελτίωση των ανωτέρω προτάσεων, προτύπων, προδιαγραφών, οδηγιών και συστημάτων.  |
| <b>Γ΄ Φάση</b>  |  |
|   | Εφαρμογή των ανωτέρω προτάσεων που αφορούν το νέο Κανονιστικό Πλαίσιο και το Ολοκληρωμένο Πρόγραμμα Εφαρμογής του, το οποίο περιλαμβάνει τους αναγκαίους υλικούς και άυλους πόρους (διοικητικά μέτρα, οικονομικούς πόρους, χωροθέτηση των μέτρων, προμήθεια των τεχνικών μέσων, διασφάλιση του ανθρώπινου δυναμικού), προκειμένου να είναι δυνατή η εφαρμογή τους σε όλους τους αρμόδιους δημόσιους φορείς.  |
| <b>Δ΄ Φάση</b>  |  |
|   | Εφαρμογή Προγράμματος Συλλογικής Υποστήριξης των Περιφερειών και των Δήμων, που περιλαμβάνει την εφαρμογή των ανωτέρω προδιαγραφών και προτύπων με τη χρήση των εκπονηθέντων κοινών εργαλείων και οδηγιών, μέσω της δικτύωσης του ανθρώπινου δυναμικού τους, της συμβουλευτικής υποστήριξής του (με κεντρικό help desk και επί τόπου υποστήριξη), της ενημέρωσης και της κατάρτισης του ανθρώπινου δυναμικού [με ευαισθητοποίηση, σεμινάρια, τηλε-κατάρτιση, εκπαίδευση στα πλαίσια της εργασίας (on the job training), εκπαιδευτικές επισκέψεις], της προμήθειας του σχετικού λογισμικού και εξοπλισμού, της παρακολούθησης και του συντονισμού της εφαρμογής του Προγράμματος  |
| <b>Ε΄ Φάση:</b>   |  |

Σχέδιο Δράσης για τη βελτίωση της Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης

Καταγραφή και αξιολόγηση της υπάρχουσας κατάστασης

Μόνιμο πλαίσιο παρακολούθησης και μεθόδων διαρκούς Αξιολόγησης των αποτελεσμάτων του συνολικού Προγράμματος και βελτίωσή του.

## 16 Ενίσχυση δεοντολογίας-διαφάνειας και απλούστευση διαδικασιών

### 16.1 Ειδικός Στόχος: Ενίσχυση δεοντολογίας-διαφάνειας

#### 16.1.1 Θεσμικό και πολιτικό πλαίσιο

| Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια  |
|--|---|
| ΚΩΔΙΚΑΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ - ΝΟΜΟΣ 2690/1999[1] (όπως έχει τροποποιηθεί και συμπληρωθεί έως σήμερα)   | <p>Άρθρο 1: Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κώδικα</p> <p>«Ειδικά οι διατάξεις των άρθρων 4 έως 7 και του άρθρου 12 του παρόντος εφαρμόζονται αναλόγως στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, στα Ν.Π.Ι.Δ. και τις Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς (ΔΕΚΟ) του Κεφαλαίου Α΄ του Ν.3429/2005, καθώς και στα νομικά πρόσωπα και τις επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α, εντός ή εκτός της Γενικής Κυβέρνησης.»</p>   |
|  | <p>Άρθρο 11: Βεβαίωση του γνησίου της υπογραφής – Επικύρωση των αντιγράφων</p> <p>Η βεβαίωση του γνησίου της υπογραφής του ενδιαφερομένου γίνεται, από οποιαδήποτε διοικητική αρχή, "ή τα Κ.Ε.Π." βάσει του δελτίου ταυτότητας ή των αντίστοιχων εγγράφων που προβλέπονται στο άρθρ. 3. Η μέσα σε «» φράση προστέθηκε με την παρ. 3 άρθρ. 16 Νομ. 3345/16-16 Ιουν. 2005 (ΦΕΚ Α΄ 138), Τομ. 3, Κεφ. Α, Θέμα αα, σελ. 52,67102, αριθ. 67. «Δεν απαιτείται βεβαίωση του γνησίου της υπογραφής του ενδιαφερομένου, όταν προσέρχεται αυτοπροσώπως για υποθέσεις του στις υπηρεσίες του δημόσιου τομέα ή τα Κ.Ε.Π., προσκομίζοντας το δελτίο ταυτότητας ή τα αντίστοιχα πρωτότυπα έγγραφα.»</p> |
|  | <p>Άρθρο 33: Καταργούμενες διατάξεις</p> <p>Από την έναρξη της ισχύος του Κώδικα, αν σε αυτόν δεν ορίζεται διαφορετικά, καταργείται κάθε γενική διάταξη η οποία αναφέρεται σε θέμα ρυθμιζόμενο από αυτόν. 2.Όπου από την κείμενη νομοθεσία γίνεται παραπομπή σε διατάξεις που καταργούνται σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο, η παραπομπή θεωρείται ότι γίνεται στις αντίστοιχες διατάξεις του Κώδικα.</p>   |
| <p>ΟΔΗΓΟΣ ΟΡΘΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΣΥΜΠΕΡΙΦΟΡΑΣ[1]: Οι Δημόσιοι Υπάλληλοι στην υπηρεσία του δημόσιου συμφέροντος και των πολιτών, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ,</p> | <p>Η ποιότητα της δημόσιας διοίκησης συνδέεται ευθέως με τη γενικότερη στάση και συμπεριφορά των δημοσίων υπαλλήλων κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, όσο και με τη γενικότερη στάση του κοινωνικού συνόλου έναντι του δημοσιοϋπαλληλικού σώματος. Απαιτείται ένα κοινωνικό περιβάλλον στο οποίο η ορθή, ιδίως με όρους νομιμότητας, αντιμετώπιση του πολίτη από τη δημόσια διοίκηση είναι κοινή συνείδηση, ενώ οι παρεμβάσεις και τα φαινόμενα διαφθοράς οποιασδήποτε μορφής επικρίνονται και δεν γίνονται σιωπηρά αποδεκτά. Στην κατεύθυνση αυτή επιθυμεί να συμβάλει αυτός ο Οδηγός.</p>  |

| Θεσμικό Πλαίσιο  | Σχόλια   |
|--|--|
| ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ,<br>2012  |  |
| Ο Ευρωπαϊκός Κώδικας<br>Ορθής Διοικητικής<br>Συμπεριφοράς[1],<br>Ευρωπαϊός<br>Διαμεσολαβητής, 2015   | Από τότε που εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο το 2001, Ο Ευρωπαϊκός Κώδικας Ορθής Διοικητικής Συμπεριφοράς αποτελεί ζωτικής σημασίας εργαλείο για την ουσιαστική εφαρμογή της αρχής της χρηστής διοίκησης. Βοηθά τους πολίτες να κατανοήσουν και να ασκήσουν τα δικαιώματά τους, και προάγει το δημόσιο συμφέρον στους κόλπους μιας ευρωπαϊκής διοίκησης ανοιχτής, αποτελεσματικής και ανεξάρτητης. Ο Κώδικας ενημερώνει τους πολίτες για τα διοικητικά πρότυπα στα οποία οφείλουν να ανταποκρίνονται τα θεσμικά όργανα της ΕΕ.  |
| Πρόγραμμα Ελλάδας-<br>ΟΟΣΑ: Τεχνική<br>υποστήριξη για την<br>καταπολέμηση της<br>διαφθοράς Σχέδιο<br>Δράσης για τη μείωση της<br>διαφθοράς και την<br>ενίσχυση της<br>ακεραιότητας στους<br>οργανισμούς τοπικής<br>αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ)[1],<br>2018 | Σύμφωνα με το άρθρο 101 του Ελληνικού Συντάγματος, η διοίκηση του Κράτους οργανώνεται σύμφωνα με το αποκεντρωτικό σύστημα. Το άρθρο 102 του Ελληνικού Συντάγματος θεσπίζει τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού υπέρ των οποίων συντρέχει τεκμήριο αρμοδιότητας για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων. Οι οργανισμοί αυτοί απολαμβάνουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια. Σύμφωνα με το παραπάνω άρθρο, το Κράτος ασκεί στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης εποπτεία που συνίσταται σε έλεγχο νομιμότητας και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους. Σύμφωνα με την τελευταία συνταγματική μεταρρύθμιση του άρθρου 102 παράγραφοι 1, 2, 4 και 5 η αυτοτέλεια των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης ενισχύεται σε όλες τις εκφάνσεις τους. |

### 16.1.2 Υφιστάμενη κατάσταση-κρίσιμα ζητήματα

#### Υφιστάμενη κατάσταση

- Η πρώτη μεγάλη μεταρρύθμιση στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης εισάχθηκε με τον «Νόμο Καποδίστρια» το 1997 (Νόμος 2539/1997), που οδήγησε στη συνένωση 5.518 δήμων και κοινοτήτων από τους οποίους προέκυψαν 1033 μεγαλύτεροι δήμοι.
- Τον Μάιο του 2010, η Βουλή ψήφισε τον νόμο 3852/2010 για τη Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – γνωστό και ως «Σχέδιο Καλλικράτης». Το εγχείρημα αυτό περιλάμβανε όχι μόνο την αποκέντρωση αρμοδιοτήτων, αλλά και των πόρων, των αρμοδιοτήτων εντεταλμένου έργου και της λογοδοσίας.
- Ο Ν. 3852/2010 εκχώρησε νέες αρμοδιότητες στους δήμους και ενίσχυσε τις εξουσίες τους αναθέτοντας νέα καθήκοντα στους φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης.
- Ο Ν. 3870/2010, που ψηφίστηκε τον Αύγουστο του 2010, μετρίασε συγκεκριμένους κινδύνους ακεραιότητας σχετικά με τη χρηματοδότηση των εκλογικών δαπανών κατά τις δημοτικές εκλογές.
- Στην Ελλάδα, έχει επίσης υιοθετηθεί το διπλογραφικό σύστημα για την καταγραφή των οικονομικών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και έχει εντατικοποιηθεί η χρήση των ΤΠΕ και του εργαλείου της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, με στόχο να βελτιωθούν οι



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔΙΑΝΕΟΣΙΣ  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

διοικητικές διαδικασίες και η εξυπηρέτηση των πολιτών και, πρωτίστως, να ενισχυθεί το πλαίσιο διαφάνειας και λογοδοσίας (πχ «Διαύγεια», πράξεις διοικητικών οργάνων (Ν. 3861/2010) ή νόμος για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση (Ν. 3979/2011)).

- Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.)<sup>1</sup> αποτελεί το θεσμικό όργανο της Πολιτείας που στοχεύει στη διασφάλιση της εμπέδωσης των θεμελιωδών αρχών του ευρωπαϊκού δικαίου, αρχές που απορρέουν από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), αρχές όπως της ίσης μεταχείρισης, της απαγόρευσης των διακρίσεων, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της αναλογικότητας και της διαφάνειας των διαδικασιών.
- Ως γνωστόν, από το 2016, με την ψήφιση και θέση σε ισχύ των νόμων 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» και 4413/2016 «Ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων παραχώρησης – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕL 94/1/28.3.2014) και άλλες διατάξεις», επήλθε ριζική μεταβολή στο νομικό-θεσμικό πλαίσιο που διέπει τις δημόσιες συμβάσεις στη χώρα.

#### Κρίσιμα Ζητήματα

Οι τομείς που πλήττονται περισσότερο από τη διαφθορά, όπως επισημαίνουν ενδιαφερόμενοι φορείς και εμπειρογνώμονες κατά της διαφθοράς, είναι μεταξύ άλλων οι δημόσιες συμβάσεις και τα δημόσια έργα, ο πολεοδομικός σχεδιασμός, η αδειοδότηση των επιχειρήσεων, η διαχείριση των αποβλήτων κ.α. Επιπρόσθετα στα παραπάνω, υπάρχουν και αρκετές προκλήσεις σε επίπεδο διακυβέρνησης, όπως:

- α) το ολοένα μεταβαλλόμενο νομικό πλαίσιο που οδηγεί στον κατακερματισμό των εθνικών και ευρωπαϊκών διατάξεων,
- β) η αδυναμία άσκησης των αρμοδιοτήτων που εκχωρούνται στους δήμους από την κεντρική κυβέρνηση,
- γ) οι πελατειακές σχέσεις και οι απευθείας επαφές πολιτών-ψηφοφόρων και τοπικών αιρετών αξιωματούχων,
- δ) η έλλειψη μακρόπνοων και κατάλληλων προγραμμάτων κατάρτισης και απόκτησης ικανοτήτων για το προσωπικό των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης,
- ε) η πλημμελής εφαρμογή των ελεγκτικών και εποπτικών μηχανισμών, σε συνάρτηση και με την επάρκεια και την εφαρμογή των πειθαρχικών διατάξεων.

#### **16.1.3 Προτάσεις πολιτικής και μεταρρύθμισης**

Βασικά ζητήματα που ανακύπτουν στο πεδίο αυτό σχετικά με τη λειτουργία της τοπικής αυτοδιοίκησης σχετίζονται με:

- Ανάγκη για επικαιροποίηση του Κώδικα Διοικητικής Συμπεριφοράς, καθώς και εναρμόνισή του με τον αντίστοιχο ευρωπαϊκό.
- Απλούστευση των παρεχόμενων υπηρεσιών των ΟΤΑ προς τους πολίτες.
- Απλούστευση των παρεχόμενων υπηρεσιών των δήμων προς τις επιχειρήσεις.
- Επικαιροποίηση και βελτίωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας.

<sup>1</sup> [https://www.eaadhsy.gr/images/docs/2019\\_Ekthesi\\_Pepragmenon\\_EAADHSY.pdf](https://www.eaadhsy.gr/images/docs/2019_Ekthesi_Pepragmenon_EAADHSY.pdf)

- Έκδοση νέου οδηγού Ορθής Διοικητικής Συμπεριφοράς για τα στελέχη, αλλά και για τους αιρετούς της τοπικής αυτοδιοίκησης

Παράλληλα, προκύπτει η ανάγκη για νέο μοντέλο οργάνωσης και λειτουργίας των ΟΤ,Α λόγω των παρακάτω παραγόντων:

- Όξυνση κοινωνικών, οικονομικών, περιβαλλοντικών προβλημάτων.
- Ύπαρξη οικονομικών περιορισμών και συνεπώς μείωση δαπανών.
- Μεγάλες πιέσεις στην ΤΑ, η οποία πρέπει πλέον να κάνει περισσότερα με λιγότερους πόρους.

Είναι απαραίτητη η υιοθέτηση νέων μορφών οργάνωσης και λειτουργίας, που θα επιτρέψουν στην ΤΑ να αυξήσει την αποδοτικότητα και την παραγωγικότητά της. Δύο από τις δημοφιλέστερες μεθόδους εκσυγχρονισμού είναι ο ανασχεδιασμός των διαδικασιών και η αξιοποίηση πληροφοριακών συστημάτων στη λειτουργία των ΟΤΑ.

## 16.2 Ειδικός στόχος: Απλούστευση διαδικασιών για διασφάλιση της χρηστής διοίκησης

### 16.2.1 Θεσμικό και πολιτικό πλαίσιο

| Θεσμικό Πλαίσιο   |  |
|---|--|
| Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας (Ν. 2690/1999)                                      | Βοηθά τους πολίτες να κατανοήσουν και να ασκήσουν τα δικαιώματά τους, και προάγει το δημόσιο συμφέρον. Ο Κώδικας ενημερώνει τους πολίτες για τα διοικητικά πρότυπα στα οποία οφείλουν να ανταποκρίνονται τα θεσμικά όργανα της δημόσιας διοίκησης και αυτοδιοίκησης. Συνιστά όμως εξίσου χρήσιμο οδηγό για τους υπαλλήλους, όσον αφορά τις σχέσεις τους με το κοινό. Καθιστώντας πιο απτή την αρχή της χρηστής διοίκησης, ο Κώδικας συμβάλλει στην εφαρμογή βέλτιστων προτύπων διοίκησης.                            |
|   | Τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις των νόμων 2880/2001, Ν.3230/2004, 3242/2004, 3345/2005   |
| ΝΟΜΟ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 4635/2019 και το Άρθρο 42-Εθνικό Πρόγραμμα Απλούστευσης Διαδικασιών | Υπήρξαν και άλλες μεταρρυθμίσεις αναφορικά με τις διοικητικές διαδικασίες όπως ο ν.3861/2010 («Πρόγραμμα Διαύγεια»), ο ν.3979/2011 (Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση) και ο ν. 4048/2012 (Θέσπιση αρχών, διαδικασιών και μέσων καλής νομοθέτησης) κ.α.   |
|   | Θεσπίζεται Εθνικό Πρόγραμμα Απλούστευσης Διαδικασιών, το οποίο αποτελεί το κεντρικό, κυβερνητικό πλαίσιο διύπουργικού συντονισμού, σχεδιασμού και υλοποίησης δράσεων ανασχεδιασμού και απλούστευσης των διοικητικών διαδικασιών, οι οποίες επιδιώκουν την καταπολέμηση της γραφειοκρατίας και τη μείωση των διοικητικών βαρών προς τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τη δημόσια διοίκηση.   |
|   | Στόχος είναι η βελτίωση της καθημερινότητας των πολιτών και η υποστήριξη της αναπτυξιακής δυναμικής της χώρας, μέσα από την αναβάθμιση της ποιότητας των παρεχόμενων δημοσίων υπηρεσιών και την απελευθέρωση των κοινωνικών και παραγωγικών δυνάμεων της χώρας από περιττές και παρωχημένες γραφειοκρατικές διατυπώσεις αλλά και η ουσιαστική προστασία του δημοσίου συμφέροντος και του κράτους δικαίου μέσα από υψηλής ποιότητας ρυθμίσεις, κανόνες και διοικητικές διαδικασίες.                                   |
| Εθνικό Μητρώο Διαδικασιών   | υποστηρίζεται διοικητικά και επιστημονικά από την Γενική Γραμματεία Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Απλούστευσης Διαδικασιών του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης και λειτουργεί μέσω ομάδων εργασίας οι οποίες συγκροτούνται με κοινές αποφάσεις του αρμόδιου για την ψηφιακή διακυβέρνηση Υπουργού Επικρατείας και των αρμοδίων κατά περίπτωση Υπουργών και οι οποίες αναλύουν, επεξεργάζονται και εισηγούνται τις κατάλληλες ενέργειες και δράσεις για την απλούστευση της επιλεγμένης ή των επιλεγμένων διαδικασιών. |
|   | έχει ως αποστολή να καταγράφει και να προτυποποιεί όλες τις διοικητικές διαδικασίες του Δημόσιου Τομέα, είτε αυτές είναι φυσικές είτε ψηφιακές. Το εν λόγω μητρώο θα περιλαμβάνει και τις διαδικασίες που αφορούν στους ΟΤΑ.   |
|   | Μέχρι σήμερα, στο Εθνικό Μητρώο Διαδικασιών έχουν ενσωματωθεί 1.036 διαδικασίες. Στόχος είναι να τεθεί σε πιλοτική λειτουργία μέσα στο πρώτο εξάμηνο του 2022, έχοντας ως τότε διπλασιάσει τον συνολικό αριθμό των δημοσιευμένων διαδικασιών.  |

| Θεσμικό Πλαίσιο  |  |
|--|--|
| «Προγράμματος Οργάνωσης και Λειτουργικού Εκσυγχρονισμού των 325 Δήμων και των 13 Περιφερειών». | ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των Δήμων και των Περιφερειών της χώρας, η παροχή σύγχρονων και ολοκληρωμένων υπηρεσιών προς πολίτες και επιχειρήσεις καθώς και η ενίσχυση της διαφάνειας και της συμμετοχής, συνδυάζοντας δράσεις απλούστευσης διαδικασιών και διοικητικής μεταρρύθμισης με σύγχρονες πλατφόρμες και εργαλεία πληροφορικής και επικοινωνιών. |

## 16.2.2 Κρίσιμα ζητήματα και προτάσεις μεταρρύθμισης

| Κρίσιμα Ζητήματα   |   |
|--|---|
| Λειτουργία της τοπικής αυτοδιοίκησης   | Ανάγκη για επικαιροποίηση του Κώδικα Διοικητικής Συμπεριφοράς, καθώς και εναρμόνισή του με τον αντίστοιχο ευρωπαϊκό.  |
|  | Απλούστευση των παρεχόμενων υπηρεσιών των ΟΤΑ προς τους πολίτες.  |
|  | Απλούστευση των παρεχόμενων υπηρεσιών των δήμων προς τις επιχειρήσεις.  |
|  | Επικαιροποίηση και βελτίωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας.   |
|  | Έκδοση νέου οδηγού Ορθής Διοικητικής Συμπεριφοράς για τα στελέχη, αλλά και για τους αφετούς της τοπικής αυτοδιοίκησης   |
| Ανάγκη για νέο μοντέλο οργάνωσης και λειτουργίας των ΟΤΑ   |   |
| Απουσία του επιπέδου της αυτοδιοίκησης στο σχήμα προώθησης του Εθνικού Προγράμματος Απλούστευσης Διαδικασιών | Καλύπτεται χρηματοδοτικά από συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα, κατά το μέρος του που είναι επιλέξιμο από αυτά, καθώς και από άλλους ευρωπαϊκούς ή εθνικούς πόρους, σύμφωνα με τους όρους που διέπουν τη διαχείρισή τους  |
|  | Με απόφαση του αρμόδιου για την ψηφιακή διακυβέρνηση Υπουργού Επικρατείας, καθορίζεται ο τρόπος λειτουργίας του ανωτέρω Προγράμματος, ο τρόπος ένταξης κάθε δράσης σε αυτό, ειδικότερες λεπτομέρειες εφαρμογής του, ο τρόπος χρηματοδότησης από χρηματοδοτικά εργαλεία, ο τρόπος εργασίας των ομάδων εργασίας, ο τρόπος υποβολής προτάσεων προς αξιολόγηση από φορείς της κοινωνίας και της αγοράς, καθώς και κάθε άλλο θέμα σχετικά με την εφαρμογή του παρόντος άρθρου. |

| Μεταρρυθμιστικές Προτάσεις  |
|---|
| Η Ελληνική Αυτοδιοίκηση, αξιοποιώντας το δυναμικό των ΤΠΕ, να καταστεί λιγότερο γραφειοκρατική και πιο αποδοτική, απλουστεύοντας και τυποποιώντας τις διαδικασίες λειτουργίας της, διαλειτουργώντας ηλεκτρονικά με τα άλλα επίπεδα διοίκησης και παρέχοντας στους πολίτες και τις επιχειρήσεις πολιτοκεντρικές και συνεχώς αναβαθμιζόμενες ηλεκτρονικές υπηρεσίες |
| Την οργανωτική και λειτουργική αναδιάρθρωση των Περιφερειών και των Δήμων με γνώμονα τη λειτουργία σύγχρονων δομών φιλικών προς τον πολίτη και τις επιχειρήσεις,  |
| Την αξιοποίηση των τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών, με στόχο την απλούστευση, την επιτάχυνση και τον εμπλουτισμό των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις και   |
| Την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού που απασχολείται στους φορείς της Αυτοδιοίκησης, προκειμένου να διασφαλισθεί η επιτυχία αυτής της μεταρρυθμιστικής τομής.   |
| <b>Φάση Α : Επιτελικό έργο και πιλοτικές εφαρμογές</b>  |
| Κατά τη φάση αυτή που περιλαμβάνει την Δράση 1 σχεδιάζονται τα νέα πρότυπα λειτουργίας της Αυτοδιοίκησης μέσω των εξής παρεμβάσεων:   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Απλούστευση και προτυποποίηση των διαδικασιών λειτουργίας Δήμων και Περιφερειών</li> <li>• Σύνταξη προδιαγραφών των αναγκαίων πληροφοριακών συστημάτων για την αυτοματοποίηση των διαδικασιών λειτουργίας</li> <li>• Σχέδιο Μετάβασης από το υπάρχον στο νέο μοντέλο λειτουργίας Πιλοτικές εφαρμογές</li> </ul>          |
| <b>Φάση Β : Εφαρμογή σε όλους τους ΟΤΑ - Roll Out</b>   |
| Κατά τη φάση αυτή που περιλαμβάνει τις Δράσεις 2 και 3 εφαρμόζονται τα νέα πρότυπα λειτουργίας σε όλους τους Δήμους και τις Περιφέρειες της χώρας, για το σκοπό αυτό απαιτείται:  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Η αναβάθμιση των πληροφοριακών συστημάτων και της οργάνωσης των ΟΤΑ</li> <li>• Η επιμόρφωση του προσωπικού των ΟΤΑ στην εφαρμογή των νέων μοντέλων λειτουργίας</li> </ul>  |
| Καθ' όλη τη διάρκεια των Φάσεων Α και Β θα υλοποιούνται παράλληλα οι εξής οριζόντιες δράσεις:   |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

#### Μεταρρυθμιστικές Προτάσεις

- Δικτύωση / Υποστήριξη / Ενημέρωση / Ευαισθητοποίηση του Ανθρώπινου δυναμικού Δήμων και Περιφερειών (πολιτικού και υπηρεσιακού προσωπικού).
- Διοίκηση και Δημοσιότητα του προγράμματος .



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔΙΑΝΕΟΣΙΣ  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

## Π.2 ΣΧΕΔΙΑ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΪΗΣΗ ΤΟΥ ΟΔΙΚΟΥ ΧΑΡΤΗ ΜΕ ΤΑ ΑΝΑΛΥΤΙΚΑ ΣΧΕΔΙΑ ΔΡΑΣΗΣ ΤΩΝ ΠΥΛΩΝΩΝ



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

## 17 Περίληψη

Κατά τη διάρκεια της οικονομικής κρίσης και της πανδημίας οι ΟΤΑ της Ελλάδας ανέπτυξαν σημαντικές πολιτικές και δράσεις για την ενίσχυση της τοπικής οικονομίας και κοινωνίας. Η συνέχιση και ενδυνάμωση του ρόλου τους για την κοινωνικοοικονομική ανάπτυξη της Ελλάδας προϋποθέτει την αναβάθμιση του ρόλου των ΟΤΑ και τη διασφάλιση πόρων για επενδύσεις σε τομείς όπως ο ψηφιακός μετασχηματισμός και η ψηφιακή διακυβέρνηση, η βελτίωση και επέκταση των μεταφορικών, περιβαλλοντικών, κοινωνικών και εκπαιδευτικών υποδομών, η προστασία και ανάδειξη των οικοπολιτιστικών πόρων, η ενίσχυση της τοπικής παραγωγής, η ενεργοποίηση του ενδογενούς δυναμικού και ιδιαίτερα η ενεργοποίηση και ευαισθητοποίηση του τοπικού πληθυσμού στα ζητήματα της βιώσιμης ανάπτυξης, στο πλαίσιο μιας νέας συνεργατικής τοπικής διακυβέρνησης, η αύξηση της επιχειρηματικότητας και αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού και η προσαρμογή στα νέα δεδομένα και στις απαιτήσεις του νέου παραγωγικού προτύπου της κάθε περιοχής, η βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και κοινωνικής συνοχής στην περιοχή, η προώθηση των αρχών της «έξυπνης ανάπτυξης» με την αξιοποίηση στη διοίκηση, στον πολιτισμό και στην τοπική οικονομία των ψηφιακών τεχνολογιών για καλύτερη διακυβέρνηση και προώθηση της τοπικής ανάπτυξης.

Για την υπερπήδηση των πιεστικών προβλημάτων τους και για την αξιοποίηση του δυναμικού του συνόλου των τοπικών κοινωνιών της χώρας μας απαιτείται μια ουσιαστική μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης, με στόχο την ενδυνάμωσή της στο πλαίσιο της πολύ-επίπεδης διακυβέρνησης. Για το σκοπό αυτό και με βάση τη διάγνωση των σύγχρονων και μελλοντικών αναγκών συντάχθηκε το παρακάτω σχέδιο δράσης, ώστε να καλυφθούν οι ανάγκες κάθε πυλώνα. Στην κατεύθυνση αυτή, οι δράσεις ομαδοποιούνται στους παρακάτω πυλώνες:

Πυλώνας 1: Χωροταξικός και Πολεοδομικός Σχεδιασμός

Πυλώνας 2: Αδειοδότηση Επιχειρήσεων

Πυλώνας 3: Τοπική Αγροτική Πολιτική

Πυλώνας 4: Τοπική Κοινωνική Πολιτική

Πυλώνας 5: Διαχείριση της Περιουσίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Πυλώνας 6: Τοπική Περιβαλλοντική Πολιτική

Πυλώνας 7: Πολιτική Προστασία

Πυλώνας 8: Τοπικός Αναπτυξιακός Σχεδιασμός και Αξιοποίηση Επενδυτικών Προγραμμάτων

Πυλώνας 9: Οργάνωση Δομών και Λειτουργιών ΟΤΑ

Πυλώνας 10: Πόροι προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση

Πυλώνας 11: Οικονομική Διαχείριση των ΟΤΑ Και Σύστημα Εποπτείας Και Ελέγχου Των ΟΤΑ

Πυλώνας 12: Ψηφιακός Μετασχηματισμός Και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔΙΑΝΕΟΣΙΣ  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

Πυλώνας 13: Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση

Πυλώνας 14: Ενίσχυση Δεοντολογίας-Διαφάνειας και Απλούστευση Διαδικασιών

Για κάθε Πυλώνα παρουσιάζεται το πεδίο παρέμβασης και οι κατηγορίες ενεργειών και έργων υλοποίησης. Ακόμη, επισημαίνεται ο επισπεύδων φορέας, οι συνεργαζόμενοι φορείς, ο βαθμός προτεραιότητας της δράσης για τις δημοτικές αρχές, καθώς ένα εκτιμώμενο χρονοδιάγραμμα υλοποίησης.

Με την ανάλυση αυτή θα διασφαλιστεί η προώθηση της τοπικής ανάπτυξης, της κοινωνικής συνοχής, της προστασίας του περιβάλλοντος και της δημιουργίας δομών και υποδομών για την εξυπηρέτηση των πολιτών και των επιχειρήσεων, τη βελτίωση της ποιότητας ζωής των πολιτών κ.α.

## 18 Εισαγωγή

Το παρόν αποτελεί το «Παραδοτέο 1.2 Σχέδια Δράσης για την υλοποίηση του Οδικού Χάρτη» και είναι το τελικό αποτέλεσμα της Β' ΦΑΣΗΣ του έργου «Οδικός χάρτης για μια δομική διοικητική μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα», που ανατέθηκε στο Κέντρο Ερευνών Πανεπιστημίου Πειραιά, με επιστημονικό υπεύθυνο τον Επ. Καθηγητή Γ. Γαλανό.

Η επιστημονική ομάδα του Πανεπιστημίου Πειραιά, έχοντας αναλάβει τον απαιτητικό ρόλο της σύνθεσης και εξειδίκευσης του πλαισίου μεταρρυθμιστικών παρεμβάσεων που υποδεικνύονται από τον Οδικό Χάρτη των 14 πυλώνων, παρουσιάζει μέσα από το παρόν τεύχος το επιστέγασμα μιας διαδικασίας με χαρακτήρα ανάλυσης δημόσιας πολιτικής, διαβούλευσης των πορισμάτων κάθε σταδίου και εν τέλει την εισήγηση-παρουσίαση συγκροτημένης πρότασης του πλαισίου των αναγκαίων μεταρρυθμίσεων στα 3 επίπεδα που αποτέλεσαν και ζητούμενο: των κανονιστικών/ θεσμικών αλλαγών, των οργανωσιακών/ διοικητικών αλλαγών και τέλος των επιχειρησιακών προτάσεων εφαρμογής των πολιτικών.

Σκοπός του παραδοτέου είναι η εκπόνηση επιχειρησιακού σχεδίου για την υλοποίηση του οδικού χάρτη και των αναλυτικών Σχεδίων δράσης για όλους τους Πυλώνες αυτού. Στο πλαίσιο του παραδοτέου αναπτύχθηκαν Σχέδια Δράσης για κάθε πυλώνα ή επιμέρους προτεραιότητες αυτών στην περίπτωση που κρίνεται ότι δύναται να αποτελέσουν αυτοτελές σχέδιο.

Τα σχέδια δράσης, που παρατίθενται κατωτέρω, έχουν επιχειρησιακό χαρακτήρα και συνοδεύονται από αναλυτικό και συνάμα επιτελικό πρόγραμμα ενεργοποίησης και παρακολούθησης της εφαρμογής, με αναφορές σε χρονοδιαγράμματα, ορόσημα, εμπλεκόμενους φορείς ή υπηρεσίες κ.α. Το αποτέλεσμα της δράσης αυτής παρουσιάζεται μέσω του παρόντος τεύχους-παραδοτέου.



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔΙΑΝΕΟΣΙΣ  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

Ειδικότερα, τα σχέδια δράσης περιλαμβάνουν συστάσεις πολιτικής σε 3 κρίσιμα επίπεδα:

- Στο επίπεδο των **αναγκαίων θεσμικών παρεμβάσεων** και αλλαγών σε ισχύον νομικό πλαίσιο (εισηγήσεις νόμων, τροποποιήσεις νόμων, αλλαγή κ.α.), καθώς και ανακατανομής ρόλων και αρμοδιοτήτων μεταξύ των επί μέρους επιπέδων της Ελληνικής δημόσιας διοίκησης και πολιτικής, στο πλαίσιο της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης.
- Στο επίπεδο των **αναγκαίων οργανωσιακών ή/και διοικητικών αλλαγών**, ώστε μέσα από τις απαραίτητες αναδιατάξεις διαδικασιών ή εσωτερικής οργάνωσης φορέων μεταρρυθμίσεων (π.χ. ΥΠΕΣ, Δήμοι, Περιφέρειες).
- Στο επίπεδο **επιχειρησιακών αλλαγών** και παρεμβάσεων, που περιλαμβάνουν προγράμματα διοικητικής, οικονομικής ή/και τεχνικής υποστήριξης ανά τομέα και θα αφορούν απαραίτητες συνέργειες και τρίτων εμπλεκόμενων μερών (π.χ. άλλα υπουργείων).

Τα σχέδια Δράσης – όπως θα αναλυθεί και παρακάτω – αποτελούν τους επιμέρους οδηγούς εφαρμογής των στόχων κάθε πυλώνα και η ανάλυση τους είναι αναλόγως διεξοδική και λεπτομερής, με βάση και την ωριμότητα και αποδοχή των μεταρρυθμιστικών προτάσεων. Η αποτύπωση και στοιχειοθέτηση των προτάσεων που περιλαμβάνονται στα σχέδια δράσης γίνεται μέσα από πινακοποιημένη φόρμα, υπο τη μορφή μήτρας παρακολούθησης αυτών, επιτυγχάνοντας με τον τρόπο αυτό μια πρακτική και εύχρηστη ανάγνωση του περιεχομένου.

Για τις ανάγκες του παρόντος έργου και με στόχο την ενιαία αντιμετώπιση της ανάπτυξης μεταρρυθμιστικών κατευθύνσεων μέσα από τα σχέδια δράσης, η ομάδα έργου υιοθέτησε ένα πρότυπο «ελάχιστου» περιεχομένου ανά σχέδιο δράσης, εναρμονιζόμενο ταυτόχρονα και από την μεθοδολογία που ανέπτυξε ο ανάδοχος στην τεχνική προσφορά. Σκοπός του ελάχιστου περιεχομένου, είναι η ύπαρξη ομοιογένειας της μεθοδολογίας προσέγγισης των δημοσίων πολιτικών που εξετάζονται για τις ανάγκες του έργου της εξειδίκευσης του Οδικού Χάρτη και των συν αυτώ Πυλώνων με τους μεταρρυθμιστικούς τομείς.

Αξίζει να σημειωθεί, ότι η σύνταξη περιεκτικών και στοχευμένων σχεδίων δράσης, κρίθηκε αναγκαία προκειμένου να τροφοδοτηθεί ο διάλογος μεταξύ των εμπλεκόμενων μερών (π.χ. ΚΕΔΕ, Δήμοι, Περιφέρειες) και της ομάδας του έργου. Το περιεχόμενο των σχεδίων δράσης, δεν έχουν δεσμευτικό ή περιοριστικό χαρακτήρα και επιχειρούν σύνθεση των αναγκαίων μεταρρυθμιστικών παρεμβάσεων ανά τομέα, όπως προέκυψαν από τη μελέτη του 1<sup>ου</sup> παραδοτέου και τα αποτελέσματα της διαβούλευσης.



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

## 19 Τα Σχέδια Δράσης ανά Πυλώνα του Οδικού Χάρτη

Πυλώνας 1: Χωροταξικός και Πολεοδομικός Σχεδιασμός

| ΚΩΔΙΚΟΣ ΠΥΛΩΝΑ |  | 1   | ΤΙΤΛΟΣ ΠΥΛΩΝΑ: ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΟΣ ΚΑΙ ΠΟΛΕΔΟΜΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ   |                       |   |   |
|----------------|--|---|---|-----------------------|---|---|
| ΚΩΔ            | ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ                                 | ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ | ΕΠΙΣΠΕΥΔΩΝ ΦΟΡΕΑΣ   | ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ | ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ (ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ) | ΒΑΘΜΟΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ (1-5)                 |
| 1.1            | <b>Αναθεώρηση του άρθρου 102 του Συντάγματος</b> |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Προσθήκη στο άρθρο 102 του Συντάγματος ερμηνευτικής δήλωσης, σχετικά με τις ρυθμιστικές αρμοδιότητες για το χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό, καθώς και για κάθε άλλη δημόσια πολιτική τοπικής και περιφερειακής κλίμακας. Το ζητούμενο είναι η αποκέντρωση των σχετικών αρμοδιοτήτων στη βάση της αρχής της επικουρικότητας.</li> <li>Ανάληψης της ευθύνης εκπόνησης – αναθεώρησης των περιφερειακών πλαισίων χωροταξικού σχεδιασμού από τις αιρετές περιφέρειες, όπως προβλέπεται από τη νομοθεσία (άρθρο 8 παρ. 3 του Ν.2742/1999 και άρθρο 186 του Ν.3852/2010)</li> </ul> | ΥΠΕΣ<br><br>ΥΠΕΝ      | ΚΥΒΕΡΝΗΣΗ/Κ ΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ<br><br>ΕΝΠΕ                | Επόμενη συνταγματική αναθεώρηση<br><br>2023 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |  |   |      |                 |      |   |
|-----|--|---|------|-----------------|------|---|
| 1.2 | <p>Πολύ-επίπεδη διακυβέρνηση για αποκέντρωση και απλοποίηση του συστήματος χωρικού σχεδιασμού με έμφαση στον επανακαθορισμό των αρμοδιοτήτων έγκρισης, ελέγχου και εφαρμογής των χωρικών σχεδίων</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ανάλυση και αξιολόγηση του υφιστάμενου συστήματος πολύ-επίπεδης διοίκησης σε θέματα χωροταξίας και πολεοδομίας</li> <li>• Επικέντρωση της κεντρικής διοίκησης στην άσκηση επιτελικού ρόλου χάραξης πολιτικής και παρακολούθησης της εφαρμογής της, άρα αποδέσμευσή της από ρυθμίσεις μη στρατηγικού και τοπικού χαρακτήρα. Στο πλαίσιο αυτό προτείνεται να μείνουν στη κεντρική αρμοδιότητα : <ul style="list-style-type: none"> <li>ο τα θέματα εθνικού χωροταξικού σχεδιασμού, πλην της παρακολούθησης εφαρμογής που μπορεί να γίνεται σε συνεργασία με τις περιφέρειες,</li> <li>ο το επιτελικό έργο κατάρτισης ή τροποποίησης του θεσμικού πλαισίου για τη χωροταξία, τη πολεοδομία, τις χρήσεις γης, τη δόμηση, το περιβάλλον, την ενέργεια, τη βιομηχανία,</li> <li>ο η κατάρτιση προδιαγραφών και κατευθύνσεων πολιτικής για όλα τα παραπάνω.</li> </ul> </li> <li>• Άσκηση συγκροτημένης «χωρικής διακυβέρνησης» από κάθε πολιτικό – διοικητική βαθμίδα, στο γεωγραφικό επίπεδο που της αντιστοιχεί, χωρίς εξαιρέσεις ώστε να υπάρχει μελετητική και διαχειριστική συνοχή σε οριζόντιο επίπεδο.</li> </ul> | ΥΠΕΝ | ΥΠΕΣ/ΚΕΔΕ/ΕΝ ΠΕ | 2025 | 2 |
|-----|--|---|------|-----------------|------|---|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <ul style="list-style-type: none"><li>• Ουσιαστική και πιο αναλογική συμμετοχή των ΟΤΑ στην κατάρτιση όλων των υπερκείμενων χωρικών σχεδίων και πλαισίων και στο Εθνικό Συμβούλιο Χωροταξίας.</li><li>• Διάκριση της λήψης αποφάσεων από την εφαρμογή ή την παρακολούθηση της εφαρμογής με βάση τα επίπεδα σχεδιασμού, με την παραδοχή ότι η πρώτη ασκείται από το υπερκείμενο πολιτικό – διοικητικό επίπεδο (π.χ. τα περιφερειακά χωρικά πλαίσια να εκπονούνται από την περιφερειακή διοίκηση, να εγκρίνονται – προς το παρόν τουλάχιστον – από το κράτος, τα ΤΠΣ/ΕΠΣ των δήμων από την περιφέρεια, ενώ η παρακολούθησή τους να γίνεται από τους Α΄ βαθμους ΟΤΑ).</li><li>• Μεταβίβαση της πράξης εφαρμογής στους ΟΤΑ Α΄ βαθμού, με απλοποίηση των διαδικασιών και των διατάξεων.</li><li>• Ολοκλήρωση του Χωροταξικού Σχεδιασμού και των ΤΠΣ με σκοπό τη διευκόλυνση της σταδιακής αποκέντρωσης των αρμοδιοτήτων πολεοδομικού σχεδιασμού, με την προϋπόθεση ότι στα υπερκείμενα σχέδια θα υπάρχουν σαφείς και δεσμευτικές κατευθύνσεις (πχ μέγιστοι συντελεστές δόμησης και ποσοστό κοινοχρήστων ανά γειτονιά), αλλά και ότι θα γίνει δεκτό ότι η άσκηση αρμοδιοτήτων τοπικού επιπέδου από τους ΟΤΑ Α΄ βαθμού, υπόκειται σε έλεγχο νομιμότητας ως προς τη τήρηση των κατευθύνσεων του υπερκείμενου σχεδιασμού.</li></ul> |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |   |   |      |                 |      |   |
|-----|---|---|------|-----------------|------|---|
|     |   | <ul style="list-style-type: none"><li>• Καταγραφή και αποτύπωση διαδικασιών για μείωση του χρόνου και του κόστους εκπόνησης και υιοθέτησης των χωρικών σχεδίων</li><li>• Αποσαφήνιση και η τυποποίηση του περιεχομένου κάθε επιπέδου σχεδιασμού</li><li>• Εξασφάλιση της εναρμόνισης των υποκείμενων επιπέδου σχεδιασμού και ειδικότερα των υφιστάμενων ΓΠΣ, ΣΧΟΟΑΠ, ΡΣ, κ.λπ. με τον υπερκείμενο (Γενικό, Ειδικά, Περιφερειακά Πλαίσια), και των Πολεοδομικών Μελετών με τα ΓΠΣ-ΣΧΟΟΑΠ</li></ul> |      |                 |      |   |
| 1.3 | <b>Βελτίωση της χωροταξικής και πολεοδομικής νομοθεσίας</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Περαιτέρω προώθηση της μεταρρύθμισης της χωροταξικής πολεοδομικής νομοθεσίας με στόχους :<ul style="list-style-type: none"><li>ο Την απλούστευση, τον εξορθολογισμό και την ενοποίηση του κορμού της χωροταξικής και πολεοδομικής νομοθεσίας.</li><li>ο Τον περιορισμό της πολυνομίας και της πολυπλοκότητας των χωροταξικών και πολεοδομικών ρυθμίσεων.</li></ul></li></ul>  | ΥΠΕΝ | ΥΠΕΣ/ΚΕΔΕ/ΕΝ ΠΕ | 2024 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <ul style="list-style-type: none"><li>○ Την επικαιροποίηση και αποκάθαρση της υφιστάμενης νομοθεσίας από παρωχημένους και πλεοναστικούς κανόνες, εργαλεία και θεσμούς.</li><li>○ Την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας των χωροταξικών και πολεοδομικών ρυθμίσεων και διαδικασιών.</li><li>○ Τη βελτίωση της συνοχής των αναπτυξιακών και περιβαλλοντικών πολιτικών.</li><li>○ Την παροχή πρόσφορων και αξιόπιστων διαδικασιών για τη χωροθέτηση των επενδύσεων (δημοσίων και ιδιωτικών) και την ανάπτυξη, καθώς και την ενίσχυση της ασφάλειας δικαίου.</li><li>● Υποστήριξη και περαιτέρω ενδυνάμωση του έργου της επιτροπής για την κωδικοποίηση της πολεοδομικής και χωροταξικής νομοθεσίας (συστάθηκε τον Ιούλιο 2020).</li><li>● Έκδοση νέου ΠΔ χρήσεων γης για τη βελτίωση και απλούστευση του συστήματος χρήσεων γης και τον εκσυγχρονισμό του υφιστάμενου συστήματος με βάση τις προβλέψεις του Κεφαλαίου Δ του Ν. 4759/2020 (το ΠΔ 59/2018 διατήρησε την παρωχημένη λογική του προγενέστερου ΠΔ 06/1987).</li><li>● Έκδοση της ΥΑ για την αντιστοίχιση του καταλόγου των χρήσεων γης με τους Κωδικούς Αριθμούς Δραστηριότητας καθώς και με τις κατηγορίες των δραστηριοτήτων της κείμενης νομοθεσίας για την περιβαλλοντική αδειοδότηση, γεγονός που αναμένεται να</li></ul> |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |  |   |      |                 |  |  |
|-----|--|---|------|-----------------|--|--|
|     |  | <p>επιταχύνει τις αδειοδοτικές διαδικασίες και παράλληλα να αντιμετωπίσει φαινόμενα αυθαίρετων και διασταλτικών ερμηνειών των υπηρεσιών.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Εκσυγχρονισμός της πολεοδομικής νομοθεσίας στους οργανωμένους υποδοχείς μεταποιητικών και επιχειρηματικών δραστηριοτήτων (επιτρεπόμενες δραστηριότητες σε ΕΠ Εξυγίανσης: κατάργηση περιορισμών για νέες δραστηριότητες, αποσαφηνίσεις επί του πλαισίου για την χωρική ανάπτυξη και οργάνωση των ΕΠ Μεγάλης Μεμονωμένης Μονάδας, εφαρμογή νέων πολεοδομικών μεγεθών στα ΕΠ και εκσυγχρονισμός διαδικασιών παρέκκλισης ύψους, και όρων και προϋποθέσεων πολεοδόμησης ΕΠ Εξυγίανσης).</li> </ul> |      |                 |  |  |
| 1.4 | <p><b>Προτάσεις για εφαρμογή της δευτερεύουσας νομοθεσίας που προβλέπεται στο Ν. 4759/2020</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ενεργοποίηση του συντονιστή για το πρόγραμμα πολεοδομικού σχεδιασμού.</li> <li>• Εκπόνηση νέων πολεοδομικών στερεότυπων.</li> <li>• Έκδοση Π.Δ. αξιολογητών χωρικών μελετών για την υποβοήθηση της διοίκησης στις διαδικασίες ελέγχου.</li> <li>• Έκδοση νέων προδιαγραφών για την υποστήριξη του επαυξημένου αντικειμένου των Σχεδίων (χαρακτηρισμός οδικού δικτύου, οριοθέτηση οικισμών, πρόληψη τεχνολογικών και φυσικών καταστροφών, μέτρα προσαρμογής στην κλιματική αλλαγή, κλπ.).</li> </ul>  | ΥΠΕΝ | ΥΠΕΣ/ΚΕΔΕ/ΕΝ ΠΕ |  |  |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |  |   |      |                          |      |   |
|-----|--|---|------|--------------------------|------|---|
| 1.5 | <b>Βελτίωση συνοχής μεταξύ χωρικού και αναπτυξιακού ή σχεδιασμού</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Διασφάλιση της εναρμόνισης και συνάφειας μεταξύ Περιφερειακών/Ειδικών/Τοπικών Χωροταξικών Πλαισίων (ΠΧΠ) και Περιφερειακών/Τοπικών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, προκειμένου να διευκολυνθεί η προώθηση και υλοποίηση των επενδύσεων και να αποφευχθούν εμπόδια χρηματοδότησης ή/και αδειοδότησης/χωροθέτησης αυτών.</li><li>• Θέσπιση ενός νέου εργαλείου, με την μορφή μελετών καταγραφής της εξέλιξης των χρήσεων γης, που θα πραγματοποιούνται σε τακτική βάση (ανά δύο ή τρία χρόνια) για να υποστηρίζεται η εκπόνηση τόσο των ΤΠΣ/ΕΠΣ , αλλά και να καταγράφονται οι αναπτυξιακές εξελίξεις.</li></ul> | ΥΠΕΣ | ΥΠΕΝ/ΥΠΑΝΕ/<br>ΚΕΔΕ/ΕΝΠΕ | 2024 | 2 |
| 1.6 | <b>Ολοκλήρωση των υπερκείμενων χωρικών σχεδίων και πλαισίων</b>      | <ul style="list-style-type: none"><li>• Εκκίνησή των διαδικασιών σύνταξης της νέας Εθνικής Χωρικής Στρατηγικής η οποία προβλέπει μεταξύ άλλων και το συντονισμό διαφόρων πολιτικών με χωρικές συνέπειες.</li><li>• Εκπόνηση του αρχικού θαλάσσιου χωροταξικού σχεδιασμού (με βάση και τις υποχρεώσεις από την Οδηγία 2014/89/ΕΕ) και δρομολόγηση του σχεδιασμού για τα θαλάσσια χωροταξικά πλαίσια προκειμένου να προβλεφθούν ρυθμίσεις για την ανάπτυξη νέων δραστηριοτήτων στο θαλάσσιο χώρο (θαλάσσιες αιολικές εγκαταστάσεις, υποδομές και υποθαλάσσια έργα για έρευνα εκμετάλλευση ενεργειακών πόρων, λιμενικές εγκαταστάσεις κλπ).</li></ul>  | ΥΠΕΝ | ΥΠΑΝΕ/ΥΠΕΣ/<br>ΚΕΔΕ/ΕΝΠΕ | 2024 | 1 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |                               |   |      |                 |      |   |
|-----|-------------------------------|---|------|-----------------|------|---|
|     |                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>Άμεση εκκίνηση της μελέτης αναθεώρησης του Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου Βιομηχανίας (ΑΑΠ'151/2009) για την προδιαγραφή ενός σύγχρονου μοντέλου οργάνωσης και ανάπτυξης των βιομηχανικών δραστηριοτήτων σε μέσο- και μακροπρόθεσμο ορίζοντα.</li> <li>Εκσυγχρονισμός του πλαισίου χωροθέτησης Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας για την ανταπόκριση της χώρας στους φιλόδοξους στόχους του ΕΣΕΚ, μέσα από την έγκαιρη υλοποίηση της έργου της αναθεώρησης του Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου ΑΠΕ.</li> <li>Επιτάχυνση των διαδικασιών για τη σύνταξη του νέου Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου για τις Ορυκτές Πρώτες Ύλες, δεδομένου ότι έως σήμερα απουσίαζε ανάλογη χωρική πολιτική για τον συγκεκριμένο τομέα εθνικής σημασίας.</li> <li>Ενεργοποίηση του Εθνικού Συμβουλίου Χωροταξίας για την παροχή των αναγκών κατευθύνσεων και γνωμοδοτήσεων κατά την αναθεώρηση των Ειδικών Χωροταξικών Πλαισίων.</li> <li>Θεσμοθέτηση των υπολειπόμενων Περιφερειακών Χωροταξικών Πλαισίων (Δυτ. Μακεδονίας, Πελοποννήσου, Ν. Αιγαίου).</li> </ul> |      |                 |      |   |
| 1.7 | Επιτάχυνση και αποτελεσματική | <ul style="list-style-type: none"> <li>Διασφάλιση της ενεργού συμμετοχής των Περιφερειακών Υπηρεσιών (ΠΕΧΩ) στην εξειδίκευση των κατευθύνσεων, στην παρακολούθηση των μελετών και στην εφαρμογή τους.</li> </ul>  | ΥΠΕΝ | ΥΠΕΣ/ΕΝΠΕ/Κ ΕΔΕ | 2023 | 2 |

|     |  |  |      |                                  |      |   |
|-----|--|--|------|----------------------------------|------|---|
|     | <p>ολοκλήρωση<br/>ΤΠΣ/ΕΠΣ</p>            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Σαφής και αξιόπιστος χρονικός και οικονομικός προγραμματισμός της εφαρμογής των σχεδίων πόλεως από τους αρμοδίους φορείς, ώστε οι επιβαλλόμενες κατά περίπτωση ρυμοτομικές επιβαρύνσεις να μην υπερβαίνουν τα ανεκτά κατά χρόνο όρια δέσμευσης.</li> <li>• Τροποποίηση και απλούστευση δεσμευτικού περιεχομένου για τα ΤΠΣ/ΕΠΣ, ώστε να αποκτήσουν πολύ μεγαλύτερο φάσμα δεσμευτικότητας και ταυτόχρονα να απλοποιηθούν, ώστε να εστιάζουν στις επεκτάσεις των Σχεδίων Πόλεων, στον μέσο συντελεστή δόμησης και στις γενικές χρήσεις γης σε επεκτάσεις.</li> <li>• Επιτάχυνση της υλοποίησης του προγράμματος κατάρτισης και έγκρισης μελετών Τοπικών Πολεοδομικών Σχεδίων και Ειδικών Πολεοδομικών Σχεδίων με χρηματοδότηση του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας και ειδικότερα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) – ΣΑΤΑ 075, υπό τη γενική ονομασία τίτλου Έργων «ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΕΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΙΣ» (απόφαση Αριθμ. ΥΠΕΝ/ΓρΥΦΧΑΠ/121492/1903, ΦΕΚ Αρ. Φύλλου 6046 Τεύχος Β΄ 20 Δεκεμβρίου 2021).</li> <li>• Σταδιακή επέκταση εφαρμογής του παραπάνω προγράμματος σε όλους τους ΟΤΑ.</li> </ul> |      |                                  |      |   |
| 1.8 | <p>Επίλυση<br/>χρόνιων<br/>ζητημάτων</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Διερεύνηση (σε συνεργασία με τους παραγωγικούς φορείς και τη δημόσια διοίκηση) των συγκρούσεων και αντιφατικών διατάξεων μεταξύ των υφιστάμενων χωρικών σχεδίων, και ενεργοποίηση</li> </ul>  | ΥΠΕΝ | ΚΕΣΥΧΩΘΑ<br>/ΚΕΔΕ/ΕΝΠΕ/Δ<br>ΗΜΟΙ | 2023 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <p>του Κεντρικού Συμβουλίου Χωροταξικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΚΕΣΥΧΩΘΑ) για τη σταδιακή επίλυσή τους.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Επίλυση μέσω των νέων Ειδικών Πολεοδομικών Σχεδίων των προβλημάτων χρήσεων γης σε περιοχές με ειδικά καθεστώτα &amp; χρονίζοντα προβλήματα (ενδεικτικά: πδ Ελαιώνα, όρος Αιγάλεω, ΖΟΕ Ασπρούργου, ΖΟΕ Μεσογείων, κλπ.).</li><li>• Βελτιωτικές παρεμβάσεις στο Ρυθμιστικό Σχέδιο Αθήνας-Αττικής (2014) για την προσαρμογή του σχεδιασμού στις νέες απαιτήσεις και την υλοποίηση των προβλέψεων του ν. 4635/2019 «Επενδύω στην Ελλάδα» για τους οργανωμένους υποδοχείς επιχειρηματικών δραστηριοτήτων (χωροθέτηση νέων, μετασχηματισμός υφιστάμενων και οργάνωση άτυπων συγκεντρώσεων).</li><li>• Εκκίνηση των νέων Τοπικών Πολεοδομικών Σχεδίων, όχι μόνο από περιοχές τουριστικού ενδιαφέροντος, αλλά και από περιοχές που αντιμετωπίζουν σημαντικές αναπτυξιακές πιέσεις και συσσωρευμένα προβλήματα οργάνωσης των παραγωγικών τους δραστηριοτήτων (περιοχές προτεραιότητας για την ανάπτυξη της μεταποίησης με βάση το ΕΧΠ Βιομηχανίας, που διαθέτουν απαρχαιωμένα σχέδια ή/και χωρίς καθόλου πολεοδομικό σχεδιασμό).</li><li>• Αντιμετώπιση ζητημάτων εφαρμογής πλαισίου χαρακτηρισμού αγροτικών γαιών υψηλής παραγωγικότητας ΚΥΑ Αριθμ.168040</li></ul> |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |  |   |      |                          |      |   |
|-----|--|---|------|--------------------------|------|---|
|     |  | (ΦΕΚ Β 1528/7.9.2010) και ασφάλεια δικαίου νομίμως υφιστάμενων εγκαταστάσεων.   |      |                          |      |   |
| 1.9 | <b>Υποστήριξη ολοκλήρωσης και εφαρμογής πολεοδομικών μελετών</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Χρησιμοποίηση ψηφιακών υποβάθρων για τις μελέτες πολεοδόμησης με χρήση στοιχείων Κτηματολογίου - όπου υπάρχουν ώστε να μην απαιτείται εξαρχής κτηματογράφηση. Στόχος, η ολοκλήρωση της μελέτης πολεοδόμησης σε δύο χρόνια.</li> <li>Πρωώθηση μελετών με άπρακτη προθεσμία, εφόσον ο ΟΤΑ δεν ανταποκρίνεται στις τακτές προθεσμίες. Αντίστοιχη πρόταση πρέπει να υιοθετηθεί και για υπηρεσίες, όπως η αρχαιολογία και τα δασαρχεία.</li> <li>Μείωση του αριθμού και της χρονικής διάρκειας των αναρτήσεων.</li> <li>Νομοθετική ρύθμιση για τον σαφή προσδιορισμό των λόγων για τους οποίους ο έχων νόμιμο συμφέρον ιδιοκτήτης γης μπορεί να υποβάλλει ένσταση με στόχο να μειωθεί ο αριθμός των ενστάσεων και να διευκολυνθεί η διαδικασία εκδίκασής τους.</li> <li>Νομοθετική ρύθμιση για την απλή θεώρηση και όχι έγκριση των συνοδών μελετών (γεωλογικές, υδραυλικές, ΣΜΠΕ κ.λπ.) από τις αρμόδιες υπηρεσίες, αφού ελεγχτεί η πληρότητα τους και μόνο.</li> <li>Νομοθετική ρύθμιση για την ενιαιοποίηση, απλούστευση και επικαιροποίηση του πλαισίου εισφορών γης και χρήματος.</li> </ul> | ΥΠΕΝ | ΥΠΕΣ/ΥΨΗΔ/Κ<br>ΕΔΕ/ΕΕΤΑΑ | 2024 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |   |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|
|  |  | <ul style="list-style-type: none"><li>• Ανάθεση μελετών μόνο με διασφάλιση της οριοθέτησης περιοχών ίδιου νομικού καθεστώτος (δηλαδή εξαιρώντας δάση και δασικές εκτάσεις, ρέματα, αρχαιολογικούς χώρους από την περιοχή μελέτης κ.λπ.).</li><li>• Εξασφάλιση χρηματοδότησης των μελετών για το σύνολο του προς πολεοδόμηση χώρου.</li><li>• Εφαρμογή μηχανισμού ο οποίος θα επιτρέπει και θα διευκολύνει την αλληλοτροφοδότηση των πολεοδομικών μελετών και πράξεων εφαρμογής με τις μελέτες Κτηματολογίου, έτσι ώστε και πόροι να εξοικονομηθούν αλλά και να επισπευσθούν οι χρόνοι εκπόνησης των επιμέρους μελετών.</li><li>• Εφοδιασμός των φορέων ανάθεσης των μελετών με ενιαίο κώδικα χρήσεων γης και συμβολισμών για τις μελέτες ΤΠΣ/ΕΠΣ, αλλά και για τις λοιπές μελέτες σχεδιασμού του χώρου.</li><li>• Προσαρμογή των προδιαγραφών γεωλογικών μελετών στο επίπεδο των ΤΠΣ/ΕΠΣ. Θα πρέπει να προσαρμοστούν οι υπάρχουσες προδιαγραφές έτσι ώστε να διασφαλίζεται η διαδοχική και συμπληρωματική προσέγγιση ως προς τη διερεύνηση γεωλογικής καταλληλότητας των προς πολεοδόμηση περιοχών στα δύο επίπεδα των ΤΠΣ/ΕΠΣ και Πολεοδομικών Μελετών.</li><li>• Θεσμική κατοχύρωση της υποχρέωσης των δασικών υπηρεσιών να ενημερώνουν τις αρμόδιες υπηρεσίες χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού κατά τη φάση του σχεδιασμού.</li></ul> |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |   |   |      |                          |      |   |
|------|---|---|------|--------------------------|------|---|
|      |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Νομοθετική ρύθμιση για τον επανακαθορισμό του πλαισίου Β' κατοικίας και πρόβλεψη θεσμικής δυνατότητας μετατροπής της σε Α' κατοικία, εφόσον τεκμηριωμένα προκύπτει ότι έχει συντελεστεί η διαφοροποίηση για την διασφάλιση του κοινωνικού εξοπλισμού και των αναγκαίων χρήσεων γης.</li> </ul>   |      |                          |      |   |
| 1.10 | <p><b>Υιοθέτηση ηλεκτρονικής διαχείρισης χωροταξικής και πολεοδομικής πληροφορίας</b></p> | <p>Θεσμοθέτηση και σχεδιασμό ηλεκτρονικού συστήματος διαχείρισης της γης και του χώρου. Ένα τέτοιο σύστημα θα επέτρεπε ανά πάσα στιγμή στους ασκούντες την πολιτική σχεδιασμού, είτε είναι η πολιτική ηγεσία είτε είναι η δημόσια διοίκηση, να έχουν σφαιρική εικόνα της υπάρχουσας κατάστασης, των αναγκών και ελλείψεων, αλλά και εικόνα του αποτελέσματος των όποιων αποφάσεων κληθούν να πάρουν. Είναι άμεση η ανάγκη:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ο δημιουργίας υψηλού επιπέδου από πλευράς ακρίβειας ψηφιακών υποβάθρων με όποιο τρόπο αυτά προκύπτουν,</li> <li>ο ενιαίων τεχνικών προδιαγραφών όλων των προαναφερθέντων μελετών, αλλά και εξάρτησή τους από το ενιαίο σύστημα γεωαναφοράς,</li> <li>ο άμεσης λειτουργίας σε όλους τους εποπτεύοντες φορείς, «Γραφείων Ποιοτικού Ελέγχου των Μελετών και Διαχείρισης των Ψηφιακών Δεδομένων»,</li> <li>ο συνεχούς εκπαίδευσης των δημόσιων λειτουργών στις νέες τεχνολογίες, η οποία θα πρέπει μάλιστα να είναι υποχρεωτική για τους άμεσα απασχολούμενους με σχετικό αντικείμενο.</li> </ul> | ΥΠΕΝ | ΥΨΗΔ/ΚΕΔΕ/Υ<br>ΠΕΣ/ΕΕΤΑΑ | 2024 | 3 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |   |  |      |                         |  |  |
|------|---|--|------|-------------------------|--|--|
| 1.11 | Ενίσχυση των αρμόδιων υπηρεσιών των Δήμων και Περιφερειών | <ul style="list-style-type: none"><li>• Καθιέρωση πρότυπων δομών στο επίπεδο των Δήμων και των Περιφερειών, κατά ενιαίο τρόπο, λαμβάνοντας υπόψη το μέγεθος και τα γεωγραφικά χαρακτηριστικά τους.</li><li>• Σχεδιασμός κεντρικού Help Desk, intranet και διαδραστική – διαδικτυακή πύλη που απευθύνονται στο ανθρώπινο δυναμικό των Δήμων και των Περιφερειών.</li><li>• Σχεδιασμός μηχανισμών και δράσεων ενημέρωσης και κατάρτισης του ανθρώπινου δυναμικού των Δήμων και των Περιφερειών (τηλε – κατάρτιση, εκπαίδευση στα πλαίσια της εργασίας, κ.α.).</li><li>• Στελέχωση των αρμόδιων υπηρεσιών με το αναγκαίο προσωπικό.</li></ul> | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΕΝΠΕ/Ε<br>ΕΤΑΑ/ΜΟΔ |  |  |
|------|---|--|------|-------------------------|--|--|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

Πυλώνας 2 : Αδειοδότηση Επιχειρήσεων

| ΚΩΔΙΚΟΣ ΠΥΛΩΝΑ |                           | 2   | ΤΙΤΛΟΣ ΠΥΛΩΝΑ: ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ |                       |   |                             |
|----------------|---------------------------|---|---|-----------------------|---|-----------------------------|
| ΚΩΔ            | ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ          | ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ   | ΕΠΙΣΠΕΥΔΩΝ ΦΟΡΕΑΣ                       | ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ | ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ (ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ) | ΒΑΘΜΟΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ (1-5) |
| 2.1            | Πολυεπίπεδη διακυβέρνηση  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Μεταφορά στους Δήμους των αρμοδιοτήτων για την έγκριση χωροθέτησης/ίδρυσης και έγκριση λειτουργίας ορισμένων δραστηριοτήτων (π.χ. μεταποιητικών, περιβαλλοντικών, ενεργειακών).</li> <li>Αναβάθμιση της ισχύος της γνωμοδότησης των δήμων στη έγκριση περιβαλλοντικών αδειών.</li> </ul> | ΥΠΑΝΕ                                   | ΚΕΔΕ/ΥΠΕΣ/ΥΠΕΝ/ΕΝΠΕ   | 2023  | 2                           |
| 2.2            | Θεσμικό                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Κωδικοποίηση της σχετικής νομοθεσίας.</li> <li>Αφαίρεση περιοριστικών εμποδίων για την άσκηση ορισμένων δραστηριοτήτων με απελευθέρωση των ποσοτικών περιορισμών (αδειών)</li> </ul>   | ΥΠΑΝΕ                                   | ΚΕΔΕ/ΥΠΕΣ/ΥΠΕΝ        | 2025  | 3                           |
| 2.3            | Απλοποίηση και επιτάχυνση | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ψηφιοποίηση όλων των διαδικασιών και των εγγράφων</li> <li>Ψηφιοποίηση όλου του αρχείου και δημιουργία μιας ενιαίας βάσης δεδομένων στην οποία θα έχουν πρόσβαση τα στελέχη</li> </ul>   | ΥΠΑΝΕ                                   | ΥΨΗΔ                  | 2023  | 2                           |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |   |  |      |                     |      |   |
|-----|---|--|------|---------------------|------|---|
|     | <p>διαδικασιών μέσω της ψηφιοποίησης</p>              | <p>όλων των εμπλεκόμενων υπηρεσιών θα βελτιώνε αισθητά την συνολική αποτελεσματικότητα του συστήματος και θα πρόσφερε αμεσότερη έκδοση βεβαιώσεων και επαλήθευση προστίμων.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Δημιουργία συστήματος ηλεκτρονικής υποβολής των αιτήσεων για τη χορήγηση βεβαίωσης χρήσεων γης σε όλους τους Δήμους.</li> <li>• Βελτίωση της λειτουργικότητας και των κενών του ηλεκτρονικού συστήματος γνωστοποίησης.</li> <li>• Διασύνδεση του notifybusiness.gov.gr με λοιπά δημόσια πληροφοριακά συστήματα (π.χ Εφορία, ΓΕΜΗ, πολεοδομία) για την αμεσότερη ανάκτηση ζητούμενων πληροφοριών και την επαλήθευση των στοιχείων του ενδιαφερόμενου.</li> <li>• Μείωση των προθεσμιών ανταπόκρισης των συναρμόδιων για τη βεβαίωση χωροθέτησης υπηρεσιών και ηλεκτρονική διασύνδεση μεταξύ των αρμόδιων υπηρεσιών των δήμων με τις λοιπές υπηρεσίες.</li> </ul> |      |                     |      |   |
| 2.4 | <p>Ενίσχυση των διοικητικών δυνατοτήτων των Δήμων</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Αύξηση των τμημάτων ή διευθύνσεων δόμησης στους Δήμους.</li> <li>• Ενδυνάμωση της στελέχωσης και ψηφιακών υποδομών των αρμόδιων υπηρεσιών, με αποσαφήνιση των αρμοδιοτήτων τους</li> <li>• Ενίσχυση της δημοτικής αστυνομίας για πιο άμεσο έλεγχο των καταστημάτων σε περιπτώσεις καταγγελιών.</li> </ul>   | ΚΕΔΕ | ΥΠΕΣ/ΥΨΗΔ/Ε<br>ΕΤΑΑ | 2023 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |   |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|
|  |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Εκπαίδευση/κατάρτιση στελεχών, ειδικά στις ψηφιακές εφαρμογές</li> </ul> |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|

Πυλώνας 3: Τοπική Αγροτική Πολιτική

| ΚΩΔΙΚΟΣ ΠΥΛΩΝΑ |  | 3   | ΤΙΤΛΟΣ ΠΥΛΩΝΑ: ΤΟΠΙΚΗ ΑΓΡΟΤΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ |                                  |   |                       |
|----------------|--|---|---|----------------------------------|---|-----------------------|
| ΚΩΔ            | ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ                           | ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ   | ΕΠΙΣΠΕΥΔΩΝ ΦΟΡΕΑΣ                       | ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ            | ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ (ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ) | ΒΑΘΜΟΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ |
| 3.1            | Πολυεπίπεδη διακυβέρνηση /θεσμικές αλλαγές | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ενοποίηση των δημόσιων δομών άσκησης αγροτικής πολιτικής σε επίπεδο Περιφερειακής Ενότητας (ΠΕ), με μεταφορά αρμοδιοτήτων από τους Δήμους και ενδεχομένως και τις Περιφέρειες.</li> <li>Οργανικός διαχωρισμός των υπηρεσιών κτηνιατρικής, εγγείων βελτιώσεων και αλιείας σε επίπεδο ΠΕ.</li> <li>Οργανική συσχέτιση των ενοποιημένων υπηρεσιακών μονάδων σε επίπεδο νομού με τις Διευθύνσεις Αγροτικών Υποθέσεων που λειτουργούν στο γεωγραφικό επίπεδο των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και με την κεντρική υπηρεσία του ΥΠΑΑΤ.</li> </ul> | ΥΠΕΣ                                    | ΥΠΑΑΤ/ΥΠΕΝ/ΥΝΑΝΠ/ΕΝΠΕ/ΚΕΔΕ/ΕΕΤΑΑ | 2024  | 2                     |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |                                |  |       |                     |      |   |
|-----|--------------------------------|--|-------|---------------------|------|---|
|     |                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Δημιουργία Τμήματος Εγγείων Βελτιώσεων στη Διεύθυνση Αγροτικής Οικονομίας των Περιφερειών.</li> <li>• Απλοποίηση διαδικασιών, μείωση της γραφειοκρατίας και καλύτερου συντονισμού μεταξύ των τεσσάρων επιπέδων άσκησης αγροτικής πολιτικής.</li> <li>• Αναθεώρηση της διάσπασης των υπηρεσιών που έχουν ως ενιαίο αντικείμενο τα δάση και το φυσικό περιβάλλον. Να εξεταστεί η δυνατότητα μιας κάθετης οργάνωσης της Δασικής Υπηρεσίας. Επίσης, συστήνεται η ίδρυση Ενιαίου Φορέα Δασοπροστασίας.</li> <li>• Μεταφορά των αρμοδιοτήτων της αλιείας σε έναν ενιαίο φορέα. Η διαχείριση των ιχθυοτρόφων υδάτων δεν μπορεί να εφαρμοστεί με τον κατακερματισμό του αντικειμένου και των αρμοδιοτήτων του.</li> </ul> |       |                     |      |   |
| 3.2 | <b>Ανάπτυξη υπαίθρου χώρου</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ενεργότερη και ισότιμη συμμετοχή των Περιφερειών και των Δήμων στο σχεδιασμό, προγραμματισμό και διαχείριση των επιχειρησιακών προγραμμάτων για την αγροτική ανάπτυξη και την αλιεία.</li> <li>• Συμμετοχή της τοπικής αυτοδιοίκησης στις νέες τοπικές ομάδες δράσεις για την αξιοποίηση των νέων μέσων όπως της «Τοπικής Ανάπτυξης με Πρωτοβουλία των Τοπικών Κοινοτήτων» και των «Ολοκληρωμένων Χωρικών Ενισχύσεων» καθώς και της ολοκληρωμένης τοπικής ανάπτυξης σε αλιευτικές και αγροτικές περιοχές. Δικτύωση</li> </ul>   | ΥΠΑΝΕ | ΥΠΑΑΤ/ΕΝΠΕ/<br>ΚΕΔΕ | 2024 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |   |       |                                     |      |   |
|--|--|---|-------|-------------------------------------|------|---|
|  |  | <p>των τοπικών ομάδων δράσης σε επίπεδο ΠΕ και Περιφέρειας.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Κατάρτιση ετήσιων και πολυετών περιφερειακών αναπτυξιακών προγραμμάτων για τη γεωργία, κτηνοτροφία και αλιεία, καθώς και εκπόνηση και αξιολόγηση σχετικών μελετών και μέτρων πολιτικής.</li><li>• Δημιουργία κτηνοτροφικών πάρκων σε κτηνοτροφικές περιοχές.</li><li>• Δημιουργία τράπεζας σπόρων και φυτών σε κάθε ΠΕ, καθώς και προστασία αυτόχθονων φυλών ζώων.</li><li>• Προβολή και προώθηση των τοπικών προϊόντων μέσω εμπορικών εκθέσεων, μόνιμων εκθεσιακών χώρων, αξιοποίησης του διαδικτύου, δημοτικών αγορών.</li><li>• Δημιουργία περιφερειακής και δημοτικής βάσης δεδομένων για την προώθηση του ηλεκτρονικού εμπορίου τοπικών προϊόντων</li><li>• Πρωτοβουλίες για αξιοποίηση των θεσμών των "Όνομασιών Προέλευσης" και των «Γεωγραφικών Ενδείξεων».</li><li>• Οργάνωση του αγροτικού χώρου (μελέτη χωρικής οργάνωσης των συστημάτων καλλιέργειας, αγροτικός περιβαλλοντικός σχεδιασμός) και καθορισμός χρήσεων γης.</li></ul> | ΥΠΑΑΤ | ΕΝΠΕ/ΚΕΔΕ/Π<br>ΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ/Δ<br>ΗΜΟΙ | 2025 | 3 |
|--|--|---|-------|-------------------------------------|------|---|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |   |  |       |                     |      |   |
|-----|---|--|-------|---------------------|------|---|
|     |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Δημιουργία Τράπεζας Γης που αφορά εκτάσεις που μένουν ακαλλιέργητες, δημόσιες ή ιδιωτικές και αξιοποίηση αυτών από νέους αγρότες.</li> <li>• Προώθηση κοινωνικών επιχειρήσεων σε αγροτικές περιοχές.</li> </ul>   |       |                     |      |   |
| 3.3 | <b>Ενίσχυση διοικητικών δομών και ικανοτήτων των στελεχών</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Στελέχωση των αρμόδιων υπηρεσιών με γεωτεχνικούς, όπου υπάρχουν κενά και ειδικά στις αμιγώς αγροτικές, κτηνοτροφικές και αλιευτικές περιοχές.</li> <li>• Συνεχής επιμόρφωση των στελεχών των αρμόδιων υπηρεσιών.</li> <li>• Αύξηση του ανώτατου ορίου των επιτρεπόμενων κατ' έτος ημερών για μετακινήσεις εκτός έδρας των γεωτεχνικών δημοσίων υπαλλήλων.</li> </ul>  | ΥΠΕΣ  | ΚΕΔΕ/ΕΕΤΑΑ/Π<br>ΕΤΑ | 2024 | 2 |
| 3.4 | <b>Δοκιμαστικές/πειραματικές δομές και υποδομές</b>           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Επαναλειτουργία των γεωργικών εφαρμογών με την εγκατάσταση δοκιμαστικών και πειραματικών αγρών σε κάθε ΠΕ, όπου θα δοκιμάζονται στα ποικίλα ελληνικά μικροκλίματα και θα διαδίδονται οι νέες προτεινόμενες καλλιέργειες από το ΥΠΑΑΤ, νέες ποικιλίες ή φυλές ζώων, νέες τεχνικές καλλιέργειας, μέθοδοι φυτοπροστασίας, μορφές εκτροφής και άλλες καινοτόμες δράσεις.</li> <li>• Πιλοτικές εφαρμογές έξυπνης γεωργίας και κτηνοτροφίας, προσαρμοσμένες στις τοπικές παραγωγικές ανάγκες.</li> <li>• Δημιουργία μιας Αστικής Μη Κερδοσκοπικής Εταιρείας από το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. και την Π.Ε.Ν.Α. ή και άλλους συλλογικούς</li> </ul> | ΥΠΑΑΤ | ΕΝΠΕ/ΚΕΔΕ/Δ<br>ΗΜΟΙ | 2025 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |   |  |       |                           |      |   |
|-----|---|--|-------|---------------------------|------|---|
|     |   | φορείς, η οποία θα είναι δημοσίου συμφέροντος, θα έχει ως κύριο έργο τις γεωργικές εφαρμογές και τη μεταφορά τεχνογνωσίας από γεωτεχνικούς - μεσίτες τεχνογνωσίας με περιφερειακή δομή σε γεωγραφικό επίπεδο νομού.  |       |                           |      |   |
| 3.5 | <b>Βελτίωση σύνδεσης μεταξύ τουρισμού και αγροτικής ανάπτυξης</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Δημιουργία περιφερειακών και τοπικών συμπράξεων (π.χ. μέσω τοπικών συμφώνων ή προγραμματικών συμβάσεων) για την προώθηση των τοπικών αγροτικών προϊόντων στους τουρίστες, με συμμετοχή ενώσεων ή μεμονωμένων αγροτών, επιχειρήσεων εμπορίας ή/και μεταποίησης αγροτικών προϊόντων, εστιατορίων και ξενοδοχείων.</li><li>• Δημιουργία τοπικών συμφώνων ποιότητας και πιστοποίησης τοπικών επιχειρήσεων που προωθούν στους επισκέπτες ποιοτικά αγροδιατροφικά προϊόντα.</li><li>• Προώθηση της απευθείας προμήθειας αγαθών και υπηρεσιών από μικρής κλίμακας παραγωγούς (χωρίς μεσάζοντες) από ανώνυμες επιχειρήσεις σε τουρίστες και επαγγελματίες (τοπικά παραδοσιακά προϊόντα).</li><li>• Ανάδειξη περιοχών, οικισμών και τοποθεσιών με ιδιαίτερο τουριστικό και αγροτουριστικό ενδιαφέρον. Η ίδια η καλλιέργεια, η κτηνοτροφία ή η αλιεία και μεταποίηση μπορεί γίνει κομμάτι του βιωματικού τουρισμού.</li><li>• Επέκταση ή δημιουργία ειδικών διαδρομών (π.χ. δρόμοι του κρασιού, δρόμοι του τυριού, δρόμοι του λαδιού, κλπ.).</li></ul> | ΥΠΑΑΤ | ΥΠΤΟΥ/ΕΝΠΕ/<br>ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ | 2025 | 3 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |                                |   |       |                     |      |   |
|-----|--------------------------------|---|-------|---------------------|------|---|
|     |                                | <ul style="list-style-type: none"><li>• Δημιουργία και προβολή τοπικών δικτύων γαστρονομικού τουρισμού, στη βάση τοπικών προϊόντων.</li><li>• Σύνδεση της πρωτογενούς αγροτικής παραγωγής με τον τουρισμό μέσω της κατοχύρωσης και στο εσωτερικό και στο εξωτερικό του «καλαθιού» των τοπικών προϊόντων, στα πλαίσια της προώθησης της μεσογειακής διατροφής (έξτρα παρθένο ελαιόλαδο, ψάρια, όσπρια, φέτα, κρασί, φρούτα, ξηρά φρούτα κ.λπ.).</li><li>• Δημιουργία αγροτικών μουσείων.</li></ul>   |       |                     |      |   |
| 3.6 | <b>Διάδοση καλών πρακτικών</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Προγράμματα προώθησης αγροτικών προϊόντων (παράδειγμα δήμων Ζαγοράς, Κοζάνης, Κάτω Νευροκοπίου).</li><li>• Προώθηση και υλοποίηση της συμβολαιακής γεωργίας (π.χ. για το ελαιόλαδο από το Δήμο Χανίων).</li><li>• Σύμπραξη τοπικών ομάδων δράσης, όπως για παράδειγμα η ίδρυση Περιφερειακής Εταιρείας Αγροτικής Ανάπτυξης από πέντε (5) θεσσαλικές αναπτυξιακές εταιρείες.</li><li>• Δημιουργία τοπικού συμφώνου ποιότητας από Δήμους της ΠΕ Ηρακλείου και Ρεθύμνου με στόχο τη θέσπιση ελάχιστων προδιαγραφών λειτουργίας που η τήρηση τους παραπέμπει σε ένα διακριτό αγροτουριστικό προϊόν με την ονομασία ΨΗΛΟΡΕΙΤΗΣ- ΚΡΗΤΗ. Ήδη το τοπικό σήμα έχει χορηγηθεί σε 17 επιχειρήσεις.</li></ul> | ΥΠΑΑΤ | ΕΝΠΕ/ΚΕΔΕ/Δ<br>ΗΜΟΙ | 2025 | 3 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Προώθηση ελληνικού πρωινού (όλες οι Περιφέρειες καθιέρωσαν τα πρότυπα τους για τη δράση «Αυτό το ξενοδοχείο Προσφέρει Ελληνικό Πρωινό»).</li> <li>• Ίδρυση «Αγορών Αγροτών» ή Αγορών Παραγωγών» (Farmer Market) από όλους τους Δήμους της χώρας.</li> </ul> |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|

Πυλώνας 4: Τοπική Κοινωνική Πολιτική

| ΚΩΔΙΚΟΣ ΠΥΛΩΝΑ |   | 4   | ΤΙΤΛΟΣ ΠΥΛΩΝΑ: ΤΟΠΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ |                       |   |                       |
|----------------|---|---|--|-----------------------|---|-----------------------|
| ΚΩΔ            | ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ                            | ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ   | ΕΠΙΣΠΕΥΔΩΝ ΦΟΡΕΑΣ                        | ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ | ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ (ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ) | ΒΑΘΜΟΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ |
| 4.1            | Πολυεπίπεδη διακυβέρνηση / θεσμικές αλλαγές | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ανακατανομή αρμοδιοτήτων και πόρων μεταξύ Κεντρικής Διοίκησης, Περιφερειών και Δήμων ώστε το σύστημα Κοινωνικής Διακυβέρνησης της χώρας να παρέχει υπηρεσίες στους πολίτες ως ενιαίο σύστημα, δηλαδή «υπηρεσίες χωρίς ραφές» (seamless services).</li> </ul> | ΥΠΕΣ                                     | ΥΠΕΚΥΠ/ΚΕΔΕ/ΥΠΥ       | 2025  | 2                     |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |   |   |      |                            |      |   |
|-----|---|---|------|----------------------------|------|---|
|     |   | <ul style="list-style-type: none"><li>• Θεσμοθέτηση της συνεργασίας μεταξύ των οργάνων που σχεδιάζουν την Κοινωνική Πολιτική και των οργάνων που την υλοποιούν, ώστε να αποφευχθούν επικαλύψεις ή κενά.</li><li>• Αποτύπωση και αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης στους Δήμους μετά τις αλλαγές που έχουν προκύψει στις αρμοδιότητες και κοινωνικές δομές των Δήμων με τον «Καλλικράτη» και τα προβλήματα που έχουν προκύψει από τη λειτουργία τους.</li><li>• Σύγκλιση και συντονισμός των κοινωνικών προγραμμάτων και πρωτοβουλιών της δευτεροβάθμιας και της πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης με «διεπαφή» τις Περιφερειακές Ενότητες.</li><li>• Θεσμοθέτηση του σχεδιασμού και εφαρμογής ολοκληρωμένων προγραμμάτων τοπικής κοινωνικής πολιτικής.</li></ul> |      |                            |      |   |
| 4.2 | <b>Δημιουργία/ενίσχυση τοπικών δικτύων και συμπράξεων</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Συγκρότηση ενός Τοπικού Διχτυού Ασφαλείας ανά Δήμο ή Π.Ε. με τη συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, της Εκκλησίας και των εθελοντικών οργανώσεων και τη διασφάλιση της χρηματοδότησής του από Ευρωπαϊκούς πόρους, Εθνικούς πόρους και χορηγίες.</li><li>• Δημιουργία ενός λειτουργικότερου πλαισίου εφαρμογής της Κοινωνικής Πολιτικής μέσω της συνεργασίας της Τ.Α. με τις ΜΚΟ, που να αξιοποιεί και τους θεσμούς της κοινωνικής</li></ul>  | ΚΕΔΕ | ΔΗΜΟΙ/ΥΠΕΚΥ Π/ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕ Σ | 2024 | 3 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |  |  |            |                                    |      |   |
|-----|--|--|------------|------------------------------------|------|---|
|     |  | <p>οικονομίας, δημιουργία νέων δομών κοινωνικής αλληλεγγύης, αξιοποίηση εθελοντισμού κ.λπ.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Συμμετοχή σε Δίκτυα Πόλεων της Ευρώπης, που αντιμετωπίζουν το ίδιο πρόβλημα και ανταλλαγή τεχνογνωσίας και καλών πρακτικών πάνω στο θέμα αυτό.</li> </ul>  |            |                                    |      |   |
| 4.3 | <b>Εφαρμογή νέων οριζόντιων κοινωνικών προγραμμάτων, με αποδέκτες του δήμους</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Οριζόντιο Πρόγραμμα για την Πρωτοβάθμια Φροντίδα Υγείας με ευθύνη των δήμων της χώρας για τη δημιουργία δημοτικών ιατρείων και δημοτικών ιατρικών κέντρων, με χρηματοδότηση των υποδομών, των εξοπλισμών και της στελέχωσης, ώστε να υπάρξει αποσυμφόρηση του Εθνικού Συστήματος Υγείας.</li> <li>• Οριζόντιο Πρόγραμμα για την Πρωτοβάθμια Κοινωνική Φροντίδα με μέτρα ενίσχυσης του προγράμματος για τη βοήθεια στο σπίτι και δημιουργίας πανελλήνιου δικτύου πρωτοβάθμιας κοινωνικής φροντίδας.</li> <li>• Οριζόντιο Πρόγραμμα για τη στέγαση και τον εξοπλισμό Κοινωνικοπρονοιακών δομών, που περιλαμβάνουν Βρεφικούς και Βρεφονηπιακούς Σταθμούς, Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης, Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών ΑμεΑ, Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων και Κέντρα Ανοικτής Προστασίας Ηλικιωμένων.</li> <li>• Οριζόντιο Πρόγραμμα «Προβάδισμα στη ζωή», με στόχο την ενίσχυση της παιδικής ανάπτυξης στο πλαίσιο της</li> </ul> | ΥΠΕΚΥΠ/ΥΠΥ | ΚΕΔΕ/ΕΝΠΕ/Υ<br>ΠΑΝΕ/ΟΑΕΔ/Υ<br>ΠΑΙΘ | 2025 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |   |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|
|  |  | <p>προσχολικής αγωγής και φροντίδας. Σε σύνδεση με το πρόγραμμα Εναρμόνιση Οικογενειακής και Επαγγελματικής Ζωής και συμπληρωματικά και παράλληλα με τη λειτουργία των βρεφικών, των βρεφονηπιακών και των παιδικών σταθμών, μπορεί να διασφαλιστεί μια ολοκληρωμένη, μακρόχρονη και βιώσιμη παρέμβαση στα ζητήματα προστασίας της μητρότητας, παιδικής φροντίδας και ανάπτυξης.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Οριζόντιο Πρόγραμμα ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας και της εργασίας, μέσω συνεργασιών και προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ ΚΕΔΕ, Δήμων, ΟΑΕΔ, οργανώσεων εργοδοτών και εργαζομένων για την ίδρυση, στελέχωση και λειτουργία κοινών τοπικών υπηρεσιών για τη συμβουλευτική στην επιχειρηματικότητα και την εργασία, εφαρμογή ειδικών προγραμμάτων ευάλωτων κοινωνικά ομάδων.</li><li>• Οριζόντιο Πρόγραμμα Σχολικής Στέγης ειδικά στα μεγάλα αστικά κέντρα, όπου καταγράφονται ανάγκες για κατασκευή νέων σχολικών κτιρίων, για την ποιοτική και ενεργειακή αναβάθμιση των υφιστάμενων, για την απόκτηση σύγχρονων μέσων διδασκαλίας και εξοπλισμών κ.α.</li><li>• Οριζόντιο Πρόγραμμα για φιλοξενία και την κοινωνική ένταξη των Προσφύγων με μέτρα φιλοξενίας και προώθησης κοινωνικής ένταξης προσφύγων.</li></ul> |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |  |  |        |                        |      |   |
|-----|--|--|--------|------------------------|------|---|
| 4.4 | Ενίσχυση δημοτικών κοινωνικών δομών και υποδομών | <ul style="list-style-type: none"><li>• Δημιουργία δομής για την καταγραφή και παρακολούθηση των τοπικών κοινωνικών αναγκών</li><li>• Συνεχής αξιολόγηση των δημοτικών δομών και των εφαρμοζόμενων προγραμμάτων.</li><li>• Διασφάλιση μόνιμου επαρκούς προσωπικού, ιδιαίτερα επιστημονικού και εξειδικευμένου, καθώς και διευθυντικών στελεχών, τα οποία θα αναλάβουν τον σχεδιασμό της άσκησης τοπικής κοινωνικής πολιτικής.</li><li>• Επιμόρφωση και εξειδίκευση του προσωπικού.</li><li>• Διασφάλιση επαρκούς τεχνικού εξοπλισμού και κτιριακών υποδομών.</li><li>• Ενίσχυση των υφιστάμενων ή ίδρυση Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας.</li><li>• Αναβάθμιση των Κέντρων Κοινότητας με την μεταφορά περισσότερων πόρων, την αύξηση των στελεχών και τη χρήση διαδικτυακών εφαρμογών.</li></ul> | ΥΠΕΚΥΠ | ΥΠΕΣ/ΚΕΔΕ/ΕΝ ΠΕ        | 2025 | 2 |
| 4.5 | Χρηματοδότηση/ Αξιοποίηση προγραμμάτων           | <ul style="list-style-type: none"><li>• Πλήρης και έγκαιρη μεταφορά πόρων από την κεντρική διοίκηση στην τοπική αυτοδιοίκηση για τα κοινωνικά της προγράμματα και αξιοποίηση πρόσθετων πόρων (π.χ. από διαχείριση περιουσίας, χορηγίες, ίδιους πόρους των ΟΤΑ, ανταποδοτικές εισφορές, ΣΔΙΤ).</li></ul>  | ΥΠΕΚΥΠ | ΥΠΑΝΕ/ΥΠΟΙΚ /ΕΝΠΕ/ΚΕΔΕ | 2027 | 1 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |   |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|
|  |  | <ul style="list-style-type: none"><li>• Ορισμός διακριτών οριζόντιων γραμμών στην κατανομή των ΚΑΠ για προνοιακά επιδόματα, «Βοήθεια στο Σπίτι», Μεταφορά Μαθητών και Μισθώματα Σχολικών Μονάδων, με τακτικό και σαφώς προσδιορισμένο χρονοδιάγραμμα κατανομής.</li><li>• Ενσωμάτωση της κοινωνικής πολιτικής και της πολιτικής απασχόλησης σε όλα τα αναπτυξιακά και επιχειρησιακά σχέδια, καθώς και στα σχέδια ολοκληρωμένης εδαφικής και τοπικής ανάπτυξης (π.χ. ΟΧΕ/ΒΑΑ, ΤΑΠΤΟΚ) με τη μορφή μιας ολιστικής περιφερειακής και τοπικής παρέμβασης.</li><li>• Ισότιμη συμμετοχή των περιφερειών και των δήμων στο σχεδιασμό και εφαρμογή των κοινωνικών προγραμμάτων και των προγραμμάτων απασχόλησης του ΕΣΠΑ 2021-2027.</li><li>• Αποκεντρωμένη διαχείριση των κοινωνικών προγραμμάτων από τους Δήμους, με βάση και τη θετική εμπειρία της διαχείρισης προγραμμάτων του ΕΣΠΑ από την ΕΕΤΑΑ.</li><li>• Απομάκρυνση από την επιδοματική εξάρτηση με ενίσχυση των μηχανισμών κοινοτικής αυτοβοήθειας και αλληλοβοήθειας.</li></ul> |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔΙΑΝΕΟΣΙΣ  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

Πυλώνας 5: Διαχείριση της Περιουσίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

| ΚΩΔΙΚΟΣ ΠΥΛΩΝΑ |   | 5  | ΤΙΤΛΟΣ ΠΥΛΩΝΑ: ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ |                       |   |                       |
|----------------|---|--|--|-----------------------|---|-----------------------|
| ΚΩΔ            | ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ  | ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ  | ΕΠΙΣΠΕΥΔΩΝ ΦΟΡΕΑΣ  | ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ | ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ (ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ) | ΒΑΘΜΟΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ |
| 5.1            | Θεσμικές αλλαγές για την αξιοποίηση της περιουσίας της ΤΑ | <ul style="list-style-type: none"> <li>Απλοποίηση και κωδικοποίηση του συναφούς δικαίου, που θα λαμβάνει υπόψη το συνολικό θεσμικό πλαίσιο της αγοράς ακινήτων. Στο πλαίσιο νομοθετικής ρύθμισης, κατ'αντιστοιχία των ΕΣΧΑΔΑ του άρθρου 12 του Ν. 3986/11, να προβλεφθεί το πλαίσιο θεσμοθέτησης και καθορισμού περιοχών Γενικής Ανάπτυξης Ακινήτων Δήμων (ΠεΓΑΑΔ), οι οποίες θα προσδιορίζουν ειδικά καθεστώτα πολεοδομικής ωρίμανσης και απόκτησης επενδυτικής ταυτότητας των υποαξιοποίηση πλεοναζόντων ακινήτων των φορέων της ΤΑ. Η υιοθέτηση διατάξεων fast-track στην αποσαφήνιση και ανάδειξη επενδυτικής ωριμότητας ακινήτων της ΤΑ, θα παρέχει μέγιστη συμβολή στην προσπάθεια των Δήμων για την εκμετάλλευση περιουσίας προς όφελος των οικονομικών και αναπτυξιακών προοπτικών της υποεπιλογή περιοχής. Παράλληλα, η υιοθέτηση της ρύθμισης</li> </ul> | ΥΠΕΝ   | ΥΠΕΣ/ΚΕΔΕ/ΕΕ ΤΑΑ      | 2025  | 3                     |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |  |  |      |                 |      |   |
|-----|--|--|------|-----------------|------|---|
|     |  | θα παρέχει τη δυνατότητα προστασίας και απεμπλοκής σχολάζουσας περιουσίας της ΤΑ, μέσω της προστασίας του περιβάλλοντος και αναβάθμισης των περιοχών πέριξ αυτής.  |      |                 |      |   |
| 5.2 | <b>Διασφάλιση/νομιμοποίηση/αύξηση περιουσίας των δήμων</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Νομιμοποίηση μέσω απόκτησης ή ανάκτησης τίτλων ιδιοκτησίας για την ακίνητη περιουσία των ΟΤΑ, μετά την εκπόνηση αναλογιστικής μελέτης και εκτίμησης του κόστους για την ολοκλήρωση των αναγκαίων μεταγραφών και τη νομική/ ιδιοκτησιακή θωράκιση της ακίνητης περιουσίας.</li> <li>• Μεταφορά των ακινήτων του Δημοσίου που δεν έχουν περιέλθει στην Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών &amp; Περιουσίας Α.Ε (ΤΑΙΠΕΔ, ΕΤΑΔ) στους αντίστοιχους Δήμους. Τέτοια ακίνητα είναι για παράδειγμα τα στρατόπεδα, τα οποία ευρισκόμενα εντός τους αστικού ιστού θα μπορούσαν να αυξήσουν και να βελτιώσουν το δημόσιο χώρο για τους πολίτες.</li> </ul> | ΥΠΕΣ | ΥΠΟΙΚ/ΥΠΕΝ/ΚΕΔΕ | 2025 | 3 |
| 5.3 | <b>Οργάνωση και διαχείριση χαρτοφυλακίου</b>               | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ολοκλήρωση της απογραφής των ακινήτων των Δήμων, οι οποίοι διαθέτουν και σημαντικότερη ποσοτικά περιουσία. Η αποτύπωση που επιχειρήθηκε κατά την Α φάση εφαρμογής του Καλλικράτη και στηρίχτηκε στην σημαντική συνεισφορά της ΕΕΤΑΑ στο σχεδιασμό και λειτουργία ειδικού Πληροφοριακού Συστήματος, προτείνεται να επεκταθεί με την προσθήκη πρόσθετων στοιχείων και χαρακτηριστικών ανά ακίνητο σε μία κοινή βάση δεδομένων, όπως είναι η Ηλεκτρονική Βάση Καταγραφής</li> </ul>  | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΕΕΤΑΑ      | 2024 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <p>Ακίνητης Περιουσίας του ΥΠΕΣ, που να περιλαμβάνει, εκτός από τα στοιχεία Δημοτικού Κτηματολογίου του κάθε ακινήτου, την ακριβή γεωγραφική του θέση, το είδος της χρήσης του, την ταυτότητα του χρήστη του ακινήτου, την εμπορική του αξία, τα έσοδα που αποφέρει η διαχείρισή του και τις δαπάνες που διενεργούνται για την συντήρησή του, το μέγιστο χρόνο ζωής του, καθώς και την ύπαρξη χρηματοδότησης, προκειμένου να υπάρχει πλήρης και ξεκάθαρη εικόνα τόσο του συνολικού μεγέθους και της αξίας της ακίνητης περιουσίας, όσο και των επιμέρους στοιχείων που απαιτούνται για την διαχείριση του κάθε ακινήτου.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Υιοθέτηση κοινών προτύπων/ κανόνων τήρησης του φυσικού αρχείου στοιχείων ανά ακίνητο, υπο τις δομές που έχουν συσταθεί στο πλαίσιο των ΟΕΥ που προβλέπεται στον Ν3852/10. Η τήρηση του αρχείου πρέπει αν γίνεται με κριτήρια ανάπτυξης του χαρτοφυλακίου και δυναμικής παρακολούθησης αλλαγών ή μεταβολών και όχι με λογιστική αντιμετώπιση της απογραφής (π.χ. ως εγγραφή του μητρώου παγίων στο πλαίσιο του διπλογραφικού συστήματος).</li><li>• Υιοθέτηση του ενιαίου προτύπου «ΚΑΡΤΕΛΑΣ/ ΦΟΡΜΑΣ», που να συμπληρώνεται για όλα τα ακίνητα που θα επιλεγούν να απογραφούν κατά αυτόν τον τρόπο, και θα περιλαμβάνει τέσσερις (4) σταθερές ενότητες δεδομένων. Τα δεδομένα αυτά παρέχουν την κρίσιμη/ χρήσιμη</li></ul> |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |   |   |      |                        |      |   |
|-----|---|---|------|------------------------|------|---|
|     |   | <p>πληροφορία ώστε η δημοτική αρχή και το δημοτικό συμβούλιο να λαμβάνει ορθές και τεκμηριωμένες πολιτικές αποφάσεις σχετικά με την χρήση ή/ και αξιοποίηση ενός ακινήτου ιδιοκτησίας του. Οι ενότητες αυτές περιλαμβάνουν:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ο 1η Ενότητα δεδομένων «Φωτογραφική τεκμηρίωση τεμαχίου/ παγίου»</li> <li>ο 2η Ενότητα δεδομένων «Γενικά στοιχεία ακινήτου»</li> <li>ο 3η Ενότητα δεδομένων «Στοιχεία εξέλιξης περιοχής ακινήτου»</li> <li>ο 4η Ενότητα δεδομένων «Ειδικά στοιχεία ακινήτων»</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Εφαρμογή σύγχρονων λογιστικών εργαλείων διαχείρισης της περιουσίας των ΟΤΑ με δυνατότητα επέκτασης του πληροφοριακού συστήματος, ως πλατφόρμα κάθε ΟΤΑ για το Monitoring των λογιστικών δεδομένων της περιουσίας. Η δράση αυτή αναμένεται να οδηγήσει στην λήψη ορθότερων πολιτικών αποφάσεων σε επίπεδο ΟΤΑ σχετικά με την οικονομικά αποδοτική χρήση των ακινήτων του.</li> </ul> |      |                        |      |   |
| 5.4 | <b>Δομές, δράσεις και προγράμματα για την αξιοποίηση της περιουσίας</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Σύσταση ανωνύμου εταιρίας αξιοποίησης δημοτικής περιουσίας σε μεγάλους Δήμους με σημαντική περιουσία, σύμφωνα με τον Ν. 3463/2006.</li> </ul>  | ΥΠΕΣ | ΥΠΑΝΕ/ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ/ΕΕΤΑΑ | 2024 | 3 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Αξιοποίηση εξωτερικών συμβούλων με εμπειρία στην αξιοποίηση και στην αγορά ακινήτων από μικρότερους δήμους.</li> <li>• Δημιουργία ειδικού προγράμματος παροχής τεχνικής υποστήριξης και προώθησης αιτήσεων ΣΔΙΤ από ΟΤΑ με στόχο την επίτευξη και επιτυχή υποβολή αιτημάτων. Ενδεικτικά το πρόγραμμα προώθησης ΣΔΙΤ των ΟΤΑ θα περιλαμβάνει:             <ul style="list-style-type: none"> <li>ο Εκπόνηση μελετών σκοπιμότητας και βιωσιμότητας</li> <li>ο Σύνταξη τευχών προκήρυξης</li> <li>ο Διερεύνηση – Εκτίμηση του επενδυτικού ενδιαφέροντος και προσέλκυση επενδυτών</li> <li>ο Εκπόνηση χρηματοοικονομικών σεναρίων και σεναρίων αξιοποίησης</li> <li>ο Υποστήριξη σ' όλο των φάσμα των διαγωνιστικών διαδικασιών ανάδειξης του αναδόχου</li> <li>ο Νομική υποστήριξη στην κατάρτιση της σύμβαση</li> </ul> </li> </ul> |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|

Πυλώνας 6: Τοπική Περιβαλλοντική Πολιτική

|                |   |   |  |  |  |  |
|----------------|---|---|--|--|--|--|
| ΚΩΔΙΚΟΣ ΠΥΛΩΝΑ | 6 | ΤΙΤΛΟΣ ΠΥΛΩΝΑ: ΤΟΠΙΚΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ |  |  |  |  |
|                |   | ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ     |  |  |  |  |

| ΚΩΔ | ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ   |  | ΕΠΙΣΠΕΥΔΩΝ ΦΟΡΕΑΣ | ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ  | ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ (ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ) | ΒΑΘΜΟΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ |
|-----|--|--|-------------------|--|---|-----------------------|
| 6.1 | <p>Διαχείριση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων – Ανακύκλωση</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Θεσμική αποσαφήνιση αρμοδιοτήτων: Η αρμοδιότητα της διαχείρισης των απορριμμάτων ανήκει στους Δήμους. Κάθε διαφορετική νομοθέτηση επί του συγκεκριμένου θέματος κρίνεται αντισυνταγματική. Η Κεντρική Διοίκηση θα πρέπει να έχει μόνον ένα συντονιστικό ρόλο και να συνεργάζεται άμεσα με τους Δήμους για όλα τα ζητήματα που έχουν να κάνουν με τη διαχείριση των απορριμμάτων (π.χ. ανακύκλωση, χωροθέτηση και κατασκευή μονάδων επεξεργασίας απορριμμάτων, κ.ά.).</li> <li>• Διασφάλιση πόρων και επιτάχυνση των διαδικασιών υλοποίησης των μεγάλων έργων διαχείρισης, αλλά και όσων προβλέπονται στα εγκεκριμένα τοπικά σχέδια αποκεντρωμένης διαχείρισης των αστικών στερεών αποβλήτων.</li> <li>• Επαναξιολόγηση συγκεκριμένων προδιαγραφών που αναφέρονται για τα Πράσινα Σημεία, οι οποίες αναμένεται να δημιουργήσουν θέματα στην εγκατάσταση και ιδιαίτερα στην αποτελεσματική λειτουργία τους, όπως η χωροθέτηση και τον εμβαδόν των εγκαταστάσεων.</li> </ul> | ΥΠΕΝ              | ΥΠΕΣ/ΥΠΑΝΕ/ΥΠΟΙΚ/ΥΠΟΜΕ/ΕΝΠΕ/ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ/ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ | 2027  | 1                     |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"><li>• Υπαγωγή όλων των δραστηριοτήτων φορέων και επιχειρήσεων που ενεργοποιούνται αποτρεπτικά στην διαχείριση και ταφή απορριμμάτων στη χαμηλή κατηγορία ΦΠΑ.</li><li>• Κατασκευή αυτοτελώς από τους Δήμους Κέντρων Ανακύκλωσης Εκπαίδευσης Διαλογής στην Πηγή (ΚΑΕΔΙΣΠ).</li><li>• Το σύστημα της τιμολόγησης (τελών) να λαμβάνει υπόψη του τον όγκο των απορριμμάτων που παράγεται και να παρέχει κίνητρα για τον περιορισμό του όγκου. Η εφαρμογή της αρχής «Πληρώνω Όσο Πετάω» μέχρι το 2023 σε τουριστικές περιοχές και μέχρι το 2028 στη χώρα είναι αναγκαία και μπορεί να συμβάλει καθοριστικά στη μείωση των απορριμμάτων. Θα πρέπει όμως να υπάρξει συγκεκριμενοποίηση της μεθόδου που θα εφαρμοστεί, λαμβάνοντας υπόψη καλές πρακτικές από άλλες χώρες.</li><li>• Παραχώρηση στους Δήμους του δικαιώματος να ιδρύουν Μονάδες Ενεργειακής Αξιοποίησης των Αποβλήτων. Το κράτος μπορεί να διατηρήσει συντονιστικό ρόλο.</li><li>• Κατ' οίκον διαχωρισμός απορριμμάτων και μείωση όγκου οικιακών απορριμμάτων.</li><li>• Επισκευή και διόρθωση παλαιότερων αντικειμένων, που μπορούν ωστόσο να χρησιμοποιηθούν εκ νέου (έπιπλα, ηλεκτρικές και ηλεκτρονικές συσκευές, κ.α.)</li></ul> |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |                                  |   |      |  |      |   |
|-----|----------------------------------|---|------|--|------|---|
|     |                                  | <ul style="list-style-type: none"><li>Εκπαιδευτικές δράσεις, δράσεις ευαισθητοποίησης και ενημέρωσης.</li><li>Δημιουργία από τους Δήμους Κέντρων Δημιουργικής Επαναχρησιμοποίησης Υλικών -ΚΔΕΥ, με τους αναγκαίους πόρους και προσωπικό.</li></ul>  |      |  |      |   |
| 6.2 | Διαχείριση<br>Υγρών<br>αποβλήτων | <ul style="list-style-type: none"><li>Εκπόνηση από κάθε Δήμο ενός ολοκληρωμένου Σχεδίου Διαχείρισης Υγρών Αποβλήτων με ιεραρχημένες προτεραιότητες, προσδιορισμένες λύσεις κοστολόγησής τους και παράλληλη διασφάλιση όρων εφαρμογής και χρηματοδοτικών πόρων από τη Πολιτεία.</li><li>Αξιοποίηση με σύγχρονες τεχνολογίες και πόρους του ΕΣΠΑ 2021-2027 ή/και του Ταμείου Ανάκαμψης έργων για την ανάκτηση και επαναχρησιμοποίηση του νερού από τη τριτοβάθμια επεξεργασία λυμάτων για πότισμα κήπων, κοινόχρηστων χώρων πρασίνου και άρδευσης καλλιεργειών και η υπό όρους υπόγεια διάθεση μη επεξεργασμένων λυμάτων.</li><li>Επιτάχυνση εφαρμογής του προγράμματος κάλυψης με δίκτυα και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων στους οικισμούς Γ' προτεραιότητας με βάση την Προγραμματική Σύμβαση ΥΠΕΣ-ΥΠΕΝ-ΥΠΑΝΕ-ΚΕΔΕ-ΕΝΠΕ-ΕΔΕΥΑ.</li><li>Θέσπιση ενός ευέλικτου θεσμικού και αποφασιστικού πλαισίου για την αδειοδότηση, τη χρηματοδότηση και την παρακολούθηση λειτουργίας των μικρών εγκαταστάσεων</li></ul> | ΥΠΕΝ | ΥΠΕΣ/ΥΠΑΝΕ/<br>ΥΠΟΙΚ/ΥΠΟΜΕ<br>/ΕΝΠΕ/ΚΕΔΕ/<br>ΕΔΕΥΑ | 2027 | 1 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |                                  |   |      |                     |      |   |
|-----|----------------------------------|---|------|---------------------|------|---|
|     |                                  | <p>διαχείρισης υγρών αποβλήτων σε μικρούς οικισμούς (ισοδ. πληθυσμού μικρότερου των 2.000 κατοίκων) ως νέα κατηγορία οικισμών Δ' προτεραιότητας.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Συμμετοχή στη σύνθεση του ΚΕΣΠΑ εκπροσώπου της ΚΕΔΕ και στη σύνθεση του ΠΕΣΠΑ εκπροσώπου του εκάστοτε Δήμου, εντός των διοικητικών ορίων του οποίου χωροθετείται το έργο που εξετάζεται.</li></ul>   |      |                     |      |   |
| 6.3 | Δράσεις στον τομέα της ενέργειας | <ul style="list-style-type: none"><li>• Προώθηση της παραγωγής ΑΠΕ από τους δήμους, μέσω ειδικών προγραμμάτων. Για την προώθηση των ΑΠΕ από τους Δήμους, θα πρέπει να αυξηθεί το όριο των 500KW εγκαταστημένης ισχύος Φ/Β σταθμού ή άλλης μονάδας ΑΠΕ. Σε πολλά νησιά και σε απομονωμένους ορεινούς οικισμούς θα μπορούσαν να προωθηθούν σχέδια για την ενεργειακή τους αυτόνομη, μέσω της παραγωγής και αποθήκευσης ενέργειας από ΑΠΕ.</li><li>• Δημιουργία ενός δικτύου προωθητών βιώσιμης ενεργειακής διαχείρισης στους Δήμους, με αντικείμενο την υποστήριξη και παρακολούθηση της τοπικής ενεργειακής πολιτικής, τη διάχυση γνώσης και τεχνογνωσίας, αλλά και την επίλυση σύνθετων τοπικών προβλημάτων.</li><li>• Βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης όλων των κτιρίων και εγκαταστάσεων των Δήμων, δεδομένου ότι σε τοπικό επίπεδο, οι Δήμοι διαθέτουν ιδιαίτερα ενεργοβόρες εγκαταστάσεις (π.χ. κτίρια διοίκησης, στάδια, γυμναστήρια, κολυμβητήρια, σχολεία κ.α.). Στην κατεύθυνση αυτή</li></ul> | ΥΠΕΝ | ΥΠΕΣ/ΥΠΑΝΕ/<br>ΚΕΔΕ | 2027 | 1 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |                  |   |      |                   |      |   |
|-----|------------------|---|------|-------------------|------|---|
|     |                  | <p>κρίνονται αναγκαία τόσο η μέτρηση και έλεγχος της κατανάλωσης ενέργειας, όσο και παρεμβάσεις στις εγκαταστάσεις για την ενεργειακή βελτίωσή τους.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Μείωση της κατανάλωσης για τον δημοτικό φωτισμό, μιας και η κατανάλωση και οι σχετικές δαπάνες είναι ιδιαίτερα υψηλές. Η εξοικονόμηση μπορεί να επιτευχθεί μέσω της συνεχούς συντήρησης του δικτύου, της προώθησης του φυσικού φωτισμού, της χρήσης λαμπτήρων χαμηλής κατανάλωσης, της χρήσης αισθητήρων κίνησης στον φωτισμό, της εγκατάστασης φωτοβολταϊκών τόξων, κ.α.</li><li>• Δημοτικές προμήθειες με ενεργειακές προδιαγραφές, δηλαδή προϊόντων, εξοπλισμών, συσκευών, κ.λπ. με τη βέλτιστη ενεργειακή απόδοση.</li><li>• Μετάβαση σε ηλεκτρικά δημοτικά οχήματα και μεταφορικά μέσα ή η μετάβαση σε οχήματα με εναλλακτικά καύσιμα και χαμηλότερους ρύπους για εξοικονόμηση ενέργειας και προστασία του περιβάλλοντος.</li><li>• Εκπόνηση και εφαρμογή σχεδίων βιώσιμης αστικής κινητικότητας για τον ολοκληρωμένο σχεδιασμό των αστικών μετακινήσεων.</li></ul> |      |                   |      |   |
| 6.4 | Κλιματική αλλαγή | <ul style="list-style-type: none"><li>• Τροποποίηση του θεσμικού πλαισίου, με σκοπό την ανάθεση στους ΟΤΑ ενός πιο ολοκληρωμένου πακέτου αρμοδιοτήτων</li></ul>   | ΥΠΕΣ | ΥΠΕΝ/ΥΚΚΠΟΠ /ΚΕΔΕ | 2027 | 1 |

|     |                              |  |       |                 |      |   |
|-----|------------------------------|--|-------|-----------------|------|---|
|     |                              | <p>διαχείρισης περιβαλλοντικών θεμάτων που σχετίζονται με την κλιματική αλλαγή.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Προτυποποίηση του σχεδιασμού και ωρίμανση έργων αντιμετώπισης ή μείωσης των επιπτώσεων φαινομένων που οφείλονται στη κλιματική αλλαγή, διαφοροποιημένα με κριτήρια χωρικά, γεωμορφολογικά, πληθυσμιακά και κλιματολογικά.</li> <li>• Δημιουργία δικτύων δήμων με όμοιες προκλήσεις, καθώς και δικτύων με τη συμμετοχή επιστημονικών και ερευνητικών δομών.</li> <li>• Υποχρεωτική χρήση ψυχρών υλικών σε έργα και παρεμβάσεις στο δημόσιο ανοιχτό χώρο στις αστικές περιοχές για τη μείωση του φαινομένου της θερμικής νησίδας.</li> <li>• Θέσπιση ως υποχρεωτικού του βιοκλιματικού σχεδιασμού και αξιολόγηση της εφαρμογής του σε οικισμούς που εντάσσονται ή δημιουργούνται στο πλαίσιο της επέκτασης των σχεδίων πόλεων.</li> <li>• Αντιμετώπιση της ανομβρίας μέσω ενημέρωσης, περιορισμών στην άσκοπη χρήση νερού, ανίχνευση διαρροών, εμπλουτισμού του υδροφορέα, νέοι ταμειυτήρες κ.α.</li> </ul> |       |                 |      |   |
| 6.5 | Πράσινες Δημοτικές Συμβάσεις | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Βελτίωση των προβλέψεων της ΚΥΑ υπ' αρ. 466/Τεύχος Β' /8-2-2021, με την οποία εγκρίθηκε το Σχέδιο Στρατηγικής για τις Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις 2021-2023, για αγαθά, υπηρεσίες και έργα με μικρότερες περιβαλλοντικές</li> </ul>   | ΥΠΑΝΕ | ΥΠΕΣ/ΥΠΕΝ/ΚΕ ΔΕ | 2024 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |   |  |       |                    |      |   |
|-----|---|--|-------|--------------------|------|---|
|     |   | <p>επιπτώσεις καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής τους, ώστε σε τοπικό επίπεδο να:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ αντιμετωπιστεί η περιπλοκότητα της τεχνικο-οικονομικής αξιολόγησης των προσφορών και της ανάλυσης κόστους-αποτελεσματικότητας για να αποφευχθούν χρονοβόρες διαδικασίες και προσφυγές, μέσω συγκεκριμένης μεθοδολογίας από την Επιτροπή Πράσινων Συμβάσεων,</li> <li>○ να επισπευστεί ο χρόνος πιστοποίησης προμηθευτών,</li> <li>○ να διασφαλιστεί ο θεμιτός ανταγωνισμός κατά τη διαμόρφωση των προδιαγραφών υλικών κ.λπ.</li> </ul>  |       |                    |      |   |
| 6.6 | <p><b>Βιώσιμη<br/>Αστική<br/>Κινητικότητα</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Για την προώθηση των στόχων Νόμου 4784/2021 «Η Ελλάδα σε κίνηση: Βιώσιμη Αστική Κινητικότητα – Μικροκινητικότητα και άλλες διατάξεις» σε τοπικό επίπεδο θα πρέπει: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Να διασφαλιστεί η χρηματοδότηση των ΣΒΑΚ και των μελετών που προβλέπουν από εθνικούς ή ευρωπαϊκούς πόρους, δεδομένου ότι οι Δήμοι που είναι υποχρεωμένοι να εκπονήσουν ΣΒΑΚ δεν διαθέτουν επαρκείς πόρους.</li> <li>○ Να υπάρξει αποσαφήνιση των αρμοδιοτήτων του κάθε επιπέδου και συνεχής συντονισμός προκειμένου να αποφευχθούν επικαλύψεις ή</li> </ul> </li> </ul> | ΥΠΟΜΕ | ΥΠΕΣ/ΚΕΔΕ/ΕΝ<br>ΠΕ | 2025 | 2 |

|     |  |  |      |      |      |   |
|-----|--|--|------|------|------|---|
|     |  | <p>αναντιστοιχίες και κενά μεταξύ δημοτικών και περιφερειακών ΣΒΑΚ.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ο Να διασφαλιστεί η ενεργός συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών στο σχεδιασμό των ΣΒΑΚ. Χρειάζεται ενημέρωση και ευαισθητοποίηση των πολιτών για τη βιώσιμη κινητικότητα και την ενεργή και ασφαλή μετακίνηση μέσω των εναλλακτικών του αυτοκινήτου μέσων.</li> <li>ο Να εφαρμοστούν στα σχολεία προγράμματα κυκλοφοριακής αγωγής, οδικής ασφάλειας και των επιπτώσεων των μετακινήσεων στο περιβάλλον.</li> </ul>  |      |      |      |   |
| 6.7 | Χωροθέτηση Περιοχών οργανωμένης Ανάπτυξης Υδατοκαλλιεργειών (ΠΟΑΥ) | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Θεσμοθέτηση του εθνικού «Θαλάσσιου Χωροταξικού Πλαισίου» πριν την αναθεώρηση του Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου των Υδατοκαλλιεργειών</li> <li>• Εναρμόνιση των Θαλάσσιων Χωροταξικών Πλαισίων με τα ειδικά πλαίσια, τα Περιφερειακά Χωροταξικά Πλαίσια και τα Τοπικά Χωρικά Πλαίσια.</li> <li>• Αναστολή κάθε διαδικασίας θεσμοθέτησης ΠΟΑΥ, έως ότου ολοκληρωθούν τα παραπάνω υπερκείμενα σχέδια.</li> <li>• Συμμετοχή των Δήμων στη διαβούλευση όλων των σχεδίων θαλάσσιου και παράκτιου σχεδιασμού.</li> <li>• Σύμφωνη γνώμη των ΟΤΑ και όχι η απλή γνώμη τους για την αδειοδότηση ΠΟΑΥ.</li> </ul> | ΥΠΕΝ | ΚΕΔΕ | 2024 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔΙΑΝΕΟΣΙΣ  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

Πυλώνας 7: Πολιτική Προστασία

| ΚΩΔΙΚΟΣ ΠΥΛΩΝΑ |   | 7   | ΤΙΤΛΟΣ ΠΥΛΩΝΑ: ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ |                       |   |                       |
|----------------|---|---|-----------------------------------|-----------------------|---|-----------------------|
| ΚΩΔ            | ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ                          | ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ   | ΕΠΙΣΠΕΥΔΩΝ ΦΟΡΕΑΣ                 | ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ | ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ (ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ) | ΒΑΘΜΟΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ |
| 7.1            | Πολυεπίπεδη διακυβέρνηση/Θεσμικές αλλαγές | <ul style="list-style-type: none"> <li>Κωδικοποίηση των ισχυουσών διατάξεων με τις αρμοδιότητες των Δήμων για κάθε κατηγορία φυσικών ή άλλων καταστροφών ανά στάδιο (πρόληψη, αντιμετώπιση, αποκατάσταση ) και ταυτόχρονα δημιουργία εργαλείων-υποδειγμάτων για τη σύνταξη και έγκριση των τοπικών σχεδίων, καθώς και για την εκπόνηση και εφαρμογή σχεδίων ασφαλούς εκκένωσης οικισμών σε περίπτωση κινδύνου.</li> <li>Επικαιροποίηση του θεσμικού πλαισίου της πολιτικής προστασίας, κωδικοποίηση των διάσπαρτων διατάξεων που</li> </ul> | ΥΚΚΠΟΠ                            | ΥΠΕΣ/ΚΕΔΕ/ΕΝΠΕ        | 2024  | 1                     |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |                          |  |      |             |      |   |
|-----|--------------------------|--|------|-------------|------|---|
|     |                          | <p>έχουν θεσπιστεί μέσω των ΠΝΠ και εκπόνηση ενός προγράμματος εφαρμογής οριζόντιας και συλλογικής υποστήριξης των Δήμων για την αντιμετώπιση του covid-19 και εν γένει των πανδημιών στο σκέλος που αφορά αρμοδιότητες και λειτουργίες των Δήμων.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Αναβάθμιση της ανθεκτικότητας όλων των συστημάτων, κυρίως των υποδομών, των κατασκευών και των life lines κατά τη φάση αποκατάστασης και επαναφοράς, μέσα από τη σύνταξη και εφαρμογή εθνικών κανονισμών για κάθε κίνδυνο, αντίστοιχο με τον Ελληνικό Αντισεισμικό Κανονισμό του Οργανισμού Αντισεισμικού Σχεδιασμού και Προστασίας.</li><li>• Επικαιροποίηση του δικαίου σχετικά με την αρμοδιότητα και την ευθύνη του ΔΕΔΔΗΕ για το κλάδεμα των δέντρων που θέτουν σε κίνδυνο τα καλώδια μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας.</li><li>• Απλούστευση της διαδικασίας που αφορά τη διαχείριση της βλάστησης σε ακίνητα ιδιωτών και δημοτικά, τα οποία μπορεί να θέσουν σε κίνδυνο πυρκαγιών τους πολίτες.</li><li>• Επικαιροποίηση του εγχειριδίου ενεργειών πολιτικής προστασίας για τους Δήμους της χώρας που είχε συνταχθεί και εκδοθεί από το ΙΤΑ, ενσωματώνοντας όλα τα νέα θεσμικά δεδομένα, αλλά και τις σύγχρονες απειλές όπως η πανδημία.</li></ul> |      |             |      |   |
| 7.2 | Σχεδιασμός, οργάνωση και |  | ΚΕΔΕ | ΥΚΚΠΟΠ/ΥΠΕΣ | 2024 | 1 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |                              |   |  |  |  |  |
|--|------------------------------|---|--|--|--|--|
|  | διαχείριση σε τοπικό επίπεδο | <ul style="list-style-type: none"><li>• Εκπόνηση Τοπικών Σχεδίων με ουσιαστικές επιχειρησιακές ασκήσεις πεδίου που θα βελτιώσουν την ικανότητα επέμβασης.</li><li>• Εκπόνηση τοπικών σχεδίων και μελετών αντιπλημμυρικής προστασίας σε περιοχές υψηλού κινδύνου, όπως παραποτάμιας, εκβολές χειμάρρων, παρόχθιες κ.α.</li><li>• Αξιοποίηση εφαρμογών ΤΠΕ για το σχεδιασμό δράσεων πολιτικής προστασίας.</li><li>• Δημιουργία στην ΚΕΔΕ ενός μηχανισμού άμεσης υποστήριξης των Δήμων που πλήττονται με επιτόπια παρουσία για την επιστημονική καθοδήγηση και την επιχειρησιακή τους ενίσχυση στο πρώτο μετακαταστροφικό στάδιο.</li><li>• Θεσμοθέτηση της συμμετοχής στα τοπικά συντονιστικά όργανα πολιτικής προστασίας εκπροσώπων τοπικών εθελοντικών ομάδων, αλλά και εκπροσώπων της αντιπολίτευσης από κάθε Δήμο, δεδομένου ότι η πολιτική προστασία είναι υπόθεση όλων.</li><li>• Υλοποίηση δράσεων περιβαλλοντικού ισοζυγίου, εκπόνηση πολεοδομικών μελετών και παρεμβάσεων σε περιοχές αυθαιρέτων, απαλλοτριώσεις και εξασφάλιση κοινόχρηστων χώρων και τοπικών υποδομών που θα μπορούσαν να μειώσουν σημαντικά τη τρωτότητα ολόκληρων οικισμών από πλημμυρικούς, σεισμικούς κινδύνους, αστικές πυρκαγιές και</li></ul> |  |  |  |  |
|--|------------------------------|---|--|--|--|--|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |               |   |       |                          |      |   |
|-----|---------------|---|-------|--------------------------|------|---|
|     |               | <p>άλλους κινδύνους όπως το φαινόμενο της θερμικής νησίδας.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Εκπαίδευση και ενημέρωση σε όλα τα επίπεδα όπως σε σχολεία, ειδικές ομάδες πληθυσμού και γενικό πληθυσμό.</li></ul>   |       |                          |      |   |
| 7.3 | Χρηματοδότηση | <ul style="list-style-type: none"><li>• Αύξηση της χρηματοδότησης με αξιοποίηση, μεταξύ άλλων, των πόρων του Πράσινου Ταμείου, του Τομεακού Προγράμματος «Πολιτική Προστασία», του Ταμείου Ανάκαμψης και άλλων προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2021-2027 για έργα πρόληψης και για την αγορά σύγχρονου κατάλληλου εξοπλισμού, μετά από λεπτομερή ανάλυση των αναγκών και αξιολόγηση των προτάσεων.</li><li>• Η ΣΑΤΑ πυροπροστασίας να μετατραπεί σε ΣΑΤΑ πολιτικής προστασίας με υπερδιπλασιασμό του ποσού που σήμερα αποδίδεται στους Δήμους και με διακριτή εγγραφή και εκτέλεση των έργων και δράσεων πολιτικής προστασίας στους ετήσιους προϋπολογισμούς των φορέων της αυτοδιοίκησης, καλύπτοντας όλες τις κατηγορίες κινδύνων και των αναγκαίων δράσεων και ενεργειών πρόληψης.</li></ul> | ΥΠΑΝΕ | ΥΠΕΝ/ΥΠΟΙΚ/Υ<br>ΠΕΣ/ΚΕΔΕ | 2024 | 1 |
| 7.4 | Στελέχωση     | <ul style="list-style-type: none"><li>• Επαρκή στελέχωση και κατάρτιση των στελεχών της τοπικής αυτοδιοίκησης, καθώς και των αιρετών και των μελών εθελοντικών οργανώσεων με πιστοποιημένες διαδικασίες.</li><li>• Επέκταση της χρονικής διάρκειας των συμβάσεων εποχικού προσωπικού πυροπροστασίας στους (6) μήνες ή εναλλακτικά</li></ul>   | ΥΠΕΣ  | ΚΕΔΕ/ΕΕΤΑΑ               | 2025 | 1 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |   |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|
|  |  | <p>να ταυτίζονται με τη χρονική διάρκεια της αντιπυρικής περιόδου.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Θεσμοθέτηση της δυνατότητας πρόσληψης έκτακτου προσωπικού πολιτικής προστασίας για την αντιμετώπιση και άλλων αναγκών (κατ' αντιστοιχία με το προσωπικό της πυροπροστασίας) στη βάση της δυνατότητας που δόθηκε μέσω των ΠΝΠ για τις δράσεις που αφορούν την αντιμετώπιση της πανδημίας.</li> </ul> |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|

Πυλώνας 8: Τοπικός Αναπτυξιακός Σχεδιασμός και Αξιοποίηση Επενδυτικών Προγραμμάτων

| ΚΩΔΙΚΟΣ ΠΥΛΩΝΑ |  | 8   | ΤΙΤΛΟΣ ΠΥΛΩΝΑ: ΤΟΠΙΚΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΚΑΙ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ |                       |   |                       |
|----------------|--|---|--|-----------------------|---|-----------------------|
| ΚΩΔ            | ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ                           | ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ   | ΕΠΙΣΠΕΥΔΩΝ ΦΟΡΕΑΣ  | ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ | ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ (ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ) | ΒΑΘΜΟΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ |
| 8.1            | Πολεπίπεδη διακυβέρνηση / Θεσμικές αλλαγές | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Αποσαφήνιση και ακριβής προσδιορισμός της έννοιας, του περιεχομένου κλπ. του αναπτυξιακού σχεδιασμού, προκειμένου το σύνολο της διοίκησης να ενεργεί επί της ίδιας νομικής βάσης, έτσι ώστε να υφίστανται κοινά σημεία αναφοράς μεταξύ όλων των επιπέδων σχεδιασμού και κατ' αυτόν τον τρόπο να</li> </ul> | ΥΠΕΣ   | ΥΠΑΝΕ/ΚΕΔΕ            | 2024  | 3                     |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |   |   |      |            |      |   |
|-----|---|---|------|------------|------|---|
|     |   | <p>δημιουργούνται συνθήκες συνέργειας και συνέχειας στο σύνολο της διαδικασίας.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Επί πλέον, ρυθμίσεις σχετικές με το περιεχόμενο των προγραμμάτων, τον τρόπο εφαρμογής τους, τα εφαρμοστέα κριτήρια κατάταξης των δράσεων (έργων, υπηρεσιών, προμηθειών) σε εθνικής, περιφερειακής ή τοπικής σημασίας και τον τρόπο κατανομής των πιστώσεων από οποιαδήποτε πηγή και αν αυτές προέρχονται.</li><li>• Έκδοση της προβλεπόμενης, στο Ν. 4555/2018, ΚΥΑ σχετικά με το περιεχόμενο, την δομή κλπ. του Επιχειρησιακού Προγράμματος των Δήμων.</li><li>• Εναρμόνιση των τοπικών επιχειρησιακών προγραμμάτων με τα υπερκείμενα εθνικά, τομεακά και περιφερειακά αναπτυξιακά και χωρικά σχέδια.</li><li>• Για κάθε Τομεακό Πρόγραμμα (ΤΠ), συμμετοχή της ΚΕΔΕ στην Ομάδα Σχεδιασμού Προγράμματος, καθώς και στις τυχόν ειδικές ομάδες ανά δημόσια πολιτική, με στόχο την ολοκλήρωση των βασικών τεχνικών υποδομών και των δημοτικών κοινωνικών δομών</li></ul> |      |            |      |   |
| 8.2 | <b>Βελτίωση τοπικού αναπτυξιακού σχεδιασμού</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Ενίσχυση της συμμετοχικότητας των κοινωνικών φορέων και των πολιτών στην επεξεργασία και διαμόρφωση του αναπτυξιακού σχεδιασμού</li><li>• Συντονισμός του χρονισμού (timing) της εκπόνησης των πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Δήμων με την</li></ul>   | ΥΠΕΣ | ΥΠΑΝΕ/ΚΕΔΕ | 2024 | 3 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |   |  |            |                           |      |   |
|-----|---|--|------------|---------------------------|------|---|
|     |   | εκπόνηση των αντίστοιχων Προγραμμάτων της νέας προγραμματικής περιόδου και διασφάλιση δυναμικής κυλιόμενου αναπτυξιακού προγραμματισμού σε όλα τα ανωτέρω Προγράμματα.   |            |                           |      |   |
| 8.3 | Χρηματοδότηση τοπικών αναπτυξιακών σχεδίων  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Μέσω του σχεδιασμού και εφαρμογής επιθετικής πολιτικής προσέλκυσης επενδύσεων και της αξιοποίησης σύγχρονων εργαλείων (π.χ. Μάρκετινγκ Τόπου).</li> <li>Καταγραφή των ώριμων και τεκμηριωμένων προτάσεων για έργα υψηλής αναπτυξιακής αξίας από τους Δήμους στο πλαίσιο των διαδικασιών διαβούλευσης των Περιφερειακών Προγραμμάτων Ανάπτυξης (ΠΠΑ 2021-2025). Τα έργα θα πρέπει να ιεραρχηθούν βάσει Π/Υ, επιπέδου ωριμότητας και προτεραιότητας για την τοπική ανάπτυξη.</li> </ul> | ΚΕΔΕ       | ΥΠΕΣ/ΔΗΜΟΙ/<br>ΕΝΠΕ/ΥΠΑΝΕ | 2025 | 2 |
| 8.4 | Συντονισμός/συνεργασία με άλλους φορείς / αναπτυξιακές δικτύώσεις και συμπράξεις/μεταφορά καλών πρακτικών | <ul style="list-style-type: none"> <li>Υπογραφή πρωτόκολλων συνεργασίας σε αναπτυξιακούς τομείς ενδιαφέροντος.</li> <li>Θεσμοθέτηση μεικτών επιτροπών παρακολούθησης, αξιολόγησης και ανταλλαγής δεδομένων, πληροφόρησης και απόψεων, εμπλεκοντας και εκπροσώπους των Δήμων και φορέων σε αναπτυξιακούς τομείς ενδιαφέροντος.</li> <li>Επεξεργασία από κοινού μιας σειράς εργαλείων για τη διευκόλυνση του σχεδιασμού και της υλοποίησης τοπικών</li> </ul>  | ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ | ΥΠΕΣ/ΥΠΑΝΕ/<br>ΕΝΠΕ       | 2026 | 3 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |   |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|
|  |  | <p>πολιτικών και να μοιραστούν την εμπειρία και τις γνώσεις που έχουν αποκτηθεί σε εθνικό επίπεδο.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Ενθάρρυνση με την συνδρομή του Υπουργείου Εσωτερικών και της ΚΕΔΕ, της δικτύωσης μεταξύ των δήμων που έχουν αναπτύξει ολοκληρωμένες και πετυχημένες αναπτυξιακές πολιτικές σε τομείς ενδιαφέροντος για την ανταλλαγή καλών πρακτικών και σε άλλους δήμους της χώρας.</li><li>• Εκκίνηση τακτικής συνεργασίας με την Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.) και την Ένωση Περιφερειών Ελλάδας (ΕΝ.Π.Ε.) για θέματα αναπτυξιακής κρισιμότητας και διασφάλιση της διαβούλευσης με τους δήμους της χώρας από το στάδιο των προτάσεων και του σχεδιασμού.</li><li>• Διασύνδεση με ΑΕΙ και λοιπούς θεματικούς οργανισμούς, προκειμένου να υποστηριχθούν ενέργειες που παράγουν προβληματισμό και ιδέες, που να αντιστοιχίζονται με τις τοπικές υποθέσεις και θα μπορούσαν να αποτελέσουν υπόβαθρο για τον αναπτυξιακό σχεδιασμό των Δήμων.</li><li>• Υποστήριξης της λειτουργίας διατοπικών μηχανισμών αναπτυξιακού σχεδιασμού, όπως π.χ. χρηματοδότηση προγραμματικών συμβάσεων ή/και διαβαθμιδικών συνεργατικών σχημάτων.</li><li>• Δημιουργία Οριζόντιου Εθνικού Δικτύου Διασύνδεσης για τους Δήμους, με ενσωμάτωση ολοκληρωμένου Αποθετηρίου Στατιστικών Δεδομένων, για την πρόσβαση των μελών σε</li></ul> |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <p>ανοικτά λογισμικά, σε διαλειτουργικές ψηφιακές υπηρεσίες και σε οργανωμένες θεματικά βάσεις δεδομένων και τεκμηρίωσης.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Ενίσχυση της εξωστρέφειας των ΟΤΑ:<ul style="list-style-type: none"><li>ο Μέσω της αξιοποίησης των προγραμμάτων εδαφικής συνεργασίας (διαπεριφερειακά και διακρατικά προγράμματα διασυνοριακής συνεργασίας, διακρατικά προγράμματα εδαφικής συνεργασίας).</li><li>ο Μέσω της ενεργότερης συμμετοχής σε ευρωπαϊκά δίκτυα περιφερειών και πόλεων.</li><li>ο Μέσω της ανάπτυξης διμερών σχέσεων φιλίας και συνεργασίας με άλλες περιφέρειες και πόλεις της ΕΕ.</li><li>ο Μέσω της ένταξης σε δίκτυα καινοτομιών (π.χ. Week of Innovative Regions, Smart Cities, Regions of Knowledge).</li><li>ο Μέσω της συνεργασίας με ευρωπαϊκές πόλεις, οι οποίες έχουν εμπειρία από την εφαρμογή προγραμμάτων ολοκληρωμένης αστικής ανάπτυξης στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής.</li><li>ο Μέσω αποτελεσματικής εκπροσώπησης των Δήμων στις Βρυξέλλες.</li><li>ο Μέσω της συμμετοχής των Δήμων σε μεγάλες διεθνείς εκθέσεις με οικονομικό αντικείμενο.</li></ul></li></ul> |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |   |   |       |                      |      |   |
|-----|---|---|-------|----------------------|------|---|
|     |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Μέσω της δικτύωσης και συνεργασίας με τα Γραφεία Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων του ΥΠΕΞ.</li> </ul>  |       |                      |      |   |
| 8.5 | <p>Συμμετοχή στο σχεδιασμό, προγραμματισμό και εφαρμογή προγραμμάτων του ΕΣΠΑ</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Συστηματική ενημέρωση της ΚΕΔΕ από το Υπ. Ανάπτυξης της πορείας εξέλιξης της εκπόνησης του ΕΣΠΑ και των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων</li> <li>• Θεσμοθέτηση διαδικασίας χρονοπρογραμματισμού των Προσκλήσεων και έγκαιρη ενημέρωση των Δήμων ως δικαιούχων στο νέο ΕΣΠΑ –Συμμετοχή της ΚΕΔΕ και των ΠΕΔ, μέσω της διαβούλευσης, στη διαμόρφωση των Προσκλήσεων.</li> <li>• Δημιουργία– θεσμοθέτηση, σε περιφερειακό επίπεδο, κοινού οργάνου της Περιφέρειας και της ΠΕΔ, στο οποίο θα συμμετέχουν επίσης Αναπτυξιακοί Φορείς της Τ.Α. που υλοποιούν προγράμματα Leader (ΤΑΠΤοΚ).</li> <li>• Προτυποποίηση του πλαισίου διαβούλευσης και συνεργασίας των Τομεακών προγραμμάτων και των ΠΕΠ με γνώμονα την ενίσχυση της συμμετοχής των Δήμων, κατά τη διαμόρφωση των νέων δράσεων με πόρους των ΕΔΕΤ, όπως και κατά την κατάρτιση των εθνικών και περιφερειακών στρατηγικών (στους τομείς ‘Εξυπνη Εξειδίκευση’, ‘Ψηφιακή μετάβαση’ και ‘Κοινωνική πολιτική’ κ.α.).</li> <li>• Απαραίτητη η συμμετοχή της ΚΕΔΕ στην παρακολούθηση της εκπόνησης των στρατηγικών για την εκπλήρωση των</li> </ul> | ΥΠΑΝΕ | ΚΕΔΕ/ΠΕΔ/ΕΝ ΠΕ/ΥΠΑΑΤ | 2027 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |   |  |       |   |      |   |
|-----|---|--|-------|---|------|---|
|     |   | <p>αναγκαίων όρων σε θέματα που σχετίζονται με τις αρμοδιότητες των Δήμων (κοινωνική ένταξη, λύματα, έξυπνες πόλεις κλπ).</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Προτυποποίηση του πλαισίου διαβούλευσης και συνεργασίας των Διαχειριστικών Αρχών των ΠΕΠ με την ΚΕΔΕ και των περιφερειακών οργάνων των Δήμων, ειδικότερα στον σχεδιασμό των νέων Ολοκληρωμένων Χωρικών Παρεμβάσεων των ΠΕΠ, στην επιλογή των χωρικών ενοτήτων και των κριτηρίων ένταξης. Αντιμετώπιση των Δήμων (αστικών αρχών) όχι μόνο ως τελικών δικαιούχων, αλλά ως συνδιαμορφωτών των χωρικών στρατηγικών.</li><li>• Αναγκαία η συμμετοχή των Περιφερειών και των Δήμων στην διαμόρφωση της αρχιτεκτονικής του Προγράμματος για την Αγροτική Ανάπτυξη</li><li>• Καθοριστική συμμετοχή της πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο σχεδιασμό και την εφαρμογή του Προγράμματος Δίκαιης Μετάβασης (ειδική αναπτυξιακή ρήτρα, φορολογικό και επενδυτικό καθεστώς, χωρικό σχέδιο, ολοκλήρωση των μεγάλων οδικών, σιδηροδρομικών και αεροπορικών έργων υποδομής κ.α</li></ul> |       |   |      |   |
| 8.6 | Υποστήριξη των δήμων για την αξιοποίηση των | <ul style="list-style-type: none"><li>• Δημιουργία κεντρικού Help-desk, για την παροχή τεχνικής, συμβουλευτικής και νομικής υποστήριξης στους Δήμους, βάσει των απαιτήσεων υλοποίησης των έργων ΕΣΠΑ</li></ul>   | ΥΠΑΝΕ | ΥΠΕΚΥΠ/ΥΠΕΣ/<br>ΚΕΔΕ/ΕΝΠΕ/Ε<br>ΕΤΑΑ/ΜΟΔ | 2027 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |  |   |      |                      |      |   |
|-----|--|---|------|----------------------|------|---|
|     | ευρωπαϊκών πόρων   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Δημιουργία υποστηρικτικού μηχανισμού για τους μικρούς, κυρίως ορεινούς και νησιώτικους, Δήμους.</li> <li>• Δημιουργία Κεντρικού Οργάνου Κοινωνικού Σχεδιασμού για την Τοπική Αυτοδιοίκηση Α΄ βαθμού. Η αποστολή του μηχανισμού αυτού θα είναι μελετητικού, επιστημονικού και γνωμοδοτικού χαρακτήρα για την καταγραφή, την αξιολόγηση και την οργάνωση όλων των κοινωνικών δράσεων από Δήμους από το ΕΚΤ+, με την επιδίωξη της αύξησης της αποδοτικότητας, των συνεργειών και των οικονομιών κλίμακας.</li> </ul>  |      |                      |      |   |
| 8.7 | Βελτίωση εσωτερικών δομών και ικανοτήτων των δήμων για την αξιοποίηση των ευρωπαϊκών πόρων | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Αναδιοργάνωση των εφαρμοζόμενων δομών επιτελικής ενίσχυσης των υπηρεσιών προγραμματισμού των Δήμων</li> <li>• Πρόγραμμα Οργάνωσης και Λειτουργικού Εκσυγχρονισμού των Δήμων. Ένα πρόγραμμα υπό τον συντονισμό της ΚΕΔΕ, που θα συνδράμει αποφασιστικά στην ενίσχυση της τεχνικής και διαχειριστικής ικανότητας των Δήμων, με έμφαση στην αξιοποίηση των ΤΠΕ.</li> <li>• Δημιουργία Μηχανισμού Ωρίμανσης Έργων και Δράσεων, με διακριτή χρηματοδότηση για τους Δήμους, για την εκπόνηση των απαραίτητων μελετών ωρίμανσης έργων στα πεδία των 'ΟΧΕ', 'οι Δήμοι ως Έξυπνες πόλεις' και 'Κοινωνική πολιτική', κ.α..<br/>Εντοπισμό και καταγραφή προτάσεων για έργα από τους Δήμους, εκτός των ανωτέρω χρηματοδοτικών πλαισίων. Τα έργα θα πρέπει να ιεραρχηθούν βάσει Π/Υ, επιπέδου ωριμότητας και προτεραιότητας για την τοπική ανάπτυξη.</li> </ul> | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ/<br>ΥΠΑΝΕ | 2024 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |                                     |   |      |                              |      |   |
|-----|-------------------------------------|---|------|------------------------------|------|---|
|     |                                     | <ul style="list-style-type: none"><li>• Θεσμοθέτηση ευέλικτων και λειτουργικών Επιτροπών Παρακολούθησης, προκειμένου να λειτουργούν ως πραγματικά θεσμικά εργαλεία παρακολούθησης (monitoring).<br/>Πρόγραμμα δημιουργίας Γραφείων Καινοτομίας στους Δήμους για την στήριξη της καινοτομίας και συντονισμού των δράσεων Έξυπνης πόλης</li><li>• Η Επιτροπή Σχεδιασμού είναι σκόπιμο να υποστηρίζεται από ομάδες εργασίας, ανά δημόσια πολιτική (Επιχειρηματικότητα, Περιβάλλον, Υποδομές, Κοινωνική πολιτική κλπ), στις οποίες θα συμμετέχουν στελέχη που προτείνουν οι ΠΕΔ.</li></ul>  |      |                              |      |   |
| 8.8 | Χρηματοδοτικά εργαλεία για τους ΟΤΑ | <ul style="list-style-type: none"><li>• Θεσμοθέτηση χρηματοδοτικών εργαλείων, προς τους Δήμους, που να αφορούν στην ενίσχυση της ικανότητάς τους για την εκπόνηση αναπτυξιακού σχεδιασμού στα κρίσιμα θέματα</li><li>• Συνεχής και δυναμική ενημέρωση στους Δήμους για τα χρηματοδοτικά μέσα που μπορούν να χρησιμοποιήσουν για να επιτύχουν τους στόχους τους, καθώς και για τις προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούν για να έχουν πρόσβαση σε αυτά.</li><li>• Πρόβλεψη για δημιουργία διακριτού Ταμείου από το ΠΔΕ, οι πόροι του οποίου θα αξιοποιούνται για τη συνέχιση της χρηματοδότησης πετυχημένων δράσεων τοπικού χαρακτήρα από τους Δήμους, στα κενά χρηματοδότησης μεταξύ των Προγραμματικών Περιόδων του ΕΣΠΑ.</li><li>• Καταγραφή των ώριμων και τεκμηριωμένων προτάσεων για έργα υψηλής αναπτυξιακής αξίας από τους Δήμους στο πλαίσιο του</li></ul> | ΥΠΕΣ | ΥΠΑΝΕ/ΥΠΟΙΚ /ΕΝΠΕ/ΥΨΗΔ/ ΚΕΔΕ | 2023 | 1 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |                               |   |      |                     |      |   |
|-----|-------------------------------|---|------|---------------------|------|---|
|     |                               | <p>Ταμείου Ανάκαμψης. Τα έργα θα πρέπει να ιεραρχηθούν βάσει Π/Υ, επιπέδου ωριμότητας και προτεραιότητας για την τοπική ανάπτυξη.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Εντοπισμό και καταγραφή προτάσεων για έργα από τους Δήμους, τα οποία είχαν υποβληθεί στα ΠΕΠ αλλά και στο Πρόγραμμα 'Αντώνης Τρίτσης' και δεν κατέστη τελικά εφικτή η έγκριση για χρηματοδότηση και υλοποίηση. Τα έργα θα πρέπει να ιεραρχηθούν βάσει Π/Υ, επιπέδου ωριμότητας και προτεραιότητας για την τοπική ανάπτυξη.</li> <li>• Οι πόροι για SMARTCITIES, για τη σύγχρονη διακυβέρνηση των πόλεων, να τεθούν υπό ενιαίο συντονισμό, παρακολούθηση της εφαρμογής και αξιολόγηση των επιπτώσεων από το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης σε συνεργασία με την ΚΕΔΕ</li> </ul> |      |                     |      |   |
| 8.9 | Ενίσχυση ανθρώπινου δυναμικού | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ανάπτυξη εκπαιδευτικών προγραμμάτων, σε επαναλαμβανόμενους κατά τακτά χρονικά διαστήματα κύκλους, σχετικών με το όλο φάσμα του αναπτυξιακού σχεδιασμού, που να απευθύνονται τόσο σε υπαλλήλους, όσο και αιρετούς, στη βάση της καταστατικής θέσης τους και διακριτότητας των μεταξύ τους σχέσεων.</li> <li>• Συμβολή του Υπουργείου για την ενίσχυση του ανθρώπινου δυναμικού των υπηρεσιών των Δήμων με εξειδίκευση στη διαχείριση και υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων</li> <li>• Πρόγραμμα εκπαίδευσης και κατάρτισης των στελεχών των Δήμων στη διαχείριση και υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων</li> </ul>   | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΕΕΤΑΑ/Π<br>ΕΤΑ | 2023 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  | έργων και δράσεων - Παροχή εργαλείων και οδηγιών και ιδίως επικαιροποίησης οδηγιών που αφορούν στην απόκτηση διαχειριστικής ικανότητας από την Τοπική Αυτοδιοίκηση |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|

Πυλώνας 9: Οργάνωση Δομών και Λειτουργιών ΟΤΑ

| ΚΩΔΙΚΟΣ ΠΥΛΩΝΑ |                                   | 9  | ΤΙΤΛΟΣ ΠΥΛΩΝΑ: ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΛΕΙΟΥΡΓΙΩΝ ΟΤΑ |                       |   |                       |
|----------------|-----------------------------------|--|--|-----------------------|---|-----------------------|
| ΚΩΔ            | ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ                  | ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ  | ΕΠΙΣΠΕΥΔΩΝ ΦΟΡΕΑΣ                                | ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ | ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ (ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ) | ΒΑΘΜΟΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ |
| 9.1            | Οργάνωση και συγκρότηση των δήμων | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ανάπτυξη οργανωτικών μοντέλων κατά κατηγορία δήμων και υλοποίηση οργανωτικών αλλαγών στους δήμους βάσει των μοντέλων αυτών.</li> <li>Αξιολόγηση της βιωσιμότητας και επανεξέταση των χωρικών ορίων των ΟΤΑ στη βάση πολυκριτηριακών μοντέλων.</li> <li>Προτυποποίηση των διαδικασιών λειτουργίας των δημοτικών και περιφερειακών υπηρεσιών. Για το σκοπό αυτό είναι σκόπιμο να αξιοποιηθούν εργαλεία και τεχνικές μοντελοποίησης των διαδικασιών λειτουργίας (process modeling).</li> </ul> | ΥΠΕΣ   | ΚΕΔΕ/ΕΕΤΑΑ            | 2024  | 2                     |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |  |  |      |            |      |   |
|-----|--|--|------|------------|------|---|
| 9.2 | Αξιολόγηση<br>δομών και<br>λειτουργιών | <p>Ο εντοπισμός των αδυναμιών των ΟΤΑ, η εκτίμηση των μελλοντικών προκλήσεων και ευκαιριών και η διατύπωση προτάσεων προσαρμογής.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Η προσαρμογή στα νέα δεδομένα και στη νέα ιεράρχηση αναγκών (π.χ. ενίσχυση κοινωνικών δομών, τοπική οικονομική ανάπτυξη, απασχόληση).</li><li>• Η εναρμόνιση δομών και διαδικασιών με τους στρατηγικούς στόχους των ΟΤΑ και τις ιδιαιτερότητές τους (τυπολογία).</li><li>• Εφαρμογή νέων μεθόδων διοίκησης.</li><li>• Ο οικονομικός εξορθολογισμός της λειτουργίας των ΟΤΑ.</li><li>• Οργάνωση των Οικονομικών Υπηρεσιών μέσω της «μοντελοποίησης» διαδικασιών, καθώς και της κατάρτισης του ανθρώπινου δυναμικού.</li><li>• Ενοποίηση του συστήματος προμηθειών σε κάθε ΟΤΑ και στη διασφάλιση της διαφάνειας αυτών, με ταυτόχρονη απλοποίηση της σχετικής γραφειοκρατίας και βελτίωση της αποτελεσματικότητας των αντίστοιχων διαδικασιών.</li><li>• Ο εντοπισμός και αντιμετώπιση διοικητικών δυσλειτουργιών.</li><li>• Η αύξηση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας.</li><li>• Η αποκέντρωση και αυτοματοποίηση παροχής υπηρεσιών προς τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τις ΜΚΟ – ηλεκτρονική διακυβέρνηση.</li></ul> | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΕΕΤΑΑ | 2024 | 2 |
|-----|--|--|------|------------|------|---|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|     |   |   |      |            |      |   |
|-----|---|---|------|------------|------|---|
|     |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Η ενίσχυση της διαφάνειας με τη δημιουργία διεύθυνσης εσωτερικού ελέγχου.</li> <li>• Η συνεχής προσαρμογή των ΟΕΥ λόγω της κατάργησης οργανικών θέσεων, αλλά και λόγω της δημιουργίας νέων δομών.</li> </ul>   |      |            |      |   |
| 9.3 | Βελτιώσεις του εσωτερικού περιβάλλοντος | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Βελτίωση της αποτελεσματικής άσκησης των αρμοδιοτήτων που μεταφέρθηκαν στους ΟΤΑ με το πρόγραμμα «Καλλικράτης» και μετέπειτα.</li> <li>• Ενίσχυση της διοικητικής υποστήριξης των μικρότερων δήμων, ιδίως των ορεινών και νησιώτικων.</li> <li>• Ενδοδημοτική αποκέντρωση και χωρική αποκέντρωση των δημοτικών υπηρεσιών.</li> <li>• Αποτελεσματικός συντονισμός και επίτευξη συμπληρωματικότητας μεταξύ των δημοτικών υπηρεσιών με τα ΝΠΔΔ και τις δημοτικές επιχειρήσεις.</li> <li>• Προώθηση οριζόντιων μηχανισμών συντονισμού και συνεργασίας μεταξύ των υπηρεσιών του ΟΤΑ.</li> <li>• Βελτίωση της οργάνωσης των οριζόντιων υπηρεσιών για την καλύτερη υποστήριξη των κάθετων (συνεργασία υπηρεσιών), οι οποίες έχουν ως στόχο την αμεσότερη εξυπηρέτηση των δημοτών.</li> <li>• Καλλίτερος συντονισμός της λειτουργίας των μονοπρόσωπων και συλλογικών Οργάνων.</li> </ul> | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΕΕΤΑΑ | 2024 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |   |  |  |  |  |
|--|---|--|--|--|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ενδυνάμωση της συνεργασία μεταξύ πολιτικής (αιρετοί) και διοικητικής (υπάλληλοι) εξουσίας, αλλά και διαχωρισμός των ρόλων τους.</li> <li>• Καλύτερη αξιοποίηση και κατανομή του προσωπικού.</li> <li>• Αξιοποίηση των νέων Συστημάτων τεχνολογίας και πληροφορικής.</li> </ul> |  |  |  |  |
|--|---|--|--|--|--|

Πυλώνας 10: Πόροι προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση

| ΚΩΔΙΚΟΣ ΠΥΛΩΝΑ |   | 10  | ΤΙΤΛΟΣ ΠΥΛΩΝΑ: ΠΟΡΟΙ ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ |                       |   |                       |
|----------------|---|---|---|-----------------------|---|-----------------------|
| ΚΩΔ            | ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ                            | ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ   | ΕΠΙΣΠΕΥΔΩΝ ΦΟΡΕΑΣ                                 | ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ | ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ (ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ) | ΒΑΘΜΟΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ |
| 10.1           | Πολυεπίπεδη διακυβέρνηση / Θεσμικές αλλαγές | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Θεσμοθέτηση της φορολογικής αποκέντρωσης: <ul style="list-style-type: none"> <li>ο Αύξηση της συμμετοχής της αυτοδιοίκησης στα δημόσια έσοδα και τις δημόσιες δαπάνες</li> <li>ο Η συμμετοχή θα πρέπει να καθορίζεται με βάση τις ασκούμενες αρμοδιότητες</li> </ul> </li> </ul> | ΥΠΟΙΚ   | ΥΠΕΣ/ΚΕΔΕ             | 2023  | 1                     |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |   |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|
|  |  | <ul style="list-style-type: none"><li>ο Η συμμετοχή της αυτοδιοίκησης στα φορολογικά έσοδα μπορεί να γίνει με βάση το σύστημα tax sharing</li><li>ο Πρέπει να υπάρχει πρόνοια για μηχανισμό αναδιανομής που θα ενισχύει τους μικρούς, νησιωτικούς και ορεινούς δήμους της χώρας</li><li>• Οι φόροι επί της ακίνητης περιουσίας, όπως ο ΕΝΦΙΑ, σταδιακά να καθορίζονται από τους δήμους και να εισπράττονται υπέρ αυτών, ώστε να αποτελέσουν τη βασική πηγή των εσόδων τους. Παράλληλα θα πρέπει να υπάρξει ένας εξισορροπητικός μηχανισμός υπέρ των οικονομικά ασθενέστερων Δήμων.</li><li>• Αναμόρφωση και αύξηση του Προγράμματος Δημόσιων Επενδύσεων (ΠΔΕ) υπέρ των Δήμων. Το ΠΔΕ θα πρέπει να αποκτήσει αυτόνομο χαρακτήρα και μακροπρόθεσμο σχεδιασμό με αξιοποίηση του θεσμού του δημοκρατικού προγραμματισμού στο σχεδιασμό, έγκριση και υλοποίηση των προγραμμάτων, καθώς και στη διασφάλιση της συνέργειας των χρηματοδοτήσεων του ΠΔΕ με τις αντίστοιχες ευρωπαϊκές χρηματοδοτήσεις.</li><li>• Περιορισμός της είσπραξης εσόδων μέσω τρίτων φορέων (π.χ. αυτονόμηση είσπραξης δημοτικών τελών από τους παρόχους ηλεκτρικής ενέργειας, προώθηση της “οίκοθεν” είσπραξης εσόδων απευθείας σε τραπεζικούς λογαριασμούς των ΟΤΑ και όχι μέσω Δ.Ο.Υ.), προκειμένου</li></ul> |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |                               |   |       |           |      |   |
|------|-------------------------------|---|-------|-----------|------|---|
|      |                               | να αποφεύγονται οι υπερβολικές καθυστερήσεις στην απόδοση των εσόδων και η εμπλοκή των ΟΤΑ σε δικαστικές διενέξεις, καθώς και η απώλεια πόρων μέσω των εκ του νόμου προβλεπόμενων παρακρατήσεων.  |       |           |      |   |
| 10.2 | Κεντρικοί<br>Αυτοτελείς Πόροι | <ul style="list-style-type: none"><li>Μεσοπρόθεσμος προϋπολογισμός των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (π.χ. σε ορίζοντα τετραετίας), προκειμένου οι Κ.Α.Π. να προϋπολογίζονται βάσει του μέσου όρου των φορολογικών εισπράξεων των τριών τελευταίων (κάθε φορά) ετών, ώστε να αποφεύγονται έντονες διακυμάνσεις, λόγω ειδικών συνθηκών.</li><li>Αναμόρφωση των κριτηρίων κατανομής των Κ.Α.Π. με παράλληλη καθιέρωση: α) ενός ελάχιστου εγγυημένου ποσού λειτουργικών δαπανών σε σχέση με τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες, β) μηχανισμών αυτόματης εκχώρησης των αναλογούντων πόρων για τις μεταφερόμενες στους ΟΤΑ αρμοδιότητες και γ) ρητρών έγκαιρης καταβολής.</li><li>Ορισμός διακριτών οριζόντιων γραμμών στην κατανομή των ΚΑΠ για προνοιακά επιδόματα, Μεταφορά Μαθητών και Μισθώματα Σχολικών Μονάδων, γενικά κοινωνικές υπηρεσίες, με τακτικό και</li></ul> | ΥΠΟΙΚ | ΥΠΕΣ/ΚΕΔΕ | 2023 | 1 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |  |   |       |                 |      |   |
|------|--|---|-------|-----------------|------|---|
|      |  | <p>σαφώς προσδιορισμένο χρονοδιάγραμμα κατανομής.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Θέσπιση ρητρών έγκαιρης καταβολής των Κ.Α.Π. από την κεντρική διοίκησης και αναμόρφωση των κριτηρίων κατανομής των ΚΑΠ.</li> </ul>   |       |                 |      |   |
| 10.3 | Λοιπά χρηματοδοτικά ζητήματα           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Αντικειμενικά και συμφωνημένα κριτήρια και ουσιαστική διαφάνεια στη χρηματοδότηση των ΟΤΑ με τις έκτακτες επιχορηγήσεις.</li> <li>• Επιχορήγηση των ΟΤΑ για την αντιμετώπιση της αύξησης του ενεργειακού κόστους και εφαρμογή ειδικού προγράμματος για την ενεργειακή αυτονομία των ΟΤΑ μέσω αξιοποίησης των ΑΠΕ.</li> <li>• Αναστολή της εφαρμογής του τέλους ταφής απορριμμάτων από τους ΟΤΑ.</li> </ul> | ΥΠΟΙΚ | ΥΠΕΝ/ΥΠΕΣ/ΚΕ ΔΕ | 2023 | 1 |
| 10.4 | Οικονομική οργάνωση και διαχείριση ΟΤΑ | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Αξιοποίηση του ανθρωπίνου δυναμικού μέσα από τα αναλυτικότερα οργανογράμματα των ΟΤΑ, με έμφαση στην δημιουργία και ικανή στελέχωση διακριτών τμημάτων Εσόδων, με πληροφοριακά συστήματα για την παρακολούθηση των οίκοθεν εισπράξεων απευθείας σε τραπεζικούς λογαριασμούς των φορέων και ενεργοποίηση</li> </ul>   | ΥΠΕΣ  | ΚΕΔΕ/ΑΑΔΕ       | 2023 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <p>συστημάτων διαλειτουργικότητας με την ΑΑΔΕ για τις βεβαιωμένες εισπράξεις.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ενεργοποίηση της νομοθεσίας περί απόδοσης bonus παραγωγικότητας στο προσωπικό με καθορισμό στόχων που συνδέονται με την διασφάλιση αποτελεσματικότερης είσπραξης των εσόδων.</li> </ul> |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|

Πυλώνας 11: Οικονομική Διαχείριση των ΟΤΑ Και Σύστημα Εποπτείας Και Ελέγχου Των ΟΤΑ

| ΚΩΔΙΚΟΣ ΠΥΛΩΝΑ |                  | 11  | ΤΙΤΛΟΣ ΠΥΛΩΝΑ: ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΟΤΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΟΤΑ |                       |   |                       |
|----------------|------------------|---|--|-----------------------|---|-----------------------|
| ΚΩΔ            | ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ | ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ | ΕΠΙΣΠΕΥΔΩΝ ΦΟΡΕΑΣ  | ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ | ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ (ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ) | ΒΑΘΜΟΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ |
|                |                  |   |  |                       |   |                       |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |                     |  |      |  |      |   |
|------|---------------------|--|------|--|------|---|
| 11.1 | Θεσμικά<br>ζητήματα | <ul style="list-style-type: none"><li>• Η πιστή εφαρμογή του Συντάγματος, ώστε να ασκείται έλεγχος νομιμότητας και όχι σκοπιμότητας των δαπανών.</li><li>• Η ανασύσταση της τριμερούς Επιτροπής ΥΠ.ΕΣ. – ΚΕΔΕ – Ελεγκτικού Συνεδρίου.</li></ul>  | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/<br>Ελεγκτικό<br>Συνέδριο                       | 2023 | 3 |
| 11.2 | Εποπτεία-έλεγχοι    | <ul style="list-style-type: none"><li>• Απλοποίηση των εξωτερικών ελέγχων. Βελτίωση της διαφάνειας και της λογοδοσίας σχετικά με τη χρηματοοικονομική διαχείριση των ΟΤΑ.</li><li>• Η άμεση σύσταση και λειτουργία των Υπηρεσιών Αυτοτελούς Εποπτείας ΟΤΑ, η επιλογή και εγκατάσταση του Επόπτη Ο.Τ.Α., για την ταχύτερη και αποτελεσματικότερη διεκπεραίωση των ελέγχων (προληπτικά, αυτεπαγγέλτως ή κατόπιν προσφυγής). Να λειτουργήσει η Υπηρεσία Αυτοτελούς Εποπτείας ΟΤΑ ως η ενιαία και αποκλειστικά αρμόδια Κρατική Ελεγκτική Υπηρεσία των ΟΤΑ ή εναλλακτικά προτείνεται η ίδρυση μιας ενιαίας και ανεξάρτητης Κρατικής Ελεγκτικής Υπηρεσίας των ΟΤΑ.</li><li>• Η διασφάλιση της προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας του Επόπτη Ο.Τ.Α.</li></ul> | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΥΠΗΡΕΣΙ<br>ΕΣ<br>ΑΥΤΟΤΕΛΟΥΣ<br>ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ<br>ΟΤΑ | 2022 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |                                       |   |      |            |      |   |
|------|---------------------------------------|---|------|------------|------|---|
| 11.3 | Βελτίωση εσωτερικού περιβάλλοντος ΟΤΑ | <ul style="list-style-type: none"><li>Βελτίωση των οικονομικών-διαχειριστικών πολιτικών και λειτουργιών των ΟΤΑ και λειτουργικός εκσυγχρονισμός των εσωτερικών συστημάτων, με:<ul style="list-style-type: none"><li>την ουσιαστική εφαρμογή του διπλογραφικού συστήματος,</li><li>την απλοποίηση των διαδικασιών λήψης των αποφάσεων,</li><li>την απλούστευση και προτυποποίηση των διαδικασιών οικονομικής διαχείρισης,</li><li>την ανάπτυξη περιγραμμάτων θέσεων εργασίας σε βασικές θέσεις (λογιστή, ταμιά κ.λπ.).</li></ul></li><li>Αναβάθμιση των πληροφοριακών συστημάτων με στόχο την ολοκληρωμένη ηλεκτρονική οικονομική διαχείριση, την έγκυρη και έγκαιρη πληροφόρηση της διοίκησης των ΟΤΑ και την εξυπηρέτηση των πολιτών.</li><li>Αναβάθμιση του ανθρώπινου στελεχιακού δυναμικού των οικονομικών υπηρεσιών με νέες προσλήψεις, κυρίως σε επιστημονικό προσωπικό, και με συστηματική εκπαίδευση και κατάρτισή του.</li></ul> | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΥΨΗΔ  | 2024 | 2 |
| 11.4 | Βελτίωση διαδικασιών προϋπολογισμού   | <ul style="list-style-type: none"><li>Ανασχεδιασμός του συστήματος κατάρτισης του ετήσιου προϋπολογισμού/απολογισμού με σκοπό την εφαρμογή προϋπολογισμού προγραμμάτων, που θα είναι</li></ul>  | ΥΠΕΣ | ΥΠΟΙΚ/ΚΕΔΕ | 2023 | 3 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |                                   |   |      |                     |      |   |
|------|-----------------------------------|---|------|---------------------|------|---|
|      |                                   | <p>συνδεδεμένοι με τα Πενταετή Επιχειρησιακά Προγράμματα και επικεντρωμένοι στην επίτευξη των στόχων και των αποτελεσμάτων, ώστε να συνδεθούν οι κωδικοί του προϋπολογισμού με τις εκροές και τα αποτελέσματα των παρεχόμενων υπηρεσιών.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Προσαρμογή του συστήματος κατάρτισης του ετήσιου προϋπολογισμού/ απολογισμού με καθορισμό δεικτών χρηματοοικονομικής ανάλυσης, που θα συνοδεύουν τον προϋπολογισμό/ απολογισμό και τις οικονομικές καταστάσεις των ΟΤΑ.</li></ul>  |      |                     |      |   |
| 11.5 | <b>Βελτίωση συστήματος εσόδων</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Κωδικοποίηση των εσόδων των ΟΤΑ για την άρση της πολυνομίας και την απλούστευση των διαδικασιών, με στόχο τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας είσπραξης των εσόδων τους.</li><li>• Αξιοποίηση των συστημάτων της Κεντρικής Διοίκησης με τη διασύνδεση των ΟΤΑ με την ΑΑΔΕ, ώστε να αντλούνται στοιχεία που θα τους διευκολύνουν στην είσπραξη των εσόδων τους (στοιχεία για την είσπραξη των τελών, στοιχεία των οχημάτων για την είσπραξη των παραβάσεων του ΚΟΚ, στοιχεία του Ε9, κ.λπ.).</li><li>• Είσπραξη ληξιπρόθεσμων οφειλών προς τους Δήμους από την ΑΑΔΕ.</li></ul> | ΥΠΕΣ | ΥΠΟΙΚ/ΚΕΔΕ/Α<br>ΑΔΕ | 2023 | 1 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |                                 |   |      |            |      |   |
|------|---------------------------------|---|------|------------|------|---|
| 11.6 | Βελτίωση του συστήματος δαπανών | <ul style="list-style-type: none"> <li>Εισαγωγή απλουστευμένων συστημάτων κοστολόγησης των υπηρεσιών των ΟΤΑ που θα βοηθήσουν τις διοικήσεις τους στη λήψη των αποφάσεων και θα συμβάλλουν στον καθορισμό δεικτών αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας, καθώς και στη βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών.</li> <li>Απλούστευση διαδικασιών διαχείρισης δημοσίων συμβάσεων, εφαρμογή δυναμικών συστημάτων στις διαδικασίες προμηθειών και διεύρυνση της χρήσης εργαλείων όπως οι συμφωνίες - πλαίσιο.</li> </ul> | ΥΠΕΣ | ΥΠΑΝΕ/ΚΕΔΕ | 2023 | 2 |
|------|---------------------------------|---|------|------------|------|---|

Πυλώνας 12: Ψηφιακός Μετασχηματισμός Και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση

| ΚΩΔΙΚΟΣ ΠΥΛΩΝΑ  |                                      | 12  | ΤΙΤΛΟΣ ΠΥΛΩΝΑ: ΨΗΦΙΑΚΟΣ ΜΕΤΑΣΧΗΜΑΤΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ |                       |   |                       |
|---|--------------------------------------|---|--|-----------------------|---|-----------------------|
| ΚΩΔ   | ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ                     | ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ | ΕΠΙΣΠΕΥΔΩΝ ΦΟΡΕΑΣ  | ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ | ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ (ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ) | ΒΑΘΜΟΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ |
| Προϋποθέσεις για ένα ολοκληρωμένο σύστημα παροχής ψηφιακών υπηρεσιών και ψηφιακών λειτουργιών |                                      |   |  |                       |   |                       |
| 12.1  | Θεσμικό πλαίσιο/ Δημόσιες πολιτικές/ |   | ΥΠΕΣ   | ΥΨΗΔ/ΚΕΔΕ             | 2023  | 2                     |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|                              |  |      |            |      |   |
|------------------------------|--|------|------------|------|---|
| Οριζόντιες ψηφιακές υποδομές | <ul style="list-style-type: none"><li>• Απλοποίηση και κωδικοποίηση του πολυδαίδαλου θεσμικού πλαισίου, με έμφαση στην υποστήριξη της απλούστευσης των διαδικασιών των Δήμων.</li><li>• Έκδοση του συναφούς δευτερεύοντος θεσμικού πλαισίου (Υπουργικές Αποφάσεις, Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις, Προεδρικά Διατάγματα), που αφορούν στην ηλεκτρονική διακυβέρνηση.</li><li>• Προσαρμογή του θεσμικού πλαισίου της τοπικής αυτοδιοίκησης στις νεότερες θεσμικές ρυθμίσεις για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση.</li><li>• Συνεπής εφαρμογή της ηλεκτρονικής διακίνησης εγγράφων σε όλη τη Δημόσια Διοίκηση και γενικευμένη χρήση ψηφιακής υπογραφής.</li><li>• Υλοποίηση της Βίβλου Ψηφιακού Μετασχηματισμού 2020-2025 και ειδικά των δράσεων που αφορούν τους Δήμους (π.χ. έξυπνες πόλεις, έξυπνες αγροτικές περιοχές και χωριά).</li><li>• Επέκταση και ολοκλήρωση των ψηφιακών υποδομών στο σύνολο της χώρας, ειδικά σε νησιωτικές και ορεινές περιοχές. Ο Ψηφιακός Δήμος πρέπει να συμμετέχει στην ανάπτυξη τοπικών και εθνικών ψηφιακών υποδομών και υλοποίηση έργων στο πλαίσιο εθνικών πρωτοβουλιών (οπτικοί δακτύλιοι στην Περιφέρεια, Εθνικό Δίκτυο Οπτικών Ινών στο σπίτι κ.α.).</li></ul> | ΥΨΗΔ | ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ | 2027 | 1 |
|------------------------------|--|------|------------|------|---|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |                          |   |      |                             |      |   |
|------|--------------------------|---|------|-----------------------------|------|---|
| 12.2 | Διαλειτουργικότητ<br>α   | <ul style="list-style-type: none"><li>Αναβάθμιση του κόμβου διαλειτουργικότητας των Δήμων, όπως και του κόμβου διαλειτουργικότητας της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (ΚΕΔΕ, gonHUB).</li><li>Διασφάλιση της διαλειτουργικότητας του κόμβου της ΚΕΔΕ gonHUB με τον κόμβο gon.gr του ελληνικού δημοσίου, ώστε οι πιστοποιημένοι χρήστες των Δήμων να αντλούν και να εκδίδουν όλα τα έγγραφα (π.χ. ασφαλιστική ενημερότητα, ποινικό μητρώο, έγγραφα μητρώου των πολιτών) με ψηφιακή υπογραφή.</li><li>Διασφάλιση της διαλειτουργικότητας μεταξύ των Δήμων και του ΔΕΔΔΗΕ, ώστε όταν αλλάζουν τα τετραγωνικά ενός ακινήτου στην τοπική εφαρμογή του Δήμου, να αλλάζουν αυτομάτως τα τετραγωνικά και στον ΔΕΔΔΗΕ.</li></ul> | ΥΨΗΔ | ΥΠΕΣ/ΚΕΔΕ                   | 2023 | 2 |
| 12.3 | Αξιοποίηση<br>πλατφορμών | <ul style="list-style-type: none"><li>Ολοκλήρωση της πλατφόρμας αυτεπάγγελτης αναζήτησης δικαιολογητικών, ώστε να επιτευχθεί η αυτόματης εξόφληση προμηθευτών των Δήμων, μιας και οι υπηρεσίες του Δήμου θα λαμβάνουν ηλεκτρονικά την ασφαλιστική και φορολογική ενημερότητα και το ποινικό μητρώο χωρίς την αυτοπρόσωπη παρουσία του προμηθευτή.</li><li>Γενικευμένη εφαρμογή της πλατφόρμας πληρωμών σε συνεργασία με τη ΔΙΑΣ Α.Ε. και μέσω του IRIS, και χρησιμοποίηση αυτής της πλατφόρμας από οποιοδήποτε (π.χ. ΑΑΔΕ) για την είσπραξη χρημάτων από τους ΟΤΑ ή τα</li></ul>  | ΥΨΗΔ | ΥΠΟΙΚ/ΚΕΔΕ/Δ<br>ΙΑΣ ΑΕ/ΑΑΔΕ | 2023 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |                                |   |      |             |      |   |
|------|--------------------------------|---|------|-------------|------|---|
|      |                                | <p>Νομικά του Πρόσωπα (π.χ. τέλη, πρόστιμα, λογαριασμοί κ.α.).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ηλεκτρονική πληρωμή μέσω των τραπεζών και να πιστώνεται άμεσα ο λογαριασμός των δήμων.</li> </ul>   |      |             |      |   |
| 12.4 | <p>Δικτυακοί τόποι<br/>ΟΤΑ</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Δημιουργία του κατάλληλου δικτυακού τόπου στους δήμους. Το λογισμικό υποστήριξης δικτυακών τόπων της τοπικής αυτοδιοίκησης πρέπει να προσφέρει μια ολοκληρωμένη λύση και να επιτρέπει την δυναμική διαχείριση, να είναι απλό και αποτελεσματικό, αμφίδρομο, ανοικτό και ευέλικτο καθώς και με δυνατότητα απομακρυσμένης διαχείρισης.</li> <li>• Ειδικότερα, θα πρέπει να διαθέτει κατ' ελάχιστο τα εξής υποσυστήματα: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Πληροφόρησης πολιτών και επιχειρήσεων</li> <li>○ Διευθύνσεων</li> <li>○ Αναζήτησης</li> <li>○ Εκδηλώσεων</li> <li>○ Πληροφοριών πολιτιστικού και τουριστικού περιεχομένου</li> <li>○ Αιτήσεων-αιτημάτων-καταγγελιών</li> <li>○ Ψηφιακού υλικού</li> </ul> </li> </ul> | ΚΕΔΕ | ΔΗΜΟΙ/ΕΕΤΑΑ | 2023 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |  |  |      |                     |      |   |
|------|--|--|------|---------------------|------|---|
|      |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Δημοσκοπήσεων-ερευνών-μελετών</li> <li>○ Επικοινωνίας</li> <li>○ Διαχείρισης υλικού</li> <li>○ Διαβαθμισμένου περιεχομένου</li> <li>○ Εμπορικού καταλόγου-τοπικής οικονομίας</li> <li>○ Στατιστικών</li> <li>○ Γεωπληροφοριών</li> <li>○ Διαβούλευσης</li> </ul>  |      |                     |      |   |
| 12.5 | Βελτίωση εσωτερικού περιβάλλοντος / διαδικασιών/ ψηφιακών υποδομών ΟΤΑ | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Προσαρμογή των οργανογραμμάτων και των εσωτερικών οργανισμών, καθώς και των οδηγών διαδικασιών και διασφάλιση ποιότητας στις απαιτήσεις της σύγχρονης ηλεκτρονικής διακυβέρνησης.</li> <li>• Ορισμός του κατάλληλου αρμόδιου Αντιδημάρχου, υπεύθυνου για τη λειτουργική και αναπτυξιακή αξιοποίηση των Τεχνολογιών της Κοινωνίας της Πληροφορίας, που θα μεριμνά για την ενσωμάτωση της διάστασης των ΤΠΕ στη δημοτική ατζέντα, στην καθημερινή λειτουργία και στη στρατηγική κατεύθυνση του Δήμου.</li> <li>• Σχεδιασμός βελτιώσεων στην εσωτερική λειτουργία των οργανισμών της Αυτοδιοίκησης μέσω της απλούστευσης, προτυποποίησης και αυτοματοποίησης των διαδικασιών.</li> </ul> | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΥΨΗΔ/Ε<br>ΕΤΑΑ | 2023 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |                    |   |      |                        |      |   |
|------|--------------------|---|------|------------------------|------|---|
|      |                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>Αξιοποίηση του MIS του Δήμου, καθώς οι πληροφορίες που αφορούν όλο το εύρος των δραστηριοτήτων ενός οργανισμού, βοηθούν στο σχεδιασμό στρατηγικών, στη λήψη ισχυρά τεκμηριωμένων αποφάσεων και στην αποδοτικότερη εκτέλεση των λειτουργιών του.</li> <li>Απλοποίηση της εργασίας των δημοτικών υπαλλήλων, που μέσα από ένα μοναδικό interface χειρίζονται τα αιτήματα των πολιτών και των επιχειρήσεων που υποβάλλονται ηλεκτρονικά, και των εφαρμογών πληροφορικής που κάθε βήμα χρειάζεται.</li> </ul>   |      |                        |      |   |
| 12.6 | Ανθρώπινο δυναμικό | <ul style="list-style-type: none"> <li>Δημιουργία ενός μηχανισμού υποστήριξης (Help Desk) και εκπαίδευσης για την υποστήριξη των στελεχών των Δήμων στη χρήση της ψηφιακής τεχνολογίας και στην παροχή ηλεκτρονικών υπηρεσιών (π.χ. μέσω αναβάθμισης της ΠΕΤΑ).</li> <li>Συγκρότηση και στελέχωση με το κατάλληλο προσωπικό της Διεύθυνσης/Τμήματος ΤΠΕ και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.</li> <li>Αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού ΤΠΕ που ήδη υπάρχει, σε συνδυασμό με συνεχή επιμόρφωση (συνέχιση προγραμμάτων ευαισθητοποίησης και γενικής και εξειδικευμένης κατάρτισης που προωθεί η ΚΕΔΕ και η ΕΕΤΑΑ), συγκρότηση οριζοντίων δικτύων κωδικοποίησης</li> </ul> | ΚΕΔΕ | ΥΠΕΣ/ΥΨΗΔ/Π ΕΤΑΑ/ΕΕΤΑΑ | 2023 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|   |                        |  |            |           |      |   |
|---|------------------------|--|------------|-----------|------|---|
|   |                        | <p>της πείρας και μεταφοράς γνώσης στις θεματικές περιοχές των ΤΠΕ.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Συνεχής κατάρτιση για υποχρεωτική ενσωμάτωση στην εργασία των υπαλλήλων των ΟΤΑ των ΤΠΕ της ψηφιοποίησης στην πηγή όλων των δεδομένων που συλλέγει και αναπτύσσει ο Δήμος.</li> <li>• Ενίσχυση της εξοικείωσης με τη χρήση των ΤΠΕ και της ψηφιακής προσβασιμότητας εκείνων των κατηγοριών των δημοτών και των επιχειρήσεων που δυσκολεύονται να τις αξιοποιήσουν.</li> <li>• Βελτίωση της ικανοποίησης από την εργασία των εργαζομένων μέσω της προτυποποίησης και της αυτοματοποίησης των εργασιών «ρουτίνας» και την εξοικονόμηση χρόνου για την καλλιέργεια της καινοτομίας και την απασχόληση σε πιο δημιουργικές δραστηριότητες.</li> </ul> |            |           |      |   |
| <b>Ολοκληρωμένη ηλεκτρονική εξυπηρέτηση πολιτών</b> |                        |  |            |           |      |   |
| 12.7  | Πληρωμές προς τον δήμο | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Πληροφόρηση για το που και πως μπορεί να γίνει μια πληρωμή.</li> <li>• Πρόσβαση σε προσωπικό λογαριασμό στην ιστοσελίδα του ΟΤΑ για ενημέρωση σχετικά με το ύψος της οφειλής.</li> <li>• Πληρωμές και εξοφλήσεις μέσω του διαδικτύου (τα λεγόμενα e-payments).</li> </ul>   | ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ | ΥΠΕΣ/ΥΨΗΔ | 2023 | 2 |

|      |  |  |            |           |      |   |
|------|--|--|------------|-----------|------|---|
|      |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ενημέρωση για εκπρόθεσμες οφειλές μέσω SMS, email κτλ.</li> </ul>   |            |           |      |   |
| 12.8 | <p>Εγγραφή /<br/>διαγραφή /<br/>τροποποίηση στα<br/>δημοτικά μητρώα<br/>και έκδοση<br/>ατομικών ή<br/>οικογενειακών<br/>πιστοποιητικών<br/>και βεβαιώσεων:</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Πληροφόρηση για το που και πως μπορεί να γίνει η εγγραφή / διαγραφή / τροποποίηση στα δημοτικά μητρώα (πχ. Μητρώο αρρένων, Δημοτολόγιο, Ληξιαρχείο, εκλογικοί κατάλογοι κτλ.).</li> <li>Πληροφόρηση για το που και το πως μπορεί να γίνει έκδοση πιστοποιητικών (όπως γέννησης, γάμου, θανάτου, οικογενειακής μερίδας, μητρώου αρρένων, πιστοποιητικό εντοπιότητας, βεβαίωση μόνιμης κατοικίας κτλ.).</li> <li>Πρόσβαση σε προσωπικό λογαριασμό του δημότη για ενημέρωση σχετικά με τα υπάρχοντα στοιχεία στο δήμο.</li> <li>Λήψη/Κατέβασμα αιτήσεων και σχετικών οδηγιών προς συμπλήρωση αυτών.</li> <li>Ηλεκτρονική κατάθεση των συμπληρωμένων αιτήσεων.</li> <li>Ενημέρωση για την ολοκλήρωση της πράξης ή ύπαρξης προβλήματος μέσω SMS, email κτλ.</li> </ul> | ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ | ΥΠΕΣ/ΥΨΗΔ | 2023 | 2 |
| 12.9 | <p>Συγκοινωνίες και<br/>οδικό δίκτυο</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Πληροφόρηση για τα δρομολόγια, τις ώρες, τις στάσεις κτλ. των μέσων μαζικής μεταφοράς.</li> <li>Πληροφόρηση σχετικά με τους χώρους στάθμευσης (όπως θέσεις, κόστος, κτλ.).</li> <li>Πληροφόρηση σχετικά με τα πρόστιμα για παραβάσεις στάθμευσης κτλ.</li> </ul>  | ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ | ΥΠΕΣ/ΥΨΗΔ | 2023 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|       |                                       |  |            |           |      |   |
|-------|---------------------------------------|--|------------|-----------|------|---|
|       |                                       | <ul style="list-style-type: none"><li>• Λήψη/Κατέβασμα των αιτήσεων και των κανονισμών για την παραχώρηση χώρου στάθμευσης ατόμων με ειδικές ανάγκες.</li><li>• Ενημέρωση για την παραλαβή της άδειας χώρου στάθμευσης ατόμων με ειδικές ανάγκες ή ύπαρξης προβλήματος μέσω SMS, email κτλ.</li></ul>  |            |           |      |   |
| 12.10 | Υγεία<br>και<br>Κοινωνική<br>φροντίδα | <ul style="list-style-type: none"><li>• Πληροφόρηση σχετικά με τις διαθέσιμες υπηρεσίες υγείας και κοινωνικής φροντίδας στο δήμο ή τις προσβάσιμες υπηρεσίες υγείας από τους δημότες (για παράδειγμα Τηλεφροντίδα, δηλαδή παροχή κατ' οίκον υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας, Τηλε-υγεία, δηλαδή παροχή κατ' οίκον υπηρεσιών ιατρικής φροντίδας και άλλες ηλεκτρονικές υπηρεσίες για ασθενείς με χρόνια νοσήματα αλλά και ηλικιωμένους, Υπηρεσίες πρόληψης και Προαγωγής Υγείας κ.α.).</li><li>• Πληροφόρηση για τις προϋποθέσεις πρόσβασης στις δημοτικές κοινωνικές υπηρεσίες.</li><li>• Λήψη αιτήσεων για την παροχή κοινωνικών υπηρεσιών (π.χ. βρεφονηπιακοί - παιδικοί σταθμοί, ΚΑΠΗ, Βοήθεια στο σπίτι, Κέντρα Πρόληψης κτλ.).</li><li>• Ενημέρωση για την έκβαση της αίτησης μέσω SMS, email κτλ.</li></ul> | ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ | ΥΠΕΣ/ΥΨΗΔ | 2023 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |   |   |            |           |      |   |
|--|---|---|------------|-----------|------|---|
|  |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ηλεκτρονική αποστολή χρέωσης για παροχή κοινωνικών υπηρεσιών.</li> <li>• Κλείσιμο ραντεβού μέσω internet (το λεγόμενο e-booking) στις μονάδες υγείας και κοινωνικής φροντίδας του δήμου.</li> </ul>  |            |           |      |   |
| 12.11  | Εκπαίδευση-<br>Πολιτισμός-<br>Ψυχαγωγία | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Πληροφόρηση για τις υποδομές, τα προγράμματα και το κόστος εκπαίδευσης ενηλίκων του δήμου (πχ μαθήματα μουσικής, ζωγραφικής, φωτογραφίας, παραδοσιακών χορών κτλ.) και για πολιτιστικές - ψυχαγωγικές δραστηριότητες και εκδηλώσεις του δήμου (π.χ. το πρόγραμμα αυτών, το κόστος εισόδου κτλ.).</li> <li>• Πληροφόρηση για πολιτική προώθησης πολιτισμού ψυχαγωγίας σε ειδικές πληθυσμιακές ομάδες (όπως ΑμεΑ, άνεργους, ηλικιωμένους κτλ.).</li> <li>• Λήψη των σχετικών αιτήσεων συμμετοχής και ηλεκτρονική κατάθεση των συμπληρωμένων αιτήσεων.</li> <li>• Ενημέρωση για την έκβαση της αίτησης μέσω SMS, email κτλ.</li> <li>• Ηλεκτρονική αποστολή της έγκρισης συμμετοχής.</li> </ul> | ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ | ΥΠΕΣ/ΥΨΗΔ | 2023 | 2 |
| <b>Ολοκληρωμένη ηλεκτρονική εξυπηρέτηση επιχειρήσεων</b> |   |   |            |           |      |   |
| 12.12  | Οικονομική<br>ανάπτυξη και              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ενημέρωση για επενδυτικά προγράμματα και για εθνικές και Κοινοτικές ενισχύσεις.</li> </ul>   | ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ | ΥΠΕΣ/ΥΨΗΔ | 2023 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|       |  |   |            |           |      |   |
|-------|--|---|------------|-----------|------|---|
|       | επιχειρηματικότητα                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ενημέρωση για χώρους εγκαταστάσεις επιχειρήσεων και χρήσεις γης.</li> <li>Ηλεκτρονική διαβούλευση για αναπτυξιακά ζητήματα.</li> </ul>   |            |           |      |   |
| 12.13 | Πληρωμή Δημοτικών τελών, φόρων και προστίμων | <ul style="list-style-type: none"> <li>Είσπραξη τελών παρεπιδημούντων και εκδιδόμενων λογαριασμών.</li> <li>Έκδοση αδειών για οικοδομικές εργασίες.</li> <li>Έκδοση ετήσιων αδειών κοινόχρηστων χώρων.</li> <li>Πληροφόρηση για το που και το πως μπορεί να γίνει μια πληρωμή.</li> <li>Πρόσβαση μέσω της ιστοσελίδας του δήμου μέσω εταιρικού λογαριασμού για την ενημέρωση σχετικά με το ύψος της οποιασδήποτε οφειλής.</li> <li>Πληρωμές μέσω του διαδικτύου (τα λεγόμενα e-payments).</li> <li>Ενημέρωση για τυχόν εκπρόθεσμων οφειλών μέσω SMS, email κτλ.</li> <li>Λήψη εντύπων και οδηγιών για την ετήσια εκκαθάριση τελών παρεπιδημούντων (διασύνδεση με TAXIS-ΦΠΑ).</li> </ul> | ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ | ΥΠΕΣ/ΥΨΗΔ | 2023 | 2 |
| 12.14 | Εφαρμογή ολοκληρωμένων πληροφοριακών         | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ολοκληρωμένο Γεωγραφικό Πληροφοριακό Σύστημα (GIS) για τη διαχείριση ψηφιακών γεωγραφικών δεδομένων και συνεχή πληροφόρηση πολιτών, ερευνητών και</li> </ul>   | ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ | ΥΠΕΣ/ΥΨΗΔ | 2023 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|
|  | <p>συστημάτων για την βιώσιμη ανάπτυξη</p> | <p>επιχειρήσεων για ζητήματα πολεοδομίας και χωροταξίας, πολεοδομικού και χωροταξικού σχεδιασμού, χρήσεις γης, αξίες ακινήτων κ.α.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Οργάνωση και διάχυση ψηφιακών γεωγραφικών πληροφοριών του αγροτικού τομέα.</li><li>• Συστήματα αυτόματης ειδοποίησης και διαχείρισης κρίσεων ή Σύστημα Αυτόματης Ειδοποίησης, Προστασίας, Ανάδειξης και Διαχείρισης Περιβαλλοντικά Ευαίσθητων Περιοχών κ.α.</li><li>• Ολοκληρωμένα συστήματα για την πολιτιστική και αθλητική ανάπτυξη (π.χ. δημιουργία δικτυακής πύλης πολιτισμού, αθλητισμού, εφαρμογές εικονικής πραγματικότητας, ψηφιοποίηση πολιτιστικών πόρων, παροχή ηλεκτρονικών υπηρεσιών στον επισκέπτη μέσω φορητών συσκευών και ασύρματων ευρυζωνικών δικτύων).</li><li>• Εφαρμογή ολοκληρωμένου συστήματος ευφύων μεταφορών.</li><li>• Ολοκληρωμένο σύστημα για την πράσινη ανάπτυξη (Green ICT), για την ορθολογική χρήση της ενέργειας, για την παραγωγή νέων μορφών ενέργειας, για τη διαχείριση των απορριμμάτων (π.χ. διαχείριση στόλου απορριμματοφόρων) και την ανακύκλωση, για την ορθολογική διαχείριση των υδάτινων πόρων κ.α.</li></ul> |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

| Ολοκληρωμένη ηλεκτρονική οικονομική διαχείριση με εφαρμογές |  |   |            |           |      |   |
|---|--|---|------------|-----------|------|---|
| 12.15   | Ψηφιοποίηση της οικονομικής διαχείρισης                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Προϋπολογισμού (π.χ. κατάρτιση, παρακολούθηση υλοποίησης σε πραγματικό χρόνο, απολογισμός).</li> <li>• Λογιστηρίου εσόδων-δαπανών-ταμείου.</li> <li>• Διαχείριση προμηθειών (ηλεκτρονικές προμήθειες και διαγωνισμοί).</li> <li>• Μισθοδοσίας &amp; Διαχείρισης Προσωπικού.</li> <li>• Διαχείριση Τέλους Ακίνητης Περιουσίας (Τ.Α.Π.), Δημοτικοί Φόροι.</li> <li>• Εισφορά Γης σε Χρήμα.</li> <li>• Διαχείριση Προστίμων Κ.Ο.Κ.</li> </ul> | ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ | ΥΠΕΣ/ΥΨΗΔ | 2023 | 2 |
| 12.16   | Παρακολούθηση του επενδυτικού προγράμματος και των έργων | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Προτάσεων, μελετών καθώς και μητρώου μελετητών.</li> <li>• Στοιχείων Διακήρυξης, Δημοπράτησης, Σύμβασης, Εγγυητικών επιστολών.</li> <li>• Στοιχείων ΑΠΕ, Λογαριασμών, Παρατάσεων, Αναλυτικών επιμετρήσεων.</li> <li>• Στοιχείων χρονοδιαγράμματος, φάσεων και παραλαβής έργου.</li> <li>• Στοιχείων δεικτών.</li> </ul>  | ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ | ΥΠΕΣ/ΥΨΗΔ | 2023 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|       |  |   |            |           |      |   |
|-------|--|---|------------|-----------|------|---|
|       |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Αιτήσεων και Αιτημάτων Χρηματοδότησης.</li> <li>• Συλλογικών Αποφάσεων Έργων.</li> <li>• Αξιολόγησης αναδόχων βάσει πολλαπλών κριτηρίων.</li> </ul>  |            |           |      |   |
| 12.17 | <p>Ψηφιακή<br/>οργάνωση<br/>διαχείριση<br/>διοικητικών<br/>εργασιών,<br/>λειτουργιών<br/>και<br/>διαδικασιών</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Διαχείριση Αποφάσεων με αξιοποίηση των Τεχνικών Επιχειρησιακής Νοημοσύνης.</li> <li>• Διαχείριση Μητρώου Υπαλλήλων και Οργανογράμματος.</li> <li>• Ηλεκτρονικό Πρωτόκολλο.</li> <li>• Ηλεκτρονική Αρχαιοθήκη Εγγράφων.</li> <li>• Δημοτολόγιο – Μητρώο Αρρένων - Εκλογικοί Κατάλογοι-Ληξιαρχείο.</li> <li>• Προστασία ηλεκτρονικών αρχείων.</li> <li>• Διαχείριση Κίνησης Οχημάτων.</li> <li>• Ύδρευση – Αποχέτευση.</li> <li>• Διαχείριση Κοιμητηρίων.</li> <li>• Διαχείριση Αδειών Καταστημάτων.</li> <li>• Σύστημα Διαχείρισης Σχολικών Επιτροπών.</li> </ul> | ΚΕΔΕ/ΔΗΜΟΙ | ΥΠΕΣ/ΥΨΗΔ | 2023 | 2 |

Πυλώνας 13: Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

| ΚΩΔΙΚΟΣ ΠΥΛΩΝΑ |  | 13  | ΤΙΤΛΟΣ ΠΥΛΩΝΑ: ΠΟΛΥΕΠΙΠΕΔΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ |                       |   |                       |
|----------------|--|---|---|-----------------------|---|-----------------------|
| ΚΩΔ            | ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ                                   | ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ   | ΕΠΙΣΠΕΥΔΩΝ ΦΟΡΕΑΣ                       | ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ | ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ (ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ) | ΒΑΘΜΟΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ |
| 13.1           | Αρχικές ενέργειες για μια Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ψήφιση ρητής νομοθετικής εξουσιοδότησης και έκδοση Προεδρικού Διατάγματος για κάθε τομέα δημόσιας πολιτικής, με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών και του αρμόδιου για τον τομέα αυτόν Υπουργό, μετά από γνώμη της ΕΝΠΕ και της ΚΕΔΕ, με το οποίο προσδιορίζονται οι αρμοδιότητες που ασκούν οι Κεντρικοί φορείς του δημόσιου τομέα, οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, οι Περιφέρειες και οι Δήμοι και οι μεταξύ τους συστημικές σχέσεις που αφορούν την ενημέρωση, την αμφίδρομη επικοινωνία, τη διατύπωση προτάσεων, τη διατύπωση γνώμης, τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης, τη διαβούλευση, τη συνεργασία, τη συνέργεια, τον συντονισμό, την έγκριση και την εποπτεία. Τομείς δημόσιας πολιτικής: <ul style="list-style-type: none"> <li>Αγροτική οικονομία</li> <li>Ανάπτυξης (Φυσικών Πόρων – Ενέργειας – Βιομηχανίας – Απασχόλησης – Εμπορίου – Τουρισμού)</li> </ul> </li> </ul> | ΥΠΕΣ                                    | ΚΕΔΕ/ΕΝΠΕ/Υ ΠΟΥΡΓΕΙΑ  | 2025  | 2                     |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <ul style="list-style-type: none"><li>○ Δημόσια οικονομικά</li><li>○ Ψηφιακός μετασχηματισμός</li><li>○ Περιβάλλον – Κλιματική αλλαγή</li><li>○ Χωροταξία-Πολεοδομία</li><li>○ Πολιτική προστασία</li><li>○ Ασφάλεια-ανθεκτικότητα</li><li>○ Μεταφορών – Επικοινωνιών</li><li>○ Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας</li><li>○ Παιδείας – Πολιτισμού – Αθλητισμού</li><li>○ Μετανάστευση</li><li>● Συγκρότηση για κάθε τομέα δημόσιας πολιτικής Εθνικού Συμβουλίου Σχεδιασμού, Παρακολούθησης και Συντονισμού της Εφαρμογής της τομεακής δημόσιας πολιτικής, στο οποίο προεδρεύει ο αρμόδιος Γενικός Γραμματέας του αντίστοιχου Υπουργείου και συμμετέχουν εκπρόσωποι των σχετικών δημοσίων φορέων, της ΕΝΠΕ και της ΚΕΔΕ.</li><li>● Συγκρότηση Περιφερειακής Επιτροπής Ανάπτυξης σε κάθε Περιφέρεια της χώρας, στην οποία συμμετέχουν εκπρόσωποι της Περιφέρειας, της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων, των αντίστοιχων Περιφερειακών υπηρεσιών των κεντρικών δημοσίων φορέων, των Περιφερειακών ΑΕΙ και</li></ul> |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|  |         |  |      |                         |      |   |
|--|---------|--|------|-------------------------|------|---|
|  |         | <p>επιστημονικών φορέων και των Περιφερειακών ομοσπονδιών ή οργανώσεων αγροτών, εργαζομένων και εργοδοτών, στο πλαίσιο της οποίας οργανώνεται η αμφίδρομη επικοινωνία, η διαβούλευση, η συνεργασία και η δημιουργία των προϋποθέσεων επίτευξης συνεργειών, σε προκαθορισμένους τομείς και ζητήματα περιφερειακής ή διαδημοτικής σημασίας, καθώς και η σύνθεση των προτάσεών τους και ο συντονισμός τους για την εφαρμογή των αποφάσεων της Επιτροπής.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ίδρυση Παρατηρητηρίου των Περιφερειών και των Δήμων για τη δημιουργία των απαραίτητων βάσεων δεδομένων και τη διαχείριση των ψηφιακών δεδομένων των Υπουργείων, των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, των Περιφερειών και των Δήμων, που αφορούν τις ανωτέρω τομεακές δημόσιες πολιτικές.</li> </ul> |      |                         |      |   |
| <p><b>Πρόγραμμα Συλλογικής Υποστήριξης των Περιφερειών και των Δήμων για κάθε τομέα δημόσιας πολιτικής</b></p> |         |  |      |                         |      |   |
| 13.2   | Α' Φάση | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Εκπόνηση επιτελικού έργου: προδιαγραφές, πρότυπα δομών, λειτουργιών και τεχνολογικών εφαρμογών, κοινά εργαλεία και οδηγοί εφαρμογής (για την εφαρμογή του νέου κανονιστικού πλαισίου).</li> <li>• Εκπόνηση μηχανισμών και προγραμμάτων ενημέρωσης και κατάρτισης: help desk, intranet και διαδραστική διαδικτυακή πύλη, εκπόνηση προγραμμάτων ενημέρωσης των πολιτικών προϊσταμένων και προγραμμάτων κατάρτισης και</li> </ul>  | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΕΝΠΕ/Υ<br>ΠΟΥΡΓΕΙΑ | 2026 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |         |  |      |           |      |   |
|------|---------|--|------|-----------|------|---|
|      |         | τηλεκατάρτισης του προσωπικού των Περιφερειών και των Δήμων.   |      |           |      |   |
| 13.3 | Β' Φάση | <ul style="list-style-type: none"> <li>Μεταφορά τεχνογνωσίας και καλών πρακτικών από άλλες Ευρωπαϊκές χώρες, κυρίως με τη μορφή των εμπειρογνομόνων περιρισμένου χρόνου (short-term), με στόχο τη βελτίωση των ανωτέρω προτάσεων, προτύπων, προδιαγραφών, οδηγιών και συστημάτων.</li> </ul>   | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΕΝΠΕ | 2027 | 3 |
| 13.4 | Γ' Φάση | <ul style="list-style-type: none"> <li>Εφαρμογή των ανωτέρω προτάσεων που αφορούν το νέο Κανονιστικό Πλαίσιο και το Ολοκληρωμένο Πρόγραμμα Εφαρμογής του, το οποίο περιλαμβάνει τους αναγκαίους υλικούς και άυλους πόρους (διοικητικά μέτρα, οικονομικούς πόρους, χωροθέτηση των μέτρων, προμήθεια των τεχνικών μέσων, διασφάλιση του ανθρώπινου δυναμικού), προκειμένου να είναι δυνατή η εφαρμογή τους σε όλους τους αρμόδιους δημόσιους φορείς.</li> </ul>  | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΕΝΠΕ | 2027 | 3 |
| 13.5 | Δ' Φάση | <ul style="list-style-type: none"> <li>Εφαρμογή Προγράμματος Συλλογικής Υποστήριξης των Περιφερειών και των Δήμων, που περιλαμβάνει την εφαρμογή των ανωτέρω προδιαγραφών και προτύπων με τη χρήση των εκπονηθέντων κοινών εργαλείων και οδηγιών, μέσω της δικτύωσης του ανθρώπινου δυναμικού τους, της συμβουλευτικής υποστήριξής του (με κεντρικό help desk και επί τόπου υποστήριξη), της ενημέρωσης και της κατάρτισης του ανθρώπινου δυναμικού [με ευαισθητοποίηση, σεμινάρια, τηλε-κατάρτιση, εκπαίδευση στα πλαίσια της εργασίας (on the job training), εκπαιδευτικές επισκέψεις],</li> </ul> | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΕΝΠΕ | 2027 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |         |   |      |           |       |   |
|------|---------|---|------|-----------|-------|---|
|      |         | της προμήθειας του σχετικού λογισμικού και εξοπλισμού, της παρακολούθησης και του συντονισμού της εφαρμογής του Προγράμματος.   |      |           |       |   |
| 13.6 | Ε' Φάση | <ul style="list-style-type: none"> <li>Μόνιμο πλαίσιο παρακολούθησης και μεθόδων διαρκούς Αξιολόγησης των αποτελεσμάτων του συνολικού Προγράμματος και βελτίωσή του.</li> </ul> | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΕΝΠΕ | 2027- | 3 |

Πυλώνας 14: Ενίσχυση Δεοντολογίας-Διαφάνειας και Απλούστευση Διαδικασιών

| ΚΩΔΙΚΟΣ ΠΥΛΩΝΑ |                  | 14   | ΤΙΤΛΟΣ ΠΥΛΩΝΑ: ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΔΕΟΝΤΟΛΟΓΙΑΣ-ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ |                   |                       |   |                       |
|----------------|------------------|--|---|-------------------|-----------------------|---|-----------------------|
| ΚΩΔ            | ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ | ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ  |   | ΕΠΙΣΠΕΥΔΩΝ ΦΟΡΕΑΣ | ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ | ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ (ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ) | ΒΑΘΜΟΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ |
| 14.1           | Θεσμικό πλαίσιο  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Επικαιροποίηση του Οδηγού Ορθής Διοικητικής Συμπεριφοράς (2012), καθώς και εναρμόνισή του με τον αντίστοιχο ευρωπαϊκό για αιρετούς και διοικητικά στελέχη.</li> </ul> |   | ΥΠΕΣ              | ΕΑΔ/ΚΕΔΕ              | 2023  | 3                     |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |                         |   |      |                     |      |   |
|------|-------------------------|---|------|---------------------|------|---|
|      |                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Επικαιροποίηση και βελτίωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας.</li> <li>• Ολοκλήρωση της εφαρμογής του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου για την Αντιμετώπιση της Διαφθοράς (Ε.Σ.Σ.Κ.Δ.).</li> <li>• Ενδυνάμωση και ενοποίηση νομικού πλαισίου για την καταγγελία φαινομένων διαφθοράς. Απαιτείται προστασία των καταγγέλοντων και εξορθολογισμός των καναλιών καταγγελίας στο δημόσιο τομέα με σαφείς αρμοδιότητες των αρχών.</li> </ul>   |      |                     |      |   |
| 14.2 | Οργάνωση/Λειτουργία ΟΤΑ | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Εφαρμογή Κώδικα Δεοντολογίας σε όλους τους Δήμους.</li> <li>• Ίδρυση και λειτουργία δομής εσωτερικού ελέγχου στους Δήμους.</li> <li>• Ενίσχυση των ελεγκτικών μηχανισμών με ανθρώπινο δυναμικό και αντίστοιχη μέριμνα για την κατάρτισή του.</li> <li>• Μεγαλύτερη προώθηση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης - επέκταση της ψηφιοποίησης των διοικητικών διαδικασιών και αξιοποίηση των πληροφοριακών συστημάτων για την ελαχιστοποίηση της επαφής δημοσίων υπαλλήλων και πολιτών / επιχειρήσεων.</li> <li>• Ανάπτυξη μονάδων κανονιστικής συμμόρφωσης με βάση τα διεθνή πρότυπα και τις βέλτιστες πρακτικές στο δημόσιο τομέα. Η κανονιστική συμμόρφωση προβλέπεται στο Ν. 3492/2006 αλλά επί της ουσίας δεν έχει επέλθει στο δημόσιο τομέα.</li> </ul> | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΥΨΗΔ/Ε<br>ΕΤΑΑ | 2023 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |  |  |      |                     |      |   |
|------|--|--|------|---------------------|------|---|
|      |  | <ul style="list-style-type: none"><li>Μηδενική ανοχή στη διαφθορά και χρήση αποτελεσματικών εργαλείων εντοπισμού της και παροχή κινήτρων αποδοτικότητας στους δημόσιους λειτουργούς με επιβράβευση και αξιολόγηση βάσει στόχων.</li><li>Αξιολόγηση δομών / Κοινό Πλαίσιο Αξιολόγησης.</li><li>Τροποποίηση Ο.Ε.Υ. / Ψηφιακό οργανόγραμμα (Ν.4440/2016).</li><li>Περιγράμματα θέσεων εργασίας.</li><li>Σύστημα διαχειριστικής επάρκειας (πρότυπο ΕΛΟΤ 1429) και διαχείρισης ποιότητας (πρότυπο ISO 9001).</li><li>Επιχειρησιακός Προγραμματισμός.</li><li>Σύστημα Διοίκησης με Στόχους και μέτρηση Δεικτών αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας (Ν.4369/2016 και Ν.3230/2004).</li></ul> |      |                     |      |   |
| 14.3 | <b>Αναδιοργάνωση ΟΤΑ και απλούστευση διαδικασιών</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>Ολοκλήρωση του Εθνικού Μητρώου Διαδικασιών-Μίτος που αφορά στους δήμους.</li><li>Υλοποίηση του Προγράμματος «Λειτουργικός Εκσυγχρονισμός, Αναδιοργάνωση, και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση» της Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α΄ και Β΄ Βαθμού για:<ul style="list-style-type: none"><li>Πλήρη χαρτογράφηση της υφιστάμενης οργάνωσης και λειτουργίας των ΟΤΑ, σε όλες τις λειτουργικές περιοχές,</li></ul></li></ul>   | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΥΨΗΔ/Ε<br>ΕΤΑΑ | 2023 | 2 |



Κεντρική Ένωση  
Δήμων Ελλάδας



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ  
UNIVERSITY OF PIRAEUS

ΔιαΝΕΟσις  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΑΝΑΛΥΣΗΣ

|      |                      |  |      |                     |      |   |
|------|----------------------|--|------|---------------------|------|---|
|      |                      | <p>με σύγχρονη μεθοδολογία μοντελοποίησης και εφαρμογή ευρωπαϊκών και διεθνών προτύπων.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ Αξιολόγηση διαδικασιών / Εντοπισμό των πλέον κρίσιμων διαδικασιών προς απλούστευση.</li><li>○ Απλούστευση και τυποποίηση διαδικασιών.</li><li>○ Πρόταση των απαραίτητων νομοθετικών αλλαγών και τροποποιήσεων του κανονιστικού πλαισίου.</li></ul>   |      |                     |      |   |
| 14.4 | Κοινωνία των Πολιτών | <ul style="list-style-type: none"><li>• Ενεργοποίηση και ευαισθητοποίηση της κοινωνίας σε ζητήματα διαφάνειας και διαφθοράς.</li><li>• Δημιουργία και λειτουργία πλατφόρμας σχολίων και παραπόνων των πολιτών τα οποία θα αξιολογούνται, ελέγχονται και θα γίνονται αντικείμενο διαχείρισης από το αρμόδιο προσωπικό με στόχο την επίλυση προβλημάτων.</li><li>• Εφαρμογή του Ν. 4305/2014 για την ανοικτή διάθεση και περαιτέρω χρήση εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του δημοσίου τομέα.</li></ul> | ΥΠΕΣ | ΚΕΔΕ/ΥΨΗΔ/Ε<br>ΕΤΑΑ | 2023 | 2 |